

# 坚定信心、鼓足干劲，确保“十五五”开好局起好步

人民日报社论

在“十四五”即将圆满收官、“十五五”即将开启的重要历史节点上，中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。这是党的二十届四中全会后党中央召开的一次十分重要的会议，对于我们坚定信心、奋发有为，实现“十五五”良好开局具有重大而深远的意义。

习近平总书记出席会议并发表重要讲话，全面总结2025年经济工作，深入分析当前经济形势，系统部署2026年经济工作，为确保“十五五”开好局、起好步提供了科学指引。

2025年很不平凡，在中国式现代化进程中具有重要意义。在外部压力加大和内部困难较多的复杂局面下，我国经济顶压前行、向新向优发展，保持了总体平稳、稳中有进的发展态势，展现出强大韧性和活力，经济社会发展主要目标将顺利完成。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升，中国式现代化迈出新的坚实步伐。第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这是以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏的结果，充分彰显了“两个确立”的决定性意义。

会议指出我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，这是党中央统筹国内国际两个大局，科学分析我国发展形势作出的重大判断，坚定了我们鼓足干劲、应对挑战、砥砺前行的信心和决心。必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战，会议概括提炼的这“五个必须”，是对我国发展实践的深刻总结，体现了我们党对做好新形势下经济工作规律性认识的深化，对于我们不断巩固拓展经济稳中向好势头、在激烈国际竞争中赢得战略主动具有重大指导作用。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化，需要从“十四五”到“十六五”三个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十四五”时期已经打下坚实基础，“十五五”时期要夯实基础、全面发力，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。良好的开局是成功的一半，明年是“十五五”开局之年，做好经济工作意义重大。

会议准确把握2026年在“十五五”时期的重要地位，明确了明年经济工作的总体要求和政策取向，强调坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号；部署了明年经济工作“八个坚持”的重点任务，抓住关键、纲举目张，体现了坚持目标导向和问题导向相结合。我们要认真学习领会、贯彻落实中央经济工作会议精神，完整准确全面贯彻新发展理念，用好中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，加大逆周期和跨周期调节力度，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为实现“十五五”良好开局而凝心聚力、克难奋进。

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。形势越是复杂，越要加强党的领导，形成统一意志和强大合力。做好明年经济工作，各地区各部门要增强大局观、执行力，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来，结合实际、因地制宜抓好落实。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩，以实干出政绩，自觉按规律办事，推动高质量、可持续的发展。要提高地方党委决策能力，既有正确的理念、良好的作风、过硬的能力，也有坚强的党性，坚决防止和纠正拍脑袋决策、拍胸脯表态、拍屁股走人的“三拍”现象。要进一步形成好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，为做好经济工作、推动高质量发展创造良好环境氛围。

蓝图已经绘就，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，万众一心、开拓进取，奋力实现明年经济社会发展目标，确保“十五五”开好局、起好步，在新征程上续写“两大奇迹”新篇章，开创中国式现代化建设新局面。

（新华社北京12月11日电 载12月12日《人民日报》）

# 学习领悟中央经济工作会议提出的“五个必须”

12月10日至11日在北京举行的中央经济工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作。

会议鲜明提出，通过实践，我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会，即“五个必须”——

必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

2026年是“十五五”规划开局之年，做好经济工作至关重要。“五个必须”既对以往经济实践作出了深刻精辟的总结，也为做好当前和今后一个时期的经济工作提供了思想指引和行动指南。

## 必须充分挖掘经济潜能

察势者智，驭势者赢。“大国经济的优势就是内部可循环”，习近平总书记曾在2020年4月的中央财经委员会第七次会议上深刻阐明我国经济的重要优势和特征。

“我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变”“发挥超大规模市场和强大生产能力的优势”……近年来，中央有关会议也作出一系列重要判断和部署，指引中国经济不断开拓发展新空间。

展望未来，进一步用好我国产业体系完整、市场规模巨大、人力资源丰富等优势，在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育更多新的增长点，将进一步释放我国的发展潜能。

