

湖北时隔19年首次修订无线电管理条例 助力低空经济、智能车联网等新质生产力发展

湖北日报全媒记者 王婧
通讯员 张桢

无线电频谱是国家基础性、稀缺性战略资源，是支撑经济社会发展和维护国家安全的重要保障。

11月25日，省十四届人大常委会第二十一次会议听取关于《湖北省无线电管理条例（修订草案）》（以下简称“修订草案”）的说明。

修订草案共7章41条，新增无线电技术新产业应用、公众移动通信系统无线电频率使用率评价、微功率短距离无线电发射设备管理、无人驾驶航空器无线电反制设备管理、无线电监测设施建设、重大活动无线电安全保障等内容。

厘清工作职责和部门协作关系

近年来，随着信息技术的快速发展，无线电应用场景日新月异，无线电台（站）数量快速增长、空中电波秩序日益复杂、无线电安全保障形势日趋严峻。

现行的《湖北省无线电管理条例》于2006年公布，部分内容已滞后于新修订的《中华人民共和国无线电管理条例》，难以适应新形势新要求。

如何切实解决我省无线电管理工作中的突出问题，促进本地无线电频谱资源的有效利用，更好适应低空经济发展需求？

省人大常委会将修订我省无线电管理条例列为2025年度立法项目。省人大财经委提前介入，先后开展审议前预评估论证，赴武汉市、十堰市、荆州市开展立法调研，赴省外考察学习无线电管理工作经验做法。

调研发现，管理机制尚未完全理顺、监管执法力量不足，我省无线电管理工作面临诸多挑战。

在此基础上，修订草案对无线电管理体制进行规定：一是明确省无线电管理机构负责军事系统以外的无线电管理工作，实施无线电频率使用许可，审查无线电台（站）建设布局，负责无线电监测和干扰查处等。二是规定自然资源、市场监管、通信管理、民航等有关部门和单位按照各自职责做好相关工作。

同时，修订草案对无线电台（站）的许可、使用、运行、终止，固定台址无线电台（站）建设以及业余无线电台设置使用等事项，在上位法基础上予以细化；就无线电发射设备的生产、销售、核准、使用等事项与上位法进行有效衔接。

科学统筹无线电频谱分配使用

当前，我省低空经济加速发展，广泛应用于基础设施巡查、应急救援、城市巡逻、森林防火、医疗救护等各领域。

低空经济腾飞的背后，无线电频谱是支撑其安全运行的一大关键“隐形基

础设施”。

调研组发现，现行条例在频谱资源配置、新兴产业支持、台站规划布局等方面的规定已不能满足我省现代产业体系发展的需要，亟需通过修订科学统筹无线电频谱资源分配使用，有力保障重要部门、重要行业等用频需求，系统性疏通无线技术与实体经济深度融合的堵点，加快推进低空经济、智能车联网和卫星通信等新质生产力的发展。

为助力低空经济，服务重点工程项目建设，促进产业转型升级，在支点建设中更好发挥“无线”力量，修订草案规定：一是省无线电管理机构会同有关部门科学统筹分配无线电频谱资源，支持无线电新技术、新产品、新业务的开发与应用，推动新一代移动通信技术、智能网联汽车、航空物流、北斗导航、低空经济等产业发展。二是省无线电管理机构组织开展公众移动通信系统无线电频率使用率评价，提高无线电频率使用效益。三是省无线电管理机构加强对民用无人驾驶航空器通信系统的无线电发射设备管理。对使用无线电频率和设置、使用无线电台（站）的情况加强监督检查，与有关部门开展技术协作和信息共享，为民用无人驾驶航空器管理提供无线电技术支持。四是鼓励具备条件的通信、市政等公共基础设施与无线电监测设施共建共享，集约利用城市空间，加强无线电监测设施建设。五是重大活动和重要考

试等提供无线电安全保障。

严厉打击“黑广播”等违法行为

无线电与人们的生活紧密相连，便利了人与人之间的交流，但也被一些不法分子所利用。

调研发现，无线电相关法律法规普及还不够，不少群众对擅自用频设台、擅自改变发射参数等违法行为认识不足，存在频率许可证过期、擅自变更设备参数、未经评估擅自使用信号屏蔽器等问题，导致周边通信受影响，严重时甚至干扰航空用频、应急通信等重要业务。

