



□ 赵斌

在学理化研究中彰显党校独特价值 甘坐『冷板凳』坐热『冷板凳』

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),系统擘画了接续推进中国式现代化的宏伟蓝图。党校(行政学院)作为干部和党员教育培训的主渠道和党的思想理论建设的重要阵地,要围绕《建议》展开学理化研究,为凝聚思想共识、汇聚发展合力,推动党中央部署落地落实贡献力量。

在研析理中深学细悟

《建议》是习近平新时代中国特色社会主义思想在新时代治国理政实践中的最新理论成果,是马克思主义中国化时代化的重大理论创新成果。《建议》立足实践需求与时代要求,从理论层面实现了系列突破。

从认识论来看,进一步深化了对经济社会发展的规律性认识。《建议》明确了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的六项原则,既是对改革开放特别是新时代以来经济社会发展经验的科学总结,也是党不断深化对经济社会发展规律性认识的重要体现。

从价值论来看,进一步突出了现代化方向的人民性。《建议》把“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”纳入“十五五”发展总体目标,构建涵盖经济、科技、改革、社会、文化、安全等多维度的协同目标体系,健全包括衣食住行业教保医在内的全生命周期人口服务体系,使发展成果更直接、更公平惠及全体人民,实现了对马克思主义“人的全面发展”理论的创新突破。

从过程论来看,进一步标定了“十五五”时期的历史方位。《建议》指出“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程”,强调“十五五”时期具有“承前启后的重要地位”,将其定位为“基本实现社会主义现代化夯基垒台、全面发力的关键时期”,明确该阶段的重要作用和使命任务,赋予发展过程动态衔接、持续升级的理论内涵,进一步深化了对社会主义发展过程理论的认识。

从实践论来看,进一步阐明了推动高质量发展的科学路径。《建议》按照“推动高质量发展,最主要是加快高水平科技自立自强,积极发展新质生产力,在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展”要求,对因地制宜发展新质生产力作出重要部署,深刻揭示了新质生产力驱动发展方式转型、实现高质量发展的底层逻辑,深化了对马克思主义生产力和生产关系理论的认识。

从方法论来看,进一步强化了多维度多层次协同的系统观念。《建议》提出“坚持有效市场和有为政府相结合”“坚持统筹发展和安全”等重要原则,将重点突破与全局统筹的系统思维贯穿“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局,构建起系统集成的战略实施框架,提升了中国现代化的整体性协同性。

在把握大势中勇担使命

《建议》要求“强化教育培训和实践锻炼,提高干部队伍现代化建设本领”。党校(行政学院)要在凝心铸魂、强基提能,培养堪当重任的高素质专业化干部队伍上勇担使命、彰显价值。

“十五五”时期发展环境更加凸显高风险,要求领导干部政治素质更加过硬。党校(行政学院)要以系统深入的理论武装引导党员干部筑牢政治忠诚,提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。一是在系统学习理论中掌握思想方法、坚定政治信仰,增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,自觉做党的创新理论的坚定信仰者和忠实实践者。二是在自觉牢记嘱托中体现对标看齐、检验政治忠诚,引导学员全面深刻准确领悟习近平总书记考察湖北重要讲话精神,关于支点建设的具体要求以及省委推进支点建设的战略部署,确保党员干部牢记嘱托、感恩奋进。三是在跟进落实部署中做到令行禁止、强化政治责任,及时举办集中轮训班,帮助党员干部深刻把握“十五五”时期的重要地位、形势判断、指导方针、主要目标、战略任务和重大举措,准确理解政策指向、工作要求、基本要求,推动相关重大部署在本地区本部门落地生根。

“十五五”时期以人民为中心的价值取向更加追求高水平,要求领导干部宗旨意识更加牢固。党校(行政学院)要以刻骨铭心的党性教育引导党员干部坚持人民至上。要把党性教育作为教学培训重要内容,引导党员干部通过理想信念、宗旨教育牢记为民初心,通过五史、革命传统、中华民族传统美德教育厚植为民情怀,通过党纪党规教育永葆政治本色,把造福人民作为根本价值取向,牢记于心、践之于行。

“十五五”时期经济社会发展更加注重高质量,要求领导干部专业素养更高。党校(行政学院)要以务实管用的能力培训引导党员干部提升推动发展的本领。要落实习近平总书记关于加强干部队伍能力建设的重要要求,积极与党委政府重要工作部门合作,结合实际情况和工作需要,办好不同领域、不同系统、不同岗位的履职能力提升班,帮助党员干部提升专业能力;要重点围绕人工智能等新知识和新技能,开展通识素养培训,帮助党员干部更新知识结构,提升推动高质量发展、服务群众、防范化解风险的本领。

