

学习贯彻党的二十届四中全会精神·纵横谈

从“补课”到“提质”——

推动农村基本具备现代生活条件

□ 郭君平 曲颂

党的二十届四中全会明确提出“推动农村基本具备现代生活条件”，将其作为扎实推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化的核心抓手。这一部署既延续了我们党始终把“三农”问题作为全党工作重中之重战略定力，更立足中国式现代化全局，回应了亿万农民对现代文明生活的迫切向往。当前，农村现代生活条件建设已从“有没有”的补课阶段迈入“好不好”的提质阶段，在制度创新中破解发展瓶颈，在数字赋能中激活内生动力，才能走出一条具有中国特色的乡村现代化之路。

锚定制度重构
构建城乡融合的保障体系

党的二十届四中全会明确提出“促进城乡融合发展”，并将制度建设确立为破解农村现代生活条件不足的核心方向。当前农村面临基础设施“重建轻管”、公共服务存在“城乡落差”、资源呈现“单向流动”等现实问题，其根源在于城乡二元结构尚未彻底打破。要真正实现农村具备现代生活条件，必须着力构建统筹协调、权责明晰、运行长效的制度保障体系。

县域统筹的规划制度创新是前提基础。农村现代生活条件建设绝非零散工程的简单叠加，而是涉及空间布局、设施配套、服务供给的系统工程。全会明确要求强化县域城乡规划统筹，这就需要打破“县镇各自为战、村居缺乏规划”的治理困境。实践中，应构建县城、中心镇、行政村三级联动规划体系，将道路、供水、排污等基础设施按县城统一标准布局，把教育、医疗、养老等公共服务按人口规模精准配置。此外，还需落实省级土地利用年度计划中5%新增建设用地指标专项支持政策，优先保障乡村公共服务和基础设施项目需求，打通规划落地的“最后一公里”。

要素双向流动的机制突破是核心动力。城乡融合的关键在于实现人才、资金、技术等要素的平等交换与双向流动。全会提出“推动城乡要素双向流动”，为要素流动确立了制度框架。在资金保障方面，应建立财政投入、集体自筹和社会参与的多元机制，通过农村集体经营性建设用地入市收益反哺基础设施管护，鼓励社会资本以特许经营方式参与农村供水、物流等项目。在人才支撑方面，推行县管乡用、乡聘村用的柔性机制，让乡村教师、医生定期下沉乡村，同时通过完善农村养老、住房等配套政策，吸引大学生、返乡青年等成为乡村建设的“生力军”。

长效管护的制度建设是持续保障。农村基础设施建成后能否长期发挥效用，取决于是否建立起科学的长效管护机制。当前，部分农村地区出现的道路破损、管网瘫痪等问题，暴露了管护责任缺位的短板。按照“加强基本公共服务”的要求，应构建政府主导、企业运营、农民参与的管护模式。对供水、通信等普遍服务类设施，压实运营企业主体责任，将管护成效与补贴挂钩；对村内道路、文体设施等，推行“村级组织+农户”管护机制，通过村民议事会明确管护责任，将管护义务纳入村规民约。

聚焦数字赋能
重塑农村现代生活场景

数字技术作为关键驱动力，正全面推动农村生产生活方式的深刻变革。我国农村数字化基础已具备一定条件，为数字技术深度融合并重塑乡村生活奠定了坚实基础。推动农村

基本具备现代生活条件的重点，在于将数字赋能从农业生产领域全面拓展至民生服务领域，着力构建“智慧便捷、普惠均等”的数字化农村现代生活新图景。

数字技术让基础设施实现“智慧升级”。传统农村基础设施建设往往面临“供需错配”问题，而数字技术通过精准对接农民需求可以显著提升设施使用效能。在供水保障领域，通过物联网传感器实时监测水质、水压，建立源头、管网、农户全链条智能监管系统，让农村自来水不仅“通得了”更“用得着”，这是对“构建现代化基础设施体系”要求的生动实践。在交通物流方面，整合“客运邮路”“货邮同网”资源，开发乡村物流智慧平台，实现农产品出村、工业品进村的“双向秒达”，解决了偏远地区购物难、寄件难问题。在能源供应环节，智能电表、光伏储能等设备的推广，辅以“分布式能源+智能调配”体系的构建，使得农村清洁取暖运行更高效，也为适宜地区的新能源汽车提供了更便捷的充电支持。

