



天门农业用水权改革实现水田同权

农民凭水权证可贷款交易

湖北日报讯(记者艾红霞、通讯员叶浩、潘少斌)天门自2024年入选首批全国深化农业用水权改革试点市以来,创新推出“水田同权”制度,赋予农业用水权与土地承包经营权同等地位,有效激活了农业用水的“市场基因”。截至9月26日,全市累计完成“水田同权”交易212单,交易水量3000余万立方米,交易金额8万元。

天门地处江汉平原腹地,河网密布,但过去农业用水缺乏明晰的产权和有效的交易机制,水资源利用效率偏低与浪费现象并存。成为国家试点后,该

市积极探索水权交易新模式,激发内生动力,“水田同权”成为其制度创新的核心一环。

“‘水田同权’,就是要让水权像土地经营权一样明码标价,成为可量化、可交易、可融资的生产要素。”天门市水利和湖泊局局长白群成介绍,水资源长期被视为公共福利品而非生产要素,该制度要求在土地承包经营权流转时,原则上要同步进行水权的流转交易。水利部门为取得水权的单位或个人颁发水资源使用权证,这张证书不仅是用水权凭证,更可成为融资通行证——持

有者能凭此向银行申请融资授信,将沉睡的用水权转化为水资产。

今年7月16日,天门市石家河镇岭农风农业专业合作社持水资源使用权证,从天门市农业银行获得40万元授信,一举解决生产流动资金短缺难题。理事长倪福康介绍,此前合作社在土地流转过程中同步完成水权流转,获得76.72万立方米的农业用水权。

为夯实交易基础,天门市明晰了全市6.54亿立方米的农业初始水权,并精准分配至668个乡镇村级用水户,全部核发使用权证。选定黄潭镇等10个乡

镇、彭市镇前河村等20个村作为核心示范区,完善用水计量监测设施,确保交易公平精准。天门还积极探索跨行业水权交易,让农业用水交易向生态、城镇生活等领域跨越。

“水权交易是发挥市场机制、优化水资源配置的关键,清晰确权激活了市场,实现了水资源高效流转。”省水科院农水所所长董苇说。

截至目前,天门市共完成包括水田同权交易、跨行业水权交易等在内的农业用水权交易653单,总交易水量7977万立方米,交易金额244万元。

联合国粮农组织项目 为何看好湖北



湖北省长江经济带农业废弃物可持续管理与利用项目启动。

文/图 湖北日报全媒记者 崔逾瑜 通讯员 孔剑

农业废弃物是放错了地方的资源,是亟待深挖的“隐形宝藏”,用则利、弃则害。

9月中旬,联合国粮农组织(FAO)技术合作项目“湖北省长江经济带农业废弃物可持续管理与利用”启动。项目聚焦畜禽粪污、农作物秸秆和农膜三类农业废弃物,通过在湖北范围内筛选典型企业,开展技术调研与规范制定,最终形成一套可复制、可推广的农业废弃物资源化利用技术标准。

“湖北模式”获联合国粮农组织点赞

水稻秸秆变身清洁能源、畜禽粪污成为天然肥、废弃农膜再生为塑料颗粒……在湖北,农业废弃物被“重新安排工作”,成为宝贵资源。

“FAO项目落户湖北,正是看中了湖北有农业资源、有技术模式、有转化路径。”农业农村部环境保护科研监测所副所长、研究员张克强一语中的。

湖北是全国粮食等重要农产品主要生产基地,每年生产500多亿斤粮食、4000多万吨蔬菜,出栏4000多万头生猪。同时,也产生了大量农业废弃物。

自2015年起,湖北加快推进农业面源污染治理和废弃物循环利用,在全国首先制定发布省级地方标准《区域农业面源污染综合防治技术导则》。

截至目前,全省50多个县市开展重点流域农业面源污染综合治理试点示范,培育和建成秸秆综合利用主体4000多个、畜禽粪污处理中心200多个、村级废弃物收储网点2万余处,构建了多层次废弃物处理网络。2024年,全省畜禽粪污、秸秆、农膜三大废弃物利用率分别达79%、94%、87%,高于全国平均水平。

湖北农业废弃物资源化利用已形成产业,转化路径清晰可循。

在咸宁,走进湖北宇隆新材料科技有限公司,堆积成山的农业废弃包装、废旧农膜等,经过精细加工,摇身变为改性塑料颗粒,广泛应用于汽车制造、电子电气、新能源等多领域。在青源生物科技股份有限公司,一根根农作物秸秆经过碎块、烘干、压缩、制粒等工序,变成粗细均匀的生物质颗粒燃料。该公司联合华中科技大学煤燃烧国家重点实验室,年收储秸秆10万吨,生产生物质燃料5万吨。

