



“中国之治”优势彰显

国家发展规划将有基本法律

大国发展,规划先行。
与经济社会发展息息相关的国家发展规划立法,迎来最新进展。3月5日,国家发展规划法草案提请十四届全国人大四次会议审议。
作为规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律,国家发展规划法将长期制定和实施国家发展规划的制度安排以法律形式进行固定,更好发挥“中国之治”优势。
针对国家发展规划,为何要制定一部法律?
从“一五”计划奠基工业体系,到“十四五”规划开启高质量发展新征程,我国已连续编制和实施14个五年规划(计划),创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。如今,“十五五”规划拉开序幕。
习近平总书记强调,科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一

个重要政治优势。
五年规划如同一把标尺,丈量着奋进中国的铿锵步伐。对国家发展规划立法,为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。
全国人大常委会法工委有关负责人表示,制定国家发展规划法,有利于加强党中央对国家发展规划工作的集中统一领导,更好发挥我们党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,把中国特色社会主义制度优势更好转化为发展优势。
国家发展规划,关乎大国发展前途命运,也关乎14亿多人民幸福生活;既是“国事”,也是“家事”。
“草案明确编制国家发展规划应当坚持顶层设计和问计于民相统一,有助于更好凝聚人民群众对美好生活向往的‘最大公约数’,进一步体现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。”全国政协委员、清华大学法学院

教授聂鑫说。
通读国家发展规划法草案,6章内容丰富、系统全面,包括总则、国家发展规划的编制、国家发展规划的审查和批准、国家发展规划的实施、国家发展规划实施的监督和附则。
草案明确国家发展规划是指中华人民共和国国民经济和社会发展五年规划纲要,包括根据需要提出的远景目标。谋好长远,才能干好当下。
草案总结长期实践中形成的成熟做法,明确国家发展规划根据党中央建议和决策部署,由国务院组织编制;具体编制工作由国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门承担。
根据宪法规定和实践做法,草案明确国家发展规划草案报党中央、国务院审议后,由国务院按照法律规定程序提请全国人民代表大会审查和批准。
行稳致远的发展蓝图,贵在落地落实。

为了保证国家发展规划顺利实施,草案明确国家发展规划由国务院组织实施,国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门拟订国家发展规划实施意见,各地区、各部门明确具体工作安排和推进措施。
根据有关法律规范和多年来的实践做法,草案明确全国人大及其常委会对国家发展规划实施情况进行监督,全国人大财政经济委员会和有关专门委员会承担监督具体工作。
3月5日,“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查,党的主张将通过法定程序转化为国家意志,成为团结带领亿万人民全面建设社会主义现代化国家的行动纲领。
用坚实的法治保障,护航国家发展规划编制实施,一棒接着一棒跑、一茬接着一茬干,一张蓝图绘到底,我们必将开创中国式现代化新局面。
(新华社北京3月6日电)

两会解码

既有“硬投资”也有“软建设”

