

学习贯彻党的二十届四中全会精神·纵横谈

支点蕴含支撑、链接、撬动三个方面的要义
共同塑造湖北在国家战略全局中的战略价值



武汉阳逻港国际集装箱码头一片繁忙。(湖北日报全媒记者 任勇 通讯员 胡艳 熊武盛 摄)

访谈嘉宾

徐善长

中国宏观经济学会会长

“十五五”时期是中国2035年基本实现社会主义现代化的关键一程。前不久,《中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》发布,未来五年湖北“干什么”“怎么干”有了明确路径。经济发展是一个持续不断的过程,在这个过程中需要保持定力和坚定信心。战略定力和底气信心来自对形势的科学准确判断,来自对发展战略的长远考量。

处在战略机遇的汇聚点和发展动能的释放期
湖北具备以更大格局支撑国家全局的能力与实力

湖北日报全媒记者:“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,也是湖北加快建设中部地区崛起的重要战略支点处于聚力突破、全面提升的重要阶段。对湖北来讲,如何认识当前面临的发展形势?

徐善长:认清形势是明确工作方向的前提,把握重点是统筹做好各项工作的关键。只有既手握导航仪又眼看前方路,才能确保每一步都行进在正确的道路上。

首先我们要看到,国家战略叠加赋能湖北发展。加快建成支点赋予湖北承接产业转移、促进区域协调的使命;长江经济带战略要求湖北守护“一江清水”、推进绿色转型;长江中游城市群建设凸显武汉都市圈的核心引领,推动与湘赣协同联动;在新发展格局和全国统一大市场中,湖北更是承东启西、连南接北的重要枢纽。湖北“十五五”规划建议明确提出,合力建设先进制造业集群,统筹承接产业转移,打造“产业链上的都市圈”,正是对其自身之责、自身之能的科学把握,是以“湖北之为”服务“全局所需”的使命担当。

作为全国经济的“顶梁柱”和“压舱石”,经济大省的表现直接关系到全国经济大局。这就是我要说的第二个方面,经济跃升奠定坚实基础。“十四五”期间,湖北经济总量突破6万亿元,万亿级产业集群持续壮大,新兴产业加速崛起。武汉国家中心城市优势愈发凸显,两大城市群多极支撑格局逐步形成,湖北正从“一极独大”迈向“多点支撑”,发展能级显著提升。

值得一提的是,湖北地处中国“天元”,坐拥长江最长岸线,具有得天独厚的区位优势 and 得水独优的资源禀赋。从现实来看,这种独特的禀赋正在转化为发展胜势,进一步凸显了湖北在全国大局中的地位。区位优势、四向通达,既是交通走廊,也是开放高地。立体化交通体系日益完善,枢纽功能仍在持续增强。武汉都市圈的带动效应和区域协同的发展优势不断显现,正与中部其他省份在产业链、供应链、生态链上深度契合,合作空间广阔。

可以说,湖北正处在战略机遇的汇聚点和发展动能的释放期,完全具备以更高端位、更大格局支撑国家全局的能力与实力。

湖北要真正成为国家发展大局中的战略支点
在国家战略全局中彰显自身独特的战略价值

湖北日报全媒记者:湖北是中部六省中唯一被习近平总书记赋予重要战略支点定位的省份。在新的历史起点上,如何进一步认识中部地区崛起重要战略支点的深刻内涵?

徐善长:从战略层面来看,支点的内涵蕴含着“支撑”“链接”“撬动”三个方面的要义。支撑点、链接点、撬动点,三点一体,互为条件,相辅相成,共同塑造湖北在中部地区崛起中的

重要地位。

支撑点是承托全局的重要基础。支撑点是立身之本、战略之基,要“靠得住、顶得住、立得住”,意味着湖北要在国家战略全局中起到托底、兜底、压舱的作用,既要为全国发展提供坚实承托,又要为国家战略注入持久定力。具体来说,湖北作为战略“支撑点”,是新发展格局的重要支撑点,是湖北能够兜住中部地区经济基本盘、为国家经济安全提供坚实保障的重要支撑点,是湖北作为构建全国统一大市场在中部地区成功实践的重要支撑点,是湖北作为国家自然生态屏障构成的重要支撑点。比如,湖北是全国重要的工业基地,产业体系完整,门类齐全,既有汽车、钢铁、石化、装备制造等传统产业集群,也有光电子信息、新能源新材料、智能制造等新兴产业板块,特别是以“光芯屏端网”为代表的电子信息产业,已在全国占据龙头地位。产业基础的厚实,使湖北能够兜住经济基本盘,为国家经济安全提供坚实支撑。再比如,湖北作为科教大省,拥有全国排名前列的高等院校和科研院所,聚集了雄厚的研发力量和丰沛的人才资源。武汉光谷已成为世界级创新高地,光电子、生物医药、人工智能等领域持续涌现原创性成果。强大的创新能力,是湖北能够成为战略支点的重要支撑。湖北作为支撑点,既要稳住经济发展基本盘,又要保障国家粮食安全、能源安全、生态安全;既要为全国发展提供坚实承托,又要为国家战略注入持久定力。

