

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

(上接第1版)

在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向，立足于夯实基础、全面发力的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划，以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由15个部分构成，分为三大板块。第一板块包括第一、第二2个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十四五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十四五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十四五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四12个部分，为分论，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十四五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展、文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导，推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里，就其中几个重点问题作简要说明。

第一，关于“十四五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出，“十四五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这是根据“十四五”时期

应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十四五”时期是夯实基础、全面发展的关键时期，制定和实施好“十四五”规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十四五”时期发展，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来5年我国发展大势，提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二，关于“十四五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标，对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十四五”时期基本定位和阶段性要求，明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求“十四五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上，提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时，根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题，《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法，《建议》稿提出“十四五”时期经济社会发展目标主要是定性要求，必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定，以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三，关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十四五”时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长，推

动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展，最主要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用，在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署，提出优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，巩固壮大实体经济根基；提出加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设；提出加快建设新型能源体系，加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是，发展新质生产力需要具备一定禀赋条件，要充分考虑现实可行性，《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力，就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作，防止一哄而上。

第四，关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期，要坚持做强国内大循环，加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，强调坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，强调充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。同时，提出拓展国际循环，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”。

第五，关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来，我们坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中

突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十四五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性及性强强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕，提出弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

第六，关于统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。未来5年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七，关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导，是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展的能力和水平，强调坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制；持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动；坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制；统筹推进各领域基层党组织建设；锲而不舍落实中央八项规定精神；完善党和国家监督体系；坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们，审议通过“十四五”规划《建议》，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性的意见和建议，共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

(新华社北京10月28日电)

保障和改善民生，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

人民日报评论员文章

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。党的二十届四中全会坚持以人民为中心的发展思想，牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕作出战略部署，鼓舞激励亿万人民在新征程上踔厉奋发，为创造更加幸福美好生活而不懈奋斗。

让人民生活幸福是“国之大者”，我们党团结带领人民进行的一切奋斗，根本目的就是为了让人们过上好日子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力举措保障和改善民生，打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。

“十四五”时期，每年城镇新增就业1200万人以上，人均预期寿命达到79岁，全国跨省异地就医直接结算惠及5.6亿人次，学前教育毛入学率达到92%……把造福人民作为根本价值取向，在发展中稳步提升民生保障水平，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。亲历新时代中国变化，有外国友人评价：中国共产党为人民办实事，以实际行动带领全体人民奔向共同富裕。

实现共同富裕是一个在动态中向前发展的过程，必须持之以恒、久久为功。全会在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十四五”时期经济社会发展的一个总体性要求。明确以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，明确坚持人民至上为必须遵循的一条重要原则，明确人民生活品质不断提高为主要目标之一，全会围绕就业、收入、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等群众关心的事

部署一批均衡性及性强的政策举措；着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济社会，促进区域协调发展等方面部署一批务实举措；着眼促进人民精神生活共同富裕，对激发全民族文化创新创造活力、繁荣发展社会主义文化提出明确要求。

城乡融合发展是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求，这里以此为例进一步分析。

习近平总书记强调，“我们全面建设社会主义现代化国家，既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村”。“十四五”时期，从以学习运用“千万工程”经验为引领扎实有力推进乡村全面振兴，到“四好农村路”铺就老百姓家门口的致富路、幸福路、连心路、振兴路，我国城乡基础设施一体化和公共服务均等化深入推进，城乡要素流动更加顺畅高效，农村居民收入增速连续多年快于城镇，2024年城乡居民收入相比较2020年下降0.22。

十四届全国人大常委会第十八次会议新修订的海商法等决定任命张升民为中华人民共和国中央军事委员会副主席

据新华社北京10月28日电 十四届全国人大常委会第十八次会议28日下午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，通过了新修订的海商法、关于修改村民委员会组织法的决定、新修订的城市居民委员会组织法、关于修改网络安全法的决定、关于修改环境保护税法的决定，国家主席习近平分别签署第58、59、60、61、62号主席令予以公布。会议经表决，决定任命张升民为中华人民共和国中央军事委员会副主席，免去何卫东的中华人民共和国中央军事委员会副主席职务。赵乐际委员长主持闭幕会。

常委会组成人员159人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了全国人大常委会关于批准《(联合国海洋法公约)下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》的决定，关于批准《(关于汞的水俣公约)缔约方大会第五次会议第5/4号决定对〈关于汞的水俣公约〉附件A和附件B的修正》的决定，关于批准《中华人民共和国和埃塞俄比亚联邦民主共和国关于刑事司法协助的条约》的决定，关于批准《中华人民共和国和津巴布韦共和国关于刑事司法协助的条约》的决定。

