

“十五五”我国全面推进减污降碳扩绿增长协同建设更加积极主动参与和引领全球气候治理

国务院新闻办13日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，生态环境部相关负责人介绍全面推进美丽中国建设有关情况。

开局之年生态环境保护工作起步良好

前不久，国务院印发《美丽中国建设“十五五”规划》。生态环境部部长黄润秋说，这是我国生态环境领域第一部以“美丽中国建设”命名的五年规划，标志着“十五五”我国从以环境治理为重点，向全面推进减污降碳扩绿增长协同的美丽中国建设的系统性跃升。

他表示，“十五五”时期是美丽中国建设承前启后、扩面提质，实现生态环境根本好转的关键阶段，直接关系到2035年美丽中国建设目标基本实现。今年是“十五五”开局之年，我国生态环境质量持续向好、主要指标明显改善。

1至7月，全国细颗粒物(PM2.5)平均浓度同比下降1.8微克/立方米、下降幅度达6.2%；优良天数比例同比增长3.9个百分点。地表水Ⅰ至Ⅲ类水质断面比例达到86.5%，同比增长2.4个百分点；推动排查治理6000多处群众身边小微水体污染问题，长江、黄河干流水质继续保持Ⅱ类。

同时，生态环境保护对高质量发展的引领、优化、倒逼作用持续显现，截至7月底，全国碳排放权交易市场累计成交量突破9.3亿吨，在推动行业低成本降碳的同时，也有力促进了绿色低碳转型。

黄润秋说，“十五五”时期，推动美丽中国建设不断取得新成效，要更加注重环保为民，不断增进人民群众生态环境福祉；更加注重源头治理，持续强化减污降碳协同增效；更加注重改革创新，加快健全生态环境治理体系；更加注重全民参与，广泛凝聚美丽中国建设强大合力。

聚焦“五个重点”推进“双碳”工作

生态环境部副部长李高介绍，“十五五”时期是实现碳达峰的决胜期，也是落实2035年国家自主贡献的关键期，将聚焦“五个重点”统筹推进应对气候变化和碳达峰碳中和工作：

持续推动重点领域绿色低碳转型。实施碳排放总量和强度双控，推动重点领域绿色低碳发展，推进减污降碳协同增效，巩固提升生态系统碳汇能力，加强非二氧化碳温室气体管控。

加快推进全国碳市场建设。全国碳排放权交易市场将在发电、钢铁、水泥、铝冶炼四个行业基础上扩大到石化、化工等高排放行业，实现对全国约80%二氧化碳排放的有效管控。全国自愿减排交易市场将为更多领域降碳增汇项目提供激励。

完善碳排放统计核算体系。积极推动碳足迹数据和标准体系建设，健全碳标识认证和管理机制，丰富产品碳足迹应用场景，妥善应对涉碳贸易壁垒，推动涉碳标准规范国际衔接互认，助力形成绿色低碳供应链和生产生活方式。

全面提升气候韧性。推进气候适应型社会建设，提升全社会适应气候变化能力，最大程度降低气候



7月16日在黑龙江省佳木斯市富锦国家湿地公园拍摄的彩虹与水鸟。(新华社发)

变化特别是极端天气气候事件造成的不利影响。

积极推动应对气候变化国际合作。更加积极主动参与和引领全球气候治理，为构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系贡献中国智慧和方案。

以数字化转型提升生态环境监管质效

生态环境部副部长、国家核安全局局长董保同介绍，近年来，数字技术、人工智能在监管领域发挥了重要作用。“十五五”时期，将进一步提升智慧监测和执法两个方面，更大力度推进数智化转型，大幅提升监管质效。

生态环境监测方面，到2030年，国家生态环境监测网重点业务

降到0.9%，是有监测以来的最好水平。

他说，当前，我国大气污染防治成效不充分、不稳固、不平衡的问题依然突出，空气质量改善仍然处于从“明显改善”向“全面改善”过渡的关键期。第四个“大气十条”将重点在“更高、更准、更科学”上下功夫。

标准要求更高。以PM2.5治理为主线，以新修订的《环境空气质量标准》为引领，按照《美丽中国建设“十五五”规划》提出的空气质量改善目标，收严PM2.5浓度限值，并同步加严PM10、二氧化硫、氮氧化物等其他污染物浓度限值。