链接点是“承东启西、连南接北”的桥梁纽带。链接点是融通之要、枢纽之核,意味着“通得畅、联得紧、聚得深”。湖北处于长江经济带高质量发展、中部地区崛起、长江中游城市群发展等多重国家重大战略交汇点,是承载战略、汇聚战略、贯通战略的重要平台。湖北只有同时肩负起这些国家战略的联动使命,才能真正称得上战略支点。比如,湖北东望长三角,南接粤港澳,西联成渝,北承京津冀,居于全国四大板块交汇处,是中部地区承东启西的关键。通过交通大通道、产业大协作、市场大融合,湖北能够有效促进区域协调发展,在全国形成“以中带四”的战略格局。湖北作为链接点,意味着要在全局发展中起到通道、桥梁、纽带的作用。既要打通国内大循环的“大动脉”,又要畅通国际双循环的“主动脉”;既要联接东西部协调发展,又要融入全球化开放合作。

撬动点是改革创新的突破口。撬动点是“破局之举、动力之源”,意味着“敢担当、能突破、会引领”。一是以科技创新为撬动点。光电子信息、新能源、新材料、人工智能、生命健康等创新领域是湖北最具优势的战略基础。通过打造原创技术策源地,推动关键核心技术攻关,湖北能够以科技创新带动产业跃迁,以自主可控保障国家战略安全。二是以制度改革为撬动点。改革是最大的红利,湖北必须以更大力度推进国企改革、科技成果转化、要素市场化配置,营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境,使制度创新成为撬动发展的杠杆。三是以绿色转型为撬动点。抓好长江大保护是湖北义不容辞的责任,要加快形成绿色产业体系,大力发展绿色能源、绿色制造、绿色金融,把生态优势转化为发展优势,使绿色转型成为撬动可持续发展的突破口。四是以开放合作为撬动点。依托自贸区、中欧班列、跨境电商试验区等平台,湖北要积极融入全球产业链供应链价值链,通过高水平开放撬动产业链高端化、价值链提升化。“撬动点”不在于一时一地的突破,而在于形成一系列牵一发而动全身、落一子而兴全局的杠杆效应。唯有不断推出关键领域的创新性举措,才能在全国战略全局中实现“以小博大、以少胜多”的战略效能。

支撑点、链接点、撬动点,三者不是彼此孤立的,支撑点是根基,链接点是通道,撬动点是动力。三点互为支撑,环环相扣,形成完整的逻辑体系;支撑点提供稳定底座,确保湖北能够“站得稳、托得住”;链接点拓展发展空间,确保湖北能够“连得畅、联得开”;撬动点释放发展潜能,确保湖北能够“干得强、冲得出”。三者合一,湖北才能真正成为国家发展大局中的战略支点,共同塑造湖北在国家战略全局中的战略价值。

把战略蓝图转化为实效
把比较优势转化为发展动能

湖北日报全媒记者:在全局谋划中找准“支撑点”“链接点”“撬动点”,把战略蓝图转化为实效,把比较优势转化为发展动能,具体应该怎么做?

徐善长:实干是最质朴的方法论。一切办法,只有在实干中才能找到;一切问题,只有在实干中才能解决。

聚焦打造国家新一代产业高地,构建现代化产业体系。前瞻布局人工智能、人形机器人、量子信息、氢能等未来产业,做强“光芯屏端网”和大健康万亿级产业集群,加快建设新能源与智能网联汽车、高端装备、光电子信息等世界级产业集群,打造“黑灯车间”“零碳工厂”等标杆场景,建设国家级制造业创新中心。同时,推动汽车、化工、冶金等传统产业升级,智能化、绿色化转型,拓展发展新空间。大力推进“文旅+百业”融合,发展数字文旅、沉浸式体验等新业态,培育产业发展新支柱。

聚焦打造科技创新高地,助力高水平科技自立自强。依托国家实验室、大科学装置和“61020”全链条攻关体系,率先承接光电子信息、生命健康、空天科技等国家重大任务。推动高校、科研院所与企业联合攻关,加快成果转化,构建“科研—转化—产业”全链条机制。深化教育、科技、人才一体发展,推动学科专业与产业需求精准对接,打造科技创新策源地。完善跨区域协同机制,融入长三角、粤港澳创新网络,构建“研发在外、转化在鄂”的跨区域创新共同体。

