

封即是开

海南全岛封关 开启中国更广阔开放之路



“封”与“开”，看似相悖的两个字，在海南自由贸易港的发展蓝图中达到巧妙的统一。

“封关”并非关隘紧锁，而是以制度为钥开启更广阔的开放之路。2025年12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关；1978年的这一天，划时代的党的十一届三中全会召开。历史的呼应让这一“以封促放”的举措更具深意。

从2018年郑重宣布党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，到2024年强调努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，奋力谱写中国式现代化海南篇章，再到今年强调要科学有序安排开放节奏和进度，加强风险识别和防范，稳扎稳打、步步为营，习近平总书记的指引让海南在“封”的制度保障下，走向“开”的壮阔征程。

回望过去，海南的坚实步履始终与国家改革开放同频共振。

上世纪80年代末，建省办经济特区的消息，让海南成为无数人向往的改革热土，共同汇成“十万人才下海南”的奇景。他们和世代赶海捕鱼的海南人一起，搏击市场经济的大潮，共同成就“闯海人”的改革传奇。

从率先进行省级政府机构改革试验，到率先开展省域“多规合一”改革试点；从打造世界一流旅游目的地，到服务博鳌亚洲论坛与“一带一路”建设……无数“闯海人”在海南这块“试验田”的实践证明，改革开放是实现中华民族伟大复兴的关键一招。

潮涌新时代，海南的奋进身影正与民族复兴征程同向而行。

如今，“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”的框架让“封关”转化为制度优势。海南围绕企业需求，持续优化“零关税”清单、双15%所得税、加工增值内销免关税等政策。“政策有利于进一步降低生产成本，也将激发市场活力，大幅提升海南自由贸易港货物贸易自由化便利化水平。”财政部相关负责人介绍。

封关不是封岛，而是进一步扩大开放，封关后海南与国际的联系将更加便捷。作为海南自贸港面向全球的重要门户，洋浦持续做强港口功能，5年来累计新开国内国际航线54条，基本形成覆盖国内沿海、辐射东南亚、贯通太平洋的航线网络，以运输便利化提升区域影响力。

当部分国家筑起“小院高墙”，海南以一整套自由化便利化的政策制度，展示中国“把开放的大门越开越大”的决心。截至10月中旬，今年海南人出境外国人已超106万人次；边检部门推出“线上申办+现场核验”模式，增设智能填卡台、生物信息采集仪等设备，“无感通关”让进出琼岛更便捷。

12月18日，海南自由贸易港启动全岛封关，一艘装载着17.9万吨石化原辅料的船舶泊入国投洋浦油储码头30万吨级原油泊位。
(新华社发)

这些关键词带你读懂海南全岛封关

“一线”“二线”

海南与境外之间称为“一线”，货物进出更自由便利；海南与内地之间称为“二线”，“二线”主要管住“一线”放开货物的税和证。

分批出岛、集中申报

在“二线”监管模式上，海关推出“分批出岛、集中申报”等便利措施，企业可在货物实际出岛后集中办理报关手续，有效为企业减负。

无感通关

实现海关、缉私、港口等多部门信息即时共享，“无感通关”的便捷场景已然显现。

加工增值免关税

取消享惠企业鼓励类产业营业收入占比限制、扩大进口料件范围、允许海南自产货物价值计入增值部分等举措，进一步降低企业享惠门槛，有利于带动海南加工业转型升级。

零关税

封关运作前，海南自贸港“零关税”清单已经包含了1900多个税目商品；封关后，“零关税”商品税目大幅扩大至6600多个税目，占全部商品税目的比重从21%提高至74%。

即购即提

岛内居民一个自然年度内有离岛记录，可全年不限次购买包括化妆品、香水、服装、箱包在内的15类“即购即提”商品。

“双15%”优惠

出台企业和个人所得税税率“双15%”优惠政策，即符合条件的企业与核心人才均可享受15%的所得税优惠。

交流合作

全岛封关后，岛内居民将有更多机会参与国际交流合作。叠加全国适用的免签政策，共有86国人员可以个人免签形式进入海南，百姓工作生活将更加便利多元。

总部基地

2020年以来，海南新设外资企业超过9600家，超过170个国家和地区在琼投资。随着全岛封关运作，海南作为境外企业进入中国市场的总部基地作用将更加凸显。

海南全岛封关如何惠及湖北

湖北日报全媒记者 李朝霞

海南的风，吹遍世界。

12月18日，海南自由贸易港迎来全岛封运行的历史性时刻。海南全岛封关，如何惠及湖北？湖北如何把握这一机遇，加快打造内陆开放高地？湖北日报全媒记者对中国（湖北）自贸区研究院院长、湖北省高水平开放创新研究院研究员钱学锋进行专访。

**主动承接开放优势
推动自贸港政策红利向中部腹地传导**

“封关运行是对标国际最高水平开放形态的重要一步。”钱学锋认为，对湖北而言，加强与海南自贸港的战略合作，不仅是多了一个外向型经济通道，更是提升产业链供应链国际化水平，增强全球要素配置能力与开放枢纽功能的重要契机。从全国来看，鄂琼合作有助于将海南自贸港政策红利向中部腹地传导，提升国家开放体系的安全性和稳定性，服务全国统一大市场建设大局。

目前，北京、上海、广东等地已与海南签署合作框架协议，在制度型开放、生物医药、数字贸易、园区共建、跨境电商、大宗商品贸易等领域形成一批实质性合作项目，呈现出以制度协同、产业合作为主线，兼具地方特色的多元联动格局。