在强化系统观念中展现作为

学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神是重大政治任务,需要全省党校系统树牢“一盘棋”意识,注重统筹谋划、协同发力,推动全会精神在荆楚大地落地生根。

省委党校要在搭建平台、共享资源上主动作为。要通过举办座谈会、研讨会、高端讲堂、立项党校系统科研合作课题等方式,推进信息共享、经验交流、集体攻关;针对党校教师、管理骨干分类举办培训班,精准设置课程、研讨内容、考核方式;分学科、分专业常态化开展省市县三级党校教师集体备课;通过湖北干部网络学院、“主课堂+分课堂”、视频直播、一课多地等方式,推动优质课程共享。

市县党校要在挖掘案例、总结经验上奋发有为。县域是经济社会发展的主战场,有着丰富的改革发展和基层治理实践经验。要挖掘好这处“富矿”,对基层实践进行经验总结和理论提升,服务教学培训、科研咨政和党委政府决策。要组织教师和学员深入企业、乡村、社区开展蹲点调研,了解一线鲜活实践,发现热点难点问题,掌握群众急难愁盼;要加强分类研究,总结可复制、可推广的经验做法,为“十五五”规划落地提供参考;通过开展有组织的科研,整合资源力量、拓宽视野格局,努力在理论阐释和现实问题研究上取得新突破。

广大教师要任在扛重责、协同攻关上担当善为。要增强大局意识,增强学习宣传贯彻全会精神的责任感使命感;要抬升工作标杆,适应经济社会发展对干部队伍、党校教师能力素质的新要求,努力提升“板凳甘坐十年冷”的境界和“三年坐热冷板凳”的能力;要积极主动作为,围绕“十五五”规划部署,精心确定选题,积极参与本单位及党校系统的教学科研工作,努力产出标志性成果。

(作者系湖北省委党校[湖北省行政学院]常务副校长[院]长)

“十五五”时期湖北县域经济何为? 从“中部领跑”向“全国争先”跨越



吕晓荷
县域经济研究部主任
清华大学中国新型城镇化研究院

中央经济工作会议提出,统筹推进以县城为重要载体的城镇化和乡村全面振兴,推动县域经济高质量发展。

“十五五”规划建议也提出,发展各具特色的县域经济,开发农业多种功能,推动农村一二三产业深度融合,培育壮大乡村特色产业,完善联农带农机制,促进农民稳定增收。

县域经济是国民经济的基础单元,县域兴则百业繁,县域强则省城富、国家强。作为连接城市与乡村的关键枢纽,县域是优化现代化城市体系、推动城乡融合

湖北千亿县的崛起 是多重因素协同发力的结果 为中西部地区提供了鲜活样本

湖北千亿县的崛起,是多重因素协同发力的结果。

各县立足自身资源禀赋与产业基础,把握系统性政策赋能与区域协同发展的机遇,形成了独具特色的发展模式,为中西部地区县域经济高质量发展提供了鲜活样本。

政策赋能、改革先行,筑牢发展根基。“十四五”期间,湖北持续谋划并大力扶持县域经济发展。《湖北省县域经济发展“十四五”规划》擘画全省县域经济发展总蓝图。《关于加快全省县域经济高质量发展的意见》明确强县引领目标,推动县域经济量质并进。不断深化“一县一策、一县一业”发展主线,2024年出台《湖北省县域特色产业高质量发展实施方案》,鼓励做大做强根植性主导产业,筑牢县域经济底盘。同时,

深度嵌入都市圈发展格局 统筹千亿元扩容与全域发展 增强整体经济能级,筑牢共同富裕底座

与东部发达地区县域相比,湖北县域经济在快速发展的同时,仍面临一些短板瓶颈。

一是相较于东部县域的千亿元产业集群成型、市场化活力充沛,湖北县域产业能级整体偏低,集群竞争力不足,且县域产业同质化竞争依然存在。二是要素保障能力受县域发展层级限制和中心城市虹吸作用影响,人才短缺仍是突出问题,县域财政压力也难以满足产业发展与县城建设需求。三是相较于东部的全域协同发展格局,湖北县域与都市圈等城镇化优势地区协同融合深度不足,千亿元县与山区县、革命老区县仍呈现较大的发展差距。这些问题制约了湖北千亿元扩容与县域经济高质量发展,需要在“十五五”时期破局改善。