在团风,秸秆高值饲粮化工艺可替代30%的玉米饲料,秸秆基复合材料技术生产出的板材强度堪比实木,形成农业生态与产业发展的良性闭环。

在十堰,坚决守好“北方水井”,食用菌产业探索出“农业废弃物—食用菌—燃料—肥料”“菌草—食用菌—有机肥—菌草”等循环利用模式,开拓节本增效新路径。

“这样成规模、自动化的农业废弃物资源化利用实践举措,在全球范围内实属少见。湖北的转化利用,能创造实实在在的经济价值,大幅降低农业废弃物产生的排放,应当从‘湖北模式’中汲取经验,全球分享!”联合国粮农组织亚太区域办公室农食系统高级技术官员Meeta Punjabi Mehta考察湖北后如是点赞。

探索资源、环境、产业多赢路径

湖北与联合国粮农组织的合作由来已久。

据湖北省农业生态环境保护站站长樊丹介绍,早在上世纪80年代,FAO对湖北开展农业环境监测与管理能力支持计划。近十年来,FAO与农业农村部农业生态与资源保护总站分别作为国际、国内执行方,成功执行多期全球环境基金(GEF)项目,湖北积极参与项目实施。当前,GEF第8增资期项目“中国生态低碳大食物系统项目”已获批,湖北是全国8个项目区之一。

随着农业现代化进程加快,农业废弃物处理能力与生态保护需求之间仍存在差距,亟须通过技术创新和模式优化破解这一难题。

此次FAO项目在湖北落地,将聚焦十堰市畜禽粪便资源化利用、咸宁市秸秆回收利用、黄冈市农膜降解处理,开展技术合作。

“公司刚刚起步,借力FAO项目,有望迅速形成2万吨的年处理能力,让更多农业废弃物更高值化利用。”湖北宇隆新材料科技有限公司负责人余伟文满怀期待。

作为长江干线经流程最长的省份,湖北承担着统筹高水平保护和高质量发展的重要任务。省农业农村厅一级巡视员陈志勇表示,随着项目实施,必将在湖北凝练一套可推广的技术模式、培育一批高素质的人才队伍、拓展一片国际化的政策视野,推动构建以绿色生态为导向的产业布局和生产生活方式,真正实现“把废物变资源、把减排变增收、把挑战变机遇”。

农业农村部农业贸易促进中心联络处副处长刘兰表示,FAO与中国携手将项目落地在湖北,是一场国际先进理念与湖北农业实际的深度融合,将为湖北探索出一条“资源循环利用、生态环境改善、产业效益提升”的多赢路径。



农作物秸秆被加工成生物质颗粒燃料。



张家湖的小天鹅群。(资料图片)

湖北日报全媒记者 艾红霞
通讯员 叶浩 董苇

一纸协议,引来汨汨清流;一池活水,唤醒勃勃生机。

面对今夏持续高温少雨的考验,天门市张家湖国家湿地公园不仅未见干涸之忧,反而迎来小天鹅种群数量创十年新高的生态盛景——这背后,离不开天门试点全国深化农业用水权改革的助力。

天门市引汉灌区以55万元的价格,用农业节水回购的1200万立方米“活水”浇灌湿地,成功破解生态补水难题。

如今,在候鸟迁徙时节,260余只小天鹅蹁跹而至,全球极危物种青头潜鸭悠然现身,连同蓬勃发展的“水八仙”产业,共同绘就了一幅水源有保障、生态得改善、产业获丰收的和谐画卷,生动诠释了水资源优化配置与生态价值转化的“天门样本”。

一纸协议换来一湖活水

9月22日,天门市张家湖国家湿地公园内,湖面波光粼粼,水草丰茂如茵。

张家湖是天门市最大的湖泊,2023年被认定为国家重要湿地。因地处引汉灌区末端,拥有稳定的水源,是公园的重中之重。

面对今年持续高温与跨年连旱的双重考验,公园负责人一脸轻松:“以前肯定急得四处找水,现在水位稳居红线以上,水生植物生机勃勃——这都多亏了天门引汉灌区按需补水,为我们用水上了‘保险’。”

这份“保险”,源于天门深化农业用水权改革带来的变化——2024年,引汉灌区通过回购节余的农业用水权,累计完成124笔交易,回购水量1632万立方米。去年底,引汉灌区与天门张家湖国家湿地公园管理局签订水权交易协议,以55万元的价格交易1200万立方米水权给湿地公园,用于公园生态补水。