十五五时期

围绕推动“十五五”目标任务落实落地,统筹考虑战略性、牵引性和连续性,“十五五”规划纲要草案提出“十五五”期间要实施的6方面109项重大工程项目。
记者了解到,“十五五”期间实施的109项重大工程项目聚焦引领新质生产力发展、构建现代化基础设施体系、促进城乡融合发展、保障和改善民生、推动绿色低碳转型、重点领域安全保障等方面。这些重大工程项目兼顾当前和长远,既涉及“硬投资”也包含“软建设”。
全国人大代表、九三学社广西区委兼职副主席尹艳镇表示,从分布看,引领新质生产力发展和保障改善民生两个方面包含的重大工程项目数量位居前二,共包括高端新材料、具身智能、基础教育扩优提质等53项,充分体现出创新驱动发展、坚持民生为大的导向。
“重大工程项目布局也传递出做优增量、提质存量的考量。”尹艳镇说,从卫星互联网等新型基础设施建设,到煤炭消费清洁替代等助力实现碳达峰碳中和的工程项目,重大工程项目对高质量发展的牵引作用将进一步凸显。
重大工程项目是五年规划实施的重要抓手,铸造中国经济“顶梁柱”,成为中国特色社会主义制度优越性的实践明证。近年来,我国重大工程项目建设稳步推进,成果频出,“十四五”规划102项重大工程项目已顺利完成规划目标任务。
“十五五”开局之年,如何更高效推进重大工程项目实施?
今年的政府工作报告提出,将注重以政府投资带动社会力量参与,更好发挥重大工程项目强基础、补短板、增后劲等重要作用。
全国政协常委、南京财经大学校长程永波表示,交通、能源、水利等政府投资项目可以拉动相关产业链上下游的民间投资,将更多资金集中到经济社会急需、发展前景广阔、引导效果明显的领域。“可通过创新投融资模式,让社会资本进得来、留得住、有稳定预期,充分激活社会投资的‘一池春水’。”
聚焦构建现代化基础设施体系,“十五五”规划纲要草案提出,“坚持适度超前,不过度超前,加强基础设施统筹规划,优化布局结构,促进集成融合,提升安全韧性和运营可持续性。”
对此,程永波认为,落实好相关要求,关键在于各地在工程建设中统筹好供给和需求、效率和质量、存量和增量等关系,根据经济社会发展水平合理进行工程项目布局,通过工程建设抢占未来发展主动权;同时精准核算工程的“全生命周期成本”,确保每一笔政府和社会投资都能沉淀为真实、长效的社会生产力。
(新华社北京3月6日电)

既要“住有所居”更要“住有优居”

十五五时期

“十五五”规划纲要草案提出,加快构建房地产发展新模式,健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,实现更高水平住有所居。这不仅明确了“十五五”时期房地产高质量发展的路径,更承载着人民群众对美好居住生活的向往。
全国政协委员、民盟中央原秘书长王荣彬说,实现更高水平住有所居,是社会经济可持续发展的内在需求。要立足当前房地产市场的主要矛盾,以问题为导向,优先解决人民群众急难愁盼的关键问题。
当前,我国房地产市场供求关系发生重大变化。一方面,保障性住房供给相对不足,大城市房价相对较高,新市民、青年人住房负担较重;另一方面,改善性住房需求持续升级,居民对提升居住品质的愿望更为强烈。
规划纲要草案从完善住房保障体系和推动房地产市场平稳健康发展两个维度进行了系统安排。
浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长卢晓芬表示,房地产供大于求与结构错配并存的矛盾,构成了当前住房领域亟需破解的现实难题。房地产发展应转向更加注重供给与需求适配、保障与市场协同、风险与发展平衡的新发展格局。实现更高水平住有所居,要构建定位清晰、功能互补的保障和市场两个体系,满足新市民、青年人等群体的刚性住房需求以及居民多样化的改善性需求。
“十五五”时期,正是房地产发展新旧模式转换的关键期、攻坚期。对这一涉及多方利益调整的深刻变革,全国人大代表、中国工程院院士彭寿认为,在新旧模式转换期,房地产依然蕴含着巨大的消费新动能和发展新空间。从实现“住有所居”到“住有宜居”“住有优居”,不仅带动材料、装修等上下游产业链的协同发展,更将催生智能家居、社区服务、数字生活等新型智能经济消费场景,打造未来人居建设与服务“新范式”。
全国政协委员、北京国家会计学院原院长秦荣生说,规划纲要草案体现了注重短期稳市场、防风险与长期制度重构协同推进的考量。当前,房地产市场企稳基础仍在夯实,保持未来政策的稳定性、连续性和精准性,将有助于进一步修复市场预期。
卢晓芬表示,房地产发展新模式本质上是一场涉及土地、金融、财税、治理体系等深层次制度的重构。今年政府工作报告提出“深入推进房地产发展新模式的基础制度和配套政策建设”,清晰表明房地产发展新模式的构建进入深入推进阶段。“十五五”时期,随着房地产发展新模式的建立完善,房地产高质量发展 and 更高水平住有所居将迈出更为坚实的步伐。
(新华社北京3月6日电)