分区施策更准。对于京津冀及周边、长三角和汾渭平原等三大重

领域人工参与度下降70%、效率提升5倍以上。在大气、水等重点领域全面实施数智化升级工程，推进国控站点仪器设备的智能化更新改造。

环境执法方面，将构建从问题发现、预警到处置的全流程智慧执法体系，利用人工智能和大数据分析，精准发现问题线索，大幅度减少低效率的现场检查。同时，搭建智慧执法指挥平台，支撑跨区域、跨部门、跨领域执法。

董保同表示，要通过数智赋能，推动执法由“粗放监管”向“精准治理”、从“被动应付”向“主动防控”转变，提高执法准确度，有效缓解基层执法人员不足的矛盾，同时减少对企业的干扰和负担。

(据新华社北京8月13日电)

点区域，坚持方向不变、力度不减，将长江中游城市群、川渝地区、新疆“乌—昌—石”区域作为强化区域，对标重点区域进行全面治理，将粤港澳大湾区、福建、海南作为先行区域，对标世界一流水平，探索低浓度条件下的改善路径。

路径措施更科学。坚持结构转型和污染减排“两手抓”，持续推动产业、能源、交通运输结构优化调整，加强重点行业、领域、环节治理减排，谋划开展一批重点行动、实施一批重大工程，推动污染物排放持续下降；同时将加强支撑保障，制修订相关污染物排放标准，创新财税、价格、金融、环保等差异化管理政策，推动空气质量持续改善。

普京登上俄日争议岛屿有何考量

国际观察

俄罗斯总统普京13日首次登上俄日争议岛屿南千岛群岛(日本称北方四岛)，并罕见评论俄日关系。普京登岛后有哪些活动？登岛有何考量？俄日关系前景如何？

普京登岛有哪些活动

普京近日在俄西伯利亚和远东地区进行考察。12日，他在萨哈林州首府南萨哈林斯克登上俄太平洋舰队旗舰“瓦良格”号导弹巡洋舰，观摩太平洋舰队演习，并与舰队司令等高级军官举行会议。

13日，普京登上南千岛群岛的最大岛——伊图鲁普岛(日本称择捉岛)。他在岛上首先参观了一家水产品加工厂，随后视察了一所学校和一家医院。克里姆林宫在社交媒体平台上发布的视频显示，普京还与当地居民交流，称赞“天气很好”。

普京会见萨哈林州州长利马连科时还探讨了地区经济发展问题，包括卢布汇率变动对地方经济的影响等。

据塔斯社报道，这是普京首次登上南千岛群岛。此前俄领导人曾多次登岛，梅德韦杰夫曾四次登岛，一次以总统身份，三次以总理身份。现任俄总理米舒斯京也视察过南千岛群岛。

登岛有何考量

南千岛群岛归属问题是俄日关系发展的最大障碍之一，也因为这一争议，二战结束至今俄日仍未缔结和平条约。日本在俄乌冲突问题上谴责和制裁俄罗斯，使双方争议岛屿相关问题谈判中断。

普京此次在南萨哈林斯克观摩演习期间表示，俄方曾与日本前首相安倍晋三等领导人建立了建设性关系，但后来日方对俄立场发生变化。这种变化并非俄方引发，日方在未深入探究俄乌冲突根源的情况下，对俄方实施了制裁。在安倍执政期间，俄日双方暂时搁置领土争议推进经贸合作，安倍曾数次出席在符拉迪沃斯托克举行的东方经济论坛。

普京说，日本发布的新版《防卫白皮书》将俄罗斯列为主要威胁之一，但俄罗斯没有威胁日本。他还提到，日本依然对南千岛群岛有领土主权诉求，而“南千岛群岛的归属已在二战后的国际文件中得到确认，这是二战后形成的既成事实”。

分析人士认为，普京此番表态及登岛之举既是对日方展示强硬姿态，也展现了灵活性，希望双方能够保留对话渠道，争取在解除制裁及经济合作等问题上得到日方的配合和让步。

俄日关系前景如何

2022年起，俄日关系急剧恶化。

对伊动武不管用 美国重提制裁

伊朗战事持续逾6个月，美国的军事打击并未迫使伊朗屈服。在这一背景下，美国总统特朗普近来多次公开谈及对伊施加剧制裁手段。美国媒体解读，这意味着特朗普政府把重心转回数十年来的“老路”。

