



# 《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要(草案)》摘要



中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十五个五年(2026—2030年)规划纲要,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》编制,主要阐明国家战略意图,明确政府工作重点,引导规范市场主体行为,是“十五五”时期我国全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图,是全国各族人民共同的行动纲领。

国务院总理李强5日在政府工作报告中介绍,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》,国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要(草案)》,提交大会审查。这里就主要目标指标、重大战略任务、重大工程项目作简要报告。

## 关于主要目标指标

贯彻落实党中央《建议》明确的主要目标,《纲要(草案)》细化提出20项主要指标。经济发展方面,围绕增长、结构、效率提出3项指标。其中,综合考虑国内外形势和各方面因素,兼顾需要与可能,提出国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出,为到2035年人均国内生产总值比2020年翻一番、达到中等发达国家水平打好基础。创新驱动方面,围绕创新投入及其成效提出3项指标。其中,充分考虑研发投入增长趋势和企业投入能力,提出全社会研发投入占国内生产总值7%以上,与“十四五”规划目标保持一致,确保研发投入力度不降。民生福祉方面,为更好解决人民群众急难愁盼问题,针对性提出就业、收入、教育、医疗、健康、“一老一小”等7项指标。绿色低碳方面,围绕降碳减污、生态环保等提出5项指标。其中,根据国家自主贡献目标,提出单位国内生产总值二氧化碳排放累计降低17%,继续推动重点领域绿色低碳转型。安全保障方面,围绕粮食、能源生产提出2项指标,着力夯实国家安全重要基础保障。

## 关于重大战略任务

《纲要(草案)》分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务,突出体现四个方面。一是突出推动高质量发展。发展新质生产力是高质量发展的内在要求。《纲要(草案)》强调科技创新的引领作用,着眼巩固壮大实体经济根基,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。着眼高水平科技自立自强,加强原始创新和关键核心技术攻关,深入推进数字中国建设,数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到12.5%。着眼建设美丽中国,持续深入推进污染防治攻坚战和生态系统优化,加快形成绿色生产生活方式,确保碳达峰目标如期实现。二是突出做强国内大循环。在外部环境复杂严峻的情况下,必须坚持扩大内需这个战略基点。《纲要(草案)》着眼增强国内大循环内生动力和可靠性,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,大力提振消费,促进居民消费率明显提高,扩大有效投资。着眼充分释放我国超大规模市场红利,纵深推进全国统一大市场建设,破除地方保护和市场分割。着眼增强高质量发展动力,充分激发各类经营主体活力,加快完善要素市场化配置体制机制。着眼畅通国内国际双循环,统筹用好全球要素和市场资源。三是突出推进全体人民共同富裕。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。《纲要(草案)》着眼建设生育友好型社会,健全人口服务体系;办好人民满意的教育,劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年;加快建设健康中国 and 体育强国,人均预期寿命提高到80岁;积极应对人口老龄化,养老机构护理型床位占比提高到73%;促进高质量充分就业,完善收入分配制度,健全社会保障体系。着眼缩小区域差距和城乡差别,加快农业农村现代化,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,优化重大生产力布局,深入推进以人为本的新型城镇化。着眼促进人民精神生活共同富裕,弘扬和践行社会主义核心价值观,大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,提升中华文明传播力影响力。四是突出统筹发展和安全。安全是发展的前提,发展是安全的保障。《纲要(草案)》贯彻总体国家安全观,着眼推进国家安全体系和能力现代化提出多项任务举措。增强粮食、能源资源等供给保障能力,粮食综合生产能力达到1.45万亿斤左右,能源综合生产能力达到58亿吨标准煤。统筹推进房地产、地方政府债务、地方中小金融机构等风险有序化解。提高公共安全治理水平,有效维护社会稳定。

