

# “十五五”承前启后的重要地位—— 在百年登山历程和大国新路中显示清晰度

**“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。**

——《中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报》指出

**党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好“十五五”规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。**

——习近平总书记关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明指出



10月22日，全球最快高铁CR450动车组行驶在沪渝蓉高铁武汉至宜昌段。（湖北日报全媒记者 柯皓 摄）

## 面向“十五五” 读懂“中国之治”·纵深谈

访谈嘉宾

鄢一龙

清华大学公共管理学院教授、清华大学国情研究院副院长

### 整个中国式现代化的百年历程 到了“十五五”，实际上就走到了关键阶段

湖北日报全媒记者：《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。习近平总书记在关于《建议》的说明中也对此作了阐释。我们如何进一步理解这个“重要地位”？

鄢一龙：理解“十五五”时期的重要地位，首先需要在中国式现代化百年历程中去看。

中国式现代化是一个清晰且宏大的百年战略，连通第二个百年奋斗目标——到本世纪中叶，也就是新中国成立100周年时，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

从新中国成立算起，如果把中国式现代化比作百年登山历程，中国用前30年，成功建立了独立完整的工业体系。接着，用历经40年的8个五年规划，实现了全面建成小康社会，顺利实现了第一个百年奋斗目标。最后，再用持续30年的6个五年规划，建成社会主义现代化强国。

这后一个30年，按照党的十九大报告提出分两步走实现第二个百年奋斗目标的部署，第一步用3个五年规划，即“十四五”“十五五”“十六五”，到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”是开局，“十五五”是“夯实基础、全面发力”，要取得决定性进展，“十六五”是收官。

在此基础上，第二步再用3个五年规划，到本世纪中叶完成最后的“登顶”。

这是从整个历史进程来把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

中国式现代化的百年历程，到了“十五五”，实际上已经走到了关键阶段。“行百里者半九十”，越接近成功越困难。可以认为，我们其实已经走过了“90里”，到了更加吃劲的时候。

### 四个时期叠加 突破像长跑一样会遇到的“极点”状态

湖北日报全媒记者：如何从我们面临的国内外形势来把握“十五五”时期地位的重要性、阶段的关键性？

鄢一龙：目前，我国正处在科技加速期、产业转型升级期、国际格局动荡期、大国博弈战略相持期。这四个时期叠加，意味着“十五五”是实现中国式现代化的关键阶段。

科技加速期——世界大国围绕对科技制高点的竞争非常激烈，尤其体现在人工智能领域。中国要通过科技的加速发展，把握住新一轮科技革命和产业变革的战略机遇，把握住中华民族伟大复兴的时间窗口，这对最后的“登顶”起着关键性作用。

产业转型升级期——目前我们还处在新旧动能转换的过程中，经济增长进入新周期，上一轮高速增长的老动能在下行，新的动能正在形成新的支撑。这也相应带来了新的机遇和挑战。

国际格局动荡期——全球动荡不安，有大国博弈、地缘政治冲突、金融风险，也有气候变化带来的风险。

大国博弈战略相持期——中美大国博弈进入战略相持阶段，是复杂而激烈的，未来走向仍存在很大的不确定性。未来五年甚至十年，将可能是一段带有新的时代特征的斗争时期。在中国式现代化这场“百年马拉松”中，“十五五”“十六五”就是这场长跑遇到的需要突破的“极点”状态。突破了“极点”，就会进入一个更顺畅自如的状态。

### 传递了一个明确信号 我们走的是一条具有光明前景的大国新路

湖北日报全媒记者：中国对“十五五”这一关键时期的谋篇布局，带给世界怎样的启示？中国能给世界带来哪些确定性？

鄢一龙：理解“十五五”的重要地位，还可以从中国所走的这条新型大国道路来把握。

曾经，世界上的许多大国发展到我们当前这个阶段时，走过三条路。一条是对外扩张，向外输出战争。另一条是将制造业向外转移，本国经济虚拟化，通过霸权在世界范围内进行收割。还有一条是进入内卷化陷阱。上世纪八九十年代的日本社会，因在霸权国家压制下无法继续实现高速增长，从高速发展进入长期停滞状态。

通过党的二十届四中全会及“十五五”规划建议，中国给世界传递了一个明确的信号：我们走的是一条大国新路。

为了完成“十五五”乃至2035年的目标，我国经济社会发展仍要保持适当速度。我国经济高速增长了几十年，未来十年进一步推动高质量发展，仍需要保持中高速增长。靠什么实现？靠中国特色社会主义制度优势发挥作用，通过有效市场和有为政府相结合来扩大内需。这是其他国家所没有的优势。

“十五五”规划建议特别重视实体经济，把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的首位，传

递了一个鲜明信息：我们不会重走其他国家走过的“产业空心化”道路，而是走一条其他国家没有走过的新路，守牢实体经济这个根基，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，保持制造业比重稳定。

这条大国新路，也是和平崛起的道路。中国要成为新型的世界大国，就是要在崛起的过程中，通过高质量共建“一带一路”、构建人类命运共同体、加强高水平对外开放、开放中国大市场等方式，为世界创造更多机遇，实现共同繁荣。工业革命以来，全球80亿人口中，只有十几亿人口进入了发达国家俱乐部，这样的全球化是高度不平衡的。中国在从全球化的追随者向全球化的引领者转变的过程中，将推动更加均衡公平、合作共赢的全球化。

