

增强吸引力和包容性——

让资本市场成为创新链的“加油站”

阅 读 提 要

■ 增强国内资本市场的吸引力和包容性,是服务国家创新战略、破解“硬科技”融资困境、应对新一轮产业升级的必然选择,是我国提升全球资源配置能力的内在要求,更是在大国博弈中掌握金融主动权的战略必需。

■ 增强资本市场吸引力体现为对境内外资金、优质企业的持续集聚效应,包容性则表现为对不同所有制、不同发展阶段、不同行业企业的全覆盖支持,特别是对科技型企业直接融资的支持。

□ 田蕊 张欣

今年7月召开的中共中央政治局会议明确提出:“增强国内资本市场的吸引力和包容性,巩固资本市场回稳向好势头。”这不仅精准回应了经济转型升级阶段的现实需求,更深刻反映出资本市场在国家战略布局中的重要作用。

近年来,我国资本市场改革政策持续深化演进,呈现出清晰的战略递进特征。党的二十届三中全会提出“健全投资和融资相协调的资本市场功能”。2024年中央经济工作会议进一步将改革维度拓展至“深化资本市场投融资综合改革”。总体上,我国形成了以投融资关系优化为核心,涵盖市场功能完善、体制机制创新、生态环境培育等多维度的综合改革框架。此次会议将资本市场表述置于“持续防范化解重点领域风险”框架内,与化解地方政府债务等任务共同构成当前风险防控体系的核心内容。在全球资本流动格局深度调整、国内经济结构优化升级的关键历史时期,这一重要信号的释放,有利于从根本上重塑资本市场生态体系,为经济高质量发展提供持续稳定的动力支撑。

这是服务国家创新战略、破解“硬科技”融资困境、应对新一轮产业升级的必然选择。近年来,我国经济结构转型升级步伐加快,以新一代生物医药、人工智能、智能制造等为代表的前沿产业领域展现出强劲的发展势头,正逐渐成为拉动我国经济实现高质量增长的核心动力。但从创新特征来看,这类产业通常依托突破性技术,兼具战略价值与创新风险双重属性,短期内难以形成稳定的创新收益,而长期的投资回报也存在较高的不可预见性。这就使得战略性新兴产业在发展过程中,普遍面临资金供给与产业需求不匹配的问题。破解这一难题,亟待优化资本

去年以来,我国加快了投融资领域综合改革的推进步伐,一系列具有标志性意义的改革举措取得了实质性突破。

在增强市场吸引力方面,监管部门加大了投资端改革的实施力度,积极推动中长期资金进入市场,着力疏通社保、保险、理财等各类资金入市中的关键阻碍与痛点痛点。与此同时,通过多项措施提升上市公司质量与投资价值。

增强资本市场吸引力体现为对境内外资金、优质企业的持续集聚效应,包容性则表现为对不同所有制、不同发展阶段、不同行业企业的全覆盖支持,特别是对科技型企业投资运作水平,支持更多长期资金入市。培育壮大专业机构投资者队伍,发展具有国际竞争力的资产管理机构,同时引导机构投资者理性看待短期市场波动,让价值投资与长期投资理念成为市场

增强国内资本市场的吸引力和包容性何以重要

市场服务功能,提升资本市场吸引力和包容性,构建“科技—产业—金融”良性循环的生态体系,让资本市场成为创新链的“加油站”,为经济高质量发展注入可持续动力。

这是我国提升全球资源配置能力的内在要求,更是在大国博弈中掌握金融主动权的战略必需。当前,全球资本正经历“美元退潮”后的再配置浪潮,中国资本市场则以较低的平均市盈率成为资金流入最多的市场之一。但目前由于跨境结算效率低、对冲工具覆盖率不足以及部分前沿领域准

