

(上接第6版)

二、推动金融改革创新

深入做好金融“五篇大文章”，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，提高科技强省、美丽湖北的金融供给质量，完善多层次、广覆盖、可持续的普惠金融体系，健全应对人口老龄化的养老金融服务，构建支撑数智湖北建设和智能经济发展的数字金融。加快构建股权投资引导体系，打造以种子投资、天使投资、产业投资为主体的万亿规模基金群。加快构建债权融资增信体系，推广“301”线上快贷模式和轻资产、宽信用、便利化融资创新措施，推动科技型企 业知识产权、中小企业商业价值等信用贷款改革。加快构建多层次资本市场公开募 资培育体系，深化资本市场建设“楚天行动”，实施“黄鹤凌云”计划，发挥好区域性股权市场作用，打造梯次培育、精准辅导、协同赋能的企业挂牌上市服务体系，推动企业通过挂牌上市、并购重组、再融资、发行债券和不动产投资信托基金(REITs)、资产支持专项计划(ABS)等方式提升资产证券化水平。健全现代金融组织体系，完善供应链金融服务平台、融资信用服务平台，支持地方人 民银行、保险、证券、期货、信托等金融机构和金融服务类企业增强综合实力，面向全球招引头部金融机构和专业化金融服务中 介，聚集新兴金融业态，构建全生命周期金融服务体系。

第七章 扩大高水平对外开放 打造新时代内陆开放高地

坚持对内对外开放并重，大力实施枢纽提能战略，壮大开放型经济规模，稳步扩大制度型开放，做强内循环、做优外循环、畅通双循环，以开放促改革促发展，在更大范围内拓展发展空间、集聚发展要素。

第一节 加快建设贸易强省

坚持“短期应对、中期拓新、长期转型”相结合，统筹规模扩 容、动能培育与结构升级，提升对外贸易综合竞争力。

一、提升外贸规模能级

实施经营主体培育壮大行动，支持外贸龙头育强、外贸平 台倍增、专精特新外贸“小巨人”培育和中小外贸企业成长，实 现外贸万人出海、力争每年新增1000家以上进出口实绩企业。 实施千企百展出海拓市场行动，深耕欧美传统市场，开拓东盟、 拉美等新兴市场，加强与共建“一带一路”国家和地区、《区域 全面经济伙伴关系协定》(RCEP)成员国的经贸交流合作，加快构 建多元、稳定、互惠的全球贸易“朋友圈”。实施进出口商品结 构优化行动，精准识别国际市场动态变化，引导企业调整产品 结构，积极推进光子信息、汽车等优势产品出口提质扩容，持 续提升出口产品质量、品牌影响力和附加值，积极参与国家“共 享大中国”“出口中国”系列活动。加快建设东湖高新区国家进 口贸易促进创新示范区，扩大先进技术、高端装备、能源资源和 优质消费品进口。推动武汉加快打造中部外贸第一城。

二、培育外贸新动能

着力培育绿色贸易，扩大新能源装备、节能环保、有机农 产品等绿色低碳产品出口。大力发展服务贸易，促进旅行、建筑 等传统服务贸易转型，重点推动信息技术、研发设计等知识密 集型、高附加值领域服务出口。创新发展跨境电商，争创国家 数字贸易示范区，发展云计算、人工智能、卫星导航等领域对外 贸易，推动在线教育、远程医疗、数字金融等业态创新发展，推 进服务外包数字化转型。加快拓展外贸新业态，高标准建设跨 境电商综合试验区，培育跨境电商产业园、海外仓，探索“跨境 电商+海外仓+跨境重组供应链”的集团贸易，用好高水平开放 研究院，开展新型易货贸易试点，发展新型离岸贸易。

三、加速外贸融合升级

推进产业贸易一体化，实施优势产业集群国际化发展行动， 提升“51020”先进制造业产业集群外向度，扩大中间品出口，将 产业优势转化为出海优势。促进贸易投资一体化，支持龙头企 业以工程承包、产业投资等方式，带动装备、物资、标准和服务 走出去。深化内外贸一体化，推动内外贸产品“同线同标准同 质”，促进制度规则协同、市场高效衔接、产品标准互认、服务体系融合。