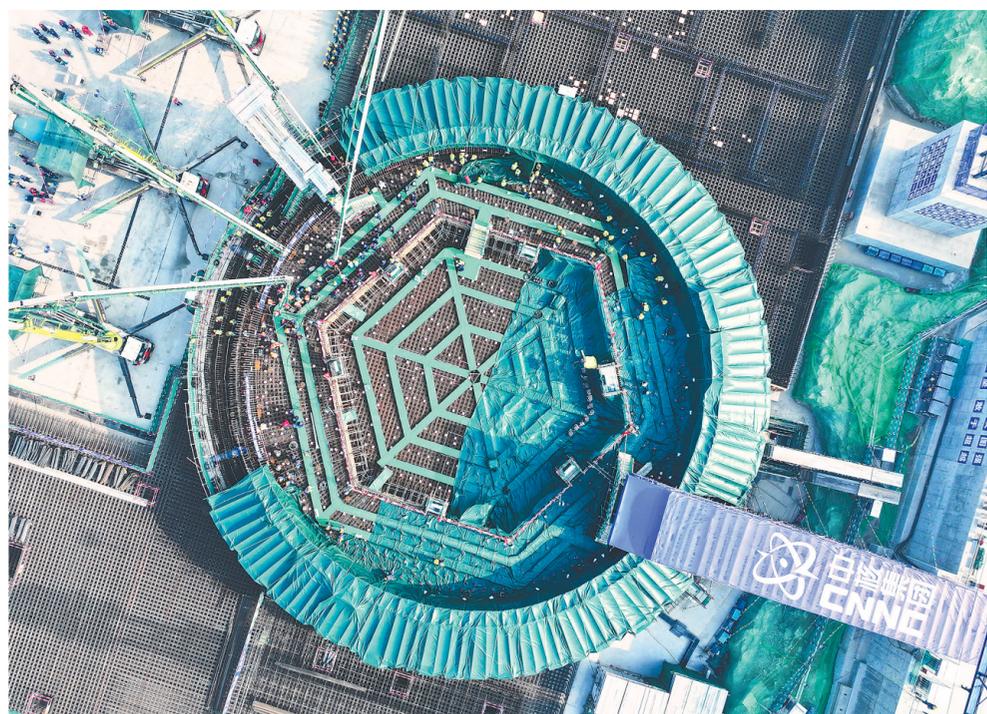
不仅“有学上”还要“上好学”

十五五时期

3月5日提请十四届全国人大四次会议审议的“十五五”规划纲要草案提出推进基础教育扩优提质,并作出多项安排。
建设教育强国,基点在基础教育。
此次规划纲要草案对基础教育提出了一系列“扩优提质”的硬指标与新方向,如提高公办幼儿园学位占比,学前教育毛入园率提高至95%;深入实施县域普通高中振兴计划,高中阶段教育完成率提高至88%;探索延长义务教育年限等。
“这些都是建设教育强国的关键举措,对于优化教育结构、促进教育公平、服务人口高质量发展具有重要意义。”全国政协委员、江苏省泰州市姜堰区实验小学教育集团校长高金凤说。
在全国人大代表、四川省雅安市委教育考察院院长虞庆明看来,系列举措回应民生关切。他举例说,提高公办幼儿园学位占比,为降低家庭教育成本等提供了政策支撑;深入实施县域普通高中振兴计划,则要留住生源,留住县域百姓对“家门口教育”的信心。
“这套‘组合拳’释放了教育公平的强烈信号,让越来越多的孩子不仅‘有学上’,还能够‘上好学’。”全国政协委员、湖南省岳阳市岳阳楼区东风湖学校高级教师柳玲玲认为,规划纲要草案提出的探索延长义务教育年限等,着眼于提升全民综合素质,有助于提供更加普惠优质均衡的教育公共服务,不断提升人民群众的获得感幸福感。
如何推动“扩优提质”?虞庆明认为,聚焦普惠与质量并重,应补齐教育师资短板,确保孩子进得来,更要配好老师。同时,强化师资与留住生源两手抓,以县域高中定向培养和引进优质师范毕业生。
一些受访代表委员表示,关键要做好预测与规划。各地应尽快建立完善各年龄段人口变化监测预警制度,结合人口流动、产业布局等,精准测算学位、师资、经费等教育需求。另一方面,要以科学规划为牵引,优化资源布局,统筹做好区域内基础教育资源配置的中长期规划,动态优化教育资源配置。
(新华社北京3月6日电)