入限制等壁垒,严重制约了资本流动效率。如今,全球范围内对资本的争夺已进入白热化阶段。在此态势下,倘若无法有效清除各类制度层面的障碍,不仅会错失本轮全球资本重新配置的战略性契机,更有可能在科技产业与资本的竞争格局中处于不利地位。面对这一局面,中国资本市场亟待通过制度型开放的深化以及产业竞争力的提升,将现有的估值优势转化为资本的聚集效能,使中国市场成为全球长期资本眼中的“稳定锚”和“重要引擎”。

这是我国经济激活内需与提振信心

资本市场改革是一项持续推进的系统工程

在完善市场包容性方面,继“科创板八条”以及资本市场服务金融“五篇大文章”相关政策之后,今年进一步深化改革进程,推出了科创板“1+6”政策措施,其中包括恢复第五套上市标准、增设科创成长板块等创新性举措。通过优化制度供给与产品供给,完善股票、债券、期货等多层次资本市

场体系及其服务功能,引导各类要素资源加快向创新领域聚集。这些制度创新与发行上市、并购重组等基础制度的持续完善相互配合,显著提升了资本市场服务科技创新的能力,促进了创新要素的高效集聚。

现实地看,当前资本市场在投资端、融资端与制度端仍存在一定程度的

从投资端、融资端、制度端“三端”发力

健康发展的根基。稳步推进金融业对外开放,不断增强全球投资者配置人民币资产的意愿,促进我国资本市场的国际化发展。与此同时,要建立与开放程度相适应的跨境资本流动监管框架,有效防范潜在的外资大进大出风险。

融资端的改革,既要注重增量优化,也要关注存量提升。在增量优化方面,深化各项改革政策措施,为企业创新成长提供更加包容和适配的制度支撑。促进稀缺的金融资源更高效地流向具有创新能力和发展潜力的企业,尤其是高科技企业,帮助这些企业及时获取研发创新所需的资金,加快技术创新与产业升级的步伐;在存量提升方面,要强化上市公司步

续监管,通过现场检查和非现场监管相结合的方式,督促上市公司关注自身的投资价值,提高盈利能力与经营效率。通过有效的市值管理,使公司股票价格充分反映其成长潜力和盈利能力,切实提升投资者的回报。最后,要加快推进优胜劣汰机制,严格执行退市标准,充分发挥“有进有出”的良性市场运作机制的作用,加速问题公司与劣质企业的及时出清。

制度端的核心任务是不断净化市场环境,要深化发行制度改革工作,健全差异化上市标准,优化新股发行定价机制,拓宽中小企业的融资途径;要完善资本市场的制度规则体系,坚守“公平、公正、公开”原则,保护中小投资者合法权

的关键枢纽。当前资本市场表现疲软对经济系统的传导效应呈现多维度特征。从消费端观察,持续的投资回报率低迷在一定程度上抑制了居民财产性收入增长,进而制约了消费潜力的释放。这种市场状态容易通过信心传导机制引发“衰减螺旋”:上市公司股权融资难度加大导致产能扩张受限,市场参与者存在避险情绪造成风险资本供给收缩,最终对创新生态系统产生抑制作用。如果不能有效解决长期资本供给不足、机构投资者结构失衡等深层次矛盾,资本市场既难以发挥需求刺激功能,更会弱化经济增长的内生动力和预期稳定性。

吸引力与包容性不足问题。科技创新支持效能还未充分释放,上市公司质量呈现出明显的分层特征,部分企业存在治理结构不完善、盈利能力不稳定等突出问题,投资者的获得感与市场发展速度不匹配,中小投资者合法权益保护机制有待进一步完善。这些问题要求我们必须以制度创新作为核心突破口,构建更具竞争力的现代金融生态体系。

益,优化市场监管环境。对各类违法违规行为秉持“零容忍”态度予以严厉打击,加快建立行政、刑事、民事多维度、全方位的追责机制,营造尊崇法治的良好市场环境。

风险防控是提升资本市场吸引力的“生命线”,特别是在硬科技企业估值波动较大、外资流动不确定性上升的背景下,稳定市场预期已成为留住“耐心资本”的先决条件。因此,应持续完善中长期资金所涉及的财税政策、监管制度及投资政策。同时,要不断提升市场监管监管与风险应对的前瞻性和有效性,强化对市场预期的引导。此外,应加强监管协同力度,健全跨部门联动机制,打造稳定、透明且具有可预期性的市场环境。