会议表决通过了全国人大监察和司法委员会、财政经济委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员会、社会建设委员会分别提出的关于十四届全国人大三次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，任命郝鹏为全国人大财政经济委员会副主任委员，孙纪鹏为全国人大社会建设委员会副主任委员，免去徐辉的全国人大宪法和法律委员会副主任委员职务，免去张轩的全国人大监察和司法委员会副主任委员职务，免去李静海的全人大教科文卫工委委员会副主任委员职务，免去景汉朝的全人大社会建设委员会副主任委员职务，免去夏光的全国人大常委会预算工作委员会副主任职务，任命翟伟为全国人大常委会预算工作委员会副主任。

会议经表决，任命王中明为最高人民法院副院长、审判委员会委员、审判员，免去贺小荣的最高人民法院副院长、审判委员会委员、第四巡回法庭庭长职务；免去张进的中国人民解放军军事检察院检察长职务，任命孙秀君为中国人民解放军军事检察院检察长。

会议还表决通过了其他任免案。

习近平主席推动构建亚太命运共同体

“我们要团结协作，勇于担当，全面落实2040年布特拉加亚愿景，推动构建亚太命运共同体，努力开创亚太发展新时代。”秉持亚太合作初心，回应时代呼唤，携手应对全球性挑战。2013年以来，习近平主席出席或主持历次亚太经合组织领导人非正式会议并发表重要讲话，就共建亚太命运共同体提出一系列重大理念主张，从战略高度和长远角度擘画亚太合作蓝图，为构建人类命运共同体汇聚起澎湃动力。

“我们都是亚太这片大海中前行的风帆”

2013年10月，习近平主席在印度尼西亚巴厘岛首次出席亚太经合组织领导人非正式会议。各经济体领导人身着鲜艳的印尼民族服装“巴迪克”合影，历史定格下亚太合作进程中一个重要的里程碑时刻。

“希望亚太小伙伴们携手同心，共同创建引领世界、惠及各方、造福子孙的美好亚太。”这次会议上，习近平主席首次提出“要牢固树立亚太命运共同体意识”，为亚太地区在时代大潮中共创美好未来指引航向。

新时代以来，习近平主席在亚太经合组织领导人非正式会议上阐释推动构建亚太命运共同体的重大主张，展现为亚太人民谋福祉的大国担当：

2014年在中国北京，强调“要共同建设互信、包容、合作、共赢的亚太伙伴关系”，强调各方“有责任为本地区人民创造和实现亚太梦想”；

2017年在越南岘港，指出“要强化命运共同体意识，加强政策协调对接，形成合力”；

2020年，以视频方式出席会议，呼吁各成员开启亚太合作新阶段，共同构建开放包容、创新增长、互联互通、合作共赢的亚太命运共同体；

2023年在美国旧金山，强调“建设开放、活力、强韧、和平的亚太共同体”；

顺应和平发展的时代潮流，推动共谋繁荣的互利合作，亚太地区成为世界经济增长中心、全球发展稳定之锚和合作高地，创造了举世瞩目的“亚太奇迹”。

“亚太的成功源于我们始终致力于维护地区和平稳定，源于我们始终坚持真正的多边主义和开放的区域主义，源于我们始终顺应经济全球化大势、坚持互利共赢和相互成就。”

2024年11月，习近平主席在秘鲁利马出席亚太经合组织领导人非正式会议期间，总结“亚太奇迹”有益经验，推动亚太合作迈上发展新起点。

经济全球化进程遭遇逆流之际，亚太应当扮演怎样的角色？习近平主席鲜明指出：“放眼未来，亚太要继续做推动经济全球化的火车头。”

发展道路和发展水平迥异的亚太各方，如何做到携手共进？习近平主席强调：“应该变赢家通吃为各方共赢，共同做大亚太发展的蛋糕，共同促进亚太大繁荣。”

亚太地区发展环境在变局中遭遇冲击，如何推动亚太合

作行稳致远？习近平主席呼吁各方共同走和平发展之路、开放包容之路、和衷共济之路，让亚太地区经济发展走在世界前列……

“亚太是我们共同发展的空间，我们都是亚太这片大海中前行的风帆。”习近平主席生动的话语，深刻揭示亚太各经济体利益交融、命运与共的现实。

“中国将担任亚太经合组织2026年东道主，期待同各方一道深化亚太合作，造福亚太人民。”

习近平主席的诚挚邀约，宣示中国推动构建亚太命运共同体的决心，为合力开创亚太发展新时代注入强大信心和力量。

“中国的发展离不开亚太，也将进一步造福亚太”

“地瓜的藤蔓向四面八方延伸，但它的块茎始终长在根基位置。同样道理，无论发展到什么程度，中国都将扎根亚太、建设亚太、造福亚太。”习近平主席以“地瓜”妙喻，诠释中国与亚太伙伴共同发展的坚定决心。

