

产业链企业联合拿地 地矿林水打包供应

# “十六条”助力自然资源要素配置加速跑

湖北日报全媒记者 刘胜  
通讯员 张先传 毛耘喆

“多年的心愿终于要实现了!”近日,荆州市杰诺能源科技有限公司总经理张小杰感慨万分。2018年从外地来荆州投资,企业效益连年增长,但受限于工业地块配套要求高、面积门槛大,一直未能拥有自己的厂房。如今,荆州市创新“产业链供地”模式,允许产业链企业联合拿地、统一规划、独立办证,张小杰10亩地的需求得以满足,企业发展迎来新空间。

这一突破,正是湖北以市场化改革提升自然资源配置效率的生动写照。日前,省自然资源厅印发《关于提升自然资源要素配置效率助推高质量发展的若干措施》(以下简称《若干措施》),围绕土地、矿产、规划、登记等关键领域和环节,推出十六条具体举措,着力打通要素流动堵点,全力服务高质量发展。

## 规划“一张图”

推动要素配置从分散走向协同

“我们在国土空间规划‘一张图’中设置专项规划协同模块,相关项目可以在系统上进行比对,有没有问题、能不能落地,一目了然。”在省自然资源厅,工作人员向湖北日报全媒记者演示了全省统一的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。屏幕上,永久基本农田、生态保护红线等图斑清晰呈现,输入交通、水利、能源等项目矢量数据,即可提供比对结果,还可提供建议优化方案。

今年以来,省自然资源厅更加主动靠前、跟踪服务,由厅领导带队赴发改、交通、水利、文旅等部门上门服务,提前对接“十五五”时期重大项目空间需求,提供统一的“一张图”平台供各部门使用。

这次出台的《若干措施》,致力于打通规划、审批、供地、登记、整治、监管全链条,创新

实践“自然资源组合供应”新模式。过去,企业开发一个综合性项目,往往需要分别办理土地、矿产、林地、水等多项资源审批,环节多,耗时长。如今,我省在26个县(市、区)开展试点,针对市场主体多元化需求,将跨权属、跨门类的自然资源资产整备形成“资产包”,实现“一次性”整体供应,显著提升配置的精准度与高效性。今年,该模式已成功实践25例,涵盖6种类型,成交金额达12.12亿元。

恩施宣恩县的“浪漫温泉城”项目率先尝到甜头。采取组合供应模式,企业一次性获得了所需要的土地、水、地热等资源的使用权或经营权。该资产包以1.602亿元成功出让,较传统单一供地方式预估增值约14%。

使资源要素变“活”,首先要有清晰产权。我省自然资源系统不断深化确权登记成果应用场景建设,全省已完成53个省级重点区域的确权登记主体工作,实现梁子湖、石首麋鹿国家级自然保护区等4个省级重点区域确权登记成果公告登薄。

## 保障“精准化”

从要素跟着项目走向要素等着项目落升级

2025年,宜昌枝江市成功争创全省混合用地供应改革试点。目前,湖北晟宏建设有限公司、湖北威快实业有限公司、枝江天然气公司三宗混合用地已全部完成出让。通过实地调研企业运营需求,明确主导和辅助功能配比,最大化发挥“仓办一体”“产研一体”的协同效应,实现企业发展需求与土地高效利用的双赢。

湖北在全国率先开展城镇开发边界优化调整,在严守红线的前提下,对省级重点项目,支持优化规划布局,实行用地计划指标省级兜底保障。同时,委托下放建设用地审批权限,2025年委托地区用地审批时长较去年平均缩

短44天。2025年批准建设用地27.21万亩,供应土地28.97万亩,实现土地出让价款1098.39亿元,三项指标均在中部领先。鄂州花湖国际机场铁路联络线、宜涪高铁、汉宜高改扩建等86个国家重大项目用地全部保障到位,涉及总投资超过4000亿元。

矿产资源保障同样围着产业转。近年来累计投入超10亿元,新发现矿产地23处,鄂西页岩气、大冶大型钨矿等勘查取得重大进展。推动湖北三鑫金铜股份有限公司鸡冠咀金矿、桃花嘴金铜矿深部探矿权整合,为企业增储上产扩宽资源融资渠道,加快项目建设。

