

把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标

学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于推进全体人民共同富裕重要讲话系列述评

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时，谈及准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，明确提出“积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平”等课题，探索推进全体人民共同富裕的有效途径。

习近平总书记曾指出：“共同富裕路子应当怎么走？我们正在进行探索。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系，把‘蛋糕’切好分好。”

就业是民生之本、发展之基，是绝大多数居民收入的主要来源。调查显示，我国居民人均可支配收入的七成、脱贫家庭纯收入的八成，都来自工资性收入和经营性收入。

对于一个有着14亿多人口的大国来说，高质量充分就业，意味着“人人参与”发展机会的公平保障，“人人共享”发展成果的制度安排。通过高质量充分就业，做大做好高质量发展的“蛋糕”，提高劳动报酬在初次分配中的比重、畅通向上流动的通道，能够有效缩小收入差距，防止社会阶层固化，扎实推进共同富裕从蓝图走向现实。

全面建设社会主义现代化国家新征程上，我国就业工作仍面临不少突出矛盾和问题：我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，稳增长、稳就业的压力始终存在；人口发展少子化、老龄化、区域人口增减分化以及经济数字化转型等趋势对就业的影响逐步加深，结构性就业矛盾不断凸显；人民群众对高品质生活的需要日益增长，提升就业质量已经成为劳动者的迫切愿望。

科学把握就业形势新变化，顺应人民群众新期待，着眼扎实推进高质量发展和全体人民共同富裕，党的二十大作出促进高质量充分就业的重大部署。

2024年5月27日，习近平总书记主持二十届中央政治局第十四次集体学习并发表重要讲话，深刻指出“促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命”，强调要“构建就业友好型发展方式”，为新时代新征程推动经济社会发展和做好就业工作提供了根本遵循。

何为高质量充分就业？习近平总书记深刻阐释：“在宏观层面，高质量充分就业主要包括就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐等；在微观层面，高质量充分就业主要表现为劳动者不仅有活干，而且工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等。”

如何实现高质量充分就业？习近平总书记明确指出：“这是一个很高的要求，也是一个循序渐进的过程，必须尽力而为、量力而行；必须充分调动人民群众的积极性主动性创造性，引导大家依靠努力奋斗创造幸福生活，不能不劳而获、坐享其成。”

这是来之不易的成绩单：“十四五”时期，面对复杂严峻的国内外形势，特别是经历世纪疫情严重冲击，我国城镇新增就业累计达到6242万人，城镇调查失业率均值低于5.5%的预期控制目标，成功将规模庞大的劳动力资源转化为发展动力，在我们这样一个发展中大国实现了比较充分的就业。

这是新一程上的任务书：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。到2035年基本实现社会主义现代化，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，实现高质量充分就业、构建就业友好型发展方式，意义更加凸显。

翻开“十五五”规划纲要，“十五五”时期经济社会发展主要目标明确提出：“就业保持总体稳定，城镇调查失业率低于5.5%，高质量充分就业取得新进展”；“促进高质量充分就业”被列为“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”专篇的首要任务，并进一步强调“构建就业友好型发展方式”。

就业友好型发展方式，是指能够产生积极的就业带动力，有利于提升就业质量和扩大就业容量的发展方式。它注重高质量发展和高质量充分就业的有机统一。一方面，始终把就业放在发展的优先位置，反对“无就业的增长”；另一方面，把高质量发展作为高质量充分就业的基础，反对打着所谓创造就业岗位旗号保护过剩产能或上破坏生态环境的产业。

习近平总书记深刻指出：“要坚定不移贯彻新发展理念，更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程，提高发展的就业带动力。”

强化就业优先政策，健全重大政策、重大项目、重大生产力布局就业影响评估机制；建设现代化产业体系，创造更多高质量就业岗位；积极培育新职业新岗位，拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间；实施稳岗扩容提质行动，对吸纳就业多的行业企业持续强化政策支持；综合应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对就业的影响……

“十五五”规划纲要勾勒高质量发展路线图，为促进高质量充分就业打开广阔空间。

坚持问题导向，习近平总书记对就业领域出现的新情况新问题高度关注，作出一系列重要指示，为探索解决之道提供根本遵循。

针对就业领域结构性矛盾，习近平总书记指出，“现在的劳动力市场，有的出现人员荒、人才荒，有的供过于求，是个结构性问题”，强调要进一步深化职业教育改革；

牵挂重点群体就业，习近平总书记实地考察高校毕业生就业工作，强调“国家发展方方面面都需要人才，关键是要提高人的素质。当然，学校专业设置、学生知识结构要同社会就业结构相匹配，同时要给予人才应有的地位和待遇”；