构建开放融通的亚太合作格局——

2014年11月，中国作为东道主，在北京举办亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议。习近平主席以展翅齐飞的雁阵作喻，寄望携手合作、共同繁荣的美好愿景，同各方一道作出启动亚太自由贸易区进程的历史性决定。

“推进区域经济一体化，早日建成高水平亚太自由贸易区”“推动构建开放型世界经济体系”“同各方参与共同打造陆海联动和协同发展的互联互通网络”……响亮的中国声音、鲜明的理念主张、务实的行动举措，不断拉紧亚太繁荣发展的合作纽带。

“只要我们践行开放联通精神，太平洋就能变为促进繁荣增长的通途。”习近平主席以坚持开放发展回答时代之问，彰显大国大党领袖和世界级领袖的广阔胸襟。

培育绿色创新的亚太增长动能——

发展是亚太地区永恒的主题，绿色是亚太增长的鲜明底色。

“我们要守正创新，擦亮开放亚太、包容亚太的金字招牌，打造绿色亚太、数字亚太的新招牌”，习近平主席以崭新主张，为亚太地区共同探索发展新动能新优势开辟新前景。

这是向新而行的扎实举措：新加坡裕廊岛储能项目采用中国最新的数智化储能产品，具有单机容量大、功率密度高、集成度高等多重优势；墨西哥与中国就进一步保护尤卡坦半岛齐拉姆红树林保护区濒危物种达成新合作，共同探索应对气候变化对生物多样性的影响；中国新能源汽车远销亚太各地，带动绿色出行新风尚……

这是着眼未来的积极作为：各方通过《亚太经合组织生物循环绿色经济曼谷目标》，中方发布《全球数据跨境流动合作倡议》，提出贸易单证数字化、绿色供应链能力建设、人工智能交流对话、粮食产业数字化等倡议……在中国的积极推动下，亚太发展的“蛋糕”正越做越大，创新合作的美好图景正徐徐铺展。

树牢普惠包容的亚太发展理念——

捷报频传的合作成果，印证着普惠包容是亚太发展的根本旨归，大家一起发展才是真发展。

“中方期待各方积极参与全球发展倡议”“中方将在亚太经合组织推进提高居民收入、促进中小企业集群式发展等倡议”“欢迎各方继续搭乘中国发展快车”……一系列中国倡议、中国理念，赢得亚太伙伴广泛认同和支持，为共同培育普惠包容的发展环境提供行动指引。

“让更多经济体、更多民众共享发展成果”，习近平主席的坚定话语，彰显亚太最大新兴经济体领导人深厚的人文情怀和宏阔的天下胸怀。

“共迎全球性挑战，共建人类命运共同体”

放眼广袤无垠的太平洋，加速演进的世界百年变局正让这里风云聚会。面对地缘冲突、单边行径、保护主义上升等重大挑战和频发危机，习近平主席以深沉的世界眼光观照亚太大家庭的前途命运。

在亚太合作面临新形势新挑战之际，人们期待听到中国声音、看到中国方案。这是久久回响在亚太各经济体人民心中的公平正义强音：“拆除割裂贸易、投资、技术、服务流通的高墙”“维护产业链供应链稳定通畅，促进亚太和世界经济循环”“要正确引导经济全球化方向，不能走少数国家独霸霸权的老路”“亚太地区不是谁的后花园，不应该成为大国角斗场”……中国正以深厚的智慧、勇毅的担当，在亚太乃至世界舞台上凝聚起和平、发展、合作、共赢的强大共识。

把握时代之变，偕行天下大道。

全球治理倡议——2025年9月1日，习近平主席在上海合作组织天津峰会上提出的这一重大全球倡议，强调奉行主权平等、遵守国际法治，践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向，为亚太各方和国际社会共同推动构建更加公正合理的全球治理体系提供重要指引。

勇立潮头，不惧风浪，一种定力愈发坚韧——“越是困难时刻，越要坚定信心”“亚太地区要继续领风气之先”“经济全球化动力和阻力胶着，但动力仍然胜过阻力”……

携手并肩，共谋繁荣，一种远见照亮未来——“共同倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化”“确保各国在国际经济合作中权利平等、机会平等、规则平等”“大国竞争不应是时代底色，团结协作才能共克时艰”……

在人类历史发展的十字路口，习近平主席以拨云见日的历史眼光与和合共生的中国智慧，推动亚太开放合作持续走深走实。

“让我们加强团结合作，共迎全球性挑战，共建人类命运共同体，为推进世界共同繁荣、开创人类更加美好未来汇聚大合力。”

人们期待：亚太大家庭的未来更加和平繁荣美好，共建亚太命运共同体之路越走越宽广！

(据新华社北京10月28日电)