

锚定农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

省委农村工作领导小组办公室

近日,《中共湖北省委 湖北省人民政府关于锚定农业农村现代化扎实推进乡村全面振兴的实施意见》印发,这是党的十八大以来指导“三农”工作的第14个省委一号文件,也是在“十五五”开局起步之际发布的省委一号文件。文件持续聚焦推进乡村全面振兴主题,锚定到2035年“基本实现农业现代化”“农村基本具备现代生活条件”目标任务,明确了今年“三农”工作的施工图和任务书,充分体现了省委、省政府一以贯之重视加强“三农”工作的鲜明态度,释放出强农惠农富农的强烈信号。

夯实加快支点建设的“三农”底座

今年以来,全省上下深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和考察湖北重要讲话精神,全面落实省委、省政府工作要求,坚决扛牢政治责任,克服较为严重的自然灾害等不利因素影响,着力推动农业增效益、农村增活力、农民增收入,“三农”工作稳中有进、稳中向好,“十四五”实现圆满收官,为加快建成中部地区崛起的重要战略支点提供基础支撑。

2026年是“十五五”开局之年,也是支点建设加力奋进之年,做好“三农”工作至关重要。今年省委一号文件主题鲜明、脉络清晰、重点突出,通篇贯穿目标导向和效果导向,将推进农业农村现代化这一总体目标,加快建设农业强省、打造新时代“鱼米之乡”这一战略定位,确立为制定政策、推进工作的标定方位。在保持“三农”工作布局总体稳定的基础上,围绕提升农业综合生产能力和质量效益、实施常态化精准帮扶、拓宽农民增收致富渠道、建设宜居宜业和美乡村、推进农村改革创新、加强党对“三农”工作的全面领导等6个方面,集成推出了务实管用、有含金量的政策举措,加快补上农业农村领域突出短板,推动乡村全面振兴取得新进展。

目前,省委农村工作领导小组办公室已将省委一号文件重点任务进行了分解。各地各部门要认真贯彻落实文件部署要求,以高度的政治自觉,推动省委、省政府部署的重大政策、重点任务和重要改革措施落地落实,夯实加快支点建设的“三农”底座,努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件,让农民生活更加富裕美好。

提升农业综合生产能力和质量效益

保障粮食安全始终是头等大事,必守底线,也是农业现代化的首要任务。2025年,全省上下紧抓粮食生产不放松,总产达558.2亿斤,连续3年高位增产,荆楚粮仓根基更加牢固。省委一号文件提出毫不放松抓好粮食生产,提升农业综合生产能力和质量效益,努力把农业建成现代化大产业。

夯实粮食安全压舱石。今年生产目标任务已经下达,各地各部门要坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,奋力夺取粮食和农业丰收。要稳定粮食播种面积,加大实施新一轮粮食产能提升行动,促进良田良种良机良法集成增效,推进粮油作物大面积单产提升。推动粮食品种培优和品质提升,促进适销对路,优质优价。提升“菜篮子”产品稳产保供能力,推广连栋温室、植物工厂、垂直农业等,强化食品安全源头治理和全链条监管。

守住耕地这个命根子。耕地是粮食生产最重要的物质基础,保护耕地容不得半点闪失。要统筹农用地布局优化,严格耕地占补平衡管理,规范补充耕地质量验收。坚决打击各类破坏耕地违法行为,整治农村乱占耕地建房,严防“非农化”问题反弹回潮,稳妥有序开展耕地“非粮化”整改。高质量推进高标准农田建设,新建和改造提升200万亩以上。

激活科技创新动力源。农业现代化,关键是农业科技现代化。要因地利宜发展农业新质生产力,持续推进农业科技创新。推动生物育种、生物制造、现代农产品加工、数智农业等领域创新,大力发展农业高新技术产业。强化企业科技创新主体地位,培育农业领域科技领军企业。拓展大数据、低空经济、机器人等在农业农村领域应用场景。

织密防灾减灾安全网。抓防灾减灾就是抓增产增收。要强化气象、水文、地质灾害监测预报预警,加快建设“荆楚安澜”现代水网,加强水利基础设施建设,推动建设一批平急两用、一专多能的现代农事综合服务中心,强化病虫害统防统治等。

实施常态化精准帮扶

经过5年的持续努力,过渡期各项目标任务圆满完成,牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线。今年是开展常态化帮扶的第一年,省委一号文件对这一重大举措进行系统部署,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

在帮扶政策上保持总体稳定。过渡期虽然结束了,帮扶任务并没有结束,决不能有翻篇念头和放松苗头。要继续压紧压实责任,健全常态化帮扶政策体系,保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定,不搞急转弯、急刹车。用好财政常态化帮扶资金,县级可根据帮扶任务合理安排资金。