## 必须坚持政策支持和改革创新并举

当前，我国发展进程中老问题、新挑战不少，结

构性、体制性、周期性问题相互交织。如何推动中国经济行稳致远？

一方面，“发挥存量政策和增量政策集成效应”“加大逆周期和跨周期调节力度”“要继续实施更加积极的财政政策”“要继续实施适度宽松的货币政策”……会

议为明年宏观政策定下“更加积极有为”的基调。

另一方面，强调“坚持改革攻坚”，明确“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“制定和实施进一步深化国资国企改革方案”“拓展要素市场化改革试点”等重点领域与关键环节。

政策支持和改革创新融合促进，政策工具与制度安排相互支撑，既推动现实问题解决，确保实现稳中求进，又有利于提质增效，实现更高质量、更具韧性、更可持续的发展。

## 必须做到既“放得活”又“管得好”

对于政府与市场关系的认识，我们党在实践中不断进行探索和总结，努力处理好“两只手”的关系。

党的二十届三中全会《决定》强调“既‘放得活’又‘管得住’”。党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议提出“形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序”。此次会议进一步明确“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”。

从管得“住”到管得“好”，一字之变蕴含着更高要求：要统筹好活力与秩序的关系，把握好“有所为”“有所不为”的辩证法，通过进一步全面深化改革，让市场的“无形之手”与政府的“有形之手”各负其责、形成合力。

## 必须坚持投资于物和投资于人紧密结合

当前，中国经济增长动能正在发生深刻转换。人是消费主体，也是生产和创新的主体，是生产力

中最活跃的因素。

从经济学上看，投资于人的核心在于优化资源配置，将更多财政资金和公共资源投向教育、就业、医疗、社会保障等民生领域，以人力资本提升和消费潜力释放驱动经济高质量发展。

强调投资于人，不是摒弃投资于物。从中国现代化建设的需要来看，投资于物未来还有很大空间，而且对基础设施等的投资，很多也都有利于人的全面发展。

此次会议提出，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，这是对投资理念、方向、重点的提升和优化。让物的投入与积累服务于人的发展，把“人力资源”转化为可持续增值的“人力资本”，推动经济发展和民生改善不断形成良性循环，将让中国经济充满民生温度。

## 必须以苦练内功来应对外部挑战

习近平总书记强调，“坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上”“坚持把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中”。

实践证明，面对不确定性，最大的确定性就是集中精力办好自己的事。

办好自己的事，就要顶住压力、练好内功。建设强大国内市场，加紧培育壮大新动能，促进城乡融合和区域联动……此次会议提出一系列具有针对性、前瞻性的部署，有助于我们巩固拓展现优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，牢牢把握发展主动权。

知之愈明，则行之愈笃。更好贯彻落实习近平经济思想，将今年中央经济工作会议提出的“五个必须”落到实处，主动作为，真抓实干，一定能把规律性认识转化为做好经济工作的实际成效，实现“十五五”良好开局。（据新华社北京12月11日电）