数字技术让公共服务实现“均等覆盖”。城乡公共服务差距是农村现代生活条件建设的突出短板，而数字技术为破解这一难题提供了低成本、高效率的解决方案。在教育领域，依托5G网络组建“城乡学校共同体”，以实时互动课堂推动优质师资跨域共享，切实响应“办好人民满意的教育”的部署。在医疗领域，推广“互联网+县域医共体”模式持续深化，村卫生室借助远程会诊系统直连县乡医疗机构，使常见病和多发病实现“家门口诊疗”。在养老领域，针对农村“空巢老人”占比较高的现状，智能监护终端通过健康监测与紧急呼叫功能，结合线下互助养老服务设施，共同构建起“数字守护+人文关怀”的新型养老体系。

数字技术让乡村治理实现“高效协同”。现代生活条件不仅包括物质设施的完善，更离不开治理服务的便捷。全会强调“完善社会治理体系”，在乡村治理中具体体现为运用数字技术全面提升治理效能，如通过搭建“数字村务”平台，将集体决策、民生服务、环境整治等事务全程线上公开，方便村民随时随地通过手机参与议事、查询信息、监督反馈。在人居环境治理中，借助大数据分析垃圾产生与污水排放规律，可精准配置清运资源与处理设施，有效降低运营成本。同时，数字技术还能打通城乡政务服务通道，实现社保缴费、证件办理等事项“跨省通办、镇村可办”，使广大农民享受到与城市居民同等的便捷服务。

激活主体力量
构建共建共享的实践格局

推动农村基本具备现代生活条件，本质上是满足农民对美好生活的向往，必须充分尊重农民意愿，发挥农民的主体作用。无论是农民亲手打造现代宜居婚房的生动案例，还是乡村旅游、农

村电商等新兴产业的蓬勃发展的，都印证了农民群体中蕴藏着巨大的创造力。只有真正让农民从“旁观者”转变为“参与者”与“受益者”，才能使农村现代生活条件建设落地生根、持续发展。

以需求导向精准对接农民期盼。乡村建设不是“千村一面”的标准化改造，而是“因地制宜”的个性化提升。全会明确提出“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题”，这要求各地坚决杜绝“重面子轻里子”的形式主义，将资源精准投向农民最迫切的需求领域。针对城郊融合类村庄，重点推动市政基础设施向乡村延伸覆盖，促进城乡生活品质一体化；对于集聚提升类村庄，着力完善公共服务配套，打造区域服务中心；对偏远山区村庄，优先保障饮水安全、交通畅通等基本民生需求，避免过度投入造成浪费。

以利益联结激发参与热情。农民的参与源于对建设成果的获得感。应构建建设、受益、管护相统一的利益联结机制，让农民在参与中获得实实在在的好处。在基础设施建设中，鼓励农民以劳务、土地经营权等方式参与，既降低建设成本，又增加农民收入；在乡村产业发展中，支持小农户以入股形式参与乡村旅游、农村电商等项目，分享产业增值收益，这与国家鼓励“小农户入股新型农业经营主体”的政策导向一致。同时，应健全农民参与决策机制，将村庄规划、项目建设等重大事项严格纳入村民代表大会审议程序，确保农民享有充分的话语权和选择权。

以能力提升夯实自我发展基础。农村现代生活条件的持续改善，最终要依靠农民自身能力的提升。“十五五”规划建议强调的“健全终身职业技能培训制度”，不仅应覆盖农业生产领域，更要积极向生活技能层面拓展延伸。面向农村青壮年，应开展数字技能培训，助其熟练使用智能手机、电商平台等现代工具，更好地融入数字时代；针对广大留守妇女与老年人，应普及健康常识与应急处理知识，切实改善其日常生活质量；针对村级组织带头人，应加强规划管理、设施维护等专业培训，以有效增强基层治理与服务能力。通过系统化、分层次的培训体系，使广大农民既成为现代设施的熟练使用者，也成为运营管护的积极参与者，真正担当起乡村现代生活的建设者与守护者。

推动农村基本具备现代生活条件，是推进中国式现代化的一道必答题。只要坚定不移地将“三农”工作置于重中之重的基本战略定位，坚持农业农村优先发展的总方针，以制度创新破除障碍，以数字技术赋能升级，以农民主体激活动能，就一定能让农村逐步具备现代生活条件，让亿万农民在中国式现代化进程中共享发展成果，为建设农业强国奠定坚实基础。