在帮扶对象上实行动态管理。统筹建立常态化防止返贫致贫机制,提高监测体系效能。要合理确定防止返贫致贫对象认定标准,统筹做好防止返贫致贫对象、农村社会救助对象的监测识别。对帮扶对象实行动态调整,做好原建档立卡脱贫人口分类管理,符合退出条件的有序退出帮扶,对离开帮扶政策会出现返贫风险的继续实施帮扶。

在帮扶方式上突出精准高效。推动帮扶政策协同集成、精准高效,着力增强内生动力。实施有力有效的开发式帮扶,产业帮扶重在提高质效,要优化帮扶方式,分类推进现有产业巩固、升级、盘活、调整,中央财政常态化帮扶资金重点支持产业帮扶、就业帮扶和欠发达地区开发式帮扶,建立激励机制,完善产业帮扶到户奖补政策。就业帮扶重在精准施策,要培育特色劳务品牌,做好对外劳务输出和就地就近就业。

在帮扶区域上更加聚焦聚力。按照有关要求,调整优化省级乡村振兴重点帮扶县,并作为欠发达地区的帮扶单元,统筹财政、金融、土地、人才等方面资源实施帮扶。继续加大对欠发达地区基础设施建设支持力度,促进基本公共服务优化配置和均衡布局。完善定点帮扶和省内外区域协作机制,开展常态化驻村帮扶。

拓宽农民增收致富渠道

增加农民收入始终是“三农”工作的中心任务。省委一号文件对拓宽农民增收致富渠道作出专门部署,提出了一揽子增收措施,千方百计提高农民收入水平,让农民生活更加富裕美好。

稳步提高经营效益。打好政策“组合拳”,强化价格、补贴、保险等政策支持和协同,健全种粮农民收益保障机制。落实好稻谷、小麦国家最低收购价政策,稳定实施耕地地力保护补贴和稻谷补贴政策,进一步完善农机购置与应用补贴政策。花生、棉花、马铃薯保险试点扩至全省,调整育肥猪等中央补贴险种保额费率,鼓励发展地方特色保险。

统筹就业创业兴业。鼓励外出就业,用好线上线下公共就业服务平台,常态化归集发布岗位需求,支持重点企业行业企业减负拓岗,实施大规模职业技能培训。支持返乡创业,大力培育新农人、新农商、农创客等创业主体,规范发展休闲农业、直播带货、精品民宿、文化体验、森林康养等业态。推进合作兴业,拓展农民参与产业发展方式,引导新型经营主体带动农民增收致富。

促进消费扩容升级。培育丰收市集、非遗工坊、休闲露营等消费新业态新模式新场景。推动农业与文化、旅游、康养等融合发展,激活农村内需增长潜力。健全农产品产地市场体系和营销服务体系,实施农村电商高质量发展工程,深入开展“游购乡村”活动。

提升县域经济质量。推动兴业、强县、富民一体发展,深入实施县域经济“双20”帮扶机制、“双百”科技赋能工程,重点建设一批年营收过百亿的产业集群。因地制宜打造一批经济强镇,推动镇域经济高质量发展。

建设宜居宜业和美乡村

建设美丽家园,过上美好生活,是广大农民的期盼和向往。省委一号文件围绕深入学习运用“千万工程”经验,因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设进行全面部署,加快补齐农村现代生活条件短板,使农村基本具备现代生活条件。

大力发展乡村特色产业。产业振兴是乡村振兴的重中之重。要统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,持续推进农业产业化发展。挖掘利用“土特产”资源,分级建立乡村特色产业目录,持续做强重点农业产业链,培育一批国家级、省级龙头企业。加快发展农产品加工业,做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”转化增值大文章。加强农业重点品牌建设,打造“省级+区域+企业”品牌矩阵,持续叫响“虾蛄米茶、藕菇橙艾”和武昌鱼等省级区域公用品牌,重点培育20个市县品牌和20个企业品牌。

创造乡村优质生活空间。当前农村生活条件已有很大改善,但还有不少短板弱项。要统筹优化乡村规划建设,适应人口变化趋势,优化村镇布局、产业结构、公共服务配置。合理确定建设重点和优先序,分类有序、片区化推进乡村振兴。既要建好管好农村水电路信房等硬件,提高农村基础设施完备度;又要提质增效农村教育医疗养老等软件,提高公共服务便利度;还要深化清洁家园行动,协同推进农村厕所污水垃圾治理,提高人居环境舒适度。