第二节 提升开放枢纽功能

依托得中独厚的区位优势，健全多元化、韧性强的国际运 输通道体系，建设陆海空丝绸之路交汇点，打造全球供应链组 织中心，整体提升开放辐射力。

一、加快畅通国际贸易大通道

推进陆港、水港、空港协同联动，稳步拓展向东衔接亚太、 向西联通欧洲、向南通达东盟、向北畅达俄罗斯的国际运输通 道。加快建设“轨道上的湖北”，提升中欧《亚》班列(武汉)集 约中心枢纽集结能力，建成吴家山国际陆港，高标准建设中欧《亚》班列(武汉)第二始发站，全方位融入陆上丝绸之路。加快建设 “水运上的湖北”，支持武汉港打造中部地区集装箱枢纽港，拓 展长江直达等航运业务，加强武汉长江中游航运中心建设，增 强辐射能力，完善长江、汉江港航基础设施功能，拓展通往东盟、 亚太航线，提升长江黄金水道通达海能力，高效率联通海上 丝绸之路。加快建设“航线上的湖北”，强化天河机场、花湖机 场客货双枢纽协同，加强与国际主要货运枢纽机场合作，加密 国际航线，巩固欧洲、北美、南亚、中东4大骨干通道，培育东北 亚、东南亚、南美、非洲等重点通道，积极构建经香港出海、经 湖北入境新通道，立体式支撑空中丝绸之路。

二、积极融入高质量共建“一带一路”

提升湖北开放影响力，积极应对融入多双边合作机制，加强 与粤港澳大湾区、欧洲、中东、中亚等合作，打造区域经贸合作 样板。办好中国—北欧经贸合作论坛、“桂约春天赏樱花”经贸 洽谈暨世界500强对接湖北、华创会等活动。加强基础设施“硬联 通”，参与建设国际重大标志性工程，推动“一带一路”国家和 地区的重要港口共用、园区共建。深化规则标准“软联通”，推 进数字领域国际交流合作，积极参与制定航空货运安全运行等 领域标准。深化人文领域“心联通”，稳步扩大国际友城网络， 打造“荆楚文化丝路行”等文化品牌，推进中蒙俄“万里茶道” 跨境文化旅游合作。

专栏 11 国际贸易大通道畅通工程

陆上国际物流通道：以武汉、襄阳、宜昌、十堰等为节点， 经京九、焦柳、浩吉铁路和二广、京港澳、大广高速等交通线 路，向北经内蒙古二连浩特/满洲里口岸，直至俄罗斯；向南至 粤港澳大湾区，连接深圳自贸试验区、香港澳门等自贸港。 经武九、宁西、陇海、兰新铁路及福银高速等交通线路，向西至 新疆阿拉山口、霍尔果斯、红其拉甫等口岸，直至中亚和欧洲；向西 经沪昆铁路、沪昆高速等交通线路至云贵端，经黔、河口和广 西凭祥、友谊关等口岸，直至南亚、东南亚及东盟各国。

海上国际物流通道：以宜昌港白洋港区、荆州港江陵港区、 武汉港阳逻港区、鄂州港三江港区、黄石港棋盘洲港区、黄冈 港武穴港区等长江沿港口核心港区为起点，向东经长江黄金水 道、沪昆铁路、沪渝高速连至上海港、宁波港及直隶，浙江自 贸试验区，向东南经甬甌铁路、福银高速至福州、湄洲湾港及 福建自贸试验区，向南经汉湘内河航运大通道至广西钦州 港，经京九铁路至深圳盐田港区及广东自贸试验区，直至东盟 各国。

空中国际物流通道：依托天河机场、花湖机场，稳定欧美 等洲际航线，巩固完善亚洲国际中短程航线，加密东盟、中 东等国际货运航线，扩大国际航线覆盖率，建立国际快运物流 体系。

第三节 做强开放平台能级

统筹布局建设科技创新、服务贸易、产业发展等重大开 放合作平台，完善平台管理体制机制，打造对外开放门户枢纽。

一、推进自贸试验区提质增效

实施湖北自贸试验区提升战略，开展首創性、集成式探索， 持续提升制度型开放效能，逐步构建以贸易、投资、资金流动、 交通運輸、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政 策体系，推动重点产业全产业链创新发展。高标准对接国际经 贸规则，在数据跨境流动、跨境服务贸易、公平竞争等方面形 成一批可复制推广的制度创新成果，推动在优势产业领域主导 或参与国际标准、国家标准、行业标准制修订。提高贸易投资 便利化水平，推动贸易单证电子化传输，扩大跨境融资便利化 政策覆盖。拓展自贸试验区发展空间，积极争取优化调整区域 布局范围，引导武汉、襄阳、宜昌片区特色化发展，推动武汉 片区与东湖国家自主创新示范区联动发展，支持符合条件的市 州申建联动创新发展区，加强与沿江自贸试验区产业链协同 合作。