## 关于重大工程项目

围绕推动“十五五”目标任务落实落地,统筹考虑战略性、牵引性和连续性,《纲要(草案)》提出6方面109项重大工程。引领新质生产力发展方面,围绕产业基础能力和竞争力提升、新产业新业态培育发展、前沿科技攻关、创新基础能力提升提出28项工程。促进城乡融合发展方面,围绕新型城镇化建设、农业农村现代化提出9项工程。构建现代化基础设施体系方面,围绕国家综合立体交通网、新型能源体系、新型基础设施、对外开放平台等提出23项工程。推动绿色低碳转型方面,围绕碳达峰碳中和、环境质量提升、生态保护修复提出18项工程。重点领域安全保障方面,围绕粮食、能源安全等提出6项工程。重点领域安全保障方面,围绕粮食安全、能源安全等提出6项工程。保障和改善民生方面,围绕社会文明素养提升、健康中国建设、优化“一老一小”服务、社会关爱服务提出25项工程。推动绿色低碳转型方面,围绕碳达峰碳中和、环境质量提升、生态保护修复提出18项工程。重点领域安全保障方面,围绕粮食安全、能源安全等提出6项工程。保障和改善民生方面,围绕社会文明素养提升、健康中国建设、优化“一老一小”服务、社会关爱服务提出25项工程。

(新华社北京3月5日电)

# 用法治推进人与自然和谐共生 我国第二部法典将诞生

拥有天蓝地绿水净的生态环境,倚靠每个人的幸福生活。3月5日,备受关注的生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议。这将是继民法典后,我国第二部以“法典”命名的法律,标志着中国用法治推进人与自然和谐共生现代化迈入新阶段。

从关注“人”的民法典,到关注“自然”的生态环境法典,其中意味深长。被称为“社会生活百科全书”的民法典,关注人与人之间的关系。编纂生态环境法典,着眼人与自然之间的关系,系统回应全人类面临的环境污染、生物多样性减少、气候变化等威胁,以法治之力促进人与自然和谐共生,为中华民族永续发展筑牢法治根基。

蓝天白云无需预约,优良天数比例达到有监测以来最好水平,“十四五”期间重污染天数减少25%;开窗见景、出门入园,森林覆盖率提高到25%以上,专家测算我国人均“拥有”100棵树,“绿色家底”更厚实……党的十八大以来,在习近平生态文明思想引领下,美丽中国建设迈出重大步伐。同时,生态环境法律制度与时俱进、完善发展,整体实现“升级换代”。

目前,我国现行有效的生态环境法律已有30多部,还有100余件行政法规、1000多件地方性法规。“编纂生态环境法典,既不是简单的法律汇编,也不是完全的新立新定,而是以法典化立法方式对我国现有的生态环境法律制度机制和规则规范进行系统整合、编订纂修、集成升华。”全国人大常委会法制工作委员会发言人黄海华表示。

承载着人们保护生态环境、守护美好家园的厚重期望,法典草案共1242条,分为五编,依次为总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编。这将是一部更有温度的法典——更干净的水、更清新的空气、更优美的环境,你我期望的,正是草案切实回应的。

从解决老百姓“家门口”的油烟、噪声等烦恼,到科学选择绿化树种草种,这些规定都体现了法治的温度和对公众环境权益的守护。武汉大学环境法研究所所长秦天宝说,将国家“双碳”目标和高质量发展要求从政策引导层面提升为刚性法律制度,彰显了编纂法典的重要价值引领,即贯彻新发展理念,推动可持续发展。2025年4月,法典草案初次“亮相”,提请全国人大常委会会议审议。此后,法典草案进行分拆分别审议。2025年12月,分拆审议并修改完善的各编草案重新“合体”,进行了第三次审议。

放眼未来,这部法典不仅将成为护航美丽中国建设的坚实法治保障,更将以中国智慧回应全人类共同关切,为全球环境治理、共建清洁美丽世界贡献中国智慧、中国方案。

(新华社北京3月5日电)

## 部长通道

## 科技部部长阴和俊:一体推动科技创新和产业创新 打通从科技强到产业强经济强国家强的通道

据新华社北京3月5日电 科技部部长阴和俊5日表示,“十五五”时期,将坚持科技创新瞄准产业需求、产业发展紧紧依靠科技创新,摆脱过去“先有成果后转化”的惯性思维,加快推动形成科技创新和产业创新一体谋划、一体部署、一体推动的新格局,打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道。

阴和俊是在5日举行的十四届全国人大四次会议首场“部长通道”上作出上述表示的。当前,科技创新

正为我国产业发展持续注入新动能,推动产业向新向好发展。今年政府工作报告对推动科技创新和产业创新深度融合作出部署。阴和俊介绍,“十五五”时期,科技部将强化高质量科技供给,抓紧部署实施一批国家重大科技项目;强化企业科技创新主体地位,把更多创新资源向企业集聚;进一步促进科技成果转化应用,深化科技成果转化改革,支持地方先行先试,支持推动各地因地制宜发展新质生产力。

