

## 荆楚社科专家献智献策

## 筑善治之基 绘就社会治理创新的生动实践

## 国家善治能力:消除贫困的社会工程何以成功

**成果形式:**单篇论文  
**单位:**华中师范大学  
**作者:**徐勇、陈军亚

本文紧扣国家治理体系和治理能力现代化战略,聚焦消除贫困这一重大民生工程。其核心价值在于结合脱贫攻坚伟大实践,剖析国家善治能力在资源整合、政策落地、社会协同中的关键作用,精准契合中央“巩固拓展脱贫攻坚成果、推进共同富裕”的政策导向。

贫困是十分古老的问题,一直伴随着人类社会的发展。国家对贫困问题的干预和治理是其基本责任,但并非任何国家都能成功,许多试图改善人类状况的项目往往成为乌托邦式社会工程而遭遇失败,甚至成为社会发展中的灾难。本文以中国现代化进程中的贫困治理实践为研究对象,指出中国贫困治理这一巨大社会工程之所以成功在于特有的国家善治能力,具体包括国家动员能力、

国家组织能力、国家改造能力、国家发展能力和国家整合能力等,其内生于社会主义制度的规定性中,中国共产党的神圣使命及其领导为善治能力的实现提供了制度保障,彰显中国实践的价值和理论意义。

本文以理论建构为目标,力图超越个案研究局限。本文以中国消除绝对贫困的个案实践为依据,表述中国的贫困治理是一项巨大的社会工程,其所要改变的对象是所有贫困者,不仅是改变贫困状况,更是改变造成贫困的条件,阻断贫困再产生。本文最终上升到一般宏大理论的关怀,以善意、善行与善果为逻辑链条,以动员、组织、改造、发展和整合等能力为组成要素,对国家善治的概念进行了系统性的理论阐释,进而增强中国学术话语权。

本文以命题对话为论点,弥补了学界研究的不足。文章核心观点论述了消除绝对贫困的社会工程之所

以成功,主要在于中国内生出特有的国家善治能力,即依靠国家外在力量消除社会贫困取得巨大成功。由此与詹姆斯·斯科特的国家改变社会必然失败的研究命题形成对话,进而展现了国家改造社会的成功案例,证明所谓追求清晰化、标准化和简单化的国家也可大型社会工程的成功实施提供可能,弥补当前学界对该方面研究的不足。

本文以现实实践为论据,彰显中国命题价值。2021年全国脱贫攻坚总结表彰大会的召开,表明中国共产党团结带领全国各族人民取得脱贫攻坚全面胜利,中国在现代化进程中消除了与人类相伴的绝对贫困。本文便是在这一伟大背景下,以中国脱贫攻坚的实践为依据,阐述了中国的贫困治理不在于消除绝对贫困,更在于致力消除贫困产生的根源,由此走出了一条中国式反贫困的共同富裕道路,进而为全人类的减贫事业提供经验参考。

**成果形式:**著作  
**单位:**武汉大学  
**作者:**杨华

县域治理是国家治理的“最后一公里”。该研究扎根县乡实际,剖析县域治理的痛点与突破点,为推进县域治理现代化、夯实基层治理根基提供实践方案,对提升基层治理效能具有重要参考价值。

著作揭示了县域治理中的核心问题,即治理的双重价值统一性与灵活性之间的张力与平衡。县域治理既要遵循自上而下的行政性指令,又要面对自下而上的事务性挑战,这种双重性使得县乡干部的权责也具有双重性,既要防止乱作为,又要防止不作为。著作还探讨了县域治理的科层化程度提高后,基层干部自由裁量空间缩小的问题以及如何通过激

## 县乡中国:县域治理现代化

活基层社会活力来重构基层治理自主性。

著作填补了县乡治理研究领域的空白,为相关领域的研究者提供了丰富的资料和启示。著作通过深入剖析县域治理的内部运作机制,揭示了县乡政治运作的深层逻辑和机理,为理解中国基层社会的政治生态与治理逻辑提供了重要视角。书中提出的关于治理双重性、基层干部激励与发展等理论观点,也为学界进一步探讨县域治理问题提供了理论支撑。

著作不仅为各级党政干部提供了解基层治理的窗口,也为推动基层治理现代化和乡村振兴贡献了智慧和力量。著作通过大量真实案例,展示了基层社会的复杂关系与现实问题,并提出了加强制度建设、提高干部素质、增强群众参与意识等有价值