为维护无线电秩序，打击“黑广播”“伪基站”等违法行为，修订草案规定：一是要求使用微功率短距离无线电发射设备的单位或者个人不得更改使用频率、加大发射功率、外接天线，对合法的无线电台（站）产生有害干扰。二是产生有害干扰的无线电台（站）应当采取措施消除有害干扰，无法消除的，省无线电管理机构可以责令暂停发射。三是省无线电管理机构和市场监管部门健全工作联动机制，依法查处违法生产、销售无线电发射设备的行为。四是考虑到国家条例及相关部门规章已就无线电违法行为的法律责任作出系统规定，修订草案“查漏补缺”，针对基层反映较多的“为非法设置、使用无线电台（站）提供场所、设备等便利条件”的行为设定了法律责任。

我省预防未成年人犯罪条例修订草案提请审议 帮助罪错青少年及时“重返社会”

湖北日报全媒记者 王婧 通讯员 仁轩

11月25日，省十四届人大常委会第二十一次会议听取了关于《湖北省预防未成年人犯罪条例（修订草案）》（以下简称“修订草案”）的说明。修订草案共6章49条，分别为总则、预防犯罪的教育、对不良行为和严重不良行为的干预和矫治、对重新犯罪的预防、法律责任、附则。

预防未成年人违法犯罪，是促进未成年人健康成长的底线要求，是平安湖北建设的一项源头性、基础性工作，关系家庭幸福安宁、社会和谐稳定、国家长治久安。修订草案明确预防未成年人犯罪应坚持预防为主、提前干预，对不良行为和严重不良行为进行分级预防、干预和矫治。强化未成年人权益保护，开展预防犯罪工作应保护未成年人的隐私、个人信息。明确预防未成年人犯罪在党委领导、政府组织下实行综合治理，责任主体各负其责、相互配合。

预防治理未成年人违法犯罪的主体责任涉及多个方面，主要包括家庭、学校、社会等。修订草案明确相关主体对未成年人预防犯罪教育的责任。加强校园欺凌防控，建立欺凌防控早期预警、事中处理和事后干预制度。组织多种形式的预防未成年人犯罪宣传教育。明确不适宜未成年人活动的场所应当规范经营，不得违规接纳未成年人。加强未成年人毒品危害教育。

家教缺失、网络毒雾与制度缝隙，是未成年人犯罪的三大土壤，也是社会普遍关注的问题。

修订草案坚持问题导向，聚焦社会关切，回应基层部门的呼声期待，对不良行为的干预和严重不良行为的矫治作出规定：明确监护人对有不良行为为未成年人的管教责任，规定学校、家庭、相关部门对不良行为的干预责任；明确对沉迷网络行为的干预和帮助，防止未成年人接触不良网络信息；加强专门学校建设和保障。规定跨区域协同矫治。

少年司法的最终目的是让罪错青少年及时“重返社会”。修订草案规定对重新犯罪的预防，明确司法机关可以依法对未成年人进行调查和心理测评。鼓励各地依托社会力量建立社会观护基地，通过社会观护帮助相关未成年人回归社会。明确社区矫正、安置帮教工作要求，重申未成年人的犯罪记录等应当依法封存。

此外，修订草案还规定未成年人的父母或者其他监护人、学校及其教职工、国家机关及其工作人员以及实施歧视相关未成年人行为

的法律责任；对不良行为、严重不良行为作出衔接解释。



11月22日，中国光谷科技会展中心，观众在湖北人形机器人创新中心展台参观，并与各种应用机器人互动。（湖北日报全媒记者 魏铤 摄）

代表建议办理让“民意”变“满意”

湖北日报全媒记者 王婧
通讯员 杨阳

11月25日，省十四届人大常委会第二十一次会议听取和审议了省人大常委会代表工作委员会关于省十四届人大三次会议代表建议、批评和意见处理情况的报告和省“一府两院”办理情况的报告。