据统计,今年以来,全省已消化处置闲置土地8.67万亩,出让矿业权53宗,推动国有企业存量土地资产入市交易额达600亿元,让长期“沉睡”的资源重新进入经济循环,发挥效益。

## 配置“市场化” 让“无形之手”发挥更大作用

为有效推进闲置土地处置,长阳县利用锰矿资源优势,招引全球首家锰基新能源材料项目,探索“地方政府融资平台重资产投资项目基建+高新技术企业轻资产运营+以租代售分期回购”的政企合作模式。长阳城发基建代建厂房设备,企业凭技术和管理直接接管经营,5年后协议收购资产,成功盘活225.18亩工业闲置土地,全面建成预估产值120亿元,税收5亿元,带动就业2000人,可积极推动长阳产业体系融入宜昌新能源电池全产业链布局。

向市场要效率、向改革要活力,是贯穿《若干措施》的鲜明导向。湖北自然资源部门致力于整合分散的资源交易平台,研究完善产业用地出让方式,探索将地价与项目的产业导向、科技含量、预期产出、就业带动等综合效益挂钩,改变单纯“价高者得”的模式,使土地价格更好地服务于实体经济高质量发展。

针对区域间资源要素错配难题,湖北正着

力建全省级统筹调剂机制和平台,促进耕地占补平衡指标、建设用地增减挂钩节余指标,从资源富集地区向经济发展需求旺盛地区合理流动。

同时,进一步扩大国有建设用地使用权作价出资(入股)的适用范围,支持可以使用划拨土地的能源、环保、养老等基础设施及保障性安居工程等项目,通过这一模式吸引社会资本合作,不断扩宽资源融资渠道,加快项目建设。

## 修复“系统化”

在发展中保护,在保护中发展

全域土地综合整治已成为湖北的一张“国字号”名片。全省125个整治项目在服务乡村振兴和城乡融合发展方面取得积极成效,5个项目入选自然资源部典型案例。在孝感市朱湖办事处,通过实施“全域整治+”,零散耕地变成了集中连片的高标准农田,农村闲置建设用地得到盘活,退化湿地得以修复,并成功引入了现代农业和生态旅游项目,在国新办新闻发布会上作为典型案例被推介。

《若干措施》坚持发展与保护并重,明确未来推动全域整治从乡村空间、生态空间向城镇空间拓展,探索“土地整治+生态修复+产业融合”的新路径,实现生态恢复、土地再利用和景观提升的“一举多得”。在大冶市,昔日的矿坑遍布,尘土飞扬已不见踪影,取而代之的是一排排整齐的光伏板和崭新的制氢设备,总投资超过34亿元的“绿电绿氢制储加用一体化”项目,正在悄然推动这座传统矿业城市向氢能新城转型。

省自然资源厅相关负责人表示,《若干措施》的出台,标志着湖北自然资源领域改革进入系统集成、协同高效的新阶段。下一步,将全力推动政策落地见效,持续释放要素市场化改革红利,为湖北高质量发展提供坚实的自然资源支撑。



肖刚展示中医药文创产品。

文/图 湖北日报全媒记者 刘毅  
英山融媒体组  
通讯员 吴晓钰

在鄂东大别山腹地的英山县,空气中常年弥漫着一种独特的药香。这香气源于山间生长的道地药材——苍术。过去,苍术大多被切片、磨粉,沿着传统路径流向药房。如今,在一位名叫肖刚的年轻人手中,它被塑造成古朴雅致的香牌、手串、挂件,凭借“中医药文创”这条新赛道,把英山的山水灵气与文化印记送到更多人的掌心。

## 茯苓年销售额达4000多万元

英山是知名的中药材之乡,尤以茯苓、苍术、天麻这“英三味”著称。肖刚的老家草盘地镇是药材大镇,父亲是当地小有名气的中药材销售加工户。高中毕业后,父亲希望他子承父业,他却走出大山,到深圳富士康闯荡了几年。然而,都市的繁华并未让他找到归属感。2015年,肖刚回到家乡,接过父亲的班。

“英山茯苓品质好,是同仁堂等大药厂的抢手货,但我们也只是简单削皮、切丁、晒干后作为原料卖出。”肖刚发现,父亲苦干几十年,业务虽做到年销售额几百万,却始终停留在粗加工阶段。

