



智耕沃野 新时代鱼米之乡迈向农业强省

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，坚持农业农村优先发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，促进城乡融合和乡村全面振兴，推动基本实现农业现代化、农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强省、打造新时代“鱼米之乡”。

——《中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出



在中国农科院油料所植物工厂内，科研人员定期维护油菜植株，并观察记录。（湖北日报全媒记者 任勇 摄）



咸宁向阳湖现代农业科技示范区，高标准农田里的稻谷开镰收割。（湖北日报全媒记者 魏铼 摄）

提升农业综合生产能力

- 大力发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，打造国家优质农产品生产区
- 加力落实新一轮粮食产能提升行动
- 严守耕地保护红线
- 高质量推进高标准农田建设
- 加快建设江汉平原高效优质农产品生产样板区
- 深入推进种业振兴，建设“武汉·中国种都”
- 加快发展高端智能、丘陵山区适用农机
- 推广种养循环生产方式
- 发展林下经济
- 培育壮大新型农业经营主体

推动农村一二三产业融合发展

- 坚持需求牵引和市场导向，强龙头、延链条、兴业态、树品牌，把农业建成现代化大产业
- 深入推进重点农业产业链建设
- 做强武汉国家现代农业产业科技创新中心等重大科创平台，支持襄阳争创国家农业高新技术产业示范区
- 培育壮大农业新质生产力
- 加快发展农产品加工业
- 完善“省级+区域+企业”品牌矩阵
- 开发农业多种功能

（文字整理 崔逾瑜 汪彤 制图 徐云）

建设宜居宜业和美乡村

- 分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度
- 统筹优化村镇布局，推动县域基础设施一体化规划建设管护
- 协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治
- 持续整治提升农村人居环境
- 传承农耕文化，保护传统村落

提高强农惠农富农政策效能

- 健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局
- 做好第二轮土地承包到期后再延长三十年试点工作
- 加强粮食购销和储备管理
- 加强乡村人才引育，推进外出务工人员返乡创业
- 重组“投、补、贷、保”农业政策工具
- 节约集约利用农村集体经营性建设用地
- 发展壮大新型农村集体经济
- 加快构建农民收入持续较快增长的长效机制

访谈嘉宾

李谷成

华中农业大学经济管理学院院长、教授、博士生导师

质效并重 建设高水平“荆楚粮仓”

湖北日报全媒记者：农业强省，首先是农产品供给保障强。湖北省“十五五”规划建议提出，提高重要农产品供给保障能力和质量效益。请问，湖北能力从何而来？质量效益如何提升？

李谷成：首先，农产品供给保障能力来自高标准农田建设，“藏粮于地”。作为全国基本农田保护发祥地，湖北落实最严格的耕地保护制度，2024年耕地面积增至7149.43万亩。截至今年10月底，全省累计建成高标准农田面积4748.07万亩，占全省耕地面积的66.4%，为粮食生产筑牢“耕”基。

其次，来自科技农业创新驱动，“藏粮于技”。湖北拥有17名涉农院士，“院士天团”引领全省农业科技实力迈进全国第一方阵。湖北建有全国第5个、华中唯一的国家现代农业产业技术创新中心，农业领域有8个全国重点实验室、6个国家工程（技术）研究中心，科技创新与产业创新加速融合，涌现出无间肌刺武昌鱼、高蛋白玉米、“稻米造血”等一批重大成果。湖北深入实施院士专家科技服务农业产业链“515”行动，构建起“科研专家+农技人员+示范基地+示范主体+辐射带动户”的链式推广服务模式，农业科技进步贡献率预计超过68%，高于全国平均水平4个百分点。湖北农业正从“靠天吃饭”转向“靠科技吃饭”，新质生产力的创新驱动作用不断增强。

第三，来自农业产业集群的强力牵引。湖北加快建设国家优质农产品生产区，推动主导产业集群成链，国家现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇分别达13个、9个、86个。湖北大力打造品牌农业，持续推进“虾稻米茶”“藕菇橙艾”和“武昌鱼”等品牌培育，建成优质稻米、生猪、淡水产品、蔬菜4条千亿产业链，淡水产品产量连续29年稳居全国第一，实现“增产”“增收”并进。

提升农业质量效益，关键在于把发展重心由规模扩张转向质量驱动、效益导向和价值创造。

一是统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，推动农业“优质优价”。“十四五”以来，湖北通过绿色种养循环、化肥农药减量、农业绿色转型，增加优质农产品供给，拥有“三品一标”农产品3839个，市场供应量2000万吨，绿色优质农产品抽检合格率达100%，逐步实现从规模扩张向质量效益的转型。