这笔交易达成后,张家湖顺利“补水”。虽然高温干旱天气持续,张家湖水位一直稳定在25.5米—26.5米。

“更惊喜的是,核心区水位抬升,沉水植物覆盖率提高,底栖动物数量增加,鸟类种类持续提升,生态系统日渐完善。”公园负责人细数变化。

“我们按需补水,收到园方补水需求后,十天内启动调水。”引汉灌区工程管理处党总支副书记成太平介绍,去年至今,共分六次完成补水任务,每次补水前都会做好前期调度,包括清理淤积杂物、协调上下游用水需求等;补水期间还安排工作人员沿渠巡查,排查渗漏隐患,确保补水过程安全高效。

张家湖奏响“天鹅湖”乐章

“你看,白鹭!我们张家湖的常客了!”驱车沿湖边前行,风光旖旎的张家湖,水面上不时有水鸟掠过。顺着公园工作人员的手指,湖边稻田上方,白鹭

盘旋飞舞,发出阵阵鹭鸣声。

良禽择木而栖,白鹭则“择优而栖”,它们喜欢居住在洁净的水草地带,有“大气和水质状况的监测鸟”“环保鸟”等美誉。

据介绍,张家湖是我国候鸟迁徙的重要驿站,越冬地,也是小天鹅、白琵鹭等珍稀鸟类越冬迁徙的中转站和栖息地,目前,定期栖息有2万只以上的水鸟。2023年底,有摄影爱好者在张家湖首次发现全球极危物种、国家一级保护鸟类青头潜鸭。

清流滋养下,湿地化身“鸟类天堂”。“今年,又迎来‘贵客’。”湿地公园观鸟台前,公园负责人介绍,在年初的全国越冬水鸟同步调查中,首次捕捉到花脸鸭、斑头秋沙鸭两种国家二级保护鸟类。调查还发现国家二级保护鸟类小天鹅达260多只,创下历史新高。

眼下,紧邻张家湖的九真镇龙背村二组,正在建设文旅项目,村党支部书记尹炳发介绍,颜值变美的村庄,吸引游客前来打卡,村里已有2户农家乐开始营业。

张家湖,吸引人的不光是美景,还有美食。

湖区盛产慈姑、荸荠、莲藕、水芋、水芹、茭白、芡实、野菱等八种特色水产品,俗称“水八仙”。尹炳发介绍,村里成立了电商直播间,将让“水八仙”端上全国千家万户的餐桌。

灌区增效民生受益

不止是生态补水,天门农业用水权交易范围正在向多方延伸。

在石家河镇诸葛村,水产养殖户贾齐的池塘边新增了计量设施。“去年11月,我们10户联合购买了3.6万立方米水权。”需要补水时,打个电话,灌区就能供水。目前,全市已有139户水产养殖主体通过水权交易获得稳定水源,用于四大家鱼、小龙虾等养殖。

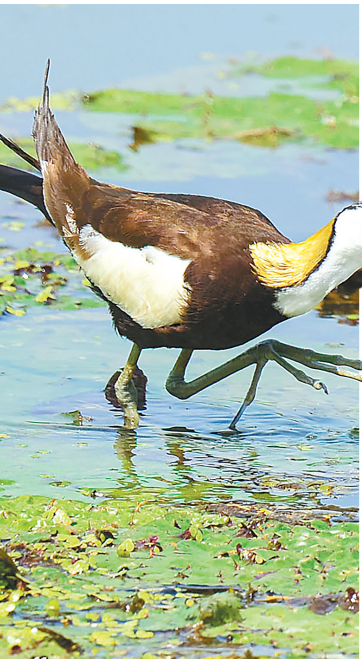
天门一医汇侨院区与引汉灌区达成水权交易后,年绿化用水3.65万立方米改用渠道水,成本降低超六成。

作为天门最大的灌区,引汉灌区承担着188.83万亩农田的灌溉重任。改革中,灌区创新性建立水权“储备库”——先回购农户节余用水指标,再匹配给有需求的用户,不仅实现了低效益向高效益的供需定向调配,收益也更高了。仅是和天门汇侨院区的交易,灌区将0.05元/立方米回购的水权,以0.3元/立方米的价格转让,盘活了节余水权,实现水权回购再交易增值,让“沉睡的水”变成生金的水。

“交易净收益可用于灌区干渠维修养护。”天门市水利和湖泊局局长白群成介绍,农业用水权改革已形成良性循环:灌区获得维护资金,节水镇村和农户通过出让水权获得直接经济收益,用水户通过水权交易获得急需的水资源,形成多方共赢局面,并极大激发了全社会节水积极性,实现水资源利用效率与经济效益的“双提升”。



张家湖成白鹭心仪的栖息地。(资料图片)



水雉出来觅食。(资料图片)



冬日的张家湖已成鸟类天堂。(受访单位供图)