他说服家人,成立湖北绿欣源农业开发有限公司,转向精深加工。在县特色产业促进中心等部门牵线下,他与湖北中医药大学等机构合作,开发出“清风膏”“天麻茯苓膏”等药食同源产品。“同样是茯苓,以前卖统货,好一点的每公斤30元。现在做成膏剂,一支用料几十克,也能卖到几十元。”

经过多年努力,公司精深加工产品占比已达40%,年销售额增长至4000多万元,并于2022年成功进入规模企业行列。

## 反复试验3个多月才做出第一块香牌

肖刚的车常奔波在外,车身蒙尘,但后视镜上悬挂的一块香牌却始终洁净。“这是我成功做出的第一块苍术香牌。”淡淡的药香,将他带回3年前的时光。

蕲春蕲艾产业的兴起给了他启发:如何更深入地挖掘英山特色药材的价值?几经斟酌,英山道地药材苍术成为首选。

英山苍术属“茅苍术”,是国家地理标志产品,挥发油含量高,香气浓郁。基于中医芳香疗法,他决定试制苍术香牌。

想法虽好,过程却波折重重。首先是配方:为形成复合持久的香味,需将苍术与其他药材配伍。他查阅大量古籍,研发出白芷、石菖蒲等的独特配方。

制作难度更大。“失败了无数次,主要是开裂、品相差。”药粉细度、黏合剂选择、干燥方式……每个环节都需反复试验。历时3个多月,第一批品相完好的香牌终于诞生。

产品推出后市场反响热烈。2023年,肖刚首次参加世界大健康博览会,带去的中医药文创产品被抢购一空。

“目前,我们已研发苍术合香手串、香牌、香囊、线香四大系列,主要通过线上、代工和朋友圈销售。”肖刚表示,虽然中医药文创年销售额200多万元,在公司业务中占比不大,但利润率高,为他打开了新的发展视野。

## 开出英山首家中医药文创旗舰店

2024年4月,位于英山温泉北路的湖北妙音文化英山文创产品旗舰店开业。店名“妙音”取自英山名人毕昇的妻子,寄托着融合本土文化的期望。

在中医药行业摸索10年,肖刚坚信,传统药材在现代科技与文化赋能下,前景广阔。“身边的年轻人,女性爱泡养生茶,男性也会服用膏方、代餐粉。”他观察到,养生经济已成为中医药产业的重要增长点,而文化元素的注入是吸引消费者的关键词。

基于市场洞察,他针对不同需求,研发出以养颜、润肤、健胃为卖点的“红颜三语茶”“美丽四素茶”“健益四君茶”等养生茶,迅速成为店内爆款。

他还主动联合其他英山特产经销商,围绕毕昇文化、红色文化、非遗文化等主题,设计出茶礼、游礼、红礼、膳礼等多款文创礼盒,助推地方康养经济发展。“英山不只有优质药材,更有深厚文化。我想让外地客人不仅能带走健康,还能带走一份‘英山记忆’。”

如今,苍术合香系列产品已更新至第三代,研磨技术、配方、图案、配饰全面升级。“新手串的药粉研磨到120目,黏合剂和模具都改良了,手感更温润,香味更有层次,更持久。”肖刚说。下一步,他还计划将苍术精深加工延伸至日化领域,开发洗发水、洗手液等更易标准化的产品。



扫码看视频

## 大别长红·英雄故里寻访记②

湖北孝昌双峰村:

# 一棵“英雄树”化作漫山翠绿



小学生在孝昌县双峰英烈园缅怀烈士。(湖北日报全媒记者 方桐 通讯员 吴荣 杨艳容 摄)

湖北日报全媒记者 方桐

通讯员 朱伟 王巍洁

孝昌县融媒体中心 高玉峰

吴荣 杨艳容

华富贵。”见她不为所动,又用屠刀威胁。

“来吧,砍吧!共产党一定会来收拾你们的。”张玉清昂首挺胸,怒目而视。

恼羞成怒的敌人残忍地用刀刺开张玉清的肚子,鲜血喷涌,一个已成形的胎儿落在地上。

张玉清在剧痛中高呼“共产党万岁”,壮烈牺牲,时年34岁。

张玉清于1898年出生在双峰村下一户贫苦农家,童年时全家靠乞讨度日。1927年,她剪去长发,放开缠足,投身革命。

1928年,在黄家冲党支部书记黄云香的介绍下,她加入中国共产党,担任村妇救会主席,后任陂孝北县第六区妇联主席。在黄家祠堂,她组织成立识字会,号召妇女不信神,不信鬼,反封建,斗地主,闹翻身,求解放。

