

坚持制度治党、依规治党——深入学习贯彻习近平党建思想系列述评之十三

治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度。“坚持制度治党、依规治党”，是习近平党建思想的内涵要义之一。

深入学习贯彻习近平党建思想，要不断加强党内法规制度建设，把制度建设贯穿党的各项建设，健全全面从严治党体系，不断提高管党治党科学化制度化规范化水平，使党内法规体系更加完善，制度执行更为严格，制度优势更好转化为治理效能。

“法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性”

北京，中国共产党历史展览馆。展柜里，各个时期珍贵党章版本引人注目。

党章是党的总章程，是一切党内法规制度的源头。这些不同版本党章，正是我们党坚持制度治党、依规治党的生动体现。经国序民，正其制度。

“法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。”习近平总书记指出，“我们党历来重视党内法规制度建设，注重运用党内法规管党治党、提高党的执政能力和领导水平。”

党的一大通过中国共产党第一个纲领。党的二大通过中国共产党章程，党自此有了自己的根本大法。党的六届六中全会报告首次明确提出“党内法规”概念。党的十一届三中全会吹响改革开放号角的同时，提出“健全党规党法，严肃党纪”……回望历史，党内法规制度建设紧紧围绕政治大局推进，始终与党的奋斗历程相伴相随。

2012年12月4日，党的十八大后不到一个月，中共中央政治局审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，成为党的十八大后党中央制定的第一部重要党内法规。

党的十八大以来，习近平总书记着眼党长期执政和国家长治久安，对加强新时代党内法规制度建设作出一系列重要论述——

明确“加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策”；

指出“要发挥好党内法规在维护党中央集中统一领导、保障党长期执政和国家长治久安方面的重大作用”；

强调“要把制度建设摆在党的建设的重要位置，以制度建设巩固思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设成果”；

…………

一系列重要判断和关键部署，廓清事关根本的重大问题，为深入推进党内法规制度建设提供根本遵循。

出台党的历史上第一个专门部署推进党内法规制度建设的中央文件，两次召开全国党内法规工作会议，先后编制三个中央党内法规制定工作五年规划……

新时代以来，党内法规制定力度之大、出台数量之多、制度权威之高、治理效能之好前所未有，党的制度建设取得历史性成就。

2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出，我们“坚持依规治党、形成比较完善的党内法规体系”。

在习近平总书记引领下，党的制度建设地位更加突出，制度治党、依规治党思路更加清晰，为全面从严治党提供了重要保障。

“健全科学完备、有效管用的制度体系”

“必须加强系统集成，使制度建设与管党治党需要相适应、与党的各项建设相配套，全方位织密制度的笼子。”

2024年6月，习近平总书记在主持二十届中共中央政治局第十五次集体学习时，对“健全科学完备、有效管用的制度体系”提出明确要求。

进入新时代，我们党以前所未有的勇气和定力全面从严治政，深入推进党的建设制度改革，出台一大批标志性、关键性、引领性党内法规，进一步推动落实党的领导有制可循、从严管党治党有规可依。

坚持服务党和国家工作大局，是推进党内法规制度建设必须牢牢把握的一条重大原则。

2019年10月31日，党的十九届四中全会闭幕。全会将党的领导制度明确为我国根本领导制度，抓住了国家治理的关键和根本。

将中国共产党领导这一“中国特色社会主义最本质的特征”载入党章和宪法，强化党中央决策议事协调机构职能作用，出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规……

一系列创制性举措，确保党中央集中统一领导更加坚强有力，横向到边、纵向到底的党的领导制度体系更加成熟定型。

完善党内法规制度体系，需要扭住提高制度质量这个关键。

2024年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《整治形式主义为基层减负若干规定》。

形式主义、官僚主义是实现新时代新征程党的使命任务的大敌。规定的出台，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循。

党内法规制度建设，不仅要解决数量问题，更要注重解决质量问题；不仅要看制度有没有，更要看制度好不好、管用不管用、能不能解决实际问题。

从纪律处分条例、问责条例，到关于新形势下党内政治生活的若干准则、党内监督条例，再到首部《中国共产党纪律检查委员会工作条例》……一系列基础性关键性党内法规制定修订，让管党治党的“螺栓”越拧越紧，为党的建设提供了根本性、全局性、稳定性、长期性保障。