抢抓机遇，湖北也早有行动。今年7月，2025年海南自贸港招商推介会（武汉专场）举行，双方企业在生物医药、跨境电商、高新技术产业等领域达成多项合作共识；9月，襄阳代表团赴三亚考察，探索“海南采购—襄阳仓储—全国分销”的跨境电商模式；11月，武汉东湖高新区与海口国家高新区签署协议，推动产业协同与人才交流；12月16日，来凤藤茶海南自贸港出口基地投入运营，推动来凤藤茶“扬帆出海”。

“这些合作既体现了‘政产学研’多方互动，也契合了市场主体‘走出去’与‘降成本’的发展需求。”钱学锋表示，湖北以省级统筹为牵引，主动承接海南自贸港的开放优势大有可为，对湖北在嵌入国际循环的竞争中形成整体优势具有重要作用。

“湖北造”汽车驶入海南测试场
共同构筑面向全球的产业竞争新优势

如何深化与海南的合作，钱学锋提出一条清晰的路径：系统布局制度协同、平台对接、产业融合和市场联动，推动形成优势互补、双向赋能、内外联通的战略合作新格局。

海南是规则对接的“缓冲区”，也是企业出海的“演练场”。钱学锋介绍，湖北应重点对标海南在投资准入、负面清单、服务贸易等领域的高水平制度规则，形成“差距清单”与“对接路线图”；在湖北自贸试验区等重点平台聚焦跨境电商、现代物流、服务外包等领域，先行引入部分海南成熟的制度安排，加快形成具有国际吸引力和竞争力的制度体系。

“海南自贸港在通关、市场、金融、数字等领域的开放平台，正是内陆地区突破开放瓶颈的利器。”他举例说，湖北企业可将出口报关、保税仓储、国际中转等关键环节前移至海南，享受“零关税”“加工增值免关税”等政策；利用海南面向RCEP和共建“一带一路”国家的开放优势及丰富的国际展会资源，支持龙头企业设立国际营销总部与离岸贸易公司，增强对外市场拓展能力；还可借助海南数据跨境通道，布局结算中心、数据合规通道等，提升对新兴市场的响应速度。

海南的政策优势与湖北的产能优势叠加，将擦出什么样的火花？钱学锋描绘了新兴产业、先进制造业、现代服务业融合发展的新图景，共同构筑面向全球的产业竞争新优势。

在智能网联汽车领域，依托海南自贸港独特路况和开放测试环境，开展无人驾驶、智慧物流、智能公交等规模化测试，湖北技术经高阶验证后可回汉规模化生产。在光电子信息领域，支持企业在海南设立国际技术对接平台，引进高端光芯片、精密光学器件和先进材料，同时布局国际营销总部、离岸贸易和海外仓，推动产业链高端化和国际化发展。

在现代服务业领域，湖北企业可在海南设立联合实验室，开发面向国际市场的数字产品和服务，推动游戏、动漫和数字文旅产品出口。

“让湖北名优产品通过海南免税店走向世界、境外生鲜快速入鄂。”钱学锋建议，推动湖北名优消费品、老字号及高附加值农产品，以专柜形式入驻离岛免税店，共创跨省文旅线路，共建冷链供应链，实现“双向引流、场景共创”。



12月18日拍摄的海口国际免税城。（新华社发）

抢滩自贸港 170余家企业与联投东湖高新“跨海同行”

湖北日报讯（记者刘柳、通讯员任谦、林潇）

12月18日，海南全岛封关正式启动。当天，在湖北联投东湖高新集团海口生物城的实验室里，国智（海南）干细胞工程有限公司研发人员如往常一样专注操作精密仪器。作为园区“明星企业”，这家今年2月刚入驻的公司已投入超2000万元建设干细胞制备中心，填补了海南省干细胞制备领域的空白。

在封关这一节点，位于海口国家高新区的东湖高新海口生物城，其跨区域产业协作模式已初见成效。作为湖北联投东湖高新集团在琼布局的重要落点，这里是海南自贸港首个“省际飞地”标志性项目。自2022年9月动工以来，园区已建成24栋厂房以及商务中心等配套设施。目前已招引170余家国内外优秀企业落户，涵盖生物医药、医疗器械、生物检测等产业领域，其中不乏世界500强企业、外资企业以及上市公司，首批入驻企业已经投产。

封关运作带来的是更高水平的开放，也让政

策红利更集中，企业把研发、转化、生产放在海南的底气更足。园区企业风和医疗集团总裁孙宝峰表示，自贸港独有的“零关税、低税率、简税制”政策，是集团将首个全球战略基地选址于此的核心考量。在他看来，这里将成为风和医疗整合全球创新资源、推动高端医疗产品迭代的重要支点。

开放红利涌动，越来越多企业把目光投向海南。东湖高新海口生物城的思路很明确，将政策优势转化为运营能力，用更精细的服务，助力园区企业对接国内外国际市场，加速技术产业化。目前园区已配套203间可拎包入住的宿舍，缓解员工住宿难题；后续还计划完善配套设施，让员工不出园就能享受“用餐、住宿、办事”一站式生活服务。与此同时，园区联动海南大学新药筛选和评价平台、海南医科大学等科研院所及高校，打造“产学研用”闭环，为企业定向输送生物医药专业人才；并依托东湖高新集团“e+运营”服务体系，为企业提供一站式落地服务，涵盖审批、融资、市场对接等环节。

（据新华网）