二、加快建设现代化口岸

集聚口岸和平台功能优势，推进功能相近、区域相邻的 平台优化整合，强化口岸与自贸试验区、综合保税区、跨境 电商综合试验区等开放平台协同联动。提升海关监管区域运 营质效，推动综合保税区提质升级，大力发展保税加工、保税 研发、保税维修等“保税+”业态。积极申建鄂州空港综合保 税区。加快口岸数字化转型升级，深化国际贸易“单一窗 口”建设，建好用好国际贸易数字化平台，加快推进智慧口岸 建设，进一步提升通关便利化水平。提升口岸辐射带动能级， 加快临空经济区、临空临港临铁产业园区建设，推动开放型 产业集聚发展。

第四节 拓展双向投资合作空间

全面落实外资企业国民待遇，健全外商投资服务保障体 系，推进企业加速融入全球产业链供应链体系，形成双向投资 合作新优势。

一、塑造吸引外资新优势

面向全球精准招商，开展产业链条、产业集群、产业生态、 应用场景、要素储备、高端科创“六类”精准招商，提升招商 引资效能，推动楚商回乡、共建支点，擦亮“投资中国·优选湖北”品牌。 打造外资集聚园区，推动中法武汉生态示范城建设现代服务 业集聚区、中德鄂州产业园建设先进制造业集聚区，引导外 资更多投向先进制造、现代服务、高新技术、节能环保等领 域，巩固武汉利用外资中部第一城地位。拓展外商投资合作 空间，用好合格境外有限合伙人(QFLP)试点政策，鼓励外 资企业境内再投资，跨国公司在鄂开展股权投资和并购投 资。全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，依法保 障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等 方面的国民待遇，落实好“准入不准营”。常态化办好外 资企业圆桌会议，落实外国人来华工作许可、社会保险等政 策。

二、有效推进对外投资合作

有序实施对外投资管理，引导产业链供应链合理有序跨境 布局，鼓励跨境、数字、创新领域对外投资，拓展卫生健康、 农业、新基建等领域合作新空间。拓展境外经贸合作区多元 平台功能，支持出海龙头企业参与建设境外经贸合作区，支 持中国—比和太阳科技园打造“基础研究—技术转化—产业示 范”全链条创新生态，加强境内外园区联动协作，产业对接 互补。推动工农业领域全产业链“走出去”，提升“湖北建 造”“湖北智造”品牌国际竞争力。加强对外投资经营主 体培育，推动省内企业以及与鄂央企协同开拓国际市场。

三、完善企业出海综合服务

健全海外综合服务体系，支持具备条件的境外湖北商协 会、省级境外经贸合作区、鄂企法律服务机构等在重点国家 和地区设立海外综合服务站，完善跨境投融资、资源对接、 合规咨询、知识产权等服务，打造湖北企业出海综合服务港。 强化国际经贸规则运用，搭建综合贸易服务平台，建立健全 贸易摩擦和纠纷综合应对机制，增强企业应对贸易壁垒能力。 加强海外安全风险预警，健全海外安全风险监测、防控、处 置机制，做好商事调解、经贸仲裁、敦促履约等多元化涉 外商事纠纷调解服务，提升企业风险防控和合规经营能力。

第八章 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

坚持把“三农”工作作为重中之重，坚持农业农村优先发 展，统筹推进农业科技与创新与产业创新融合，一二三产业 融合、城乡融合，促进乡村全面振兴，推动基本实现农业 现代化、农村基本具备现代生活条件、农民生活更加富裕美 好，加快建设农业强省、打造新时代“鱼米之乡”。

第一节 全面提升农业综合生产能力和质量效益

坚持产量产能、生产生态、增产增收共同推进，统筹发 展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，推进产需 衔接、结构优化、品质提升，持续提高农业劳动生产率 和科技进步贡献率，把农业建成现代化大产业。