聚焦打造高水平改革开放高地,建设制度型开放样本。对接RCEP、CPTPP等国际高标准规则,率先在贸易自由化、数字贸易、知识产权保护等领域试点,推动形成可复制可推广的制度创新成果。发挥自贸试验区、综保区等平台作用,提升对外吸引力和辐射力,探索“数字贸易+制度创新”“绿色低碳+对外开放”新模式,建设全国一流的制度创新高地。

聚焦区域协同,引领中部和长江中游城市群联动发展。深化与京津冀、长三角、粤港澳、成渝等区域合作,联动开展科技、产业、物流等合作项目,打造全国性大通道。以武汉为核心,推动武汉都市圈一体化发展,带动其他城市群协调发展,形成优势互补的省域经济格局。全面提升航空、铁路、水运等枢纽功能,培育物流、金融等枢纽型新业态,建设新时代“九省通衢”“九省通商”“九省通融”。

聚焦打造“美丽湖北”,推进绿色低碳高质量发展。坚持长江大保护,打好蓝天、碧水、净土保卫战,加快“双碳”战略落地,推动传统产业绿色改造,壮大新能源、新材料、节能环保等产业。探索生态产品价值实现机制,推动资源资产化、资本化、产业化,打造绿色发展样板。聚焦社会领域改革,健全保障和改善民生制度。坚持就业优先战略,拓展职业培训和新型就业空间,促进公共服务均等化。深化收入再分配制度改革,拓宽居民收入渠道,壮大中等收入群体。健全人口服务与家庭发展政策,完善托育、教育、养老全链条体系,提升人口红利释放能力。(湖北日报全媒记者 周磊 整理)

奋进“十五五” 加力建支点

湖北日报 湖北省社会科学院 合办

让开放的大门越开越大

□ 湖北省“一带一路”研究院

党的二十届四中全会统筹“两个大局”,对“十五五”时期开放发展作出系统部署,强调“以开放促改革促发展”,为湖北内陆开放指明了前进方向。作为中部地区崛起重要战略支点和长江经济带重要节点,湖北承东启西、连南接北,产业基础坚实、发展态势良好,在推进高水平开放上有优势、有支撑。面对全球经贸格局深刻变革,湖北锚定打造内陆开放高地的目标任务,坚持对内对外开放并重,以枢纽提能为核心抓手,通过重构开放通道、重塑物流体系、壮大开放型经济规模,推进高标准制度型开放,做强内循环、做优外循环、畅通双循环,为中国式现代化建设贡献湖北力量。

推进高标准制度型开放,构建内陆开放新机制

制度型开放是高水平对外开放的核心内容和关键抓手。党的二十届四中全会提出“稳步扩大制度型开放”“积极扩大自主开放”。湖北以“短期应对、中期拓新、长期转型”策略推进国内国际双循环相互促进,大力推动商品要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放深化。

对接国际高标准经贸规则。做强自贸试验区、综合保税区等开放平台能级,建设全国领先的综合保税区,实施湖北自贸试验区提升战略,赋予其更大改革自主权,在投资自由化、贸易便利化、金融创新等领域先行先试,形成更多制度创新成果。

打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。实施惠企便利化行动,引导省内企业加速融入全球产业链供应链,提升口岸通关、企业出海、金融服务便利化水平,完善涉外法律服务体系,健全国际商事纠纷解决机制,增强经营主体信心,打响“投资中国 优选湖北”品牌。

加快建设贸易强省,提升开放型经济新动能

湖北全力推动外贸扩量提质,以领域拓展和动能转换培育贸易竞争新优势。

推动制造业与服务业开放协同并进。提升光电子信息、汽车、化工等产业集群外向度,稳步扩大金融、教育、医疗、文化等服务业开放。

加快培育外贸发展新动能。拓展中间品贸易和知识密集型服务贸易,以数字贸易为引擎,发展“跨境电商+海外仓”“中间品+境外经贸合作区”等新模式,推动新能源、节能环保产品和技术服务出口,构建绿色贸易体系。

强化通道枢纽功能。以“大交通、大网络、大系统”铁水公空多式联运为支撑,建设天河国际机场、花湖国际机场“双枢纽”,提升中欧班列武汉集结中心枢纽集结能力,打造长江中游航运中心,立体式支撑空中丝绸之路、全方位融入陆上丝绸之路、高效率联通海上丝绸之路,形成国内成本最低、效率最高、辐射最广的现代物流体系。

汇聚高水平开放合力,打造全域协同开放新格局

湖北以提升枢纽能级为突破口,打造新时代“九州通衢、九州通商、九州通融”,力争到2027年开放型经济中部领先,到2030年开放型经济走在全国前列,到2035年对内对外开放新格局整体重塑,全面建成内陆开放高地。