二是协同推进农业适度规模经营与社会化服务体系建

设，提高农业经营效率。通过培育新型经营主体、完善全链条农事服务，促进小农户与现代农业有机衔接；通过降低生产成本，不断提高专业化、标准化水平，从根本上提升全省农业经营效益。

三是延链补链强链，不断提高产业附加值。依托优势产区，大力发展加工、冷链物流、品牌营销等高附加值环节，2024年全省十大重点农业产业链综合产值达1.09万亿元，“一产接二连三”让广大农民分享到更多增值收益。

向新而行 把农业建成现代化大产业

湖北日报全媒记者：农业是关系国计民生的基础产业。湖北省“十五五”规划建议提出，把农业建成现代化大产业，该如何理解“现代化”和“大产业”？

李谷成：把农业建成现代化大产业，是湖北“十五五”期间推动农业农村发展的核心战略与宏伟蓝图，是推进乡村振兴、夯实中国式现代化湖北篇章“三农”底盘的关键举措。

一方面，这是对国家战略的坚决贯彻与湖北担当的自觉体现。党中央明确提出要“把农业建成现代化大产业”，作为加快建设农业强国的重要任务。湖北是农业大省和粮食主产区，必须走在前列、担当重任。另一方面，这是基于湖北农业发展基础与优势条件的顺势而为和主动作为。湖北农业综合生产能力稳步提升，粮食产量连续13年稳定在500亿斤以上，“江汉大米”“潜江龙虾”等公用品牌影响力持续扩大，农产品加工业产值稳步增长，这些都为湖北农业向更高层次迈进奠定了坚实基础。“十五五”规划提出“把农业建成现代化大产业”，正是推动湖北加快由农业大省向农业强省跨越的深刻蜕变。

具体而言，“现代化”的核心是科技引领与业态创新，这就要求湖北应用新质生产力来改造和提升传统农业。一是科技创新现代化。要依托并做强武汉国家现代农业产业科技创新中心，支持襄阳争创国家农业高新技术产业示范区，让现代生物技术、信息技术、智能装备等新质生产力为农业插上科技的翅膀。二是业态融合现代化。要通过“外引内育”培育更多辐射能力强的龙头企业，大力发展农产品精深加工，做大做强供应链体系。同时，积极开发农业的生态、文化、康养等多功能，让休闲农业、农村电商等新业态蓬勃发育，实现一二三产业深度融合。

建设“大产业”，关键是体系构建与价值提升，这意味着农业要发展成为规模体量大、价值链条长、带动能力强的综合性产业。一是深入推进重点产业链建设，从田间到餐桌，贯通生产、加工、储运、销售、品牌各环节，提升全产业链韧性与竞争力。二是完善“省级+区域+企业”品牌矩阵，建立严格的质量追溯和信用体系，让“荆楚优品”成为高品质可信赖的代名词。三是通过全产业链的拓展和新业态的创造，让广大农民分享到更多的产业增值收益，让农业成为有奔头能致富的产业。

把农业建成现代化大产业，要因地制宜发挥湖北资源禀赋条件和农业产业优势。江汉平原沃野千里，鄂西山区生态富集，千湖之省水产丰饶，湖北的“现代化大产业”绝非凭空构想，而是要立足这些自然资源禀赋，深度挖掘地理标志产品的独特价值；要依托九省通衢的地理区位和流通优势，建设高效的现代农业流通体系；更要激活科教资源密集的优势，建设农业新质生产力策源地。只有将湖北得天独厚的先天优势与后天的产业培育、科技创新、品牌塑造等比较优势紧密结合，才能培育出湖北现代化农业大产业的核心竞争力。

因村施策 分类有序推进乡村振兴

湖北日报全媒记者：乡村振兴，为农民而兴。湖北拥有2万多个村庄，该如何分类有序推进乡村振兴，实现差异化发展？

李谷成：湖北省分类有序、片区化推进乡村振兴，要立足自身的省情农情，因地制宜，构建“县域统筹一片区联动一村分类”三级治理体系。

首先，以县域为单元，建设“人口—产业—空间”相匹配的动态数据库，摸清家底。

乡村振兴不是“村村点火”，而是“以人定村、以产定策”。作为科学决策的基础和前提，需要建立“人口—产业—空间”一体化的乡村发展大数据库，整合公安户籍、学籍、医保、宅基地确权、农业普查、手机信令、电商物流等数据，构建“常住人口密度、耕地撂荒率、产业活跃度、公共服务可及性”等核心指标，对村庄进行动态识别。