的建议。这些建议对于提升县域治理能力、促进基层社会稳定与发展具有重要意义。

著作的学术创新主要体现在以下几个方面:1.研究视角创新:著作从县域治理的内部视角出发,对县域治理体系、治理能力、治理自主空间等进行了深入剖析,这种视角的转换为理解中国基层社会的政治生态与治理逻辑提供了重要视角。2.研究方法创新:著作采用了大量真实案例进行佐证,使得研究结论更加具有说服力和可信度,还通过实地调研和访谈等方式,获取了第一手资料,为研究提供了坚实基础。3.理论观点创新:著作提出的关于治理双重性、基层自主空间、干部激励与发展等理论观点,不仅丰富了县域治理研究的理论体系,也为学界提供了新的研究思路 and 方向。

## 社会诚信建设与基层治理能力的再造

**成果形式:**系列论文  
**单位:**中南财经政法大学  
**作者:**陈柏峰

该成果聚焦基层治理现代化这一中央重点部署,将社会诚信建设与基层治理能力提升深度融合,对接“信用中国”建设与市域社会治理现代化试点政策。通过剖析诚信体系对基层矛盾化解、服务效率提升的赋能机制,为省市破解基层治理难题、健全基层治理体系提供了新视角。

面对社会公德违反行为和轻微违法行为,基层治理缺乏合法有效的制约方法。以家庭诚信档案为基础的诚信建设,将基层群众在治理事务中的行为纳入诚信评价,在不同的治理事务、不同的家庭成员之间建立责任连带性,化解了基层治理难题,再造了基层治理能力。

基层治理能力的再造,可以从治权和话语权两个方面进行理论解释。从治权维度去看,因财政能力限制而缺乏配置性资源,因社会转型和治理变迁而缺乏权威性资源;社会诚信机制通过建立责任连带性,为基层

治理创设新的权威性资源,弥补了基层创权的不足。从话语权维度去看,因人民话语的转型和权利话语的兴起,基层治权缺乏话语权支持;社会诚信机制通过对接“自治、法治、德治相结合”的话语,为基层治理重建了话语权。

社会诚信机制将法律和道德评价的行为纳入自治环节,对它们进行社会诚信评价和奖惩,重组自治、法治、德治资源,促成了“三治融合”,可以有效制约违法失德行为。这一实践拓展了社会信用体系的范畴,是法治社会的逻辑延伸和未来自向。

该成果跳出按某种道德或法治标准评判社会诚信机制的思维窠臼,基于基层治理的实践感受去理解治理视野,在社会转型和治理转型背景中展开分析,从基层治理能力的挑战和应对去认识社会诚信建设。从基层治理能力的理论维度去理解社会诚信建设,将基层治理与其可以调动的资源及背后的相关话语结合起来,从治权和话语权两个理论维度展开,解析

社会诚信机制对基层治理能力的再造。借鉴社会学人类学方法的深描理念,既避免“大而无用”,又避免“代表性不足”,深度理解基层治理事务和治理难题,着力阐释“典型性”,在此基础上理解基层治理创新并做相应的理论阐释。

该成果探析基层治理能力提升的关键机制。将社会诚信建设置于基层治理能力的理论维度去理解,从中探析治权和话语权的运行机制,解析社会诚信机制如何从资源、话语维度再造基层治理能力,从而找到提升基层治理能力的关键。揭示基层治理机制的优势与不足。深入分析基层治理法治化的影响因素,揭示基层治理能力提升的实践需求,总结基层治理法治化的有效机制,发现具有推广价值的经验,有效推进基层治理法治化。总结基层治理法治化的有效推进路径。基层治理法治化建设需要深入基层社会,理解基层治理的实践逻辑和运行机制,从而找到社会诚信建设、“三治结合”等切实可行的推进方法和路径。

## 省域副中心城市的理论与实践

**成果形式:**著作  
**单位:**湖北省社会科学院  
**作者:**秦尊文

党的二十届四中全会重视区域协调发展,省域副中心城市是优化区域布局的关键载体。该研究结合理论与实践,探索省域副中心城市发展路径,能为破解区域发展不平衡问题提供参考,助力构建优势互补的区域发展格局。

2020年4月10日,习近平总书记在中央财经委员会第七次会议上发表讲话:“中西部有条件的省区,要有意识地培育多个中心城市,避免‘一市独大’的弊端。”建设省域副中心城市,就能有效减轻和避免“一市独大”的弊端。

