

五峰:争当“两山”转化绿色样板

作为国家重点生态功能区、武陵山森林生物多样性优先保护区域,长江大保护战略实施十年来,五峰土家族自治县深耕“生态立县”战略,以“双碳”引领绿色发展。

目前,全县森林覆盖率达80.79%,空气负氧离子含量超世卫标准10倍,生态茶园、优质清泉、青山林海正转化为富民强县的“生态黄金”。

随着全省首张茶园碳票落地、首单水生态产品交易完成、森林碳汇持续释放,五峰正坚定不移推进生态价值转化,奋力打造全国“两山”实践创新示范县,让绿色成为长江大保护中最动人的底色。

林权变股权 青山变金山

坐拥壶瓶山、北凤垭、大花坪三大国有林场,五峰的森林覆盖率达到80.79%。如何让“沉睡”的国有森林资源从生态宝库转化为发展资本?自2025年6月被省林业局确定为国有林业资源资产以股权形式注入国有企业试点以来,五峰紧扣省委、省政府国有“三资”管理改革部署,稳步推进国有森林资源资产盘活工作,走出了一条符合山区特色的市场化运营、专业化发展新路径。

作为全省5种试点典型模式之一,五峰此次试点覆盖三大国有林场约22万亩国有森林资源,核心是将森林资源资产经营权以股权形式注入县属国有企业,构建“资源—资产—资本”良性循环机制。试点启动以来,县委、县政府高位谋划,各项工作扎实落地,取得阶段性成效。

确权登记是资源盘活的基础前提。五峰积极稳妥推进国有森林资源确权登记,组建专项工作专班,重点破解林场边界重叠、一地多证等历史遗留权属纠纷。截至2026年2月,三大国有林场已完成边界确权9.523万亩,办理不动产登记8.91万亩,完成总任务量的42.3%,为资源资本化运作筑牢了权属根基。

在评估估值方面,五峰严格遵循森林资源资产评估相关法规,创新采用“实物量价值+经营权价值”核算模式,通过公开招标委托专业机构开展综合价值核算评估,全面摸清森林资源“家底”,精准量化资源价值,让绿水青山有了清晰的价值坐标。

股权注入是盘活改革的核心环节。五峰严格遵循“资源确权—评估备案—决策批准—产权交割—治理更新”的标准化流程,聘请专业机构编制可行性研究报告,拟定增资扩股实施方案。核心方案明确:以商品林资产价值作为新增注册资本,公益林资产价值作为资本公积,注入县属国有企业。增资扩股后,国有企业股权由县国资局与三家国有林场共同持有,确保国有资产保值增值。

产业布局与招商引资同步发力。五峰结合国有林场森林经营方案和国家储备林建设规划,启动经营规划编制,确立“生态优先、保护为主、市场化运作、可持续发展”原则,重点布局林下经济、森林康养旅游、林业碳汇开发三大产业。围绕国家储备林一二三产业融合发展,该县开展精准招商,目前已确定两家企业入股。

改革推进离不开严实举措保障。五峰强化组织领导,县委、县政府主要负责人多次召开专题会议协调解决关键问题,相关乡镇、部门成立协调专班,形成上下联动工作合力。试点工作被纳入全县重点工作,建立“任务、责任、时限”三张清单,实行“周报告、月调度、季评估”推进机制。同时,围绕权属界定、股权投资等关键环节,五峰拟定容错清单,主动向纪委监委进行风险报备,营造干事创业的良好氛围。

为推动试点走深走实,五峰已起草改革试点工作方案,明确总体目标、试点范围、主要任务和实施步骤,分筹备宣传、试点探索、总结推广三个阶段持续至2027年底,重点推进资源清查确权、林权登记、价值核算、资产转化、金融产品创新五大任务,优先发展林下经济,稳步开发林业碳汇,重点突破森林康养,科学推进国家储备林建设。

下一步,五峰将聚焦三大重点任务持续发力:加快确权登记收官,力争2026年底基本完成国有林场确权登记;推动资产转化落地,完善国有企业法人治理结构;推动产业融合升级,以国家储备林项目为抓手,推进苗木培育、林下种植养殖、森林康养、中药材加工等业态落地,实现生态效益、经济效益、社会效益有机统一。

改革未有穷期,探索仍在路上。从“沉睡”的林海到“活跃”的资本,五峰正以股权注入的创举,为国有森林资源赋能增值。立足武陵山脉,扛起生态旗帜,五峰将坚定不移深化“两山”转化路径,让座座青山真正成为富民强县的“绿色银行”,为长江大保护贡献国有林改革的五峰样板。