一、增强优质多元农产品供给能力

树立大农业观、大食物观，推进农林牧渔并举，构建多 元食物供给体系。增强粮食产能供给能力，坚持“藏粮于 地”“藏粮于技”，落实新一轮粮食产能提升行动，巩固提升 油菜扩种成果，强化良种良田良种良机良法集成增效，推 动粮油等主要作物大面积单产提升，粮食综合产能稳步 提升至576亿斤以上，油菜籽产量稳定在300万吨以上。 促进“菜篮子”产品提质增效，强化生猪产能综合调控， 优化调整家禽产业结构，促进牛羊产业提质增效本增 效，支持奶业养殖加工一体化，建设绿色菜园、精品果 园、生态茶园、道地药园。优化水产养殖结构，扩大水 产特色品种养殖比例，稳步推进大水面生态渔业，稳 固淡水渔业第一大省地位。合理开发森林食物资源， 积极发展核桃、板栗、油茶、油桐 等经济林，规范发展林药、林菌、林蜂等林下种养。 分区分类高质量推进高标准农田建设，加强全过程质量 监管和长效管护，确保建成面积达到5309万亩。 实施耕地有机质提升行动，加快退化耕地治理，全 面提升耕地质量。因地制宜发展设施农业，推广日光温 室、植物工厂、垂直农业和集约化养殖等模式。

二、推进农业全产业链融合发展

坚持需求牵引和市场化导向，充分发挥龙头企业自身 优势，推动各类要素资源跨界融合、集成集约，形成特色 鲜明、丰富多样、一二三产业融合发展的全产业链，全 面提升农业综合效益。坚持“外引内育”壮大骨干龙头企业，健全梯度培育机制，形 成大小企业协同发展格局，力争具有全国影响力、主 营收入过百亿元龙头企业数量达到10家以上，省级以上重 点企业达到1500家左右。深入推进十大重点农业产业链 建设，做好“粮头食尾、畜头肉尾、农头工尾”文章， 集成推广应用先进加工技术和设备，推动副产物综合利用， 提高精深加工水平。做优农产品产地加工，推动农产品 就地就近转化增值。培育一批优势特色产业集 群、现代农业产业园和农业产业强镇，建设和提升一批 农产品加工园区，农产品加工业与农业总产值之比达 到3.3：1。健全农业现代流通网络，建设全省统一的农业 综合供应链平台，做大做强禽蛋、小龙虾等产业供应链 平台，推进农产品交易集散中心、产地专业市场、产地 冷链集配中心提档升级，推动产销顺畅衔接、优质优 价。大力培育融合性新业态，因地制宜发展休闲农业、 生态康养、农村电商、农业科技普、农事体验，鼓 励发展农业生产租赁业务，探索农业众筹、认养农业等 新业态。加快发展乡村文化旅游产业，推动设施提档、 产品升级，打造“一批特色旅游村镇”。积极探索碳汇 农业。做响农业品牌，完善“省级+区域+企业”品牌矩阵，持续叫响“荆楚米、 藕粉橙橙”和武昌鱼等金字招牌，建立质量追溯和信用 体系，打造更多荆楚优品。持续擦亮“特色之乡”名片， 打造一批乡村特色产业专业村。

三、强化农业科技创新引领

突破关键核心技术瓶颈，构建高效协同的成果转化体 系，催生农业新质生产力。打造高能级农业科技创新平台， 做强武汉

国家现代农业产业科技创新中心、洪山实验室，支持襄阳 争创国家农业高新技术产业示范区、宜昌建设农业微生物 实验室、荆州打造洪湖(水生态、水产品)实验室。发展 壮大龙头型、高速成长型、潜力型农业科技企业，农业 高新技术企业达到4200家。强化农业核心技术攻关，突破农业合成生物与生物制造技术， 开发一批植物源、动物源、微生物源重大标志性替代蛋白 产品，创制一批高附加值的功能食品、绿色投入品，打 造千亿农业微生物产业。推进种业振兴，加强种质资源 保护利用，大力发展生物育种，健全育繁推一体的商业 化育种体系，加快选育和推广突破性品种，建设“武 汉·中国种都”。推动农机装备迭代升级，加快大田农 机、丘陵山区适用农机、农业机器人以及农产品加工 成套设备研发应用，加大智能农机装备推广应用，农作 物耕种收综合机械化率达到82%。大力发展数智农业， 开发农业生产大模型，构建覆盖农业全产业链实时感 知体系，前瞻布局智能化农业基础设施，打造智慧农 (牧、渔)场。健全公益性和经营性相结合的农业 科技推广体系，建设农业社会化大市场，农业科技贡 献率达到72%。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，深入实施乡村建设行动， 分类有序、片区化推进乡村振兴，深化县镇村联动， 逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、 人居环境舒适度，乡村治理和谐度。