(作者单位:中国大连高级经理学院)

□ 李霞玲

数智化浪潮下,智慧城市建设已成为推动城市治理现代化与高质量发展的核心引擎。中央城市工作会议擘画了“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的现代化人民城市蓝图,将“智慧”列为城市发展的核心目标。“智慧”意指通过技术与制度的创新并深度融合,实现城市复杂系统的透彻认知、科学决策与协同治理,最终提升人民群众获得感、幸福感、安全感。深刻理解并实践这一“智慧”内涵,是推动城市向更高形态、更高水平升级的关键所在。

价值理性跃升
技术赋能下城市治理模式转型

在智慧城市建设的进程中,前沿技术从辅助工具转变为核心驱动力,推动城市治理从效率优先的工具理性,转向更加注重人本价值的价值理性。传统城市治理长期依赖经验决策,且受信息不完整、数据碎片化等限制,难以精准回应城市复杂运行的多元需求。而今,依托全域感知网络与多源数据融合,数智技术正在破解这一瓶颈。其中智能传感器采集数据,物联网设备汇聚城市实时运行数据,AI算法通过深度关联挖掘与多维度解析,赋能治理主体动态把握城市复杂系统的整体运行状态,为治理模式转型奠定了技术基础。

数智技术赋能的城市治理智慧,突破了传统被动响应模式的滞后性、治理结构的单一性。通过机器学习深度解析历史运行规律,以及数字孪生平台对政策预案的情景模拟推演,城市管理者得以前瞻识别潜在风险节点,并据此动态优化处置预案与资源配置策略,从而使城市治理由事后补救转向事前预测。与此同时,智慧城市的治理结构也逐步由政府单一主导,走向多元协同共治。其中,云计算、大数据、物联网、区块链、人工智能等支撑的协同政务平台,打破了政府单一主导的封闭格局。

技术驱动的现代城市治理模式与结构的转型,其根本旨归在于人本价值的实现。当技术支撑的全周期管理理念实现对城市居民需求的精准响应,城市治理的核心目标从管理效率转向民生福祉,现代智慧城市建设的价值得以真正凸显:技术赋能最终服务于提升人的获得感、幸福感与安全感。

系统融合破局
应对城市复杂性的核心路径

城市是人口、资源、设施与活动高度耦合的复杂系统,交通、环境、应急、公共服务等治理难题,是城市系统内部各子系统、各要素等非线性作用下呈现出的系统困境。这些难题具有跨领域、高动态、强关联等特征,依赖单一技术或孤立系统的传统治理模式,已经难以应对如此复杂的城市现实。因此,推动系统融合成为破解治理瓶颈、实现智慧城市高水平发展的核心路径。

为应对此类挑战,需要技术创新与体制机制协同驱动。在技术创新层面上,构建具备全面感知、深度融合与智能协同能力的城市运行体系是关键。这一体系以城市信息模型平台为枢纽,集成地理信息、物联监测、社会经济等多源异构数据,建立与物理城市精准对应、动态映照的数字孪生体。同时,要建立跨部门协同平台,制定统一数据标准与接口规范,实现事件分拨、业务流转与多方联动的无缝衔接,为智能应用提供支撑。在此基础上,智能预警、策略优化等高级功能方可实现,从而推动城市迈向智能化、前瞻性治理新阶段。在制度层面,要推进配套体制机制改革。可以设立跨部门数据治理机构,统筹数据标准与共享机制,破除行政壁垒;推动业务流程再造与权责再设计,建立覆盖预警、处置与反馈的全流程协同机制;创新政企合作模式,在释放市场活力的同时,坚守数据安全与公共利益底线。