张玉清的牺牲,如同一颗火种,点燃了更多人的革命热情。惨案发生后,黄家冲70多名青年毅然参加红军。她的鲜血染红了树根,这棵古刺柏从此被村民尊为“英雄树”。

如今的英烈园内,虽不见当年的“英雄树”,但补种的4棵刺柏青翠挺拔,象征着烈士精神的延续。

“守护和传承烈士精神,是我们双峰村人刻在骨子里的信念。”双峰村党总支书记黄志云说。

这段守护路,始于20世纪60年代。双峰大队在“英雄树”旁用石头堆墓、水泥筑碑。虽然烈士墓很简陋,占地仅百余平方米,却成为村民心中的圣地。

七八十年代,分田到户前,双峰大队用石墙将墓地和“英雄树”围护起来,面积扩大



全国“幸福生活小康路”孝昌县小观线两边种满了苗木。(湖北日报全媒记者 薛婷 摄)

到300多平方米。在个人利益与集体记忆之间,村民选择了后者。

2004年的第三次扩建更令人动容。由于前来瞻仰和祭扫的群众越来越多,村党支部决定修建烈士陵园。扩建需要一亩半地,但人均仅半亩耕地的双峰村人,无一人反对。

“要多少,让多少。”村民黄北成家5口人仅有1亩耕地,他二话不说让出1分茶园。

烈园建成后,需要守墓人。“我是党员,我来守!”黄兰成站了出来。这位听着烈士故事长大的英雄后代,已守墓21年。

“张玉清烈士没有子女,我们就是她的后人,我会一直守下去。”黄兰成说。

如今,双峰村正在筹建红色美丽村庄,让地的故事再次上演。

为了扩宽张玉清故居前的道路,村民黄路拆掉已建好的厨房,还将大门后退3米,无偿让地30多平方米,自己承担超万元损失。

“为了纪念张玉清烈士,我这点损失不值一提。”黄路憨笑着说道。

待建的红色文化广场,需占用十多户村民的老宅基地,同样无人反对。

“张玉清烈士和108名勇士忠于革命忠于党,是大别山精神中‘坚守信念、紧跟党走’的生动体现。这种精神代代相传。”孝昌县本土文史专家叶云生说。

## 紧跟党走,带领村民创业致富

秋日的周巷镇,苗木葱郁,茶山叠翠。在这片英雄长眠的土地上,新时代的奋斗故事正在续写。

“张玉清烈士为信仰不惜牺牲一切的精神,始终激励着我想办法带领乡亲们过上好日子。”双峰村党员黄勇国远眺漫山茶树,目

活坚定。

2009年,他牵头成立孝感市双毫雨露茶叶花卉苗木合作社,从3亩荒山茶园起步。如今茶园扩展到5100亩,带动600户农户年均增收8500元。

周巷茶产业一度“小散乱”,黄勇国响应周巷镇党委号召,组建茶叶联盟,推动14家企业统一品牌。“楚天凤凰山茶”年销售额从6000万元跃升至亿元。

同样被烈士精神感召的,还有“90后”党员沈腾。2016年,他来到双峰村缅怀烈士,张玉清的事迹深深触动了他,坚定了他带领村民创业致富的信念。

当时,周巷苗木产业正面临经营分散、同质竞争等问题。2017年,沈腾创立孝昌梦里花园花卉专业合作社,破解小农户对接大市场难题。

“缅怀烈士就要为群众创造更幸福的生活。”沈腾介绍,联合社创新分红模式,共建茶园2065亩,带动981户农户每亩年增收千元以上。

如今,联合社成员从34家增至178家,基地规模从300亩增至12.6万亩,覆盖3县14个乡镇,涉及苗木、茶叶、油茶等产业,年产值5亿元,年提供就业36万人次。

面对乡村人才短缺难题,今年联合社又建了农夫子教育培训机构。

如今在孝昌,大批青年返乡,发展苗木13万亩、茶叶11万亩,年产值均超10亿元,带动10多万人增收。

远山青黛,初心如磐。当年的“英雄树”已化作今日的漫山新绿,烈士的信仰在新时代的奋斗中延续着生命的华