一、创造乡村优质生活空间

适应乡村人口变化趋势，一体布局县域产业发展、 基础设施和公共服务，促进县乡村功能衔接互补。 统筹优化村镇布局，完善乡村建设标准制定、资金筹措、 群众动员等机制，推进集聚提升、城郊融合、特色保 护、搬迁并撤并四类村差异化发展。加强乡村空间 设计和风貌管控，塑造“荆楚风”村镇风貌。持续整 治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村厕 所、生活污水、垃圾治理等问题。常态化开展清洁 行动和农村厕所粪污资源化利用行动，推动农村河 湖水系综合整治，基本消除农村黑臭水体，长效保 护乡村自然生态，建设美丽乡村。

二、加强农村基础设施建设管护

推动县域基础设施一体化规划建设管护，加 快城镇基础设施向乡村延伸辐射，健全权责明确、 主体多元、保障有力的长效管护机制。实施新一轮农村公路提升行动，推动农村公路骨 干网提档升级，实现人口相对集中建制村通车 道公路，推进乡镇骨干网及通 道建设，开展县(市、区)全域公 交建设行动。完善县乡村三级 邮政快递网络，深化农村客货邮融合发 展，持续推动农村寄递物流提档 升级。提高农村电信普遍服务水平， 推进千兆光纤网络向产业集聚、人口集中的乡镇和行政村延伸。 健全农房建设管理制度体系， 持续开展农村危房改造，保障农 房质量安全，建设现代宜居农 房。

三、促进农村基本公共服务提质增效

统筹推进县、乡、镇、村三级公共服务体系 建设，推动资源、管理和服务向农村覆盖。 深化城乡公共联体建设，提高 农村义务教育学校办学质量， 改善县域普通高中和寄宿制 学校办学条件。加快建立紧密型 县域医共体，提升中心乡镇 卫生院服务能力，推进村卫生 室逐步普及及数智化医疗服 务，加强农村传染病防控能 力建设。推进乡镇区域养老 服务中心提质增效，推动普 惠养老服务向农村延伸。 完善农村社区服务设施， 引导经营主体进入社区服 务领域。每个乡镇重点办好 1所公办中心幼儿园、1所卫生 院、1个文体中心、1处 养老服务综合体。

四、加强和改进乡村治理

深入推进抓党建促乡村全面振兴，健全县乡村三级治 理体系，选优配强村“两委”班子特别是带头人队伍， 完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度。 推进村民自治组织规范化 建设，完善村务公开和民主 议事制度，支持农民群众多 渠道参与村级议事协商。 加强新时代文明实践建设， 繁荣发展乡村文化，实施 乡村风文明建设工程，保 护传承乡村文化遗 产，推进传统村落集中连片 保护利用，赓续农耕文 明。

专栏 12 农业农村现代化工程
高标准农田建设： 优先支持产粮大县建设高标准农田，以“一平”(田块平整)、“两通”(通水通路)、“三提升”(提升耕地、产量、效益)为基础标准，统筹开展田、土、水、路、林、电、技、管 综合治理。
现代种业发展： 推进农作物、畜禽、水产、微生物种质资源 保护利用。高标准建设制种大县与区域良种基地。支持汉 阳、宜昌、荆州、恩施、黄冈、鄂州等地提升育种创新能力， 创制一批高产、优质、抗逆突破性新品种。支持一批骨干 龙头企业迈进全国种业第一梯队。农业核心种源自给率 达到88%。
动植物疫病疫情防控： 推进一批动植物疫病监测预警和 预防控制、植物有害生物疫情监测检疫等项目建 设，改造和建设一批动植物疫病及疫病监控中心(监测站)、 区域中心、实验室。
农机装备升级： 加快农机研发制造推广应用一体化， 推动农业生产过程智能化、精准化、高效化，打 造一批绿色智能农机应用场景。加快推 进以农机社会化服务为主的“一专多能、平急两用综合农 事服务中心”建设，重点打造200个省级、300个市 级、500个县级综合农事服务中心。
现代设施农业提升： 推动老 旧日光温室、塑料大棚改造，开展高 效养殖园区、圈栏翻新和养殖设备更新配 套，加快老旧工厂化渔业设施更新升级，加 大老旧农机更新力度。改造老旧蔬菜设 施3万亩、高 效养殖设施10万平方米、渔业设施5万立方米， 报废更新老旧农机设备30万台套。
农业面源污染治理： 建设一批农田面源污 染、畜禽养殖污染、水产养殖污染防治基础设施， 整县推进一批畜禽粪污收集、贮存、处 理、利用基础设施建设。
农村现代生活条件补短板： 以县为单 位，以集聚提升类村庄为重点，推进村 内道路、给排水、卫生厕所改造、生活 垃圾处理、生活污水治理和养老服务 设施等建设。