特朗普9日告诉美国阿克西奥斯新闻网站，美方“正在低调推进”对伊制裁。“我们只是与他们‘半谈判’。我们只是在观察。伊朗的通胀很严重。实际上，他们已经没钱了。”

12日，特朗普在“真实社交”平台

发帖，再次称伊朗陷入经济困境：“他们有300%的通胀，并且越来越糟。”

美联社在报道中说，上述言论显示，在其他试图结束伊朗战事的策略无效后，特朗普转向经济制裁。一名美国官员告诉阿克西奥斯新闻网站，如果美国继续军事打击，伊朗领导层就无需应对这场战事的“后果”，即伊朗遭到破坏的基础设施和“深重的经济危机”；反之，伊方就必须面对“严峻现实”。

不过，美联社指出，经济制裁是一

日本因乌克兰问题对俄实施严厉制裁，俄日之间的直航中断，经贸合作严重萎缩。两国2025年的贸易额比2021年下降一半以上，仅有75亿美元。大批日企撤出俄市场，俄日目前仅在汽车贸易、能源开采等领域保持有限合作。

高市政府上台后，日本加速“再军事化”引发俄方警惕和担忧。日本对乌克兰提供经济援助及卫星情报数据、支持动用被西方冻结的俄主权资产支援乌克兰、与乌克兰在无人机领域开展合作，更是引发俄方强烈不满。俄副外长鲁斯坚科近期表示，日本高市政府的好战姿态对亚太地区稳定造成负面影响，损害包括俄罗斯在内邻国的安全利益，只有日方以实际行动放弃反俄立场，两国才能恢复对话与合作。

今年2月，围绕因俄乌冲突等影响而中断的日本人赴南千岛群岛扫墓问题，俄外交部长拉夫罗夫表示，如果获得俄方签证，日本人就可以前往扫墓。但日方认为，若是获得签证后才能登岛就意味着承认俄方的管辖权，因此一直要求通过免签进行扫墓活动。拉夫罗夫对此予以拒绝，他认为，从人道主义观点出发，俄方未阻碍日本人造访南千岛群岛。他还表示，只有日本政府放弃制裁等反俄政策，俄日间的对话才有可能全面重启。

分析人士认为，俄日双方在领土问题上都难有让步空间，而日本现任政府在乌克兰问题上追随“西方集体”，也难以在对俄制裁问题上妥协，俄日关系前景渺茫。

(据新华社符拉迪沃斯托克/东京8月13日电)

党旗领航映初心·我身边的榜样

支部建在项目 党员聚在产业 群众富在链上

罗田凤山镇蹚出城乡共富路

漫步又水河畔，城市更新项目塔吊林立，民生新居拔地而起；穿行北丰河沿线，桐花谷游人络绎不绝，农家乐里笑语盈盈；走进石源河蔬菜大棚，一筐筐新鲜果蔬直发城区商超……放眼罗田县凤山镇，一幅城乡融合、和美共富的振兴画卷正在徐徐铺展。

作为罗田城关镇，凤山“半城半乡”——29个村、20

个社区，近20万群众。这样的格局，既是发展禀赋，更是治理考题。“一头连着县域发展大局，一头牵着千家万户冷暖，党委就是统筹城乡、攻坚克难的主心骨。”凤山镇党委把党建贯穿城乡融合全过程，对上服务县域发展，对下抓实产业培育、民生服务，把组织优势转化为发展动能，在城乡之间蹚出一条融合共富的新路。

支部扎下去 服务大局顶得上

城市更新、园区扩容是县域发展重中之重，征地拆迁、用地协调历来矛盾多、阻力大。

凤山镇党委创新推行“支部建在项目一线、清单化闭环攻坚”机制，把红色阵地建在攻坚最前沿，党员干部主动开启“白加黑、5+2”工作模式，下沉楼栋村组面对面沟通。

县一中迁建项目启动之初，部分群众对安置补偿心里没底。镇村党员干部分片包户，白天算住房、就业、增收三本账，晚上搬个板凳坐进农家，拉家常、说政策、解心结。18天，全部征地签约完成。

这是凤山“支部建在项目一线、清单化闭环攻坚”机制的一个切片。

近两年，高效保障义水半岛更新、拨云尖大桥、农产品加工园、城南片区改造等一批县级重点项目用地；配合县经开区扩容，完成265亩土地征收，建成7.6公里配套路网，为县域产业拓展腾出充足空间。