关心新就业群体，今年春节前夕，习近平总书记在北京考察期间看望快递员，叮嘱“各级党委和政府一定要关心他们，为他们的生活、工作、学习提供好服务”；

从推进现代职业教育体系建设，健全终身职业技能培训制度，到健全灵活就业、新就业形态劳动者权益保障制度，从稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，到加强困难群体就业帮扶……“十五五”规划纲要作出系统部署，为促进高质量充分就业筑牢政策制度保障。

就业是家事，更是国事。把就业当作民生头等大事来抓，实现高质量充分就业，构建就业友好型发展方式，为推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐奠定坚实基础，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力支撑。（新华社北京3月20日电）

中共中央办公厅印发《关于加强党建带团建工作的意见》
动员引领广大青年坚定不移听党话跟党走

新华社北京3月20日电 中共中央办公厅印发了《关于加强党建带团建工作的意见》（以下简称《意见》），对加强党建带团建工作作出部署。

《意见》指出，加强党建带团建工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于青年工作的重要原则，健全党建带团建工作机制，贯通党、团、队一体化育人链条，带动共青团进一步增强政治性、先进性、群众性，提升引领力、组织力、服务力，全面从严治团，切实肩负起新时代新征程党赋予的使命任务，动员引领广大青年坚定不移听党话、跟党走。

《意见》要求，加强党中央对共青团和青年工作的集中统一领导，坚持共青团受同级党委和上级团组织双重领导，以同级党委领导为主的组织领导体制。把习近平总书记关于青年工作的重要思想列入各级党委（党组）理论学习中心组学习内容，纳入干部教育培训内容。各级党委（党组）要指导团的领导机关深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四

个自信”、做到“两个维护”；指导共青团扎实推进对党忠诚教育和理想信念教育，牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想；督促团的领导机关严格执行重大事项请示报告制度；加强团干部政治能力培养。

《意见》要求，各级党委（党组）要指导共青团巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，健全落实以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制；引导广大团员和青年深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，大力培育有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。健全团干部和团员教育培训工作体系，支持共青团常态化开展团干部教育培训，切实加强团员教育培训。

《意见》要求，各级党委（党组）要加强对团的领导机关建设的指导，支持共青团紧跟党的组织建设步伐，不断巩固拓展团组织的有效覆盖。建设素质过硬的团干部队伍，健全符合共青团特点的干部管理方式和专职、挂职、兼职相结合的团干部队伍管理制度。充分发挥青年党员在团的工作和建设中的骨干作用。各级党组织要注重从优秀团员中培养和发展党员；加强对

少先队工作的领导，指导共青团履行好全团带队责任。支持和指导共青团团结带领青年发挥生力军和突击队作用。规范开展青年五四奖章暨新时代青年先锋奖评选等工作。

《意见》要求，各级党组织要加强团干部正确事业观、成长观教育，指导团组织建立团干部为青年办实事工作机制，引导广大团干部不尚虚谈、多务实功，多为青年计、少为自己谋；指导共青团深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神，涵养积极健康向上的思想作风、工作作风、生活作风；坚持和完善密切联系青年工作机制，走好网上群众路线，切实发挥好党联系青年的桥梁纽带作用。指导共青团从严落实党的纪律要求。指导共青团推进全面从严治党，突出政治要求，净化政治生态，保持良好形象；指导团组织严格团员教育管理，严肃团的组织生活，严格纪律执行。

《意见》强调，各级党组织要认真履行党建带团建责任，把党建带团建作为党建工作责任制的重要内容，把团建纳入党建工作规划和考核评价内容。共青团要自觉坚持党的领导，落实党建带团建工作部署，全面加强团的工作和建设。

更大更绿色更智能
第二艘国产大型邮轮出坞

伴随着汽笛的鸣响，第二艘国产大型邮轮“爱达·花城号”3月20日在上海出坞，这意味着该船的船体结构完整，已具备航行能力，全面转入码头调试阶段。

不同于首艘国产大型邮轮“爱达·魔都号”的探索性建造，“爱达·花城号”在吸收首制船经验的基础上，实现了建造效率、质量管控与技术升级。

第二艘国产大型邮轮于2022年8月8日在中国船舶集团上海外高桥造船有限公司开工建造，与首艘国产大型邮轮对比，更大更绿色更智能：其总吨位增加0.64万吨达14.19万吨，总长增加17.4米达341米；新增了2套脱硫塔和选择性催化还原系统，让航行更加环保；还将在整船的智能控制系统和船舶的公共空间里融入AI元素，丰富旅客的体验场景。

