

特色农产品保险不是“万金油” 量体裁衣才能兜住农户继续生产的底



访谈嘉宾

李谷成

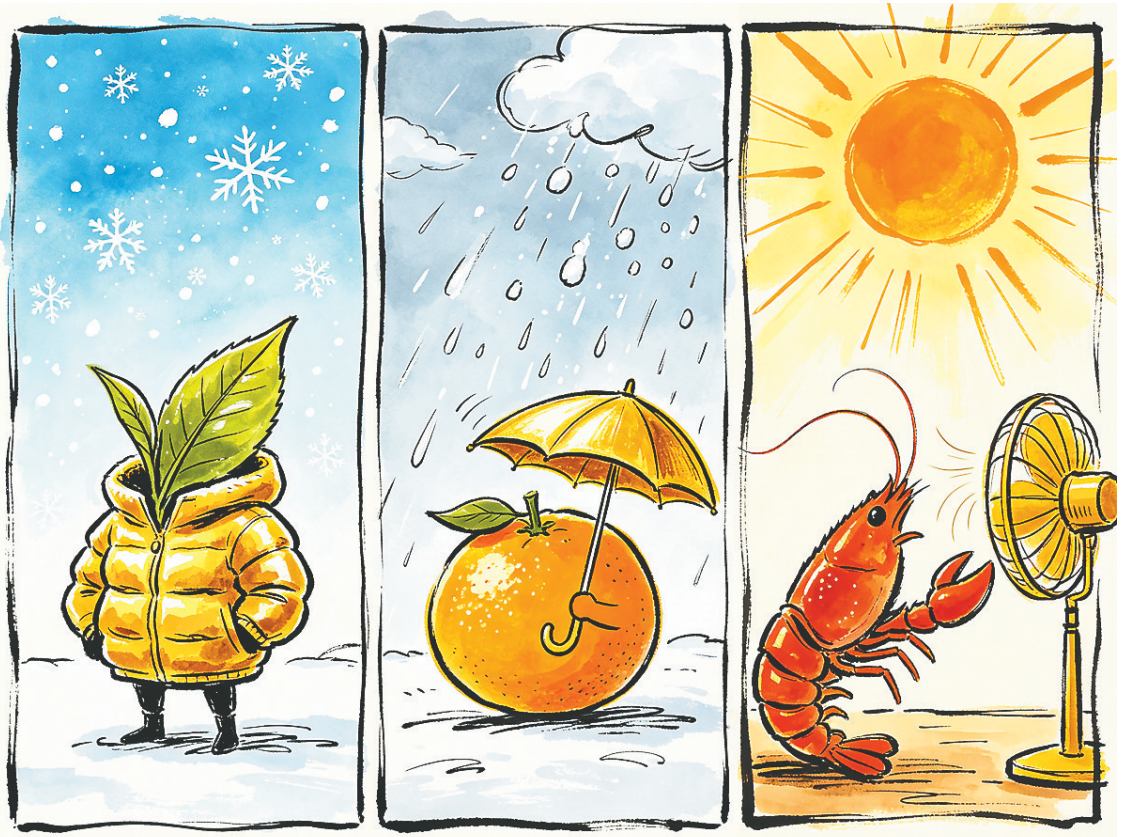
华中农业大学经济管理学院院长



支点洞见

编者按

今年中央一号文件明确提出,“支持发展地方特色农产品保险,提高保险理赔效率”。湖北农业特色优势产业发展势头正旺,仙桃黄鳝、随州香菇等19个品牌入选“中国农业品牌目录农产品区域公用品牌名单”;“潜江龙虾”全链条总产值突破2000亿元。但特色农产品地域差异大、品种间的差异显著,受极端自然灾害影响大,特色农产品保险在破解老问题的同时也面临着新挑战。为探究新形势下如何正确认识、构建、优化特色农产品保险体系,湖北日报《理论周刊》专访了华中农业大学经济管理学院院长李谷成。



制图 杜宇慧

不是承诺“什么风险都赔”
而是给农户留下一条恢复生产的路

记者:与三大主粮相比,特色农产品在自身特色和风险特征上有哪些不同?对于特色农产品,我们的保险体系是怎样的?特色农产品保险的“定心丸”作用具体体现在哪些方面?