攻坚一线也成了干部淬炼场。90后、00后年轻干部走出办公室，扎进产业基地、项目现场、居民楼栋，锻造出一支关键时刻站得出、危急关头豁得出的红色队伍。

片区抱成团 城乡产业旺起来

过去城乡分隔、村庄各自为战，产业零散、资源浪费，是制约凤山发展的突出瓶颈。

镇党委打破行政壁垒，将全域划分为北丰河、石源河、叶家河三大发展片区，推行“一片区一主导产业、一联合支部一攻坚任务”，以党组织跨村联建带动城乡资源双向流通、产业抱团发展。园区平台率先发力。750余亩标



凤山镇石源河片区建成34个高标准蔬菜大棚，托稳城区“菜篮子”。

准化产业园水电气路全通，41家企业入驻，其中规上工业企业7家，年产值4.5亿元，创税近4000万元。周边村民不再外出奔波，在家门口稳定务工，构建起“县经开区带动镇级小微园、城乡产业一体联动”的发展格局。

三大片区错位发展，各显其能——北丰河片区依托生态资源，由片区联合党支部牵头引进农业龙头企业，规模化发展板栗、茶叶、金银花、中药材特色种养，打造桐花谷、鱼鳞坝等游客打卡点，同步开发红色研学、农耕体验新业态。每到周末，城区居民驱车下乡观光采摘，沿线农家乐、土特产商铺生意火爆，生态资源真正变成群众增收“绿色资产”。

石源河片区锚定城区“菜篮子”保障功能，建成34个高标准蔬菜大棚，创新“园区+基地+农户”模式，新鲜蔬菜从田间直送城区商超和社区老年食堂。200余名村民长期稳定就业——土地入股一份收入，就近务工一份收入，钱包实实在在地鼓起来。

叶家河片区深耕农产品精深加工链条，2000余亩优质稻基地连片成势。党组织主动对接省农科院改良品

种，推广绿色种植技术，原粮就地加工包装，“大别山香米”走进城区各大商超，改变了只卖稻谷、附加值低的局面。产业推进到哪里，党员就跟进到哪里；土地流转带头签约，技术推广入户指导，市场销售牵线搭桥。村集体经济壮大的同时，党员干部也在实干中练出了真本事。

治理沉到底 精细服务暖民心

“一老一小”是凤山最深的牵挂。

中午11点半，走进庙岗社区食堂，74岁的张大爷刷卡取餐：“两荤两素加一汤，才几块钱，比自己烧还划算。”

下午4点半，放学铃声响起，县实验小学的孩子们们跑进隔壁的“四点半学校”，党员志愿者带着他们写作业、做手工。

全镇已布局7个社区食堂、23个“四点半学校”，回应“一老一小”的民生关切。

“党建工作最终落脚点，是解决群众急难愁盼。”凤山镇党委重构城乡一体化治理体系，搭建“社区联合党委—网格小区党支部—楼栋党小组”三级组织架构，94%网格实现常态化精细化管理，推动城市治理经验向乡村延伸覆盖。

上线“共建美好小区大家说”小程序，配套“乡镇吹哨、部门报到”机制，实施“娘舅说亲、乡贤说理、律师说法”三说调解法，收集民意334条，现场处置284条，移交职能部门协调办理50条，做到小事不出社区、大事不出市区。

城乡医保、养老认证、残疾人补贴等惠民业务上门服务代办，一站式就业服务平台年均推送岗位200余个，帮助800余名群众就近就业。

党旗领航，凤山镇的大别山老区振兴答卷，写在群众的笑脸上。

(王峰 陈军 夏胜男)

第四个“大气十条”将“更高、更准、更科学”

新华社北京8月13日电 生态环境部副部长徐必久表示，我国正在抓紧制定新一轮空气质量持续改善行动方案，也是第四个“大气十条”。

他是在13日国务院新闻办公室举行的“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会上介绍这一情况的。

徐必久介绍，党的十八大以来，我国先后印发实施三个“大气十条”，分别是2013年的《大气污染防治行动计划》、2018年的《打赢蓝天保卫战三年行动计划》、2023年的《空气质量持续改善行动计划》，推动我国空气质量明显改善。

数据显示，2025年全国PM2.5浓度降到28微克/立方米，与2013年相比下降59%，重污染天数比例