值得一提的是，第二艘国产大型邮轮汇聚了上千个系统、2万余套关键设备及超2500万个零部件，国产化配套率较首制船提高了5个百分点，且建造周期缩短了8个月。

从“造出一艘船”迈向“构建一套体系”，我国邮轮产业自主设计、配套、建造、运营的全链条全生命周期可控能力显著提升。国产大型邮轮项目现场总指挥兼总设计师陈刚说：“未来10年，我们将通过3艘至5艘国产大型邮轮的持续建造，不断提高国产化配套率。”

当日，中国旅游集团有限公司与中国船舶集团有限公司在上海签署《大型邮轮新造船项目合作备忘录》，形成“2艘实船+1艘选择船”的合作框架，双方将围绕大型邮轮的设计建造与运营管理展开全面深度合作，朝着2030年底前交付我国首艘自主设计建造的邮轮实船目标迈进。

第二艘国产大型邮轮“爱达·花城号”的船名灵感取自“花城”广州，寓意这艘船如同一座富有生机的流动花城。该船计划于2026年底完成交付，并在广州南沙邮轮母港开启国际航线。

（据新华社、央视新闻）

图为3月20日，第二艘国产大型邮轮“爱达·花城号”在上海出坞。（新华社发）

造芯片“缺血” 制造业“失血”

中东局势紧张扼住全球工业咽喉

国际观察

近期中东局势持续紧张，特别是霍尔木兹海峡航运受阻，对全球制造业造成广泛且显著的冲击。全球能源与工业原材料运输被扼制咽喉，引发能源价格飙升、关键原材料供应中断及全球物流不畅，进而推高制造业成本，威胁到从汽车到半导体的多个行业生产。

“工业骨架”被扼制咽喉

铝是全球工业“菜篮子”中的重要金属，也是中东战事受影响最大的非石油商品之一。中东地区是铝的重要供应地，铝产量约占全球总产量的8%至9%。铝供应中断可能导致先进制造业供应链收紧，推高汽车、航空航天和建筑制造业的生产成本。

自上月以来，伦敦金属交易所铝价已上涨超过9%，达到2022年以来最高水平。

意大利裕信银行策略师托马斯·斯特罗贝尔说，由于冶炼厂通常只储备三到四周的氧化铝库存，长期航运中断将迫使工厂减产，导致全球市场供应紧张。

巴林铝业公司运营着全球最大的单体铝冶炼厂。由于霍尔木兹海峡航运几乎完全中断，该公司开始分

阶段停产，着手关闭三条生产线，合计占其年总产能160万吨的19%。

行业人士指出，即使霍尔木兹海峡航运恢复，铝流通也可能需要更长时间才能恢复正常。因为铝通常使用集装箱而非油轮运输，而集装箱网络的重新平衡和调整需要较长时间。

芯片制造商面临“断气”风险

中东局势暴露出全球高端制造业供应链的另一个软肋：主要芯片制造商面临氮气短缺风险。

氮气是天然气加工的副产品，在芯片制造的冷却等环节不可或缺。卡塔尔氮气产量约占全球的三分之一。但卡塔尔能源公司此前宣布，因关键设施遭袭，该公司已停止生产液化天然气、铝和部分化学品。

韩国执政党共同民主党议员金荣培近日警告，中东局势可能扰乱SK海力士和三星电子等公司的氮气及其他原材料供应，而这些公司的存储组件对人工智能芯片制造商极为重要。韩国海关总署数据显示，去年韩国约65%的氮气进口自卡塔尔。

过去一年，半导体元件成本持续上涨，而新的供应链风险将加剧这一压力。美国《政治报》网站刊文分析，半导体制造中断或价格飙升可能冲击全球市场，影

响范围波及电脑、智能手机、汽车、医疗设备等领域。

制造业“供血”受到威胁

霍尔木兹海峡航运受阻还影响到多种石化产品的生产和运输，其中硫磺和石脑油价格飙升，凸显中东局势已波及更广泛的供应链。

硫磺对化肥、计算机芯片、金属加工等行业至关重要。金属和矿业情报公司CRU集团指出，海湾地区占世界硫磺出口的约45%，近期硫磺价格大涨暴露了围绕海湾地区建立的供应链的脆弱性。

伦敦大宗商品经纪有限公司首席执行官克萊夫·默里说，虽然中东以外的一些炼油厂有硫磺出售，但问题在于找不到运输硫磺的船只，因为船舶运营方不确定能否获得运输燃料。

美国矿业大亨罗伯特·弗里德兰在社交平台发文说，硫磺供应中断将影响非洲的铜生产，非洲中部铜矿带的氧化铜矿石运出成本将变得更加高昂。

中东战事延宕导致塑料关键原料石脑油供应趋紧，日本多家石化企业因此减产，韩国宣布将限制石脑油出口。石脑油的下游产品、被称为现代制造业“皮肤”的聚乙烯供应也岌岌可危。

（据新华社北京3月20日电）