推动开放型经济全域协同发展。发挥武汉开放牵引作用,做强襄阳、宜昌、黄石、鄂州等开放型经济重要增长极,深化与湘赣等周边省份合作,提升长江中游城市群整体开放效能,加强三大都市圈开放功能协同,加快形成支撑中部、辐射全国、联通世界的开放新格局。

切实推动高质量共建“一带一路”。持续深化产业链供应链国际合作,统筹推进重大标志性工程与“小而美”民生项目,深化科技、教育等领域合作,扩大国际人文交流,提升“开放湖北”全球影响力。

统筹发展与安全。树牢底线思维,健全海外综合服务体系 and 风险防控体系,有效保障海外利益安全,加强重大开放举措风险评估,完善产业安全预警机制,确保高水平开放行稳致远。

(执笔:苏娜)

构建“五个共同体”
推进乡村振兴

□ 湖北省社会科学院城乡融合发展研究中心

“十五五”规划建议提出,“分类有序、片区化推进乡村振兴”。省委十二届十一次全会提出,加快农业农村现代化,奋力推进乡村全面振兴。推进乡村振兴,要充分发挥规划引领作用,引导农村公共服务设施和基础设施优先向乡村片区组团布局,推动产业连片发展、环境连片整治、组织连片共建,依靠强村带弱村实现共同发展,确保“十五五”时期促进城乡融合和乡村全面振兴,推动农村基本具备现代生活条件、建设宜居宜业和美乡村。分类有序、片区化推进乡村振兴,既强调遵循发展规律、分类梯次推进,又突出先富带后富、区域共繁荣,这种系统性、协同性、整体性发展的理念构想要落地为湖北生动实践,需要构建五个共同体。

坚持规划引领,打破行政壁垒,构建“多规合一”的片区功能共同体

跳出“一村一规划”的传统模式,以县域或特定经济地理区域为基本单元,编制“多规合一”的兼具前瞻性与操作性的“一片区一规划”。

破除行政藩篱,将地缘相近、业缘相融、人缘相亲的多个村庄视为一个整体功能区域,进行统一的功能定位、产业布局、基础设施配套和村貌景观设计。

破立并举,明确片区内核心村、中心镇、特色保护村、搬迁撤并村等不同节点的功能分工,形成“核心带动、多点支撑、网络联动”的空间结构和功能格局。

突出产业组织化集聚、抱团化发展,构建“增效富民”的片区产业共同体

破除简单的“一村一品”格局,基于片区的资源禀赋和比较优势,集中力量培育主导产业或特色产业,通过建设跨区域的产业园区、农产品加工区或文旅融合区,引导要素集聚,形成规模效应和品牌效应,实现产业组织在片区内的重组与现代化变革跃升。

促进片区内一产与二、三产业的深度融合,通过“生产在农户、加工在园区、融合在片区”的模式,依托产业链提升价值链,将小农户纳入产业化轨道,增加乡村特色产业

增值收益,提升产业振兴的富民效益。

优化基础设施与公共服务一体化建设,构建从“有”向“好”的片区民生服务共同体

以系统规划取代零敲碎打,完善外联内畅的基础设施网络体系,重点推动“四好农村路”成网,建设区域性水厂和污水处理中心,提升片区基础设施的完备度。

着力打造片区共享的“便捷生活圈”,建设“数字乡村”平台,将教育、医疗、养老、育幼、文体、政务等资源向节点集中,将无法完全集中的服务,以数字化手段输送到片区各个角落,打造功能复合的“一站式”服务综合体,通过资源集中和优化布局为优质服务提供下沉载体,提升公共服务便利度。

注重乡村风貌、文化传承与生态共保,塑造“魅力持久”的片区永续发展共同体

片区化推进乡村振兴更高层次的价值,在于塑造各具特色、充满活力的可持续发展单元。

乡村风貌是形,重在片区整体管控与个性彰显;文化传承是魂,贵在片区资源的活态利用与脉络延续;生态共保是基,核心在于践行“绿水青山就是金山银山”理念,将生态优势转化为片区最持久的发展优势和最普惠的民生福祉。三者相统一,同时在精神层面和物质层面提升乡村人居环境的舒适度。

创新协同治理机制,激发内生动力,构建“共治共享”的片区治理共同体

成立跨行政层级的片区党组织,组建片区实体化运作平台,负责统筹协调、项目推进和督查考核,解决“谁来做、谁来管、怎么协调”的问题。

探索多元化利益联结机制,建立“片区+公司+合作社+农户”等多元主体参与的利益共同体。通过资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”,确保片区内各村集体和农户能够公平分享发展红利,形成“利益共享、责任共担”的长效机制,从而将自上而下的推动与自下而上的参与有机结合,激发可持续发展的内生动力。

(执笔:傅智能、谢琼)