## 工信部部长李乐成:“关键变量”成经济高质量发展强劲增量 大力推动人工智能和制造业双向奔赴

据新华社北京3月5日电 工业和信息化部部长李乐成5日在十四届全国人大四次会议首场“部长通道”上说,5日提请审议的政府工作报告多次提到人工智能,工业和信息化部将按照要求,大力推动人工智能和制造业“双向奔赴”。

“人工智能这个‘关键变量’正在成为经济高质量发展的‘强劲增量’。”李乐成说,2025年,我国人工智能

核心产业规模超过1.2万亿元,企业数量超过6200家。李乐成表示,2026年,工业和信息化部将依托产业优势,做好产品供给,努力推动AI电脑、AI手机、智能家居更好满足人民群众对美好生活的需要;全力推进新一代人工智能产品,包括脑机接口、自动驾驶汽车、人形机器人的科技攻关、技术迭代;大力支持发展智能农业机械、智能医疗器械,让更多智能产品满足各行业各领域需要。

## 湖北代表团举行全体会议审议政府工作报告

(上接第1版)过去一年的发展历程极不平凡,成就来之不易,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。今年是“十五五”开局之年,我们要坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,坚守和砥砺初心使命,树立和践行正确政绩观,紧扣党和国家中心任务,特别是对统筹推进人工智能发展与安全、推进人口与经济社会协调发展加强形势跟踪和分析研判,将中长期目标任务扎实落实到年度工作部署中,在强国建设、民族复兴的新征程上实干笃行、踔厉奋发。

王忠林说,政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想,总结成绩实事求是、研判形势精准客观、部署工作系统全面,充分体现了求实、求真、求变、求进的奋进精神,我完全赞成。“十四五”和2025年我国经济社会发展取得的中国成就令人鼓舞,彰显了以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄的战略智慧、驾驭全局的卓越能力、人民至上的深厚情怀、兴党强国的历史担当。今年是“十五五”开局之年,也是湖北支点建设加力奋进之年。要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,全面深刻准确领会和把握党中央战略部署,奋力推动加快建成中部地区崛起的重要

战略支点取得新成效,为全国大局作出湖北贡献。李殿勋说,完全赞成政府工作报告。过去一年和“十四五”时期,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,党和国家事业取得新的重大成就,进一步坚定了我们以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的信心决心。贯彻落实全国两会精神,需要我们坚持多维研判形势、精准应对挑战,坚持以改革创新为根本动力、以锻造“局部领先之长”为推进策略、以正确政绩观为引领,更加务实有效推动湖北经济社会高质量发展;需要我们聚焦加快建成中部地区崛起的重要战略支点,进一步统筹推进稳增长、防风险、保民生三项基本任务,进一步依靠改革创新破解经济社会发展难题,努力以湖北一域之更好服务于中国式现代化建设全局。审议现场气氛热烈。冯丹、李少平、朱孔军、陈平、黎东辉、马泽江、刘锦秀、胡政明等代表踊跃发言,表示一致赞成政府工作报告,并围绕支持湖北加快建设世界级算力一体化产业基地、推动科技创新和产业创新深度融合、一体推进教育科技人才发展、扩大高水平开放、打造新时代“鱼米之乡”、建设世界知名文化旅游目的地、推动革命老区乡村全面振兴、发展商业航天产业等提出意见建议。

(上接第1版)

孙伟表示,全国政协常委会工作报告和提案工作情况报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大和二十届历次全会精神,习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想,处处体现了坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的深厚自觉,书写了高举旗帜的忠诚答卷、服务发展的担当答卷、用心用情的为民答卷、凝心聚力的团结答卷、提能增效的务实答卷。孙伟表示,过去一年,全国政协拥护核心坚定有力,坚持党的全面领导和党中央集中统一领导,充分彰显了人民政协性质定位和显著政治优势;围绕中心、服务大局,聚焦党和国家中心任务履职尽责,充分发挥了人民政协智力密集、渠道畅通等优势作用;温暖民心扎实有效,综合运用履职方式,办好民生实事,增进民生福祉,充分彰显了人民政协为人民的深厚情

# 规划纲要草案细化提出二十项主要指标

## 分领域阐述“十五五”发展重大战略任务

## “十五五”时期 主要目标和重大任务

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》,国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要(草案)》,提交大会审查。这里就主要目标指标、重大战略任务、重大工程项目作简要报告。

