

“十五五”承前启后的重要地位—— 在百年登山历程和大国新路中显示清晰度

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

——《中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报》指出

党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好“十五五”规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

——习近平总书记关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》的说明指出



10月22日，全球最快高铁CR450动车组行驶在沪渝蓉高铁武汉至宜昌段。(湖北日报全媒记者 柯皓 摄)

面向“十五五”读懂“中国之治”·纵深谈

访谈嘉宾

鄢一龙

清华大学公共管理学院教授、清华大学国情研究院副院长

整个中国式现代化的百年历程
到了“十五五”，实际上就走到了关键阶段

湖北日报全媒记者：《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》指出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。习近平总书记在关于《建议》的说明中也对此作了阐释。我们如何进一步理解这个“重要地位”？

鄢一龙：理解“十五五”的重要地位，首先需要在中国式现代化百年历程中去看。

中国式现代化是一个清晰且宏大的百年战略，连通第二个百年奋斗目标——到本世纪中叶，也就是新中国成立100周年时，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

从新中国成立算起，如果把中国式现代化比作百年登山历程，中国用前30年，成功建立了独立完整的工业体系。接着，用历经40年的8个五年规划，实现了全面建成小康社会，顺利实现了第一个百年奋斗目标。最后，再用持续30年的6个五年规划，建成社会主义现代化强国。

这后一个30年，按照党的十九大的报告提出分两步走实现第二个百年奋斗目标的部署，第一步用3个五年规划，即“十四五”“十五五”“十六五”，到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”是开局，“十五五”是“夯实基础、全面发力”，要取得决定性进展，“十六五”是收官。

在此基础上，第二步再用3个五年规划，到本世纪中叶完成最后的“登顶”。

这是从整个历史进程来把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

中国式现代化的百年历程，到了“十五五”，实际上已经走到了关键阶段。“行百里者半九十”，越接近成功越困难。我们认为，我们其实已经走过了“90里”，到了更加吃劲的时候。

四个时期叠加
突破像长跑一样会遇到的“极点”状态

湖北日报全媒记者：如何从我们面临的国内外形势来把握“十五五”时期地位的重要性、阶段的关键性？

鄢一龙：目前，我国正处在科技加速期、产业转型升级期、国际格局动荡期、大国博弈战略相持期。这四个时期叠加，意味着“十五五”是实现中国式现代化的关键阶段。

科技加速期——世界大国围绕对科技制高点的竞争非常激烈，尤其体现在人工智能领域。中国要通过科技的加速发展，把握住新一轮科技革命和产业变革的战略机遇，把握住中华民族伟大复兴的时间窗口，这对最后的“登顶”起着关键性作用。

产业转型升级期——目前我们还处在新旧动能转换的过程中，经济增长进入新周期，上一轮高速增长的旧动能在下行，新的动能正在形成新的支撑。这也相应带来了新的机遇和挑战。

国际格局动荡期——全球动荡不安，有大国博弈、地缘政治冲突、金融风险，也有气候变化带来的风险。

大国博弈战略相持期——中美大国博弈进入战略相持阶段，是复杂而激烈的，未来走向仍存在很大的不确定性。

未来五年甚至十年，将可能是一段带有新的时代特征的斗争时期。在中国式现代化这场“百年马拉松”中，“十五五”“十六五”就是这场长跑遇到的需要突破的“极点”状态。突破了这个“极点”，就会进入一个更顺畅自如的状态。

传递了一个明确信号
我们走的是一条具有光明前景的大国新路

湖北日报全媒记者：中国对“十五五”这一关键时期的谋篇布局，带给世界怎样的启示？中国能给世界带来哪些确定性？

鄢一龙：理解“十五五”的重要地位，还可以从中国所走的这条新型大国道路来把握。

曾经，世界上的许多大国发展到我们当前这个阶段时，走过三条路。一条是对外扩张，向外输出战争。另一条是将制造业向外转移，本国经济虚拟化，通过霸权在世界范围内进行收割。还有一条是进入内卷化陷阱。上世纪八九十年代的日本社会，因在霸权国家压制下无法继续实现高增长，从高速发展进入长期停滞状态。

通过党的二十届四中全会及“十五五”规划建议，中国给世界传递了一个明确的信号：我们走的是一条大国新路。

为了完成“十五五”乃至2035年的目标，我国经济社会发展仍要保持适当速度。我国经济高速增长了几十年，未来十年进一步推动高质量发展，仍需要保持中高速增长。靠什么实现？靠中国特色社会主义制度优势发挥作用，通过有效市场和有为政府相结合来扩大内需。这是其他国家所没有的优势。

“十五五”规划建议特别重视实体经济，把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的首位，传

递了一个鲜明信息：我们不会重走其他国家走过的“产业空心化”道路，而是走一条其他国家没有走过的路，守牢实体经济这个根基，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，保持制造业比重稳定。

这条大国新路，也是和平崛起的道路。中国要成为新型的世界大国，就是要在崛起的过程中，通过高质量共建“一带一路”、构建人类命运共同体、加强高水平对外开放、开放中国大市场等方式，为世界创造更多机遇，实现共同繁荣。工业革命以来，全球80亿人口中，只有十几亿人口进入了发达国家俱乐部，这样的全球化是高度不平衡的。中国在从全球化的追随者向全球化的引领者转变的过程中，将推动更加均衡公平、合作共赢的全球化。