着力提升乡村治理水平。乡村既要有“颜值”,更要有“气质”。要及时化解各类矛盾纠纷,持续推进文明乡风建设,实施荆楚文明乡风提升行动,加强荆楚传统村落、乡村文物、非物质文化遗产等传承保护和活化利用,持续推进移风易俗。建设平安法治乡村,常态化开展扫黑除恶,坚决打击各种违法犯罪行为,统筹做好重点领域安全风险隐患排查整治,让农村既充满活力又稳定有序。

强化组织保障和体制机制创新

推进乡村全面振兴任务艰巨,需要真刀真枪地干、真金白银地投,形成政策合力和工作合力。省委一号文件提出坚持和加强党对“三农”工作的全面领导,稳妥推进农村改革创新,推动城乡融合发展,奋力开创农业农村现代化新局面。

加强党的全面领导。办好农村的事情,实现乡村振兴,关键在党。要强化乡村振兴责任制落实,坚持五级书记抓乡村振兴,健全党领导农村工作体制机制。今年将集中开展农村基层党组织换届选举,要选优配强乡镇领导班子,优化村“两委”班子特别是带头人队伍。持续为基层减负赋能,深化整治群众身边不正之风和腐败问题。树立和践行正确政绩观,切实答好“三农九问”,以优良作风推进乡村全面振兴。

强化体制机制创新。解决农业农村发展面临的各种矛盾和问题,根本要靠深化改革。要加快健全现代农业经营体系,因地制宜发展适度规模经营,支持发展新型农村集体经济。今年我省将开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点,要严格落实“大稳定、小调整”要求,确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定、顺利延包。规范有序盘活利用农村资源资产,严查严防违法违规购买农房宅基地。探索农村要素市场化改革,高水平建设武汉农村综合产权交易所。创新乡村振兴投融资机制,推动各类政策资金优先投向民生领域、农村地区,用好“投、补、贷、保”农业政策工具,持续深化“两农”信用价值贷款。

促进城乡融合发展。强化乡村全面振兴与新型城镇化有机结合,推动城乡要素双向流动。要分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,提升县城和中心镇承载能力,科学有序推进农业转移人口市民化。农村的发展离不开人才,要多措并举激励各类人才下乡服务和创业就业。

目标已定,唯有奋斗。各地各部门要坚持把解决好“三农”问题作为重中之重,奋发进取、真抓实干,加快建设农业强省、打造新时代“鱼米之乡”,推进农业农村现代化,为支点建设取得决定性进展作出新的更大贡献!

一线挂帅 躬耕沃野

——县(市、区)委书记落实省委一号文件访谈

以“四良融合”筑牢产粮根基 书写“鱼米之乡”新答卷

沙洋县委书记 陈威

省委一号文件绘制了“打造新时代‘鱼米之乡’”的宏伟蓝图。沙洋作为全国产粮大县,坚持良田、良种、良法、良机“四良融合”,力争全年粮食面积稳定在192万亩以上、总产达93万吨以上,在打造新时代“鱼米之乡”中展现更大作为。

建设良田稳面积,筑牢产粮根基。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责,确保162万亩永久基本农田全部用于粮食生产。按照“一平两通三提升”标准,抓实年度8万亩高标准农田建设。创新管护机制,确保181万亩耕地数量不减、质量不降。

选育良种优品质,挖掘增产潜力。深入实施种业振兴

建立常态化帮扶机制 夯实农村发展底板

鹤峰县委书记 向子明

省委一号文件对实施常态化精准帮扶作出系统部署。鹤峰县将立足县情实际,抓实抓细防返贫、稳增收、强保障核心任务,探索建立常态化精准帮扶机制,坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线。

在风险防范机制上,提升监测预警的实效性,坚持对重病及大病户、受灾严重户等10类困难群众开展常态化走访,配合自主申报、大数据预警等,及早发现返贫致贫风险;提升识别纳入的精准性,逐户研判,杜绝应纳未纳、体外循环;提升帮扶措施的针对性,量身定制帮扶计划,及时落实就业帮扶、医疗救助等政策。

在收入增长机制上,以提升服务质效助力增收,健全

放大优势集聚动能 全力打造乡村产业发展高地

襄阳市襄州区委书记、区长 崔长顺

襄阳市襄州区素有“鄂西北粮仓”之称,将紧扣“有适度规模、有先进技术、有知名品牌、有经营效益”现代农业转型要求,持续发展壮大乡村产业,加快建设高水平农业强区。

聚焦主体培育,把“点”做精。做大规模,持续壮大新型农业经营主体队伍,深入实施“三个一千”工程,培育更多规模种植主体;做强集群,鼓励正大、盼盼、鲁花等龙头企业扩产增效,加快打造百亿级农产品加工产业集群;做优品牌,培育卧龙锅巴、三珍食品等本土企业品牌,融入“襄襄天下”品牌矩阵。