从战略视野的“高度”,到产业科技的“速度”,再到百姓日子的“温度” “十五五”规划纲要草案的新指标新看点

3月5日,备受关注的“十五五”规划纲要草案亮相。这份超7万字的“任务书”为今后五年经济社会发展谋篇布局。
从战略视野的“高度”,到产业科技的“速度”,再到百姓日子的“温度”,纲要草案中蕴含哪些新指标、新看点?“新华视点”记者采访了部分代表委员。



2026年1月16日,位于江苏省连云港市的江苏徐圩核能供热发电厂1号机组核岛开始混凝土浇筑,项目进入主体工程建造阶段。这是“十五五”开局之年我国开工建设的首台核电机组。
(新华社发)

七大主要目标之首 高质量发展取得显著成效

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,是夯实基础、全面发力的关键时期。
18篇、62章,作为指导今后五年国民经济和社会发展的纲领性文件,纲要草案将“高质量发展取得显著成效”放在“十五五”时期七大主要目标之首。全文37处提及“高质量发展”,涉及制造业重点产业链、人口、房地产等多个重点领域。
“‘十五五’时期,以高质量发展的确定性应对各种不确定性,我们将续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。”全国人大代表、天津大学管理与经济学部教授张水波说。

8个约束性指标 发展“硬任务”

指标设置是衡量政策目标与导向的“标尺”。“十五五”时期经济社会发展20项主要指标中,含约束性指标8个,其中包括5个绿色低碳指标,及“劳动年龄人口平均受教育年限”“粮食综合生产能力”“能源综合生产能力”指标。
值得关注的是,“十五五”规划纲要草案将“十四五”规划纲要中“地级及以上城市空气质量优良天数比率”指标进行调整,采用对公众健康影响明显、更直观反映空气质量状况的“地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)浓度”指标。同时,将“单位GDP(国内生产总值)能源消耗降低”指标调整为“非化石能源占能源消费总量比重”,体现能源绿色低碳转型的鲜明导向。
“约束性指标是政府必须确保实现的‘硬任务’。”全国人大代表、黑龙江省伊春市委书记董文琴表示,这些指标的设置与因时因势调整,彰显了党和国家对绿色低碳发展和粮食能源保供等方面的坚定决心,是全局性谋划、战略性布局的体现。

12项预期性指标 明晰“路线图”

中国式现代化,民生为大。
人均预期寿命从79.25岁提高到80岁;将“十四五”规划纲要中的“基本养老保险参保率”指标调整为“养老机构护理型床位占比”指标,预期占比从68%提升到73%;将“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数”指标调整为“3岁以下婴幼儿入托率提高”指标,预期提高6个百分点;将“每千人口拥有执业(助理)医师数”指标细化为“每千人口拥有执业医师数和注册护士数”,分别预期达到3.7人、5.1人……“十五五”规划纲要草案12项预期性指标中,多项民生领域指标备受聚焦。
“这些指标设置聚焦百姓关切,紧抓民生痛点,推动优化医疗服务、养老托幼供给,指标的不断优化将让百姓生活更美好、更健康、更有质量。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧表示。

新增5个“强国” 锚定重点领域

农业强国、金融强国、航天强国、能源强国、旅游强国……纲要草案在原有科技强国、文化强国等“强国”建设的基础上,新增5个“强国”建设目标,总数达16个。
“强国必先强农,农强方能国强。过去讲农业,更多强调保供给、保吃饱;现在提‘强国’,意味着要从数量导向转向质量导向,不仅要产得出、产得优,更要产业链强、竞争力强,牢牢掌握粮食安全主动权。”全国人大代表、广东海洋大学副校长李凌说。
金融是国民经济的血脉。“现代化强国必然是金融强国,离不开金融的有力支撑。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为,“十五五”时期是推动金融高质量发展、加快建设金融强国的关键时期,纲要草案锚定了关乎长远竞争力的若干关键领域。