省域中心城市包括中心城市和副中心城市,是在经济、政治、文化、社会等领域具有全省性重要影响,并能代表本省参与国际国内竞争的主要城市,是一省综合实力最强、

集聚和辐射能力最大的城市代表。中心城市通常是省会(但个别省份有两个主中心,如广东有广州、深圳“两主”)。“省域副中心城市”虽然是一个“国产”概念,但关于国家或区域副中心城市方面的理论研究至少可以追溯到20世纪前叶的欧洲,德国、法国以及后来的美国、日本等国学者的关于中心地、增长极等研究成为省域副中心城市的理论源泉。中华人民共和国成立后,毛泽东等领导人关于区域协调发展的重要论述,也为省域副中心城市理论的形成提供了指导思想。

区域经济学研究使命有两个重要的方面,一是研究区域发展,这涉及发展不充分的问题;二是研究区域之间的关系,这涉及发展不平衡的问题。习近平总书记指出,我国现阶段的社会主要矛盾已经转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”,这与区域经济学研

究内容的关系是非常密切的。“省域副中心城市”理论的提出和实践的推广,通过设立省域新增长极解决其自身发展不充分的问题,又通过协调与中心城市的关系解决区域发展不平衡的问题,致力于解决新时代社会主要矛盾,承担起中国区域经济学研究的新使命,具有重大理论价值。

“省域副中心城市”概念及相关理论,对于减轻和避免省会“一市独大”弊端具有重大应用价值。2024年7月,国务院已发文指出要“推动有条件省份培育发展省域副中心城市”。目前,全国各省份的国土空间规划已全部公布,其中23个省份共明确了50个“副中心城市”。

在省会城市与区域性中心城市之间增加“省域副中心城市”,丰富了省域城镇层次,改变了过去层次划分比较粗略的状况,省域副中心城市发挥“二传手”功能,协助省会带动省域发展,已渐成新模式。

## 资源配置视野下的聚落社会

**成果形式:**著作  
**单位:**湖北民族大学  
**作者:**罗康隆

该著以侗族聚落社会为案例,为中国式现代化和美乡村建设探寻底层逻辑与运行机制。中国式现代化的和美乡村建设,在于乡村社会人、文、地、产、景、史、神同频互构,且在四生观(敬生观、共生观、护生观、仿生

观)的指引下使聚落社会生命体生生不息、源远流长。在聚落社会“生态—生计—生命”耦合历程中,彰显出和美乡村建设的美人之美、各美其美、美美与共、天下大同的情怀与张力。该著提出的民族生境论,初步建立起中国生态民族学的学术话语体系与理论体系;该著提出的四生观,为人与自然和谐共生关系提供了学理依据。

## 平台技术赋能、公共博弈与复杂适应性治理

**成果形式:**单篇论文  
**单位:**武汉大学  
**作者:**范如国

本文从复杂性理论、创新理论、博弈论、治理理论等出发,给出了关于平台的科学定义,揭示了其存在的复杂性特征;阐释了平台所内含的边界开放性与价值分配闭环性悖论、赋能赋权与控制三种能力、赋能

与规模之间的幂律法则及技术利维坦现象;揭示了平台存在的责任异化、技术滥用、算法控制、公共博弈、数据安全等问题;概括了平台的结构深化、增量式赋权、外部资源整合重构等几种赋能形式;提出了平台治理的复杂适应性模式、复杂网络生态化模式与主要内容及其系统化机制。

## 同时性因果和物理学论证

**成果形式:**单篇论文  
**单位:**华中科技大学  
**作者:**汤志恒

“同时性因果”是学界很少讨论的概念,其缘由或许在于“同时性因果”似乎和“相对论”等当代被普遍接受的物理学理论不相容。该文论证指出,在完全尊重当代物理学的前提下,同时性因果仍然可

以被合情合理地设想,其在概念上是可能的。该文的主要论证策略是引入一个高度原创性的“灯泡案例”思想实验并对其层层递进的分析。该文填补了国内学界对于“同时性因果”讨论的空白,拓展了国内因果研究的论域,有可能成为一个小的但是新的研究领域的支点。

## 关于高温干旱常态化背景下坚决守牢国家粮食安全阵地的建议

**成果形式:**调研报告  
**单位:**湖北省社会科学院  
**作者:**邹进泰、王薇薇

该成果提出确保我国粮食安全不仅仅是基于中国作为粮食消费大国的个体视角,更是基于中国是人类命运共同体倡导者、实践者的全球视角。提出守牢国家粮食安全阵地的三对关系:一是短期与长期的关系,

