真理领航·学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

用大历史观看“三农”问题

编者按

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。

“三农”既是“夯实基础”亟须补上的短板弱项,也是“全面发力”需要攻坚的重点难点。

5月23日至24日,“真理领航·学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想研讨会”暨2026乡村振兴荆楚论坛在武汉举行。

此次论坛由湖北省中国特色社会主义理论体系研究中心与华中农业大学联合主办。与会专家学者聚焦“十五五”时期农业农村发展新部署、新开局、新举措,深入研讨。

十五五『三农』关键词

- 加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动
- 统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业
- 农作物耕种收综合机械化率提高到80%以上
- 积极发展合成生物技术,拓展新型蛋白来源
- 以医护人员下沉为重点推进紧密型县域医共体建设
- 健全县乡村三级养老服务网络
- 因地制宜培育农业强县、工业大县、旅游名县
- 完善产粮大县奖补制度
- 强化产业、就业等开发式帮扶
- 深入开展干部人才“组团式”帮扶
- 统筹推进灾害避险搬迁

来源 “十五五”规划纲要

农业强国建设是农业现代化的目标牵引

杜鹰 国家发展和改革委员会原副主任

做好“十五五”时期“三农”工作,需要用大历史观看待农业、农村、农民问题。

理解新时代“三农”工作,首先要将其放在中华民族伟大复兴和中国式现代化全局中来把握。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,实施一系列战略和政策举措,推动我国农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革。这些成就不是短期突进的成果,而是在长期制度积累、政策调整和实践创新基础上实现的从量变到质变。

新时代农业农村发展的历史性成就,集中体现为农业综合生产能力和乡村发展质量同步提升。粮食和重要农产品供给能力稳步增强,国民食物消费从“吃得饱”转向“吃得好”。高标准农田建设、农田水利、农业科技、农业机械化持续推进,粮食生产稳定性显著增强;无人机、物联网、智慧农业、数字乡村等进入农业农村,正在催生农业新质生产力。与此同时,农业绿色发展、脱贫攻坚、乡村产业、农民收入、农村基础设施和公共服务、农村改革、乡村治理等方面整体推进,农民生活水平持续改善,共同富裕扎实迈进。

把握这些成就,要看到我国农业农村政策演进的历史逻辑。改革开放前,农业农村为国家工业化作出巨大贡献,也承受了传统体制带来的沉重代价。改革开放后,农村改革率先突破,确立以家庭经营为基础、统分结合的双层经营体制,逐步破解粮食安全、农村贫困和城乡二元结构等突出问题,并推动工农业关系、城乡关系从“以农补工”转向“以工补农”。这一历程启示我们,农业农村现代化不是孤立推进的部门工作,而是国家现代化进程中基础性、全局性、战略性的任务。

党的十八大以来“三农”工作理论和实践层面的创新,最重要的是回答了新时代为什么重农、怎样强农、如何兴村、靠什么富民等问题。要坚持农业农村优先发展,推动资源配置、要素投入、公共服务、干部配备等优先向“三农”倾斜,形成工农互补、城乡互促、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。要落实以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略,守牢谷物基本自给、口粮绝对安全底线,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。要推进农业供给侧结构性改革,推动农业从主要依靠要素投入转向更多依靠科技创新和制度创新。

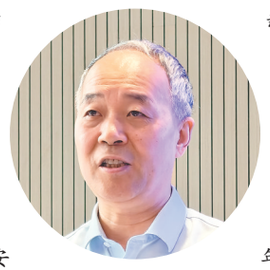
推进乡村全面振兴,是解决城乡发展不平衡、乡村发展不充分问题的总抓手。要把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接起来,把防止返贫和促进增收放在突出位置;要统筹产业、人才、文化、生态、组织振兴,推动乡村产业从单一农业生产向农产品加工、农村电商、乡村旅游和县域经济协同发展拓展;要把建设农业强国作为农业现代化的目标牵引,既遵循现代农业发展一般规律,又走中国特色农业强国之路。农业强国不是单纯追求产量增长,而是要实现供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强。

深化改革仍然是破解农业农村发展矛盾的根本动力。要巩固和完善农村基本经营制度,保持土地承包关系稳定并长久不变,深化农村土地制度、产权制度、集体经济和农业支持保护制度改革,健全城乡要素合理配置、基本公共服务普惠共享、基础设施一体化发展的体制机制。改革进入深水区,更要注重系统集成和整体效能,坚持顶层设计与基层探索相结合,对敏感事项先试点后推广,在守住底线中释放活力。