第三节 提高强农惠农富农政策效能

深化农业农村改革，巩固和完善农村基本经营制度， 创新农村要素配置机制，巩固拓展脱贫攻坚成果， 增强乡村发展动力活力。

一、健全多元投入保障机制

坚持财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与， 重组“政、补、贷、保”农业政策工具， 稳步增加乡村振兴投入。探索投 融资“改投改”试点，构建农业产 业投资基金体系。落实普惠性、 公益性农业补贴补助政策，加 大对产粮大县支持力度，保护和 调动农民种粮务农积极性。 创新农业信贷机制，全面开展 个人信用评价和农村资产信用 价值贷款、农村产权抵(质)押 贷款，持续发挥政策性融资担 保作用。提高政策性农业保险 覆盖率和精准性，发展地方特 色优势农产品保险，丰富商业 性农业保险产品，推动农业保 险由保成本向保价格、保收入 转变。

二、完善现代农业经营体系

健全以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、 社会化服务为支撑的立体式复 合型现代农业经营体系。稳 定土地承包关系，做好第二轮 土地承包到期后再延长30年 试点工作。深化承包地所有 权、承包权、经营权分置改 革，规范承包地经营权流转， 发展农业适度规模经营。 健全联农带农机制，培育壮 大新型农业经营主体，推动 扶持政策同带动农户增收挂 钩。大力发展农业产业化 联合体，引导企业、农民合作 社、家庭农场与农户紧密合 作，探索农民共享收益的土 地经营权、劳动力、资金、 设施等生产要素入股模式， 推动增值收益分配向农户倾 斜。持续深化农村集体产权 制度改革，发展壮大新型农村 集体经济，探索“共富工坊” 模式，推广“资源发包、物 业出租、居家服务、经营配 参”等多样化发展途径。

三、推进农村资源高效配置改革

健全要素保障和优化配置机制，促进城乡要素平等 交换、双向流动。加强农村 宅基地规范管理，加快完成 房地一体宅基地确权登记颁证， 允许农户合法拥有的住房通 过出租、入股、合作等方式 盘活利用。节约集约利用 农村存量建设用地，依法 盘活用好闲置土地和房屋， 分类保障乡村发展用地， 有序

推进农村集体经营性建设用地入市改革， 确保土地增值收益调节金主 要用于农村建设。深化集体 林权制度改革，依法保护农 民和林业经营者权益，探索 国有林场资源依法有偿使 用。健全农垦资产监管和公 司治理等体制机制。持续 深化供销合作社综合改革。 加强乡村人才引育，激励 各类人才下乡服务和创业 就业，健全青年人乡等制 度体系，加快建设乡村振 兴“荆楚头雁”人才队伍。

四、建立常态化防止返贫致贫机制

坚持省、市、县、乡、村五级书记抓常态化帮 扶，保持帮扶政策体系和工作体系总体稳定。 坚持精准帮扶，建立健全统 一规范、精准识别、动态 进出的常态化防止返贫致 贫监测体系，分类落实精 准帮扶措施，对有劳动能 力的实施产业和就业等开 发式帮扶，对没有劳动能 力的落实兜底式保障， 健全扶志扶智长效机制， 增强内生动力。加 力帮扶欠发达地区， 健全乡村振兴重点帮扶 县支持政策，加 强大中型易地扶 贫搬迁安置区 后续扶持。 推进市场化 导向的消费 帮扶。加 大以工代 赈项目 实施力 度，确 保不 发生 规模 性返 贫致 贫。

第九章 优化区域经济布局 促进区域协调发展

深入实施区域联动战略，深度融入长江经济带发展、 中部地区崛起等国家战略，优化全省重大生产力布局， 做好“强核、壮圈、联群”大文章，促进汉襄宜“金三角” 大空间协同，推进长江中游城市群联动发展， 构建主体功能明确、 优势互补、 高质量发展的 区域经 济布 局和 国土 空间 支撑 体系。

第一节 持续优化国土空间发展格局

坚持全省发展“一盘棋”，落实主体功能区战略， 支持特殊类型地区发展， 强化重大战略任务落地 实施空间保障，推动经 济社会发展战 略与国土空 间布局相 适应、相 统一。

