



安陆儒学社区携手复旦大学共育“民主之花” 居民的话能被听见 群众意见变成“落地实事”

编者按

湖北日报全媒体记者 陶忠辉 王欣
通讯员 刘壮 吕科选 蔡青阳

近年来,孝感以城乡社区治理优化提升行动为总抓手,打好强组织、强功能、强平台、强保障“组合拳”,推动组织优势转化为治理效能,走出了一条“党建引领、群众主体、法治赋能”的善治之路。

从孝昌“五个一起”撬动群众共治,到云梦“德育积分”激发善治动能;从“站庭五联”推动法治下沉,到安陆全过程人民民主实践基地畅通民意——这些源自基层的创造,印证了治理智慧在民间的朴素道理。

孝感并不满足于单项突破,而是同步推进减负赋能、力量下沉、法治支撑等制度性安排。清理挂牌、乡村“法律明白人”全覆盖等措施,让专业力量向下扎根,让基层轻装前行。城东社区“15分钟生活服务圈”、东苑社区“红色物业+红色业委会”等实践,彰显了制度刚性与服务温情的有机统一。

成果是最有力的证明:“孝联万户”入选省级志愿服务品牌,孝心、天翼火蓝等志愿队伍多次获央媒推介,3个案例获评全国全省优秀典型,孝感、安陆分别获批村(居)民委员会“五个规范化”和“人工智能+社会治理”省级试点。

78岁的张全顺在儒学社区住了大半辈子。他忘不了那些年——下岗职工的失落、国企改制的阵痛、基础设施的老化等问题,让这个由原五棉纺织厂改制而来的社区,一度成为安陆市府城街道的矛盾集中地。

让他感到惊讶的是,20年后,同一片土地上,会迎来复旦大学、北京大学、清华大学等15所院校的32名专家学者。2025年11月22日,复旦大学国际关系与公共事务学院院长苏长和将一场关于基层治理的学术座谈会,特意设在这里。

为什么是安陆?为什么是儒学社区?答案,藏在一场长达3年的“校地共建”试验里。在这场顶级学术殿堂与最基层“单元”的对话中,儒学社区作为“全过程人民民主实践基地”的样本价值,被推向台前。

挖出沉睡的治理矿藏

儒学社区的困境,有着典型的时代烙印。该社区位于安陆市老城区中心,是原纺织工业部直属企业安陆五棉纺织厂的职工宿舍小区。2005年,原安棉公司改制。企业没了,“单位人”变成“社会人”,让这里一度矛盾交织。

“群众心里有气,觉得改革牺牲了他们的利益。”张全顺回忆,彼时的核心症结在于干群信任断裂。

破局从“找回人”开始。2015年,府城街道党工委在儒学社区实施国有企业党员“回心、回归、回位”工程。他们在走访中发现,这里的居民80%以上是产业工人及其家属,有纪律、有素质,民主法治意识强,曾涌现出吕爱珍、操军英等多位全国人大代表和党代会代表。

安陆市人大敏锐发现:这里虽然是“矛盾纠纷聚集地”,但也是天然的“基层治理试验田”。

2023年,安陆市构建了以全过程人民民主实践基地为核心的“1+16+48”代表“家站”网络,儒学社区代表联络站因其独特的群众基础被选为核心基地。

社区立足老国企熟人社会特质,实施“党员安家工程”,召回53名“流浪党员”。创新推出“一长三员五老”治理架构——民主推选楼栋长,配置网格员、执法监督员、矛盾调解员,激活老干部、老模范等“五老”群体。同时培育7支志愿服务队,引入专业化有偿技工服务。

“老棉纺厂遗留的民主传统、熟人社会网络以及‘五老’人员,并非外来的治理工具,过去这些要素因缺乏激活机制而处于休眠状态。”复旦大学硕



安陆市府城街道儒学社区选民接待日现场。(湖北日报全媒体记者 王欣 通讯员 蔡青阳 摄)

士研究生陈杨艺在实地调研后写道,“儒学社区以党建引领为启动器,结合能人带动,将旧有要素嵌入新格局,从而实现新旧融合、情理互补。”

将群众意见有效落地

民主,起始于意愿充分表达,落实于意愿有效实现。

曾经,汉丹北路片区道路坑洼不平,居民怨声载道。在全过程人民民主实践基地挂牌后,年近古稀的居民包建安通过门口的“民情二维码”,扫码联系上了安陆市人大代表、儒学社区党委书记黎贤军。从反映问题到市政部门进场维修,仅用两天时间。

“以前是‘你和我’,现在是‘我们’。”黎贤军说,“复旦大学的专家学者最感兴趣的就是这个‘码’。它不光是技术赋能,更是政治逻辑的重塑——让权力运行全程‘可见’。”