李谷成:三大主粮的种植范围广,统计数据积累比较充分,保险规则相对容易标准化。特色农产品往往是“一方水土养一方物”,换个地方,品种、种养方式和主要风险就可能发生变化。其风险往往也不是简单的“有收有收成”,而是与品种、品质、生长期、上市时间和市场价格等紧密相连。

因此,特色农产品保险难以在全国范围内采用统一的产品模式。目前的基本格局是:中央财政重点支持大宗农产品保险;地方根据本地优势产业和财力状况选择特色品种开办保险;中央财政对地方优势特色农产品保险给予奖补支持;农户自愿参保,保险机构根据当地风险设计产品、履行承保理赔责任。

特色农产品保险具有“定心丸”的作用。比如,让农户敢投入。特色种养往往前期投入高、回收周期长,保险可以把可能“伤筋动骨”的灾害损失,转化为可以提前安排的保费支出。比如,让受灾农户有条件恢复生产。赔款不只是补上一笔账,更是帮助农户及时修堤、补苗、清塘和重新投产,不因为一次灾害就错过下一季农时。再比如,稳定地方特色产业。一次大灾过后如果大批农户退出,受影响的就不只是田间地头,还包括苗种、饲料、收购、加工和销售等全产业链。保险托住了农户继续生产的能力,也就托住了产业链的基本预期。

特色农产品保险不是承诺“什么风险都能赔”,更不是保证没有亏损,而是在大灾来临时给农户留下一条恢复生产的路。这个底账托得住,农户发展特色产业才会有底气。

主要回答的是“给什么保”
“特色”不是额外照顾,而是量体裁衣

记者:特色农产品保险与完全成本保险和种植收入保险的关系是什么?“特色”是否意味着需要被特殊对待?

李谷成:首先要澄清一个概念。特色农产品保险与完全成本保险、种植收入保险,并不是三种并列的保险。特色农产品保险主要回答的是“给什么保”——茶叶、柑橘、小龙虾、中药材;完全成本保险和种植收入保险回答的则是“保到什么程度、损失怎么计算”。一塘小龙虾、一片茶园,既可以以保生产成本,也可以根据实际需要设计气象指数保险、价格保险或收入保险。

三大粮食作物种植范围广,统计数据相对完整,又关系到国家粮食安全,因此能形成覆盖全国主要粮食产区的基本保险制度。特色农产品则具有明显的地域性和差异性,风险具有较强的时空特征。同样是低温,发生在果树休眠期和开花期造成的影响可能截然不同;同样面对高温,水稻和小龙虾所受影响也不能使用同一套判断办法。此外,特色农产品的等级、品质和上市时间还可能直接影响市场价格,因此不能把主粮保险条款简单换个品种名称就直接用,必须“一品一议”。2024年湖北荆州落地“小龙虾高温指数保险+衍生品”项目,以约定的温度指数作为赔付依据,充分体现了特色农产品保险因品种、因风险等定制产品的特点。

“特色”是不是意味着要“特殊对待”?在某种程度上是需要的,但这里的“特殊”不是额外照顾,更不是无边界的兜底,而是“量体裁衣”。

保险责任要对应准当地真正的风险。茶叶要看萌芽期低温,果树要看花期霜冻和成熟期冰雹,小龙虾要看高温、暴雨和养殖病害,不能一个条款四处套用。

赔付办法要让农户听得懂。哪些情况该赔、达到什么条件赔、赔款怎么算,都应当在投保时讲清楚。

财政支持要有边界。对于产业基础好、农户需求大、风险能够测算的品种,可以通过保费补贴降低参保门槛;但不能不看风险高低、不看地方财力,也不能把正常经营亏损全部交给财政和保险公司承担。

不能一把尺子从南量到北
要算清风险账、农时账、成本收益账

记者:我国幅员辽阔,南北差异较大,各地特色农产品在产品品类、种植模式等方面也有不同,这对特色农产品保险提出了哪些要求?

李谷成:农业风险不是画在省界上的,而是落在一块块田、一片片果园和一口鱼塘里面的。

北方苹果怕花期霜冻,南方荔枝怕低温阴雨;湖北茶园担心倒春寒,虾塘又要防高温、暴雨和缺氧。即使同一个县,山顶、山腰和河谷的温度、风力、积水情况也都可能不同。同一场低温发生在果树休眠期,可能影响不大;但发生在开花坐果期,就可能影响一年的收成。因此,特色农产品保险不能一把尺子从南量到

北。但“因地制宜”也并不等于各地另起炉灶。应建立“国家定规则、省级搭框架、市县作调整”的分层体系。

国家层面要统一基本规则。无论保什么,都要做到真实承保、条款清楚、赔付到户。省级层面要明确支持重点,根据地方优势产业、主要风险和财政承受能力,建立相对稳定的特色险种目录和支持规则。比如,湖北将茶叶和小龙虾、黄鳝、河蟹等淡水养殖产品列为重点支持的特色险种,同时鼓励地方探索林果、道地药材、蔬菜以及价格、收入、气象指数等保险。市县层面要结合当地品种特征、地形条件和生产周期细化保险方案,使产品真正适应实际需要。