党内法规制度建设只有进行时、没有完成时。伴随新征程上党的建设和事业阔步前行，党内法规制度建设必须与时俱进、改革创新。

2023年，中共中央印发《中央党内法规制定工作规划纲要（2023—2027年）》，这是新时代以来印发的第三个中央党内法规制定工作五年规划。

立足新形势新任务新要求，必须从全局和战略高度擘画党内法规制度建设蓝图，全方位、立体式推进党内法规体系建设，持续深化党内法规制度改革，做好顶层设计、查漏补缺、提质增效的文章，进一步为党内法规体系“添砖加瓦”。

“增强党内法规权威性和执行力”

法规制度的生命力在于执行。

何其悠久，何其博大——新时代共产党人的文化自信

读懂今天的中国，必须读懂中国共产党。中国共产党迎来建党105周年。这段世纪征程，在历史的长河中，是怎样的波澜壮阔？

“放眼中华文明五千多年历史，没有哪一种政治力量能像中国共产党这样深刻地、历史性地推动中华民族发展进程。”

“当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。”

江山壮丽，人民豪迈，前程远大。这是一个大变局

大调整的时代，这是一个大江大河汇流的时代。五千多年的文明活水灌注于当下，在激荡、碰撞、交融中，正形塑成一个“新的文化生命体”、一种“人类文明新形态”。

读懂新时代的伟大变革，思想和文化的视角尤为关键。

（据新华社北京6月28日电）



扫码阅读全文

中央层面树立和践行正确政绩观学习教育工作专班 中央纪委办公厅公开通报广西壮族自治区南宁市、甘肃省酒泉市新城区、浙江省杭州市萧山区3起政绩观偏差问题

新华社北京6月28日电 日前，中央层面树立和践行正确政绩观学习教育工作专班，中央纪委办公厅公开通报广西壮族自治区南宁市、甘肃省酒泉市新城区、浙江省杭州市萧山区3起政绩观偏差问题。

广西壮族自治区南宁市利用国有企业自有资金循环空转虚增财政收入。2024年，南宁市对以前年度无偿划拨给3户市属国有企业、已用于公益性项目和基础设施建设的15宗土地，直接修改《国有建设用地划拨决定书》，将决定书原本为0元的“划拨价款”，修改为84万元至5亿元不等，再向3户企业收取所谓“划拨价款”。财政部门在收到3户企业用自有资金上缴的“划拨价款”并计入财政收入后，再以征地补偿款名义返还企业。如此循环空转，其中1宗土地最多达18次。通过上述方式，南宁市共虚增2024年财政收入28.3亿元。

2.甘肃省酒泉市新城区骗取超长期特别国债资金建设景观工程。2024年5月，酒泉市新城区开发建设管理委员会为建设体育公园水系景观工程，在明知该项目未纳入国土空间规划，也未按要求编制内涝防治设计文件的情况下，通过将“伴行步道”包装成“检修路”、将“水系补水”项目包装为“水污染治理”项目等方式，将体育公园水系景观工程包装为“雨洪行泄通道及水污染治理”工程，申报并获得城市地下管网超长期特别国债资金5595万元。2025年底工程完工，其中动用3816万元修建的种植岛、观景平台等景观工程，不仅未实现建设目标，反而严重妨碍雨洪行泄功能发挥。

3.浙江省杭州市萧山区利用2家融资平台违规新增地方政府隐性债务，在债务未清零的情况下虚假退出。2022年以来，杭州市萧山区安排所属2家融资平台通过虚构合同、虚增资产价值等方式向金融机构融资，实施市政道路、征地拆迁、环境改造等公益性项目，形成大量地方政府隐性

债务。其中7.38亿元是锁定2023年3月31日存量地方政府隐性债务后又违规新增的。2024年12月，杭州市萧山区在上述隐性债务未清偿的情况下，向上级政府部门虚假报告2家融资平台隐性债务已全部清零并退出，影响防范化解政府债务金融风险政策落实成效。

上述问题中，有的急功近利搞“数字游戏”，营造财政收入虚假繁荣，掩盖真实财政状况；有的对“两重”“两新”战略意义认识不深刻，把超长期特别国债当“唐僧肉”，套骗资金投向无效低效项目，影响党中央重大战略目标落地；有的落实防范化解地方政府债务风险第一责任不力，对中央严禁新增地方政府隐性债务的禁令置若罔闻，还在推进融资平台退出上弄虚作假，等等。这充分暴露出一些地方和单位对树立和践行正确政绩观的认识极不清醒，政绩观存在严重偏差。