如果说“扫码修路”是1.0版本,那么真正让复旦大学将此地作为研究基地的,是儒学社区在“基层法治”与“民主协商”深度融合上的突破。

2024年9月,一起遗产纠纷在社区爆发:居民唐某因丈夫何某去世后的房产、存款分割问题与大儿子产生激烈矛盾。若走诉讼程序,一纸判决易下,血脉亲情难续。

安陆市人大代表周宗华、金牌调解员叶云强联合城区法庭法官,启动“站庭联动”模式。“代表说理,法官释法”——人大代表利用“老街坊”身份打“感情牌”,法官拿出民法典明确底线。多轮调解后,双方达成协议,法院当场进行司法确认。亲情保住了,矛盾化解了。

安陆市人大将这种模式拓展为常态化机制:将每月10号定为选民接待日,由金牌调解员、律

师、人大代表联合值班;联动公检法司等部门,开展“站庭联动”“检润民心”“法解民忧”“警民共建”等行动;组织人大代表联合“三官一员”“一长三员五老”深入参与基层治理。

复旦大学和华中科技大学的学者将之概括为“渗透式治理”“嵌入式法治”——不仅让群众“说话”,更建立了一套将“群众意见”转化为“治理成果”的闭环机制。

基层实践反哺学术创新

安陆儒学社区被选中,源于一场“双向奔赴”的渴求。

对于安陆而言,作为中部县级市,资源有限,需要顶尖高校提供智力支持,解决“如何通过民主实现善治”的操作难题。

对于复旦大学而言,全过程人民民主研究不能仅仅停留在上海虹桥街道的首提地,也不能只停留在书本理论层面。

“我们计划在全国建设10个全过程人民民主研究基地。”复旦大学国际关系与公共事务学院副院长汪仕凯说,“安陆儒学社区的实践,具有中国国企改革后如何解决实际问题的普遍特征。安陆是非一线城市,不具备特殊政策红利,能代表中国普通县域治理现状,具备普适性价值。”

2023年6月,复旦大学全过程人民民主研究基地(安陆)在儒学社区挂牌。此后,安陆市人大代表分两批走进复旦大学课堂;复旦大学生多次“下沉”安陆,甚至参与社区的选民接待日。2025年6月,汪仕凯再次带领10名师生到安陆开展为期一周的主题调研。

“在安陆,我们感受到了全过程人民民主的现实力量。”复旦大学博士生陈沿潮感慨,“民主不

是抽象名词,而是解决老旧小区改造、处理邻里纠纷、监督低保评定的具体过程。

2024年11月,安陆市人大常委会作为全国仅有的两个基层单位之一,受邀参加复旦大学“全过程人民民主的理论和经验国际学术研讨会”,向世界讲述中国中部县城的民主故事。

儒学社区影响力迅速出圈

被复旦大学授牌后,儒学社区的影响力迅速出圈。

2023年下半年以来,省内外40多个县市、200多批次考察团前来学习。2025年,安陆市组织实施“我在群众身边”行动,以解决群众急难愁盼的民生问题为抓手,创新整合儒学社区等地经验,按照“方便就近、易于管理”和“三个农户”的要求,示范引领1.2万余名党员干部下基层、解难题,与居民“结亲连心”。

“干部不是走过场,而是常来往。”目前,安陆市已在全市115个村(社区)推广儒学社区的“三全工作法”。孝感市将其作为基层治理典型案例,在全市组织学习。

复旦大学国际关系与公共事务学院已将安陆市的实践写成学术著作,预计2026年8月出版,并计划将其作为中国民主的十大精品案例之一,翻译成多国语言向全球推介。

学院还与社区建立了长期跟踪研究机制,每年派学生进行实地调查。

“全过程人民民主不是悬在空中的概念,它就生长在儒学社区这样的普通街巷里。”复旦大学课题组在最新研究简报中写道,“观察中国民主政治的真实形态,不能只看人民代表大会,也要看社区议事厅;不能只看表决时的按钮,也要看楼道里的讨论。”



云梦县建新社区居民用“德育银行”积分兑换日用品物资。(湖北日报通讯员 闵丽萍 摄)

云梦“德育银行”兑出文明好乡风 争砖红脸的邻居化干戈为积分

湖北日报全媒体记者 王欣
通讯员 陈峥嵘 聂杰杰 徐畅

4月17日上午,云梦县伍洛镇三湖村“德育银行”临时兑换点前排起长队。70岁的村民张群英用50积分换到4袋面条、4包食盐和1包豆奶粉。她乐呵呵地说:“用参加‘清洁家园’活动攒的积分换了这么多东西,太开心了!”