强化创新驱动发展,做强根植性主导产业集群。持续升级“一县一业”战略,坚持把创新作为县域产业升级的核心动力。每个县锚定1—2个主导产业,打造“链主企业引领—专精特新中坚—中小配套集聚”的产业垂直生态体系,以龙头企业为牵引,联合高校、科研院所及产业联盟聚焦主导产业关键技术开展科研攻关,强化产业链整合、标准制定与市场开拓能力;以专精特新企业为支撑,补齐关键环节、提升技术壁垒与产品附加值;以本土中小配套企业为基础,完善就近配套、降低综合成本、优化产业生态。强化经济技术开发区、产业转移合作园区、特色产业园区、“飞地园区”等县域产业平台载体的建设和升级,形成“上下游毗邻、产供销联动”的产业生态;探索采用东

部省份园区“亩均效益”标准,提升土地、厂房等资源利用效率;建强县域公共创新平台与质量服务小店,推动科创成果就地转化。

聚焦人才资金要素,破解县域发展瓶颈制约。聚焦人才、资金等关键要素,构建全方位要素保障体系。在人才保障方面,采取“柔性引才+本土培育”双管齐下的方式,支持千亿元后备县在武汉、宜昌、襄阳乃至京沪广深等科技要素集聚的城市设立反向创新飞地,推行周末工程师制度,健全柔性人才服务机制,借助外部智力资源提升县域发展质量;大力发展产教融合,推动县校合作、校企合作,开展定向培养,培育本土实用人才;实施“乡贤回流”“楚才回楚”“楚商回乡”等计划,优化住房、教育、医疗等配套服务,吸引大学生、技能人才返乡就业创业。

融入都市圈发展格局,全面链接区域资源与市场。将县域发展深度嵌入湖北支点建设战略,以及武汉都市圈、襄十随神都市圈、宜荆荆恩都市圈三大都市圈空间布局。位于都市圈核心圈层与协同圈层的县域,积极融入都市圈产业链分工体系,推动产业关键

把握三大精神的整体性特征

徒、九死未悔的爱国情怀,不鸣则已、一鸣惊人的创新意识以及言而有信、一诺千金的诚信品格等,铸就了湖北人民敢为天下先、实干志如坚的精神品格,成为三大精神的文化滋养。

从中国共产党人精神谱系中把握三大精神的整体性

中国共产党人的精神谱系,全面概括、整体反映了党领导人民百年奋斗所形成的精神样态,是中国共产党党性的核心特质。这一精神谱系是一个接续生成、相互映照的有机系统整体,需要在个性精神的基础上整体把握其共性的精神思想内核,至少包括:坚持真理、矢志不渝的理想信念,热爱祖国、为国争光的爱国情愫,人民至上、甘于奉献的为民情怀,自强不息、艰苦奋斗的革命意志,实事求是、开拓创新的政治勇气,对党忠诚、修身律己的品格风范。

大别山精神、抗洪精神、抗疫精神是中国共产党人精神谱系的重要组成部分,是荆楚儿女在党的精神谱系中树立起的精神坐标。从精神谱系的整体性和共同性的精神特质中把握三大精神,是坚持大历史观的基本要求,更利于整体呈现中国共产党人精神谱系构筑的宏阔历史样态,揭示精神谱系形成演进的历史逻辑和实践之基。同时,从中国共产党人精神谱系中整体把握三大精神,也更能精准聚焦三大精神个性化的精神内核,凸显其地域特色、文化特质和实践特点,突出湖北地区乃至鄂豫皖三省的党政军民对中国革命和现代化事业的重大贡献,以及对中国共产党人精神谱系建构的独特价值。

从三大精神的共同特质中揭示其整体性表征

三大精神虽然产生于中国共产党发展的不同历史阶段,但其共同的精神特质,体现了精神生成的历时性与共时性的统一。从历时性来看,三大精神的形成和发展

发展的重要载体,更是稳定经济增长、培育发展新动能的“毛细血管”。

“十四五”期间,湖北新增仙桃、潜江、宜都、大冶4个千亿县,这标志着湖北县域经济迈入加速跃升的新阶段。当前,湖北省县域发展梯队均衡、多点支撑,已初步形成“千亿引领、准千亿储备、特色县跟进”的良性结构。未来,随着各项举措的落地实施,湖北县域经济必将实现从“中部领跑”向“全国争先”跨越,为谱写中国式现代化湖北篇章提供强劲支撑。