当前，树立和践行正确政绩观学习教育到了关键吃劲的时候。各地区各部门各单位要深化学习研讨，深入学习贯彻习近平党建思想，不断加强党性锤炼，切实增强树立和践行正确政绩观的思想自觉和行动自觉。要进一步压紧压实责任，加大工作力度，特别是对照巡视巡察、审计监督等指出的问题，从政绩观上查找根源，举一反三，深入开展整改整治，实实在在地解决问题。要教育引导各级领导干部特别是“一把手”落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，在思想上树立正确政绩观、在行动上践行正确政绩观，克服急功近利思想，坚持实事求是，一切工作从实际出发，按规律办事。要督促各级领导干部规矩矩矩、踏踏实实干事创业，组织财政收入要依法依规、不掺水分，建设重大工程要坚持百年大计、建成民心工程，防范化解重大风险要坚守红线、主动作为。要强化责任追究，对政绩观存在偏差、造成严重后果的速查严处，督促各级领导干部真正创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

党旗领航映初心·我身边的榜样

让优质医疗资源离群众更近

曹学兰的十年“健康答卷”

这端，肿瘤患者躺在麻城市人民医院远程诊室；那端，复旦大学附属肿瘤医院专家线上会诊。屏幕连通的不只是影像与病历，更是一个老区家庭从绝望到安心的距离。从老院区不到60亩的“方寸之地”，到新院区305亩的现代化医疗综合体；从群众看病动辄跨

省奔波，到县域内就诊率稳定保持在95%以上——这组数据背后，是大别山革命老区百万群众“病有所医”的幸福变迁，也是一位基层医院院长十年如一日的坚守与担当。

他就是麻城市医共体总医院党委副书记、院长，麻城市人民医院党委书记曹学兰。



曹学兰(左一)为患者进行诊疗。

负重攻坚，他是改革发展“领头雁”

始建于1950年的麻城市人民医院，承担着全市120万群众的医疗保障重任。

曾经，受老院区狭小场地限制，这里就診拥堵、停车困难，床位紧张，群众就医成本高、往返负担重。

“如同‘困在方寸之地的囚鸟’，扩容升级是百姓最迫切的期盼。”2017年，曹学兰上任后，将整体搬迁作为头等大事。

他带着班子成员深入调研，主动向市委、市政府汇报，在各方支持下筹措17亿元建设资金，严格按照三甲标准配齐高端诊疗设备。2020年11月，新院区启动整体搬迁。全院1800余名职工全员上阵，不少职工家属自发赶来帮忙清扫院区、自驾车转运物资，场面热火朝天。

搬迁完成后，曹学兰没有片刻休整，立刻带队投入三甲医院评审攻坚。短短几个月，全院上下日夜驻守，对照636项评审标准逐项自查整改，常态化开展疑难病例研讨、推广多学科诊疗，搭建移动护理、DRGS质控等智慧医疗系统。

2021年2月，医院成功通过三级甲等综合医院评审，几代“麻医人”的梦想终成现实。新院区投用后可开放床位2400张，本地常见病、多发病基本实现就地诊疗，彻底改变群众长途求医的现状。

上下贯通，他是群众健康“守护者”

如何让群众在家门口享受更多优质医疗服务？

曹学兰始终牢记县医院承上启下的分级诊疗枢纽作用，全力打通省域优质医疗资源双向流通通

道，让高端诊疗服务直达老区群众身边。

向上，他和业务团队联动武汉大学人民医院、北京天坛医院、上海复旦肿瘤医院等省内外顶尖医疗机构组建专科联盟，定期邀请省级专家坐诊、开展手术、带教基层医师，持续提升疑难重症救治能力；向下，2019年他带领医院牵头建成全域紧密型医共体，搭建县域五大医疗共享中心，实现基层拍片、县级诊断、检查结果全域互认，同时健全双向转诊机制，打通诊疗、随访无缝衔接通道。

2026年，麻城市人民医院选派103名业务骨干组建20支医疗队下沉乡镇，实现基层卫生院驻点帮扶全覆盖。上下贯通的一体化医疗服务网络，推动优质医疗资源下沉至乡村一线，筑牢“小病在基层、大病不出县”的民生保障防线。

“过去，像我这种病情，要到大城市找专家；如今，依托麻城市人民医院远程诊室，就能直接连线武汉、北京、上海等地医院的顶尖专家，太方便了！”肿瘤患者夏先生感慨。

“让优质医疗资源离老百姓近一点、再近一点，这就是我的职责，也是一名共产党员的初心。”曹学兰说。

面对褒奖，他没有丝毫懈怠，依然忙碌在医疗一线，用“为民造福”的初心，守护着这方红色热土上的万家灯火。

（晓启源 万文波 鄢鹏）

『始终和人民保持着紧密联系』