面向“十五五”时期,做好“三农”工作要把经验转化为方法,把创新转化为政策。必须坚持党对农村工作的全面领导,把党的组织优势转化为乡村治理效能;坚持以人民为中心,围绕农民急难愁盼补短板、强弱项、促增收;坚持问题导向和目标导向,紧扣农业强不强、农村美不美、农民富不富,推动农业农村现代化不断取得新进展;坚持解放思想、实事求是、与时俱进、守正创新,以调查研究发现问题,以深化改革解决问题,以乡村善治保障发展,持续为中国式现代化筑牢“三农”根基。

农产品出口新的增长点正在形成

马有祥 农业农村部原党组成员、副部长



我国是世界农产品贸易大国,也是重要的农产品出口大国。

新中国成立以来的较长时期内,我国农产品出口大于进口,长期处于顺差状态,农产品曾是第一创汇大户。改革开放以来特别是加入世界贸易组织后,国内需求快速增长,进口增速持续高于出口,2004年农产品贸易首次出现逆差。

从出口格局看,总体平稳增长。我国加入世界贸易组织的头十年处于高速增长,2010年以来增速放缓。周边和欧美仍是主要市场,但东盟已取代日本成为第一大出口目的地。出口品类以水产品、蔬菜、水果、茶叶等劳动密集型产品为主。水产品年出口量居首位,包括对虾、罗非鱼、小龙虾等,主销日本、美国、韩国等地。但2022年起水产品转为逆差并持续扩大。蔬菜年出口保持顺差,以葱姜蒜、木耳为代表,主销日本、越南、美国等地。水果出口整体逆差,仅榴莲和樱桃两项进口就超过全部水果出口额。茶叶主要销往非洲和美国。东部沿海五省占出口总额三分之二,中西部增速较快。

在问题和挑战上,主要体现在以下四个方面。一是外部需求疲软。全球农产品长期供大于求,贸易摩擦和去库存导致贸易增速放缓,新兴市场复苏乏力。二是贸易政治化风险加大。部分国家以“国家安全”为由限制我国农产品进入,如美国将大蒜等列入管制清单,安全与环保标准日趋严格,抬高出口成本。三是成本劣势凸显。随着劳动力、土地、环保成本上升,我国粮棉油生产成本已大幅高于美国,畜产品同样缺乏价格优势。四是政策支持不足。我国农产品海外促销专项支持机制亟待构建,而美、欧、日等地每年均有相应预算,泰国等发展中国家也积极投入。

尽管面临诸多挑战,我国农产品出口仍存在较大增长空间。从市场潜力看,对共建“一带一路”国家及新兴市场出口空间广阔。我国与绝大多数发展中国家相比,在种植养殖效率、品质管控等方面具有明显优势。我国与东盟、中亚、中东欧、非洲等地区的经贸关系日益密切,为农产品出口创造了更好环境。从产品前景看,传统优势产品有望稳中有增。同时,新的增长点正在形成,例如禽肉和乳品出口增长迅速。近年来,一些大型养殖企业的猪肉价格已能够与美国竞争,未来肉类出口具备潜力。

扩大农产品出口应多措并举。

第一,提升质量与效率。对标国际食品法典和全球良好农业规范,建立从田间到口岸的全程可追溯体系,强化疫病防控和药残监控,推动企业从价格竞争转向品牌竞争,培育高质量出口主体。

第二,强化政策支持。对企业国际认证、境外商标注册、参展费用等给予补贴,开发适合农产品出口的信贷产品,扩大信用保险覆盖面。海关对鲜活农产品实行“随报随检、即查即放”。建议设立国家级海外促销专项资金,借鉴美欧日等经验支持企业开拓市场。

第三,健全风险预警机制。依托行业协会建立技术贸易平台,跟踪主要目标市场的法规和标准变化,及时发布预警,指导企业调整生产标准,降低退运风险。

第四,拓展多元市场。组织企业参加国际知名展会,设立中国农产品展区,开展专题推介,强化展后对接。支持线上线下融合销售,布局海外仓和境外营销网络,减少对单一市场依赖,开拓更多新兴市场,同时巩固日韩、欧美传统市场。