聚焦全链发展,把“线”拉长。拉长产业链,以工业化

聚力支点建新功 绘就乡村新画卷

宜都市委书记 夏明海

宜都市将瞄准“农村基本具备现代生活条件”,全力优布局、强功能、提品质,加快推进宜居宜业和美乡村建设,逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,奋力争创国家乡村振兴示范县。

坚持规划引领,绘制乡村振兴新蓝图。编制《宜都市乡村振兴总体规划(2025—2035年)》,统筹优化村镇布局、产业发展、基础设施和公共服务配置,形成“一主引领、一带支撑、一区协同、一体发展”全域振兴格局,分类有序、片区化推进乡村振兴。

坚持强基赋能,构筑乡村发展新支撑。实施新一轮人

深化“三治”融合 不断提升基层治理现代化水平

房县县委书记 谢晓鸣

省委一号文件明确了乡村治理的实施路径,为基层治理体系和治理能力现代化建设提供重要遵循。房县将坚持党建引领,以自治增活力,以法治强保障,以德治润民心,推动形成共建共治共享的乡村治理新格局。

坚持群众主体,增强乡村治理组织力。构建完善“村党支部+网格党小组+党员中心户”网格化治理体系,引导吸纳乡村能人、返乡创业人员、退役军人、大学生等多元主体参与村级事务,扎实开展“进百家门、知百家情、解百家难、暖百家心”活动,做到“群众的事群众自己议、群众的事群众自己管、群众的矛盾群众自己解”。

筑牢法治根基,夯实乡村治理支撑力。深化县乡

深化农业社会化服务改革 助力农业增效和农民增收

随县县委书记 陈良

省委一号文件提出,完善便捷高效的农业社会化服务体系。随县作为全国产粮大县,将以现代农事综合服务中心建设为抓手,打造面向鄂西北、链接豫南地区的区域性农业社会化服务高地。

服务体系向“四良融合”迭代,让农田更多释放增产潜力。打造水地适配、设施赋能、建管一体的农田体系,全面提升农业设施化水平,筑牢现代社会化服务硬件支撑。推进“四良”深度融合,以高标准服务推动良田潜能释放、良种优势转化、良机效能提升、良法精准落地,实现从种满种足到丰产丰收的价值跃升。探索农业社会化服务向农事综合服务体系迭代升级,推动服务资源从分散配置向集成

行动,与科研院所共建油菜育种创新基地、水稻新品种试验站,筛选推广5至8个优质高产抗逆新品种,发展订单农业超40万亩,推动粮食生产提质增效。

集成良法强科技,提升产出效益。科学规划粮食优势产区,建好万亩片、千亩方、百亩田,整建制推进单产提升。集成推广合理密植、测土配方施肥、水肥一体化等关键技术,实现节本增效、增产增收。

配套良机提效率,降低生产损耗。树立“减损就是增产”意识,大力推广智慧育秧、高性能收割机等农机设备,耕好粮食增产的“无形良田”。

在要素保障机制上,构建上下贯通“责任链”,全面落实“五级书记抓常态化帮扶”要求,层层抓落实;织密全域覆盖“包联网”,推行“四级包联”机制,实现帮扶力量全域覆盖;打好多元投入“组合拳”,推动财政资金、涉农项目向农村重点区域倾斜。

在要素保障机制上,构建上下贯通“责任链”,全面落实“五级书记抓常态化帮扶”要求,层层抓落实;织密全域覆盖“包联网”,推行“四级包联”机制,实现帮扶力量全域覆盖;打好多元投入“组合拳”,推动财政资金、涉农项目向农村重点区域倾斜。

农业社会化服务体系,力争新培育社会化服务组织20个以上,新增服务面积10万余亩;以推进产业融合保障增收,发展茶叶、高山蔬菜、中药材等特色产业,健全利益联结机制,把产业增值收益更多留给农民;以促进就业创业拓岗增收,力争农村居民人均可支配收入增速高于全省平均水平。

在要素保障机制上,构建上下贯通“责任链”,全面落实“五级书记抓常态化帮扶”要求,层层抓落实;织密全域覆盖“包联网”,推行“四级包联”机制,实现帮扶力量全域覆盖;打好多元投入“组合拳”,推动财政资金、涉农项目向农村重点区域倾斜。

在要素保障机制上,构建上下贯通“责任链”,全面落实“五级书记抓常态化帮扶”要求,层层抓落实;织密全域覆盖“包联网”,推行“四级包联”机制,实现帮扶力量全域覆盖;打好多元投入“组合拳”,推动财政资金、涉农项目向农村重点区域倾斜。