其次，对村庄进行科学分类，精准施策，有效匹配差异化的乡村振兴策略。

一是集聚提升类，重点打造“中心村+产业社区”，探索集体经营性建设用地入市建冷链与初加工园区，发展现代农业标准化基地。二是城郊融合类，主动承接城镇外溢功能，探索“村改居”，试点“国有+集体”混合土地出让建设保障性租赁住房，推动“物业进村”等。三是特色保护类，重点推动文化生态化、生态产业化，开发“荆楚文化IP+研学+民宿”等产品，反对“大拆大建”，鼓励“微改造、精提升”。四是搬迁撤并类，由县域统筹“软撤并”，尊重农民“恋土”“念乡”情结，设立过渡期，保留功能设施和情感空间，避免村庄突然“硬死亡”物理空间消失导致的社会空间断裂等问题。

最后，创新体制机制，打破发展壁垒。通过片区联合党委、党建联建等机制，有效统筹整合资源，协调解决跨区域问题。通过建立“政府引导、市场主体、村集体和农民为主体”的运营机制，引入专业运营团队，激发内生动力。通过深化农村改革，盘活闲置资源，为片区发展提供要素保障。

总之，湖北在探索分类有序、片区化推进乡村振兴的过程中，要探索“低成本、可复制、留得住乡愁”的分类有序、片区化路径，形成“有的村向城市融合、有的村向景区转型、有的村向田园回归、有的村向记忆封存”的多元化图景，真正让

农民在城乡之间“可进可退”。

统筹协同

政策“组合拳”持续精准惠农

湖北日报全媒记者：强农惠农富农是推进中国式现代化建设的必然要求，湖北该如何进一步提高强农惠农富农政策效能？

李谷成：强农惠农富农政策能否发挥实效，直接关系到国家粮食安全、农民民生福祉和乡村振兴的成色。作为农业大省，湖北坚决贯彻执行中央关于“提高强农惠农富农政策效能”的战略要求，已在省级规划中构建了相对完整的政策体系。但要真正释放政策红利，将其转化为推动农业农村高质量发展的持续动力，还需要在系统协同、精准落实、要素激活和长效治理等方面进一步深化与创新。

首先，必须强化政策集成，打破“碎片化”瓶颈。重点推动“投、补、贷、保”等政策工具相互衔接、形成合力。设立省级乡村振兴综合投入基金，加强涉农资金的统筹整合，探索将部分直接补贴转化为信贷担保资金或保险风险基金，以财政资金有效撬动金融和社会资本。

其次，要推动政策精准落地，夯实粮食安全与农民增收的基础。补贴发放等政策应借助数字技术，实现到田到户的精准识别与高效执行。加强对种粮农民的支持，在扩大完全成本保险覆盖面的同时，试点“保险+期货”等金融工具，帮助农民应对市场风险。促进农民增收，核心在于构建紧密的产业链利益联结机制，大力推广农业产业化联合体，通过订单农业、股份合作、生产托管等模式，让农民更多分享加工、流通、品牌等环节的增值收益。加快建设全省一体化的惠农数字服务平台，推动政策咨询、业务办理“一网通办”、服务直连。

再次，激活人才、土地、资金等核心要素，激发乡村内生活力。在人才方面，积极鼓励返乡创业，探索实施“乡村振兴合伙人”计划，吸引技术、管理、营销等各方面专业人才投身乡村振兴。在土地方面，节约集约利用农村集体经营性建设用地，在严守底线的前提下，依法盘活用好闲置土地和房屋，支持乡村新产业新业态的发展。在资金方面，积极拓宽农村有效抵押物范围，探索将农业生产设施、活体畜禽、相关收益权等纳入其中，配套建设规范的产权评估、交易和处置平台，切实破解融资难题，让农村沉睡资源转化为流动资本。

最后，建立健全长效机制，确保政策行稳致远。一方面，推动脱贫攻坚期间形成的帮扶资产与新型农村集体经济的有效衔接。对已形成的经营性资产，可通过折股量化注入村集体，或委托专业机构市场化运营，确保资产保值增值，并建立与脱贫群众、低收入群体的利益联结。另一方面，建立健全“防返贫”与“促共富”动态平衡的机制。运用大数据手段，构建跨部门联动的返贫致贫风险监测预警和快速响应平台，推动从“人找政策”向“政策找人”的转变，实现对风险群体的早发现、早干预、早帮扶。

（湖北日报全媒记者 崔逾瑜 汪彤）