在云梦县,以“德育银行”为核心的基层社区治理机制,正悄然改变着乡村风貌。过去,村民参与公共事务的积极性不高,村级事务常常是“干部干、群众看”。“德育银行”将村民的善行义举转化为可记录、可评价、可兑换的“道德积分”,为道德建设提供清晰的“标尺”。

积分从何而来?村民参与公共事务即可获得积分。三湖村家庭分享家风故事,每户可获50积分;花开十度假村“花朝节”和油菜花海旅游节期间,村民参与布置、引导、保洁、表演等任务,投工投劳即可获得积分;在合心村,主动参与调解家庭矛盾纠纷的村民,可获赠睦邻积分。此外,每周五固定的“清洁家园日”以及端午节包粽子、中秋节做月饼等活动,也都成为村民获取积分的途径。

积分如何使用?1积分相当于1元钱,可在各村文明实践站、供销社网点、寄递物流点兑换物资,城市社区可在城区定点超市使用。每季度公开积分情况,透明公正,带动村民互学互比。

资金从何而来?云梦县建立县、乡、村三级资金保障体系。县委、县政府采取“以奖代补”方式,安排专项补贴50万元;社会捐赠募集资金80余万元;乡镇每年为每个“德育银行”投入不低于0.8万元;另有村集体经济及驻村帮扶资金,确保长效运行。

变化显而易见。三湖村73岁的老万曾是“老上访户”,加入“德育银行”后,他担任研学游队长,参与清洁家园、花朝节等活动,积分给他带来荣誉感,兑换的物资给他带来获得感。过去为一块砖、一棵树寸步不让的邻居,如今化为干戈为积分为积,一起互帮互助。道桥镇烟墩社区通过红白理事会倡导,白事不请戏班、不请道士、不上高档烟酒、不发礼品、不放烟花,“德育银行”赠送积分激励,既破除陋习,又让村民得实惠。

小积分撬动大文明,兑出新风尚。自2022年启动以来,“德育银行”在云梦县193个村(社区)实现全覆盖,参与家庭达10.27万户,累计兑换产品金额128.06万元。



孝昌县丰山镇党委书记陈义文(左二)在丰新村夏家榨湾入户走访。(受访者供图)

孝昌夏家榨推行“五个一起”工作法 村民站上C位自发改善村湾环境

湖北日报全媒体记者 方桐
通讯员 石焦 高玉峰 孙静静

谷雨时节,走进孝昌县丰山镇丰新村夏家榨湾,“幸福之家”里老人们喝茶聊天,共享菜园里蔬果郁郁葱葱——这个138户的小村湾,处处透着生机。然而两年前,这里环境脏乱、人心涣散。改变,源于“五个一起”工作法——骨干一起选,规划一起谋,资金一起筹,建设一起干,机制一起建,让群众站上“C位”,变“看客”为主角。

“以前有事不知道找谁,现在有了议事会,说话更管用!”58岁的夏书斌感触很深。夏家榨从党员和群众中推选出13名党员、25名群众代表,组建了党小组、村民代表议事会、事务理事会、监事会“一组三会”。党小组动议把方向,议事会决策,理事会落实,监事会监督。6名议事代表由大家推选,每户意见都能上,群众从此有了主心骨。

规划怎么定?村民自己当“设计师”。修哪条路、广场建在哪,全是大家商量着定的。村民王霞还捐出自家楼房,改建成“幸福之家”供老人活动。村里确立了“村民提、代表议、村审核”的流程,党小组入户摸清需求,议事会组织村民参与设计。规划的16个民生项目中,议事亭、打谷场、共享菜园等15个项目已完工。

钱从哪里来?光荣榜上“比着捐”。丰山镇出台

奖补政策,群众自筹后政府给予30%到50%的奖补。每次项目未动,微信群、大喇叭就开始宣传“让地、捐款、出工”。“政策讲清了,心里有本明白账。”理事会成员夏胜强捐出自家宅基地建小广场,还带头捐款。如今,小广场上竖起光荣榜,已有70多户村民上榜。

建设一起干,“主人翁”心态被激活。“拆早刷、拆土坯房,我带头!”2024年村湾改造时,夏国铭二话不说拆了自家老屋,还自费栽植苗木。在他的带动下,三分之一的农户主动拆旧拆危、让地让利。此外,地上项目施工,理事会组织村民动手干;地下管网施工,监事会带着群众一起监督;房前屋后划好“四包”责任区,每周清扫,每月评比,年底表彰。

机制一起建,产业治理“双丰收”。“盘活桃园算我一个!”依托“七仙红桃”品牌,村里将200余亩集体桃园分包给种桃能手,建立“集体所有、群众分包、产销一体、共享收益”的联农机制,每年提供季节性用工30多个,村集体年增收15万元以上。同时,组建“桃小长”“桃小工”“桃小红”“桃小青”“桃小海”5支志愿服务队,160余人参与矛盾调解、环境整治、关爱留守群体等工作。

“村民争站C位当主角,村里环境一天一个样。”村支书聂润华感叹道,“五个一起”工作法让夏家榨群众干劲更足、干群关系更好、干部能力更强、治理成效更优。去年底,该工作法入选第二批全省党建引领乡村治理优秀典型案例。