深化认识立国之本、强国之基

《建议》对实体经济的定位上了一个新台阶

湖北日报全媒记者：您刚才提到，“十五五”规划建议特别重视实体经济。为何说是“特别重视”？这是否也是“十五五”承前启后重要地位的体现之一？

鄢一龙：“十五”规划到“十三五”规划，都有提高服务业增加值比重的要求。实际上，从“十四五”开始，我们基本改变了认为服务业比重越高越好的看法。

我们认识到制造业与实体经济才是中国经济发展的基础。以先进制造业为骨干对现代产业体系进行系统化设计，走以实体经济为强国之基的新路，是从本次“十五五”规划建议开始的。

因为中国的发展已经走到了这个阶段。“十四五”刚开始时，我国产业政策在强调“补短板”，解决“卡脖子”风险。到了“十五五”，我国制造业增加值占全球比重已接近30%，总体规模连续15年保持全球第一，整体实力有了很大提升。站在新的历史方位，“十五五”规划建议对实体经济的核心定位，实际上是在接续“十四五”规划实施的基础上又上了一个新台阶。这是一个认识逐步深化的过程。

无论从哪一个层面看，实体经济都是国民经济的根基所在、命脉所系。

强大的产业体系，是服务业发展的基础。服务业包括生产性服务业和生活性服务业。生产性服务业对制造业的依赖更为突出。一个社会的生活性服务业若占比过高，一定程度上反映的是社会生活成本在上升，并不能准确反映人民的真实福祉。美国服务业的高度发展，对应的是制造业空心化。迄今，美国十几年的GDP增长中，发电量几乎没有增加，而在一定程度上反映医疗费用等高生活成本的“痛苦GDP”。

完整的产业链条和强大的生产制造能力，是创新的基础。许多新想法、新技术，只有在生产端快速制造出来，在市场里不断迭代，才能保证创新快速往前跑，这是生产制造对创新能力的逆向牵引作用。我国数字技术的快速应用，很大程度上就在于我们有广阔的工业应用场景。

中国是世界上工程师最多的国家。庞大的产业体系，让我们拥有了世界上最大的人力资源池，具备丰富的人才资源

优势。

制造业也是金融业的根本。人民币国际化，很大程度上依托于强大的生产制造能力作为锚点。正是因为我们能生产这么多物美价廉的产品，我们和全球150多个国家和地区是主要贸易伙伴，所以这些国家能放心与我们进行贸易。超级信用的背后，实际是超级生产能力在支持。

国防实力，也需要工业生产能力作支撑。九三阅兵所展示的先进军工产品，一定程度上也反映了我们强大的生产制造能力。只有科技却没有生产制造能力，并不能形成强大的军力。

**制度优越性发挥作用
能锻造出确保取得决定性进展的能力**

湖北日报全媒记者：通过具有重要地位的“十五五”时期这扇窗户，您认为中国具备哪些能力，能在未来五年确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，并持续走稳走好不同于西方的大国新路？

鄢一龙：一是中国可以利用社会主义制度优势，通过政府与市场的合力，把需求扩大，创造新的增长空间。独特的制度优势，能够避免“产业空心化”。

二是走出去，形成“双循环”新发展格局。西方鼓吹的“有害产能论”实际上并不适用中国。因为我们生产的是优质产能，而非有害产能。中国卖出的产品性价比高，全球鲜有像中国这样能提供覆盖高中低端的全产业链。其次，通过我们的产能供给，能够为其他国家弥补生产赤字，帮助发展中国家加速迈向现代化，同时，发达国家的产业链也离不开中国制造。

第三，全球的绿色转型，绝非口号，而是需要真正的生产能力。我们正是因为有强大的生产制造能力，在光伏、新能源汽车等领域表现突出，才能在能源转型上实现弯道超车，中国是绿色生产能力最强的国家，能够弥补全球绿色产能赤字，为全球绿色转型作出重要贡献。

需要注意的是，这几年我们对提升消费、扩大内需的强调，并不是在削弱实体经济地位，而是为了给实体经济发展创造更大的空间。同时，发展实体经济的目的，最终是为了人民过上更好的生活，国家更加富强，也为全人类作出贡献。

全会公报中强调，“以新需求引领新供给，以新供给创造新需求”。供给与需求是相辅相成的。壮大实体经济并不会导致产能过剩。消费仍然重要，同时我们需要进一步提高消费需求率，但是强大的生产制造能力仅靠私人消费很难完全消化，还需要靠投资与公共消费来拉动。

投资一个雅鲁藏布江下游水电工程，需要1.2万亿。如此庞大的数额，是无法在短期内仅靠私人消费就可以实现的。建设一个大型水电站的意义，远比我们想象的要重大。它不仅增强了整个国家的能源能力、国防能力，也增进了人民福祉，同时也将带动消费。同时，我们通过推进全体人民共同富裕，持续提高中低收入群体收入，提高中等收入人口比重，也能够拉动内需。这些背后就是社会主义制度的优越性在发挥作用。

(湖北日报全媒记者 常少华)