## 游激起层层涟漪

在赤壁兴林纺织有限公司，

智能化生产线24小时运转，

膨体棉腈纱线源源

产出，发往国内外服装制造商。

“订单等不起，原料采购急需资金。”公司负

责人介绍，中国银行咸宁分行获悉后，数日内便

将600万元“外贸贷”贷款送达。企业立即加大

原料采购，全力保障订单交付。

这一场景并非孤例，它清晰勾勒出湖北经济

运行中一条鲜明的传导链条：

市场回暖带动订单

增长，订单增长激发融资需求，金融“活水”及

时润泽，进而助推企业稳产扩能、产业提质升级。

值得注意的是，当前湖北信贷投放不仅体

# 四大“晴雨表”映射湖北经济稳中向好

游激起层层涟漪。在赤壁兴林纺织有限公司，智能化生产线24小时运转，膨体棉腈纱线源源产出，发往国内外服装制造商。

“订单等不起，原料采购急需资金。”公司负责人介绍，中国银行咸宁分行获悉后，数日内便将600万元“外贸贷”贷款送达。企业立即加大原料采购，全力保障订单交付。

这一场景并非孤例，它清晰勾勒出湖北经济运行中一条鲜明的传导链条：市场回暖带动订单

增长，订单增长激发融资需求，金融“活水”及

时润泽，进而助推企业稳产扩能、产业提质升级。

值得注意的是，当前湖北信贷投放不仅体

现“量”的增长，更凸显“质”的优化。今年，湖北

省大力推广“301”线上快贷模式及以知识价值

信用贷款为代表的创新产品，为轻资产、高成长

的科技企业破解融资瓶颈。武汉盛为芯科技公

司在研发关键光芯片过程中，凭借知识产权信

用评价，1小时内完成线上评级，当日即获1000

万元贷款支持。“资金到位速度超预期，给了我

们持续投入研发的底气！”公司董事长邱德明的

话语，折射出金融创新对科技企业的强支撑。

截至10月末，湖北本外币各项贷款余额

93417亿元，同比增长7.75%，贷款余额跃居中

部首位。

人民银行湖北省分行货币政策处二级调研员李松介绍，今年以来，一揽子增量金融政策在我省快速落地实施，推动全省亿元以上投资项目的授信金额突破2万亿元，带动制造业中长期贷款增

速回升至12.6%，较上年同期加快2.64个百分点。

与此同时，政策红利传导至市场主体，带动企业资金面持续改善，全省企业存款同比多增897亿元，企业资金留存与周转能力持续增强。

## 预期在涨：经营主体快速增长

银行信贷“活水”加速涌流，有效提振企业与居民预期，推动市场主体扩大招聘与投资，进

一步拉动物流与用电需求。

“信贷‘活水’滋润实体经济，也暖了消费市

场。”荆州市荆龙航天科技有限公司总经理胡莉

莉表示，拿到湖北银行的信贷，让企业敢扩大生

产，用电和物流需求自然增加。

在这一系列积极因素推动下，经营主体快

速增长。截至今年11月，湖北成为全国第六个经

营主体突破1000万户的省份。规模扩大的同

时，质效明显提升。全省“四新”企业总数超

过160万户，约占企业总户数的53%。也就是说，每10家企业中，就有5家是“四新”企业。

武汉大学经济与管理学院教授邹薇指出，经

营主体总量实现历史性跨越，为湖北加快建设

中部地区崛起重要战略支点提供了坚实底

气。今年前三季度，全省民间投资同比增长5.7%，彰显出市场对湖北发展的持续信心。

## 以“快、准、优”破局万级图斑核查

# 江夏区自然资源和城乡建设局高质量完成国土变更调查工作



江夏区法泗街万亩良田。（刘汉林 摄）

全程数字管理，并联推进。江夏区推行调查工作全流程数字化管理。从任务分派、外业举证、数据提交到质量检查，均在统一的调查作业平台上完成。外业人员现场采集的数据

可实时同步至内业数据库，内业人员可立即开

展数据整理、编辑和预入库工作。

## 二、多维校验与智慧研判深度融合，确保调查数据“高精度”

数据准确是调查工作的生命线。江夏区

资建局构建了一套立体化、智能化的数据校验

体系，筑牢成果质量根基。

构建“空天地”一体化证据链。严格执行

“多重证据、交叉验证”原则，每个变化图斑需

同时具备高分遥感影像、带坐标水印的实地照

片或视频等空间证据，并对耕地等重点变化关

联审批文件、管理台账等非空间证据，做到“变

化可追溯、原因可说明”。

强化部门数据智能核验。深度利用局内

数据共享平台，将年度变更调查成果与规划审

批、用地报批、土地供应、不动产登记、执法监

察等多源业务数据进行自动比对与智能冲突

检测，提前发现并修正逻辑错误或权属矛盾，

有效提升了调查成果在一致性与业务贴合度

上的一致性。

## 三、全程质控与即时应用双管齐下，推动调查成果“优效能”

坚持“质量立本、应用为王”导向，江夏区

资建局通过贯穿全程的质量控制和即时的成

果转化，确保调查产出“高质量、高价值”。

自我加压，推行“四级四查”质控制度。

在严格落实上级核查要求前，主动建立并实

施“作业小组自查、小组间交叉互查、质检组

全面核查、专班重点抽查”的四级质量防火

墙。实行“问题清单制”与“销号管理”，发现一

处，记录一处、