具体要算清三本账:一是“风险账”;这个品种最怕什么,风险主要发生在哪里。山坡果园可能更怕风和冰雹,低洼地块可能更怕积水。二是“农时账”:风险发生在什么生长阶段。花期、幼果期和采收期遭遇同一种自然灾害,损失程度可能会完全不同,保险责任和赔付标准应当有所体现。三是“成本收益账”:农户投入多少,正常年份收获多少,市场价格怎样波动。账算不清楚,保额定低了解决不了问题,定得过高保险难以持续。

责任讲得明、损失算得清、赔款来得快
农民才会真正自愿选择这份保险

记者:极端气候频发背景下,特色农产品保险在各环节需要重点关注什么?怎样更好解除农民的后顾之忧?

李谷成:农户评价一份保险,主要看三件事:投保时听不听得懂,受灾时找不找得到人,赔款能不能及时到账。要围绕农户实际感受,优化全流程,让保险讲得清、接得住、赔得快。

投保环节,最重要的是把话说明白。农民最怕在投保时听着“什么都能保”,出险后才发现自己不属于保险责任。哪些灾害保、哪些不保,什么时间生效,损失达到什么程度可以赔,赔款怎么算,都要用农民听得懂的语言说明。最好拿当地发生过的灾害举例,现场算一遍账。同时要说明,保额不是发生灾害后必然能够领到的金额。最终赔多少要根据保险责任、受灾面积、损失程度、生长阶段和合同约定计算。

承保环节,关键是把人、地、品种和面积对上号。果园种的是什麼品种、树龄多大,大棚什么结构,虾塘什么养殖方式,都会影响风险。如果保单上写着一百亩,实际只有八十亩;或者投保的是小龙虾,塘里养的却是其他水产品,灾害发生后再来核实,农户和保险公司容易产生矛盾。所以,承保不能只在表格上完成,必须做到地块找得到、标的核得清。

保障环节,要从“灾后赔钱”向“灾前减损”延伸。寒潮前提醒防冻;暴雨前提示清沟排水、加固大棚;持续高温前提醒养殖户调水增氧。少倒一座棚、少死一塘鱼,通常比灾后多赔一点更有价值。当然,预警也不能只停留在群发一条短信或微信。保险、农业农村和气象部门应加强协同,把预警信息和防灾措施精准传递到具体村组、地块和养殖户。对产业集中地区,还应通过再保险和大灾风险安排分散风险。

理赔环节则要把“快”和“准”统一起来。现行管理办法要求24小时接受报案、24小时内查勘。但农业损失有时不能当天看清。果树受冻后能否坐果,茶树受寒后能否萌芽,往往需要观察一段时间。如果等到最终损失确定再赔,农户可能已经错过恢复生产的最佳时机。湖北对此建立了预付赔付制度:需要观察才能确定最终损失的,查勘后10日内先行预赔,预赔金额不低

于预估损失的50%,待损失确定后再据实结算。这相当于先给受灾农户送上一笔“急救款”。

解除农民的后顾之忧,不是承诺“受了损失,保险就全部包下来”,而是做到四个明白:投保时明白保什么,出险后明白怎么算,等待期间明白进展到哪一步,对定损结果有异议时明白到哪里复核。责任讲得明、损失算得清、赔款来得快,农民才会真正把保险当成自愿选择的保障。

技术可以做保险的“眼睛”和“尺子”
但不能单独充当最后的“裁判”

记者:人工智能、无人机、卫星遥感等新技术为特色农产品保险带来了哪些变化与便利?如何用好这些技术?

李谷成:过去查勘农业灾害,工作人员穿着胶鞋、拿着卷尺一块田一块田地走。遇到大范围洪涝道路过不去,受灾范围一时说不清。现在可以采取“卫星先看一大片、无人机再看一小片、地面人员最后核实”的办法。卫星遥感帮助判断灾害大致范围;无人机查看局部积水、作物倒伏和设施损坏情况;农户通过手机报案、上传照片;人工智能帮助比较灾前灾后的影像,识别异常地块、辅助测算面积。

这些技术带来了三个方面的变化:改变了承保。过去主要靠农户申报和人工核验,现在可以把保单信息与地块边界、作物影像相互比对。哪块地投保了、种的是什么、面积多少,看得更清楚。

改变了查勘。大灾发生后,先用卫星圈出重点受灾区域,再让无人机和工作人员直接到损失较重、情况复杂或者存在争议的地块核查。2022年湖北遭遇高温干旱,综合运用卫星遥感、无人机和移动查勘技术,结合地面采样评估水稻旱情,效率比传统方式提高近40%。