建设现代化产业体系 抢占未来新机

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。除开篇总论外,“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”篇目在纲要草案中最为靠前。
其中,既提到了智能网联新能源汽车、航空航天等战略性新兴产业发展,又涵盖了量子科技、脑机接口等充满“未来感”的产业领域,让更多科幻照进现实。同时,提出探索“沙盒监管”、触发式监管等新型监管方式,激发企业创新动力。
“我国拥有超大规模市场和完整产业体系优势,为拓宽科技创新应用场景提供了坚实基础。”全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰表示,纲要草案提出培育壮大新兴产业和未来产业,充分体现了科技创新和产业创新的深度融合,推动打造新优势、竞逐新赛道。

数智赋能 建设数字中国

拥有数据,无异于掌握未来。
强化算力算法数据高效供给,构建国家数据资源体系,建立全国数据资源“一本账”,深入开展“数据要素×”行动……纲要草案明确“深入推进数字中国建设”,这是一条具有前瞻性预见性、积极迎接技术变革的路径。
同时,我国将全面实施“人工智能+”行动,加强人工智能同科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合,促进制造业“智改数转网联”,构建数智便民生活圈,提高政府治理数字化水平。
“数智化发展是顺应技术进步的必然要求,体现了我国深化数据资源开发利用、牢牢把握人工智能机遇的发展决心。”全国政协委员、中国电子飞腾公司副总经理郭朝凤表示,公司将继续以自主创新为核心,以产业协同为路径,助力将“中国芯”构筑为数字中国建设的坚实底座。

补齐短板 乡村更加宜居宜业

有人说,中国的城乡差距,有时就在于一个厕所。改厕这类“小事”,联系着大民生。
为推进宜居宜业和美乡村建设,纲要草案鲜明提出以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。同时,围绕加强和改进乡村治理,要求持续整治农村高额彩礼,加强乡土建筑和传统村落保护。
“这些部署对整治提升农村人居环境和文明乡风建设意义深远。”全国人大代表、广西博白县凤山镇峨嵋村党总支书记李春燕表示,纲要草案还要求发展县域富民产业,提高强农惠农富农政策效能,这对持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进全体人民共同富裕具有重要意义。

以人为本 城市更有“温度”

因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件——纲要草案中这项务实部署,为千万家庭带来更多便利与希望。
完善超大特大城市积分落户政策,全面设立街道或社区公共户口,探索建立全国统一的人口管理制度,逐步实现由常住地登记户口……纲要草案科学有序推进农业转移人口市民化。开展城市体检、加快建设完整社区、不断完善15分钟健身圈……纲要草案描绘了一幅触手可及的现代化人民城市图景。
“一项项细节部署深入推进以人为本的新型城镇化,既突破了阻碍发展的瓶颈,又让群众吃下保障民生的‘定心丸’。”全国政协常委、中国科学院院士樊杰表示。

优化支持政策 建设生育友好型社会

现代化的本质是人的现代化。从分娩、休假,到育儿、上学,纲要草案围绕建设生育友好型社会进行一系列规划部署。
基本实现政策范围内住院分娩个人“无自付”、全面落实生育休假制度、鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制、支持多子女家庭子女同校就读、住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜……生育支持政策、家庭发展政策和生育友好环境进一步改善。
“一系列规划安排使政策可知、民生可见、细节可感。”全国人大代表、重庆市长寿区委书记祁文表示,长寿坪坝区正在建设生育友好型城市为牵引,打造紧密型“教共体”“医共体”,新增优质学位,通过优质资源供给化解生育顾虑。
多位代表委员表示,面对深刻复杂变化的发展环境,纲要草案一系列务实举措直抵人心,既有着眼全局的“大国擘画”,又有情系万家的“烟火温情”。下一步,要继续坚定信心、实干笃行,确保“十五五”开好局,奋力开创中国式现代化新局面。
(据新华社北京3月6日电)