代表建议蕴藏着民意民智，办理好代表建议对决策、推动工作落实大有帮助。如何做到代表建议“内容高质量、办理高质量”？

已办理代表建议900件 评价均为满意

人大代表来自人民、植根人民，提出的建议广泛吸纳民意、汇集民智。

省十四届人大三次会议以来，省人大代表以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦推进加快建成支点积极建言献策，贡献智慧和力量。

省人大常委会代表工作委员会主任胡金国作报告时介绍，省十四届人大三次会议共收到代表建议904件。其中，900件已办理完毕并答复代表，4件闭会期间依法提出的建议案仍在法定办理时限内，代表对900件建议办理情况均评价满意。

从建议内容分布情况来看，涉及人工智能、科技创新与产业创新融合发展、虾鳢产业发展、扩大内需、粮食安全、教育均衡、民生保障、绿色低碳发展、完善法规制度等各个方面。

“省人大常委会精心做好建议服务保障，坚持通过自下而上和自上而下两头发力，为代表提出高质量建议提供支持和服

务。”胡金国在报告时说。一方面，省人大常委会举办两期代表履职学习班，分批组织100余名代表开展专题调研，邀请代表60余人次参加立法调研、执法检查等活动，协调服务45名代表参加“一府两院”组织的调研视察等活动，广泛收集群众意见与诉求，为代表提出建议奠定基础，让代表建议更接地气、紧贴民生。

另一方面，根据省委、省政府中心工作和各部门责任分工，编制代表建议参考选题，为代表提好建议指引方向，严把代表建议的政治关、法律关、质量关。开展代表建议综合分析，形成分析报告，为优化办理机制、提升办理水平提供有力参考。强化人工智能运用，优化升级省人大代表履职平台，为代表建议工作的联系沟通、即时公开、成果运用等提供便捷高效的技术支撑。

“聚焦支点建设中的重点难点问题和事关人民群众切身利益的实际问题，引导代表精心选题、深入调研，提出有见地、有价值的建议，把专业性建议转化为经济社会发展的‘源头活水’。”胡金国说。

办好一件建议 推动一个领域工作

认真研究办理代表建议，是国家机关的法定职责，是尊重人民主体地位、支持代表依法履职的必然要求。

省人大常委会代表工作委员会会同有关方面，对904件代表建议进行认真梳理和综合分析，依法交由124家承办单位办理。

省领导带头督办领办代表建议，省人大各专门（工作）委员会扎实推进建议对口督办工作，省委办公厅、省政府办公厅持续强化对代表建议办理工作的组织领导和统筹协调，各承办单位健全完善分级负责、与代表全过程沟通、主办协办“三个机制”，确保代表建议落实落地。

省政府系统主办省人大代表的建议共820件，占90.7%，截至目前已办复816件，4件闭会期间建议正在办理中，代表满意率100%。

省长带头、各位副省长分头领办产学研协同创新、科技创新和产业创新融合发展、智能制造、返乡创业就业、文教体旅产业融合等重点建议，通过专题研究、现场调研、跟踪调度等形式，充分听取代表意见，推动健全相关政策制度，协调打通堵点问题。各承办单位将建议办理作为“一把手工程”来抓，全面落实“五级责任制”，实行清单化管理与项目化推进，持续完善工作规范、优化办理流程，形成科学分办、深入沟通、高效协同、及时反馈的闭环管理模式，将建议办理由“答复型”向“落实型”转变。

省法院收到省人大常委会交办的代表正式建议12件，其中7件由省法院主办，5件由其他单位主办、省法院会同办理，目前已全部办结并回复，代表均表示满意。省法院加强与代表联络沟通，邀请

全国人大代表、省人大代表视察海事审判工作，实行答复函件“承办部门负责人审核、办公室会稿把关、院领导审签”审核机制，在推动建议办理、解决一人一事一案问题的基础上，举一反三、以点带面，推动建议科学转化，真正使办理建议成为解决问题、创新机制、推动工作的过程。

省检察院建立代表建议院领导领办制度和“办前联系、办中沟通、办结答复、办后回访”全流程闭环管理机制，将与代表沟通联系情况、代表满意度纳入评选指标的19条具体措施，精心组织覆盖全省每个市州的代表交叉视察活动。同时，主动邀请全国和省人大代表参与案件公开听证、检察开放日、新闻发布会，指导研发“检联e站”等数字化联络平台，与代表建立“24小时”不打烊联络机制，各地探索建立形式多样的“代表建议+检察建议”转化机制，推动解决了一批群众关心、社会关切的突出问题。