### 深化认识立国之本、强国之基 《建议》对实体经济的定位上了一个新台阶

湖北日报全媒记者：您刚才提到，“十五五”规划建议特别重视实体经济。为何说是“特别重视”？这是否也是“十五五”承前启后重要地位的体现之一？

鄢一龙：“十五”规划到“十三五”规划，都有提高服务业增加值比重的要求。实际上，从“十四五”开始，我们基本改变了认为服务业比重越高越好的看法。

我们认识到制造业与实体经济才是中国经济发展的基础。以先进制造业为骨干对现代产业体系进行系统化设计，走以实体经济为强国之基的新路，是从本次“十五五”规划建议开始的。

因为中国的发展已经走到了这个阶段。“十四五”刚开始时，我国产业政策在强调“补短板”、解决“卡脖子”风险。到了“十五五”，我国制造业增加值占全球比重已接近30%，总体规模连续15年保持全球第一，整体实力有了很大提升。站在新的历史方位，“十五五”规划建议对实体经济的核心定位，实际上是在接续“十四五”规划实施的基础上又上了一个新台阶。这是一个认识逐步深化的过程。

无论从哪一个层面看，实体经济都是国民经济的根基所在、命脉所系。

强大的产业体系，是服务业发展的基础。服务业包括生产性服务业和生活性服务业。生产性服务业对制造业的依赖更为突出。一个社会的生活性服务业若占比过高，一定程度上反映的是社会生活成本在上升，并不能准确反映人民的真实福祉。美国服务业的高度发展，对应的是制造业空心化。迄今，美国十几年的GDP增长中，发电量几乎没有增加，而是在一定程度上反映医疗费用等高生活成本的“痛苦GDP”。

完整的产业链条和强大的生产制造能力，是创新的基础。许多新想法、新技术，只有在生产端快速制造出来，在市场上不断迭代，才能保证创新快速往前跑，这是生产制造对创新能力的逆向牵引作用。我国数字技术的快速应用，很大程度上就在于我们有广阔的工业应用场景。

中国是世界上工程师最多的国家。庞大的产业体系，让我们拥有了世界上最大的人力资源池，具备丰富的人才资源

优势。

制造业也是金融业的根本。人民币国际化，很大程度上依托于强大的生产制造能力作为锚点。正是因为我们能生产这么多物美价廉的产品，我们和全球150多个国家和地区是主要贸易伙伴，所以这些国家能放心与我们进行贸易。超级信用的背后，实际是超级生产能力在支持。

国防实力，也需要工业生产能力作支撑。九三阅兵所展示的先进军工产品，一定程度上也反映了我们强大的生产制造能力。只有科技却没有生产制造能力，并不能形成强大的军力。

### 制度优越性发挥作用 能锻造出确保取得决定性进展的能力

湖北日报全媒记者：通过具有重要地位的“十五五”时期这扇窗户，您认为中国具备哪些能力，能在未来五年确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，并持续走稳走好不同于西方的大国新路？

鄢一龙：一是中国可以利用社会主义制度优势，通过政府与市场的合力，把需求扩大，创造新的增长空间。独特的制度优势，能够避免“产业空心化”。

二是走出去，形成“双循环”新发展格局。西方鼓吹的“有害产能论”实际上并不适用中国。因为我们生产的是优质产能，而非有害产能。中国卖出的产品性价比高，全球鲜有像中国这样能提供覆盖高中低端的全产业链。其次，通过我们的产能供给，能够为其他国家弥补生产赤字，帮助发展中国家加速迈向现代化，同时，发达国家的产业链也离不开中国制造。

第三，全球的绿色转型，绝非口号，而是需要真实的生产能力。我们正是因为有强大的生产制造能力，在光伏、新能源汽车等领域表现突出，才能在能源转型上实现弯道超车，中国是绿色生产能力最强大的国家，能够弥补全球绿色产能赤字，为全球绿色转型作出重要贡献。

需要注意的是，这几年我们对提升消费、扩大内需的强调，并不是在削弱实体经济地位，而是为了给实体经济发展创造更大的空间。同时，发展实体经济的目的，最终是为了人民过上更好的生活，国家更加富强，也为全人类作出贡献。

全会公报中强调，“以新需求引领新供给，以新供给创造新需求”。供给与需求是相辅相成的。壮大实体经济并不会导致产能过剩。消费仍然重要，同时我们需要进一步提高消费贡献率，但是强大的生产制造能力仅靠私人消费很难完全消化，还需要靠投资与公共消费来拉动。

投资一个雅鲁藏布江下游水电工程，需要1.2万亿。如此庞大的数额，是无法在短期内仅靠私人消费就可以实现的。建设一个大型水电站的意义，远比我们想象的要重大。它不仅增强了整个国家的能源能力、国防能力，也增进了人民福祉，同时也会带动消费。同时，我们通过推进全体人民共同富裕，持续提高中低收入群体收入，提高中等收入人口比重，也能够拉动内需。这些背后就是社会主义制度的优越性在发挥作用。（湖北日报全媒记者 常少华）