发展机遇。仙桃、潜江等江汉平原县域承接武汉产业转移成效显著,实现与都市圈产业的协同配套;宜都依托宜昌工业基础,与宜昌高新区、自贸区联动,推动产业延伸升级;大冶借“飞地”研发机构汇聚武汉智力资源,推动产业从“制造”向“智造”迈进。

工农互促、城乡融合,共享发展成果。湖北千亿元县以工业强县为根基,依托特色产业集群带动农产品精深加工、农村电商、乡村文旅等业态发展,推动食品加工业、潜江小龙虾全产业链等工农融合标杆产业提质升级。同时以县城城镇化建设为抓手,结合全省“擦亮小城镇”三年行动,完善城乡基础设施与教育、医疗、养老等公共服务配套,推动城市优质资源向乡镇延伸,促进农业转移人口市民化,实现产业兴、乡村美、百姓富的有机统一。

环节,结合自身优势,发展其中精、专且具有较大市场占有率优势的产业和产业集群,实现“中心城市研发+县域转化、中心城市总部+县域配套”的功能分工,避免同质化竞争。同时,抓住新时代都市圈消费群体对品质、安全、绿色、文化的消费升级需求,以及追求个性化、沉浸式、体验感的消费大势,开展县域独特生态、文化、乡土资源禀赋的深度发掘,构建复合多元的消费场景,打造具有传播力的特色IP,促进县域现代农业之美、生态之美和历史文化之美的价值实现。

锚定主体功能定位,统筹千亿元扩容与全域发展。推动湖北省县域经济高质量发展,还必须统筹千亿元扩容提质与全域统筹协调,这并不意味着平均主义,而是要坚持头部引领与全域赋能并重、要素集聚与利益共享并行、差异发展与协同互补同步。一方面集中优质要素培育千亿元县梯队,通过要素倾斜、政策单列、权限下放等方式打造更多区域增长极,增强全省整体经济能级;另一方面以全域统筹缩小县域之间发展差距,通过产业链协同、飞地共建、公共服务均等化、结对帮扶、分类考核等方式稳步提升薄弱县的发展水平,筑牢共同富裕底座。尤其是对于主体功能定位为生态功能区 and 农产品主产区的县域,以及革命老区县域,必须制定差异化的考核标准,鼓励其立足生态资源与特色产业优势,发展生态文旅康养、绿色特色农业、农产品精深加工、低碳新兴产业,实现生态保护与经济发展双赢,同时要落实财政资金与政策保障,创新生态价值实现机制,保障县域民生福祉的均衡性。

覆盖了党领导人民百年奋斗的全过程。从共时性来看,三大精神虽然在精神内容的表达上有所不同,但贯穿其中的精神内核具有接续创新基础上的稳定性特点,表现出共同的精神特质。这些共有的精神特质,彰显了三大精神的连续性、稳定性和创新性等特点。只有在整体把握中,才能更好地厘清其发展逻辑、凝练其精神内核、传承其精神力量。

党的领导是三大精神的灵魂所在。大别山是中国共产党人的早期组织和党领导的人民军队的诞生地之一,大别山人民在党的领导下坚持武装斗争,为中国革命的胜利作出了历史性贡献。面对洪水和疫情,在党中央的坚强有力领导下,在人民解放军指战员奋勇封堵、白衣卫士疫情防治下,全国上下众志成城,才形成了战胜洪灾和疫情的强大伟力。

人民至上是三大精神的价值内核。解救人民于水火、谋求人民之幸福是大别山的建党先驱走土革命道路的初心使命;在抗洪抗疫中冲锋在前守护人民群众的生产家园和生命健康,也彰显了共产党人初心如磐的为民担当。

敢为人先、追求卓越是三大精神的鲜明彰显。百余年来,湖北人民在中国共产党领导下始终冲锋在革命斗争和现代化建设的最前沿,塑造了革命闯将、改革先锋的大省形象。

顾全大局、团结奋斗是三大精神的显著特征。大别山军民在革命斗争中,不计个人及小我的利益得失,以高度的政治自觉贯彻执行中央决策、维护革命大局;抗洪抗疫中,英勇的湖北人民顾全大局、迎难而上,用血肉之躯诠释了荆楚儿女的赤诚与担当。

敢于斗争、不怕牺牲是三大精神的鲜明底色。大别山20多年的革命斗争中,牺牲了100万英雄儿女,其中红安一个县就牺牲了14万人;抗洪抗疫中,湖北人民在党中央领导下向险而行、挺身担当,用热血与坚守筑就了生命防线。(作者系华中师范大学马克思主义学院副院长、教授)