(作者单位:中国农业科学院农业经济与发展研究所)

奋进“十五五” 加力建支点

湖北日报 湖北省社会科学院 合办

以四维联动
解锁共同富裕新路径

□ 湖北省社会科学院中共党史党建研究中心

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。加快建设中部地区崛起的重要战略支点，既是习近平总书记赋予湖北的重大责任、重大使命，也是湖北高质量发展发展的重大机遇。近些年，湖北把发展置于中国式现代化的整体格局中来把握，放在构建新发展格局的战略高度上来统筹谋划，推动全省区域协调发展取得了显著成就。面向“十五五”，切实保障和改善民生，扎实推进共同富裕，湖北要优化区域经济社会布局，加快城乡融合发展和乡村全面振兴，支持高校毕业生、农民工、困难群众等重点群体多渠道就业。充分发展创业带动就业倍增效应。推动城乡要素双向流动，大力推进返乡入乡合作创业，激励各类人才下乡服务和创业就业。拓宽渠道抓增收。努力促进包容性增长，引导企业建立体现技能价值导向的薪酬分配体系，推动更多资金资源“投资于企”。

完善多层次社会保障体系，夯实共同富裕底座。推动住房保障和高质量发展。强化住房的财产和民生属性，推进实现居民从住有所居到住有优居，从为居民建设“好房子”到提供“优服务”。进一步完善社会救助兜底机制。持续完善医疗保险跨省异地结算，着力扩大失业保险、工伤保险覆盖范围。强化社会救助兜底。建立低保保准动态调整机制，对残疾人、未成年人、高龄老人、孤寡老人等特殊群体实施更加精准的政策措施。提升多样化社会服务可及性。深入推进社保经办服务跨省合作，提升群众和企业办事便利性；进一步健全社会力量高效参与机制，以社区为主场景主阵地打造一批优质社会化资源供给共同体。

(执笔:杨丹)

在全面绿色转型中
探新路勇争先

□ 湖北省社会科学院生态文明研究中心

省委十二届十一次全会提出，要深入推进长江大保护，全面改善生态环境质量，加快绿色低碳转型发展。“十五五”时期是我国推动全面绿色转型的重要窗口期，湖北作为长江干线经济走廊最发达的省份，应挺起长江经济带高质量发展的脊梁，在全面绿色转型中探新路、勇争先，为绘就美丽中国新画卷贡献湖北力量。

坚持系统转型，筑牢绿色发展生态基底。坚持系统观念，就是从生态系统整体性和流域系统性出发，以高水平保护支撑高质量发展。湖北坚决扛牢共抓长江大保护政治责任，深入实施“双十行动”，实现了生态环境质量持续改善。坚持系统转型，着力建设全国碳市场核心枢纽和区域性金融中心，探索“行业+碳+金融”“碳账户+碳信用+碳融资”等模式创新。加快光谷科创大走廊、东湖科学城核心承载区建设，做实汉宜宜“金三角”协同创新支撑点，加强与长江沿线省市联合开展绿色低碳核心技术攻关。

坚持安全转型，守住绿色发展底线。湖北肩负“一江清水东流、一库净水北送”的战略使命，必须全面落实总体国家安全观，统筹发展和安全，更加注重本质安全，守牢绿色发展底线。坚持安全转型，扛起“守底线、筑屏障”的责任担当。增强防汛抗旱、抵御极端天气事件的韧性，保障三峡工程、南水北调中线工程安全运行，以堤防加固、蓄滞洪区建设筑牢防洪减灾防线，守住水安全的“生命线”。落实“十年禁渔”，加强岸线生态修复，维护长江中游生态系统完整性，筑牢生态安全的“绿色屏障”。构建“荆楚安澜”现代水网，统筹保障能源、粮食与生态安全，为构建长江经济带“上下游联动、左右岸协同”安全发展格局提供湖北支撑。

(执笔:叶青清 黄琦)

打造“家门口的精神地标”

□ 吴乐盈

马克思曾言“色彩的感觉是一般美感中最大众化的形式”。在中国，红色寓意美好，红色文化更承载着党的奋斗足迹与民族精神力量。湖北作为近现代革命战略要地，红色文化兼具历史厚度与时代价值。打造“家门口的精神地标”，核心是让湖北红色文化从历史走向现实，从静态资源转化为精神动能，成为民众身边可感可知可学的精神坐标。