联合多部门在渔洋河边开展补偿修复增殖放流活动。



五峰长乐坪镇茶家河村茶林间蜂蜜丰收。



五峰护林员向法院干警介绍林场内珍稀药草。

撰文:王尹涛 张民璐 别宇航

绘就生态富民新画卷

保护联盟绿色名录,五峰中峰养殖案例更入选全球减贫最佳案例,并被写入国务院生物多样性保护白皮书。

在制度层面,五峰将生态文明建设纳入党政绩效考核,每年列为县委书记、县长领衔“四个重大”战略的首要任务,先后发布实施生态环境保护规划及精准治污研究报告。同时,构建“河长+林长+检察长+警长”生态联动治理体系,深化湘鄂七县市区域生态协作,形成齐抓共管的治理新格局。通过深挖土家文化、宣红文化底蕴,建成武陵山(湖北)野生动植物标本馆,并获评宜昌市首个“生态文明教育场馆”基地,生态理念日益深入人心。

在系统治理方面,五峰持续打好蓝天、碧水、净土保卫战,完成全县163个人河排污口整治,对16条河流开展溯源排查。累计完成森林抚育5.09万亩,岸线复绿10.2公里,治理水土流失26.7平方公里,绘就“河畅、水清、岸绿、景美”的生态画卷。与此同时,常态化开展“双随机”执法检查 and 各类专项行动,以“零容忍”态度守住生态安全底线。

生态好了,发展的路子也宽了。

五峰全面完成生态产品总值(GEP)核算,总量达545.25亿元,人均GEP位居宜昌市山区区县首位。2025年6月,湖北省首单水生态产品价值实现签约仪式在五峰举行,将月山村22.23平方公里的优质水资源转化为文旅康养产品。同年10月,长乐坪镇石桥沟村3000亩高标准示范茶园获湖北省首张茶园碳票,并成功质押授信15万元,打通了生态价值向经济价值转化的“最后一公里”。

五峰总结提炼出“茶文旅”融合、“林药蜂”立体种养、“社会化服务”联农富农、“生物多样性”保护利用、“绿色康养”生态旅游五大转化模式。22万亩茶园变身绿色银行,“林药蜂”循环带动林农年增收近2亿元,生态颜值正实实在在地转化为经济价值,让更多群众吃上“生态饭”,走上致富路。

天更蓝,山更绿,水更清,民更富。五峰正以生动的县域实践,打通“绿水青山”与“金山银山”的双向转化通道。锚定“双碳”目标,厚植生态底色,五峰奋力绘就的新时代绿色画卷,正在土家山寨徐徐展开。



五峰青岗岭生态茶园。(陈亮 摄)

从跨域共治到产业富民

生态司法不止于惩戒,更重在修复。五年来,五峰法院累计依法审理各类环境资源案件200余件,坚持“惩治+修复”双轨并行,累计判令支付生态修复费52.8万元,补种树苗60余亩、1万余株,增殖放流鱼苗10万余尾。建设“法官林”,建立“挂牌认领+长效管护”工作机制,为600余株新苗配备专属“守护者”。开展环资案件“回头看”,通过制发司法建议、发布典型案例,依法严惩破坏野生动植物资源犯罪,从源头防范化解生态风险,推动治理端口前移。

聚焦渔洋河治理,五峰法院累计开展巡河护河120余场,推动64个人河排污口整治,渔洋河水水质连升两级,入选湖北省美丽河湖优秀案例,中华秋沙鸭等珍稀水鸟频现。创新“补植复绿+社区矫正”模式,让修复理念从法庭延伸到社会末梢。

五峰法院深耕“生态司法”文章。2025年5月,采花人民法庭恢复运行,打造“茶乡法庭”品牌,妥善处理涉茶环资纠纷15件。在法治护航下,全县茶叶农友抽检合格率连续5年保持

100%,茶叶综合产值45亿元,带动7.41万茶农人均增收近2万元。

法院还主动对接龙头企业,设立司法服务联络站,落地全省首家中药产业知识产权司法保护基地。全县建成14处林下经济示范基地,年带动林农增收近2亿元。

五峰法院传承“青婆法庭”优良传统,设立8个巡回审判、16个法官工作室,整合“一警三专N员”等基层调解力量,创新打造“两山”实践创新巡回法庭。2021年以来,开展巡回审判120场,组织6000余名群众旁听。39名青年干警组成“青春青婆”普法宣讲团,用土家俚语开办“普法课堂”“法治夜校”。

2021至2025年,全县环境资源刑事案件较上五年下降19.4%,其中盗伐滥伐林木案件降幅达65.2%,生态自觉在土家山寨蔚然成风。

司法守护不是终点,生态自觉才是根本。从跨域共治的“硬约束”到文化浸润的“软治理”,五峰法院用每一步扎实的司法实践,守护长江中游的生态屏障。