一、深入实施主体功能区战略

落实国土空间开发保护制度，立足各地功能定位和 主攻方向，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态 功能区格局总体稳定， 促进人口、经济、资源环 境的空间均衡。完善城 市化地区格局， 分类保障城 镇发展空 间需求， 加强城 市土地 节约集 约利用， 推动产 业和人口 向优势 区域集 聚，提 升产 业力 源地区 辐射带 动力， 强化 区域 高质量 发展空 间支 撑。 巩固 农产 品主 产区 格局， 完善 耕地 管控 体系 和农业 补偿 机制， 增强 江汉 平原、 鄂北 岗地、 鄂东 沿江 地区 等地 保障 粮食 安全 和供 应重 要农 产品的 功能。 筑牢 重点 生态 功能 区格 局， 完善 生态 空间 保护 机制， 因地 制宜 发展 生态 友好 型产 业， 构建 “三 廊四 屏多 片区” 国土 空间 保护 体系。 培育 能源 资源 富集 区、 历史 文化 富集 区等 特殊 功能 区， 促进 各地 差异 化发 展。 完善 与主 体功 能区 发展 相匹 配的 政策 体系 和差 异化 分类 考核 评价 机制。

二、加快特殊类型地区发展

落实差异化支持政策， 增强各类支持政策 针对性、实效性， 加快 各类特殊 地区发 展步伐。 推动大 别山、 湘鄂 赣等 革命 老区 振兴 发展， 深化 黄荆 口与 宁波 波、 恩施 州与 杭州 市等 革命 老区 重点 城市 对口 合作。 支持 鄂西 等民 族地 区共 同发 展， 不断 推进 团结 进步 事业， 持续 提升 社会 发展 水平。 支持 老工 业基 地转 型发 展， 推进 工业 遗产 保护 利用、 老工 业区 改造 升级， 培育 发展 接续 替代 产业。 因地 制宜 推进 资源 型地 区转 型发 展， 深 入推 进资 源枯 竭型 城市 转型 发展， 加强 采煤 沉陷 区综 合治 理和 独立 工矿 区改 造提 升。

三、优化国土空间资源配置

严格国土空间规划体系， 严格国土空间规划 实施监管， 落实 优化耕地和永久基本农田、 生态保 护红 线、 城 镇开 发边 界等 控制 线， 分区 分类 实施 差别 化、 精 细化 用途 管制。 用好 省 级政 府负 责统 筹的 建设 用地 自主 权， 强化 占 补 平衡 管理， 探 索 实施 建设 用地 总量 按 规划 期管 控模 式， 实 行 统 筹 存 量 与 增 量 综 合 供 地。 合 理 控 制 开 发 强 度， 加 强 国 土 空 间 规 划 与 各 专 项 规 划 衔 接， 优 化 重 大 项 目 空 间 布 局， 统 筹 保 障 重 大 项 目 地 需 求。 协 同 推 进 县 域 国 土 空 间 治 理， 稳 步 开 展 全 域 土 地 综 合 整 治。 构 建 自 然 资 源 管 理 和 国 土 空 间 规 划 “一 张 图”， 健 全 资 源 环 境 承 载 能 力 监 测 预 警 长 效 机 制。

第二节 推动汉襄宜“金三角”协同高质量发展

坚持极核引领、 点面支撑、 协同共进， 做强武汉、 襄阳、 宜昌 三极点， 补齐 江汉 平原 腹地 发展 短板， 努力 将 汉襄 宜“金 三角” 打造 成 为 全 省 现 代 化 建 设 的 驱 动 区， 中 部 地 区 崛 起 的 引 领 区、 长 江 经 济 带 高 质 量 发 展 的 重 要 增 长 极。

一、增强中心城市辐射引领功能

加快建设武汉国家中心城市， 全力打造全国经济中 心、 国家 科技 创新 中心、 国家 商 贸流 通中 心、 国际 交往 中心 和区 域金 融中 心， 全 面 提 升 城 市 创 新 引 领 力、 产 业 竞 争 力、 国 际 影 响 力， 建 设 现 代 化 大 武 汉。 支 持 襄 阳 打 造 中 西 部 发 展 的 区 域 性 中 心 城 市， 加 快 建 设 “南 港 北 铁” 综 合 枢 纽， 推 进 引 领 汉 江 流 域、 辐 射 南 襄 盆 地 的 中 西 部 非 省 会 城 市 高 质 量 发 展 典 范。 支 持 宜 昌 打 造 联 结 长 江 中 上 游 的 区 域 性 中 心 城 市， 统 筹 推 进 高 质 量 发 展 和 高 水 平 保 护， 打 造 长 江 大 保 护 典 范 城 市、 清 洁 能 源 之 都、 港 口 型 国 家 物 流 枢 纽 和 全 国 性 交 通 枢 纽。