湖北红色文化是在特定历史语境中形成的，融合了理想信念、实践记忆与精神特质的有机整体，始终与民族复兴的征程同频共振。

从历史维度看，湖北红色文化是革命初心的孕育与传承。红安县“铜锣一响，四十八万”的民谣，映照了土地革命时期民众对解放的渴望；红四方面军在鄂豫皖根据地的奋战、刘邓大军千里跃进大别山的壮举，分别书写武装斗争史诗、标注解放战争转折。这些实践不仅留下了一系列物质遗存，更沉淀出“民族独立而根、为人民解放而拼”的决心，构成湖北红色文化根基。

从精神维度看，湖北红色文化是价值理念的凝练与升华。湖北红色文化既传承中华优秀传统文化中“天下兴亡，匹夫有责”的家国情怀，并将其转化为革命时期的“舍生取义”与建设时期的“爱岗敬业”；又融入了马克思主义的人民立场，从革命年代“打土豪分田地”的民生追求，到建设时期武钢、三峡工程“为国担当”的奉献，再到“信义兄弟”的诚信品格以及新时期“三大精神”的传承，始终以“人民至上”为核心。

从时代维度看，湖北红色文化是创新发展的鲜活载体。在当代语境下，湖北红色文化不再是静态的历史标本，而是可转化、可创新的文化资源——既是阐释“中国共产党为什么能”的生动教材，也是培育社会主义核心价值观的现实依托；既为湖北加快建设支点提供精神支撑，也为文化产业发展注入独特IP，实现了历史价值与当代价值的有机统一。

习近平总书记强调：“红色资源是我们党艰辛而辉煌奋斗历程的见证，是最宝贵的精神财富，一定要用心用情用力保护好、管理好、运用好。”打造“家门口的精神地标”，就是要推动湖北红色文化从“资源”转“资产”、从“历史”接“现实”、从“单向传播”变“多元互动”。

“资源活化”，让红色遗存从“沉睡”到“鲜活”。一是数字化赋能，打破时空边界。整合全省红色资源建“文化数字资源库”，将武昌起义军政府旧址等遗址的文物、史料数字化，开发VR和AR等沉浸式项目，让民众足不出户即可“走进”历史。二是场景化改造，贴近生活场景。在社区、学校、公园等建设红色文化长廊、红色文化角，革命英雄雕塑群等，让红色文化成为“家门口风景”。三是差异化开发，突出地域特色。比如，武汉突出“首义文化”，黄冈聚焦“大别山精神”，孝感深挖“革命烈士文化”，宜昌结合“三峡建设”，避免同质化中让每个地区的“精神地标”都有独特记忆点。

“文化融合”，让红色基因从“孤立”到“共生”。一是整合资源，形成品牌集群。秉持“让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来”的理念，将各城市的文化旅游资源串联起

来，形成一条完整的文化旅游线路，通过联合宣传推广，提升湖北文化旅游整体知名度，让更多人感受其独特文化魅力。二是产业融合，推动双向赋能。在文旅融合中，构建“红色旅游+绿色生态”产业体系，满足多种年龄、不同群体的多样需求；在文教融合中，开展研学旅行，助力学生探索传统文化、提升素养与实践能力；文体融合则是通过文化与体育赛事相结合，吸引受众、展现活力、传播内涵，促进协同发展。

“协同育人”，让红色精神从“传播”到“认同”。一是强化社会联动，构建育人共同体。政府出台政策保障红色遗址保护与教育活动，高校联合相关机构系统整理研究红色资源，企业将红色精神融入企业文化激励员工。二是注重课堂融入，筑牢教育主阵地。将湖北红色文化纳入大中小学思政课，开设选修课，通过诵读、演绎红色经典以及实地考察等活动，让学生在“听、讲、演故事”中领悟精神。三是加强品牌塑造，提升国际影响力。以国际视野打造湖北红色文化品牌，设高端智库、办国际研讨会、实施“一城一品”，推动“首义文化”等红色文化走向世界，让精神地标既“接地气”又有“国际范”。

打造“家门口的精神地标”，绝非简单建场馆、办展览，而是要让其成为民众精神底色、地方发展动力、文化自信源泉。立足“两个结合”，湖北红色文化必将在创造中转化、在创新中发展，成为“看得见、摸得着、学得到”的精神地标，为湖北加快建设支点注入强大精神力量。

(作者系湖北科技学院经济与管理学院党委书记)