产品设计更精准。特色农产品风险复杂,仅凭短期经验很难准确判断损失。吉林一项农业保险数据项目汇集了东北地区近65年的气象、产量、灾情和土壤等数据,运用机器学习和统计方法识别关键气象风险,据此开发出不同地区、不同作物的天气指数保险产品。技术不仅提高了风险识别效率,还能将长期积累的经验转化为可检验、可调整的产品设计依据。

但技术越先进,越不能把它变成农户面前的一堵墙。卫星、无人机和人工智能都可能存在误差。因此,技术可以做保险的“眼睛”和“尺子”,但不能单独充当最后的“裁判”。模型判断的灾损结果应保留人工复核;农户对定损结果有异议,应有申请复查和再次查勘的渠道。

用好这些技术还要注意三点。一是打牢数据基础。地块、品种、树龄、生长期和历史灾情等信息如果不准确,再先进的算法也只能在错误数据上计算。二是实现技术应用向灾前预警延伸。发现旱情、寒潮或持续高温等风险后,及时将预警信息和防灾措施传递到具体农户。对农业保险而言,帮助农户少受一点损失,比灾后多赔一点更有价值。三是照顾不会使用智能手机的农户。线上投保、手机报案可以提高效率,但不能因此取消线下服务。村级协保人员、合作社和保险机构基层网点仍然要发挥作用。

从长远看,农业保险积累的危害和生产数据,不应只服务一家保险公司的承保理赔。在依法合规、保护个人信息和商业秘密的前提下,可以整合数据库资源,绘制区域性农业风险图,为地方完善排灌设施、调整产业品种结构和部署防灾力量等提供依据。

(湖北日报全媒记者 周磊 见习记者 刘少新)

树立和践行正确政绩观·专家谈

政绩的“根”要扎得很深 ——从大别山精神谈起

□ 徐绍红 张玉贤

习近平总书记深刻指出:“树立和践行正确政绩观,起决定性作用的是党性。”大别山精神作为第一批纳入中国共产党人精神谱系的伟大精神,凝结着大别山军民在二十八年艰苦卓绝的革命斗争中,用鲜血与生命淬炼而成的红色基因与政治品格。以大别山精神的红色基因滋养党员干部树立和践行正确政绩观的思想自觉、政治自觉、行动自觉,既是赓续红色血脉、传承革命传统的时代要求,也是以历史纵深校准价值坐标、以精神伟力锻造坚强党性的重大理论与实践命题。

内在意蕴高度关联

正确政绩观是党员干部世界观、人生观、价值观在从政施政、干事创业过程中的集中投射,回答的是“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的根本问题。厘清大别山红色基因与正确政绩观的内在关联,必须牢牢把握二者统一的理论逻辑、历史逻辑与实践逻辑。

大别山精神蕴含的坚定理想信念、胸怀全局的大局意识、百折不挠的奋斗品格、一心为民的赤子情怀,正是正确政绩观的价值内核。党性是本源性根基,政绩观是实践性外化,党性修养的深度决定政绩观的纯度;党性根基扎得越深,干事创业的政绩根基就越稳固。习近平总书记反复强调:“只有党性坚强、摒弃私心杂念,才能保证政绩观不出偏差。”大别山红色基因,是一代代共产党人党性修养的历史沉淀与精神结晶,本身就是涵养正确政绩观深厚、鲜活、持久的精神土壤。

在波澜壮阔的革命征程中,大别山军民秉持“哪怕只剩一个人,也要坚持到底”的革命信念,不计个人荣辱得失、不争一时进退成败,甘于牺牲奉献、坚守革命阵地,这种无私无畏、久久为功的精神境界,正是新时代“功成不必在我、功成必定有我”政绩追求的历史先声。革命先辈不贪图一时声名显赫,不追求短期亮眼成效,始终锚定民族独立、人民解放的长远革命目标,保持着超凡的历史耐心与战略定力。这种立足长远、着眼全局、甘于铺垫的政治格局,为新时代党员干部破除急功近利、浮躁冒进的政绩误区,树立着眼长远、利在千秋的政绩理念,提供了深刻的历史镜鉴与思想启迪。

革命年代大别山先辈叩问的“革命为了谁,谁就是革命的依靠力量”,与新时代党员干部作答的“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”,看似时代语境不同,实则精神实质高度契合、价值立场一脉相承。我们党领导革命、建设、改革的实践中,最终落脚点都是为了人民幸福、民族复兴。大别山军民始终把人民利益放在首位,依靠人民、为了人民开展斗争,印证了人民性是我们党一切工作的根本立场。回答好新时代政绩之问,必须从大别山精神中探寻初心根脉、汲取精神力量,坚守为民造福的根本导向。