二、加快振兴江汉平原腹地

实施江汉平原重大基础设施补短板行动， 扭转缺水缺路现状， 支持各地发挥比较优势相 互发展、 协同发 展， 夯 实 汉 襄 宜 “金 三 角” 腹 地 支 撑。 推 进 汉 江 平 原 水 资 源 配 置 工 程， 促 进 进 江 沿 湖 水 系 连 通， 构 建 “两 主 四 干 多 支” 补 水 体 系， 新 增 年 供 水 能 力 7 亿 立 方 米， 大 中 型 灌 区 灌 溉 耕 地 贡 献 率 达 到 80%。 建 立 连 接 主 要 城 市 的 “优 质、 多 源、 互 补” 供 水 网 络， 增 强 供 水 安 全 韧 性。 加 快 构 建 “铁 公 空” 立 体 交 通 网， 打 造 荆 州、 荆 州 “十 字 型” 高 铁 枢 纽， 高 速 公 路 里 程 分 别 超 过 1500 公 里、 2200 公 里， 形 成 汉 江 平 原 “三 横 三 纵” 高 铁 主 骨 架，“六 纵 六 横 多 联” 高 速 公 路 布 局， 推 动 荆 州 沙 市 机 场 扩 建 和 通 用 机 场 建 设， 持 续 扩 展 推 进 输 输 机 场 航 线 网 络。 构 建 “一 带 七 超 四 通 道” 强 韧 性 骨 架， 加 密 推 进 1000 千 伏 特 高 压 站 主 变 升 压 工 程， 建 成 天 门、 荆 门 东 500 千 伏 及 一 批 220 千 伏 输 变 电 工 程， 电 网 供 电 能 力 提 升 50%。 培 育 壮 大 特 色 优 势 产 业， 积 极 推 进 发 达 地 区 产 业 转 移， 打 造 绿 色 化 工、 生 物 医 药、 高 端 装 备、 新 能 源 新 材 料、 循 环 经 济、 食 品 加 工、 纺 织 服 装 等 特 色 产 业 集 群。 新 建 和 改 造 提 升 高 标 准 农 田 1400 万 亩， 推 进 汉 江 平 原 全 域 建 成 高 标 准 农 田， 建 成 全 国 优 质 水 稻、 淡 水 产 品 核 心 产 区 和 高 油 酸 油 菜、 优 质 大 豆 主 产 区， 打 造 高 效 优 质 农 产 品 生 产 区。

三、加快推动汉襄宜“金三角”协同发展

充分发挥福银、 沿江、 呼南高铁等通道 联络作用， 培育壮大 汉襄宜、 襄宜 合发展带， 促进 各地 更好 融入 汉襄 宜“金 三角” 协 同 发 展 格 局。 加 快 交 通 同 网， 高 质 量 建 设 沿 长 江、 汉 江 等 综 合 立 体 交 通 走 廊， 推 动 跨 区 域 骨 干 基 础 设 施 “成 圈、 成 群、 成 网”， 合 力 推 进 沪 渝 高 速 汉 宜 段 改 扩 建、 襄 宜 高 速 等 支 撑 性 重 大 交 通 项 目 建 设， 完 善 低 空 基 础 设 施 支 撑 体 系 和 低 空 应 用 场 景 服 务 体 系， 探 索 开 展 城 际 低 空 客 运， 强 化 武 汉 直 飞、 襄 阳 直 飞、 宜 昌 直 飞 联 动 发 展， 构 建 绿 色 高 效 集 疏 运 体 系， 打 造 汉 襄 宜 半 小 时 低 空 经 济 圈、 1 小 时 高 铁 圈、 3 小 时 高 速 圈。 推 动 科 技 同 兴， 创 新 飞 地、 平 台、 人 才 合 作 机 制， 支 持 科 技 领 军 企 业 跨 区 域、 跨 行 业 组 建 体 系 化 任 务 型 的 创 新 合 伙 体， 建 立 汉 襄 宜 跨 区 域 创 新 资 源 对 接、 成 果 转 化 机 制， 加 快 建 设 汉 襄 宜 国 家 科 技 成 果 转 移 转 化 示 范 区。 深 化 产 业 同 链， 建 立 “