短期内稳健处理高温导致的粮食减产问题,长期上为高温干旱常态化做好准备;二是生产能力与生产积极性的关系,千方百计提高粮食生产能力,千方百计保护种粮主体、产粮大县生产积极性;三是处理好粮与“油”的关系,兼顾粮食安全和食用油安全,不与粮争地,兼顾粮食安全和能源安全,不与人争粮。

## 全球视野下的中国近代经济思想史研究

**成果形式:**系列论文  
**单位:**中南财经政法大学  
**作者:**邹进文、黄范文

以往的中国近代经济思想史研究主要立足于国内经济思想的研究,很少将中国经济思想作为世界经济思想的一部分加以观照。该系列论

文研究了中国近代经济思想对于西方经济社会的影响及经济思想的中西文明互鉴,拓展了中国近代经济思想史研究的新领域。该系列论文有关中国近代运输经济思想的研究是中国近代运输经济思想的开拓性成果,开辟了新的研究领域。

## 智能驱动的学术文本词汇功能理解与创新评价

**成果形式:**系列论文  
**单位:**武汉大学  
**作者:**陆伟、程齐凯、黄永、罗卓然、李鹏程

该系列研究构建了一套从微观科技文本语义挖掘到宏观成果价值评估的全链路方法体系。其一,提出将词汇功能理解作为科学知识粒化的核心视角,通过对词汇功能的深入剖析实现知识单元的解构与重构,为构建科技文献结构化知识体系奠定坚实的理论基础。其二,研发预测训练模型驱动的词汇功能识别

模型,采用标题生成策略与自动数据生成技术,突破了传统方法对人工标注的依赖,显著提升了泛化性能。其三,突破传统统计评估的视角束缚,提出认知与数据驱动的创新评估新范式,借助多维度理论架构与多层次测度系统,实现对学术新颖性的量化分析。该系列研究在模型与理论层面促进了信息资源管理与人工智能的深度融合,在实践层面为科技情报分析、科研管理优化提供了智能方法支撑,有力推动了科技情报工作的数智化发展。

## 中西哲学的形态、语言与思维

**成果形式:**系列论文  
**单位:**武汉大学  
**作者:**李巍

本研究将中西哲学的形态、语言与思维三个方面有机结合起来,形成了系统的理论框架。在研究内容上,本研究通过对具体哲学文本和概念的深入分析,揭示了中西哲学在理论

样态、语言表达与思维方式上的异同,为中西哲学比较研究提供了新的理论资源。在研究结论上,本研究提出了一系列新的观点和理论,如《公孙龙子》作为哲学样本的价值、汉语在哲学表达上的独特性、类比在哲学思维中的重要作用等,为中西哲学比较研究提供了新的视角。

## 自然资源开发利益共享机制研究

**成果形式:**著作  
**单位:**中南民族大学  
**作者:**陈祖海

该研究为自然资源开发利益共享提供政策建议。本研究遵循新发展理念,围绕自然资源开发中的利益共享问题,系统探讨了资源开发

的价值链与分配关系,提出了资源税费改革、产权制度改革、生态补偿机制及对口协作等政策建议,为构建资源开发利益共享机制提供了实践指导,对推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要应用价值,为市场化补偿机制提供借鉴。本研究

以广西大新县锰矿资源开发、湖北长阳县清江水电资源开发、星斗山国家级自然保护区社区发展及南水北调工程为案例,深入分析了生态补偿机制的实践路径,为进一步推进市场化、多元化的生态补偿机制提供了有益借鉴。

**成果形式:**系列论文  
**单位:**武汉大学  
**作者:**吴世文、杨小雅、周夏萍、何羽潇、郑子聪

该研究打破技术史与商业史的叙事范式,聚焦研究互联网的社会史,运用媒介记忆、自传式记忆等理

## 互联网历史与互联网记忆研究

论丰富了中国互联网历史的研究视角,拓展了中国互联网历史的解释框架。基于记忆视角探究互联网与社会的互动,在理论上丰富了互联网记忆、媒介记忆研究。从记忆维度考察人与互联网的关系,亦拓展了我们对现代人与互联网相处以及

互联网的社会效应的理解。注重从网民视角研究中国互联网历史和互联网记忆,强调回归对“人”的研究,给互联网历史研究提供了新的阐释视角,弥补了既有研究偏重互联网技术史、互联网企业史或网络事件史的不足。