第五,培育新增长点。在稳定蔬菜、水产品等传统优势基础上,扶持禽肉、乳品等快速增长品类,推动大型养殖企业降本增效,争取肉类出口突破。推动茶叶品牌化、高端化,支持小龙虾等地方特色产品打造国际品牌。

打通从产品到商品、从资源到财富的转化通道

程国强 中国人民大学吴玉章讲席教授、国家粮食安全战略研究院院长

“十五五”规划纲要将加快农业农村现代化作为专章部署,明确提出“提升农业综合生产能力和质量效益”。

提升农业综合生产能力和质量效益,是关系农业农村现代化全局、关系中国式现代化成色的重大战略任务。这一重大命题可以解构为农业综合生产能力、农业发展质量、农业产业效益三个相互关联但各有侧重的维度。三者功能互补、协同发力。要将综合生产能力的根基作用、发展质量的引领作用、产业效益的驱动作用有机贯通,形成一个从稳固供给底线到提升竞争层次再到拓宽增收路径的递进格局。

农业综合生产能力是根基支撑。

农业综合生产能力,是在一定地域、一定时期和特定经济技术条件下,由土地、资本、技术、人才等生产要素综合投入,并通过制度创新和产业协同所形成的能够持续、稳定产出农产品的体系性能力。

综合生产能力不是单一要素的简单叠加,而是多元要素的系统整合。良田是根基,良种是核心,良机是支撑,良法是保障,只有将高标准农田建设、种业振兴行动、农机装备补短板和先进适用技术推广系统性融合,实现“良田良种良机良法集成增效”,才能形成稳定可靠的产出能力。

与受短期天气、市场波动影响的年产量不同,综合生产能力体现的是农业生产体系潜在的、可持续的供给保障水平。高标准农田从建设到熟化需要数年,重大品种从选育到推广往往历经十载,这决定了综合生产能力建设必须保持历史耐心、久久为功。

面对极端天气事件日益频发的态势,我国要求强化农业防灾减灾体系建设。稳产能力本身就是生产能力的重要构成,既要通过基础设施建设和科技装备支撑夯实物质根基,也要通过防灾减灾体系建设和风险管理制度完善增强抗风险能力,使供给体系在遭受冲击时仍能保持必要的稳定性和韧性。

农业发展质量是主攻方向。

农业发展质量是衡量农产品品质、生产方式、产业结构是否符合“科技、绿色、质量、品牌”要求的核心标尺,是农业从“有没有”向“好不好”跨越的关键维度。

发展质量首先体现为“适销对路、优质优价”,要求满足人民对更安全、更营养、更丰富农产品的需求,构建多元化食物供给体系。二是生产方式的可持续性。我国提出“发展绿色高效种养”“强化农业面源污染突出区域系统治理”,核心要义是统筹生产与生态,提升产地环境质量,降低资源消耗强度。三是产业形态的完整性。高质量发展的农业不再是单纯的种养环节,而是一二三产业深度融合的现代化大产业,能充分开发农业多种功能,做足做活“粮头食尾”“畜头肉尾”文章,实现从卖原产品向卖加工品、卖品牌、卖服务的跨越。

农业产业效益是目标取向。

农业产业效益是综合生产能力与产品质量最终在市场竞争中转化为经济价值和社会价值的直接体现,是检验“三农”工作成效的关键标尺。

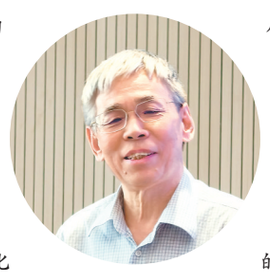
在市场竞争力上,产业效益首先表现为农业在市场中的盈利能力,要通过科技降本、品牌溢价和产业链延伸,让农业经营者获得合理稳定的收益,破解“大而不强”的困局。在联农带农能力上,产业效益要落到农民身上,要完善公平分享产业发展收益机制,让产业增值收益通过订单收购、股份分红、就近务工等多种方式,更多留在县域、留给农民。在社会综合贡献上,效益的内涵不局限于经济层面,还包括保障国家粮食安全的政治效益、提供就业和社会保障的社会效益以及涵养生态、传承文化的生态文化效益。

提升农业综合生产能力和质量效益,就是以耕地保护与科技创新为基石的农业综合生产能力为根基支撑,以“科技、绿色、质量、品牌”四位一体的发展质量为主攻方向,以增产增收一起抓、联农带农促共富的产业效益为目标取向,推动三者统筹贯通、整体联动,形成综合生产能力夯基、发展质量引领、产业效益驱动的良性循环,实现从要素投入向创新驱动跨越、从规模扩张向内涵增长跃升,加快把农业建成现代化大产业。