“通过办好一件建议、解决一批问题，推动一个领域工作，实现了人大代表满意、人民群众受益。”胡金国说。

他介绍，下一步，省人大常委会将从“扩范围、优方式、强评价”三维发力，扩大重点督办建议的覆盖广度，推动督办方式从“单件逐一督办”向“按类集中督办”转变，形成“一类问题、一套方案、一督到底”的类案机制。通过AI智能分析技术，对代表建议进行主题聚类、热点识别、趋势预判，加强代表建议的分析研判和成果转化。

代表建议办理摘选

省人大代表余翔： 关于推进科技创新与产业创新融合发展的建议

办理结果：省政府制定实施《关于加快推进科技创新和产业创新融合发展的实施方案》，并出台系列配套制度。实施高能级科创平台培育工程，国家工业母机创新研究中心落户湖北，建成12个省级制造业创新中心，2个国家级创新中心考核均为优秀等次；加快推进省级制造业中试平台建设，首批建设40个省级制造业中试平台；搭建科创供应链平台，吸引入驻企业63000家，完成需求对接11540项，撬动社会总投资231亿元。突出以企业为主体的产学研协同创新，在新型材料、数控机床、量子计算、超导通一体等方面“接力式”开展35项“尖刀”工程，每年安排1.5亿资金实施“揭榜挂帅”，促进科技成果转化2789个，达成项目合作2763个，全省科技成果就地转化率提高到67%。加力培育高成长创新型企业，大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”的创新型企业梯队正在加快形成。

省人大代表俞群： 关于提升金融服务新型农业经营主体质效方面的建议

办理结果：省政府出台《重组“投、补、贷、保”农业政策工具加快发展现代农业工作方案》，推动现代农业要素市场化改革，激发要素潜能。创新信用贷款模式，让农民和农业生产经营组织能凭借数据的信用价值直接获得贷款。创新抵押融资政策，全省17个市州均已开展农村产权抵（质）押贷款改革试点，将抵（质）押贷款品种由原来的农村土地、林地经营权为主，迅速拓展到涉农知识产权、大中型农机装备、特许收益权等20多个品种，全省新增农村产权抵（质）押贷款32.83亿元。创新平台交易功能，按照线上“淘宝网”与线下“广交会”相结合的思路，重构武汉农村综合产权交易所，打造省市县联网联动、交易规则统一、系统互联互通、交易信息共享的综合性、多功能农村产权交易服务平台，武汉农交所已经与52个县（市、区）签订整合协议，占应整合机构总数的65%。

省人大代表宫步坦： 关于提升我省知识产权纠纷先行调解质效的建议

办理结果：省法院与知识产权行政管理部门、相关行业协会密切合作，共同培育和发展一批专业的知识产权纠纷调解组织，积极引入社会力量参与知识产权纠纷调解，着力加强知识产权纠纷调解员队伍建设，带动全省知识产权纠纷调解工作整体水平的提升。在此基础上，1月至10月依托“总对总”机制和“人民法院调解平台”先行调解知识产权纠纷3755件，其中调解成功3043件，调解成功率81.04%。

省人大代表李六兵、孙东林： 关于维护民营企业合法权益、加大对涉企网络侵权行为司法打击力度的建议

办理结果：省检察院坚持“两个毫不动摇”，全面落实民营经济促进法，以“优化法治化营商环境”专项工作为载体，聚焦当前突出问题深入开展“违规异地执法和趋利性执法司法专项监督”、涉企刑事“挂案”清理等7个专项活动，积极参与“净网”专项行动，严厉打击侵害企业产权和企业合法权益的犯罪，促进规范涉企执法司法，协同推进网络依法治理，做实对各类经营主体的依法平等保护。今年以来，全省检察机关依法起诉涉企暴力讨债、网络暴力、舆情敲诈等侵害市场主体犯罪1362人；监督涉市场主体刑事立案、撤案283件，清理涉企刑事“挂案”115件，督促解除违法“查封冻”企业财产5212万元。