滋养塑造为政之道

大别山精神对党员干部政绩观的滋养塑造,并非抽象的精神感召,而是体现在政治忠诚淬炼、全局格局涵养、担当品格锻造三个层层递进、逻辑贯通的实践维度,实现精神滋养、思想校准、行为规范的有机统一。

以“坚守信念、紧跟党走”铸牢政绩观的政治灵魂。在敌我力量悬殊、斗争环境极端恶劣的岁月里,军民以“山岩石洞是我床,树皮野菜是我粮。任你敌人多猖狂,红旗不倒志如钢”的铮铮誓言,诠释了对党绝对忠诚的政治本色。现实中,少数干部政绩观出现错位偏差,本质上是私心杂念作祟,理想信念“总开关”松动滑坡,把个人升迁、局部利益凌驾于党和人民整体利益之上。以大别山精神涵养政绩观,就是引导党员干部不断锤炼党性,补足信仰之钙、筑牢思想之基,以坚强政治定力守住政绩观的政治底色,确保创造的政绩始终契合党和人民的根本需求。

以“顾全大局、团结奋斗”校正政绩观的格局视野。大别山党组织和群众始终以革命大局为重,牺牲小我、为党分忧。1935年,从大别山走出的红二十五军西进甘肃,军首长表示:“我们这几千人就是牺牲完了,也要牵制住敌人,保证党中央和中央红军顺利北上。”这种胸怀全局、甘于奉献的精神,是坚强党性的集中体现。当前,一些干部“重一城轻全局”,甚至牺牲整体利益谋取局部私利,与“顾全大局”精神格格不入。树立正确政绩观必须坚持系统观念,善于立足全局审视局部、着眼长远谋划当下,正确处理局部与全局、当前与长远、个人与集体的辩证关系,统筹推进显绩与潜绩,既办好群众看得见、摸得着的民生实事,也甘做打基础、利长远的铺垫性工作。

“勇当前锋、不胜不休”磨砺政绩观的奋斗精神。大别山军民敢为人先、迎难而上、百折不挠的革命意志,二十八年革命历程中,激励两百万大别山儿女踊跃投身革命洪流,数十万革命英烈血染青山,用生命诠释了共产党人的担当本色。如今,仍有少数干部滋生浮躁功利心态,担当意识弱化、攻坚劲头不足,热衷打造短期亮眼的形象工程,回避啃硬骨头的难点任务,干事创业缺乏韧劲与定力。以大别山精神滋养正确政绩观,就是激励广大干部传承革命先辈勇当前锋的开拓锐气、不胜不休的攻坚斗志,大力弘扬钉钉子精神,以埋头苦干的务实作风破解发展难题,以久久为功的扎实成效回应人民群众的期盼。

从内化于心到外化于行

思想认同是行动自觉的前提,精神传承最终要落脚到党性锤炼与干事创业的实践当中。

在学深悟透中厚植思想根基。将大别山精神纳入干部教育培训必修课,深入挖掘其时代价值与政绩观教育的关联。系统学习大别山革命历史,深刻理解其政治品格、胸怀境界和奋斗精神。创新方式方法,综合运用理论研讨、现场教学、案例剖析等,把理论学习与学习教育结合起来,从正反两方面汲取经验教训,不断增强树立和践行正确政绩观的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

在担当作为中检验政绩成色。为民造福是最大政绩。传承红色基因的落脚点,在于激励干部在为民造福中创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。坚持以人民为中心,把群众诉求清单作为政绩任务清单,增强老百姓获得感、幸福感、安全感。主动到改革发展主战场、乡村振兴第一线、基层治理最前沿锤炼意志,在解决急难愁盼中淬炼党性、校准政绩观。坚持实事求是、因地制宜,把新发展理念贯穿全过程,确保政绩符合客观规律和民意意愿。

在常态长效中国化学习教育成果。将红色基因滋养政绩观的要求融入干部教育、选拔、管理、使用全过程。完善干部考核评价机制,优化政绩考核指标体系,把为民造福、推动高质量发展作为重要内容,既看发展又看基础,既看显绩又看潜绩。建立健全正向激励和负面约束相结合的机制,形成“不愿偏差”的自律、“不能偏差”的他律、“不敢偏差”的震慑有机统一的制度体系,为思想自觉向行动自觉转化提供坚强保障。

(作者分别为中国地质大学[武汉]党委宣传部部长、副研究员)