综合生产能力发挥稳底盘、守底线的基础功能,是保障国家粮食安全、端牢中国饭碗的根本支撑,也是质量提升和效益增长赖以展开的物质前提。发展质量发挥调结构、促升级的引领功能,贯穿于品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产的全过程,以绿色化、优质化、特色化重塑农业比较优势。产业效益发挥促增收、增动力的价值功能,核心在于打通从产品到商品、从资源到财富的转化通道,确保农业增产、质量提升的成果最终兑现为农民收入的持续增长和县域经济的繁荣,形成投入产出的良性循环和内在激励。

发展农业新质生产力既讲创新也讲守正

宋洪远 华中农业大学乡村振兴研究院院长、研究员



发展农业新质生产力与农业强国建设,农业农村现代化在内涵要求上高度相关,是推进农业强国和现代化建设的重要抓手。发展农业新质生产力是一项系统工程,我们应从实践出发,因地制宜推进科技创新与产业创新深度融合,在培育新业态、新模式、新场景的同时,牢牢守住农产品质量和食品安全底线,实现“新”与“质”的统一,为加快建设农业强国、推进农业农村现代化提供有力支撑。

新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅度提升为核心标志,与传统生产力相比,特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。这为我们研究和发展农业新质生产力提供了理论指引和行动指南。

新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。由此可见,发展农业新质生产力是转变农业生产和发展方式、推进农业高质量发展、促进现代农业转型升级的必然要求。

推进科技创新和产业创新及其融合创新,是发展新质生产力的基本路径。推进农业科技创新,要突出种业振兴和农机装备研发制造,既要多出农业科技创新成果,又要把农业科技成果转化为实实在在的生产力。推进农业产业创新,要全方位夯实粮食安全根基,构建多元化食物供给体系,统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,把农业建成现代化大产业。推进农业科技创新与产业创新融合,要搭建融合发展平台,加快建设现代农业产业园和农业现代化示范区,健全体制机制,强化企业创新主体地位,让创新链和产业链紧密衔接。

牢牢把握农业高质量发展这个首要任务,加快发展农业新质生产力要因地制宜。要根据资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推进新产业、新模式、新动能的发展,积极促进农业产业高质化、智能化、绿色化。从地方发展农业新质生产力的要求看,要分类探索差异化、特色化发展模式。从行业发展农业新质生产力的要求看,要重点培育发展新业态、新模式、新场景。

新质生产力的显著特点是创新,既包括技术和业态模式层面上的创新,又包括管理与制度层面上的创新。要按照农作物种源自主可控、农业科技自立自强的基本要求,深入实施科教兴农战略、创新驱动发展战略,以关键共性技术、现代工程技术等为突破口,打好农业关键核心技术攻坚战,加快农业科技创新和成果转化应用,培育发展农业新质生产力的新动能。要深化经济体制、科技体制改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,创新生产要素配置方式,让各类先进、优质的生产要素向发展农业新质生产力顺畅流动。要畅通教育、科技、人才良性循环,完善人才培养、引进、使用、合理流动的机制,健全要素参与收入分配机制,激发劳动、技术、知识、管理、资本、数据等生产要素活力,更好地体现技术、知识、人才等要素的市场价值。

发展农业新质生产力,对于推动农业高质量发展、增强农业竞争力至关重要。“十五五”时期,要力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占农业科技制高点上实现新突破,在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动农业科技成果高效转化应用上探索新途径,在优化提升现代农业、构建现代化农业产业体系上开创新局面,在进一步深化农村改革、破除制约农业新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。

需要特别强调的一点是,在大力培育新业态、新模式、新场景时,必须高度重视农产品质量和食品安全。世卫组织报告指出,未来食品安全面临的五大挑战中,其中有一类是由新业态、新模式、新场景的发展和应用带来的风险。比如农兽药残留,添加剂超范围过量使用,预制菜技术标准把控,多种日常生活用品暗藏的微塑料等问题。因此,培育发展新业态、新模式、新场景不能只讲创新不讲守正,不能只优化环境而放任不规范行为。发展农业新质生产力,既要向“新”更要保“质”。建议加快修订食品安全法,筑牢质量安全底线。

本版文图
湖北日报全媒记者
周磊