技术系统融合的终极目标,是构建具备“感知、分析、模拟、预测、优化”一体化运行能力的城市级智能体,核心价值在于以全域数据驱动,依托模型持续迭代与跨区域协同,实现对城市复杂系统的动态认知与主动精准干预,从而使城市治理实现从碎片化迈向整体性、从被动响应转向主动干预的智慧升级。唯有主动推动融合,才能有效驾驭城市复杂系统,为构建宜居、韧性、可持续的未来城市提供坚实支撑。

人民至上检验
让智慧城市可感可及有温度

现代化人民城市的价值追求,在于切实提升人民群众的获得感、幸福感与安全感。智慧技术深度融入城市治理与生活,潜力巨大,但若偏离“以人民为中心”的价值导向,也可能衍生新的不公与风险。

技术赋“智”的核心使命,在于以“智”惠民,即精准识别并满足市民个性化的真实需求,并能强化风险防范,助推城市迈向更加宜居、包容与韧性的未来。这要求城市治理者超越传统“一刀切”的服务模式,依托大数据分析等手段,推动公共服务走向精准化、智能化。如借助智慧健康档案与分析系统,可为市民提供定制化的健康管理方案;通过智能交通调度平台,能依据实时路况与个人偏好规划最优出行路线,提升通勤体验。在风险防范领域,技术是城市韧性的关键支撑。借助实时监测网络,可实现洪涝、火灾等灾害的早期预警,智能调度系统能够优化应急资源的调配与投放,而数字孪生技术助力模拟推演与预案优化,共同构筑起守护城市安全与生命财产的防线。

智慧城市也应是宜居、美丽、文明的生动实践。其建设成效最终取决于技术红利是否普惠于每一位市民,特别是传统服务难以触达的群体。为真正实现“智技惠民”,可构建完善的智慧化民生保障体系。一是建立融合主客观指标的评价体系,通过市民满意度调查、数字足迹分析及社会福祉统计数据,量化技术应用的实效。二是实行包容性设计优先,所有智慧应用需贯彻通用设计理念,提供多语言支持、简易操作界面及线下替代方案,确保老年人与残障人士等群体不被数字浪潮抛下。三是筑牢个人隐私安全防线,确立“最小必要”数据采集原则,并探索前沿技术以实现数据价值与安全的平衡;提高算法透明度,建立第三方监督机制,防止隐藏的偏见损害公平。四是深化共建共治共享,利用数字平台广泛征集市民需求与创意;开放部分城市数据资源,鼓励社会力量开发便民应用,实现智慧生态的全民共创。

智慧城市是“人民城市”理念在数智时代的深刻实践。唯有将技术力量深植于“人民至上”的根基,以制度创新为保障,以包容普惠为导向,才能确保智慧建设成果安全可靠、获得可触、幸福可及。

(作者单位:湖北工业大学体育学院)

体育强国之“强”是体魄、精神与文明的交响

□ 潘华云

秋意渐浓,群众体育的热情却如火焰般升腾。“苏超”“赣超”“汉超”等地方足球联赛,引爆各地参与热潮,生动展现了群众体育如火如荼的蓬勃景象。

体育强则中国强,国运兴则体育兴。体育是社会发展和人类进步的重要标志,是综合国力和社会文明程度的重要体现,体育强国梦与投资中华民族伟大复兴的中国梦紧密相连。建设体育强国绝非单一维度的突进,而是国民体质、竞技实力、体育文化、产业创新以及人的全面发展协同共进的系统工程,它以“人民身体素质和健康水平、体育综合实力和国际影响力居于世界前列”为战略目标,其核心要义是人民体魄与精神的双重强健,以及社会文明程度的整体跃升。

体育强国之“强”鲜明表征于国民体质的普遍增强

强国必先强民。《体育强国建设纲要》将“落实全民健身国家战略,助力健康中国建设”作为首要战略任务,党的二十届三中全会提出“实施健康优先发展战略”,充分体现了党中央对全民健身和全民健康事业的高度重视,为体育强国建设指明了方向。

发展体育运动,增强人民体质,是我国体育工作的根本方针和任务。近代中国遭遇的屈辱历史让我们深刻认识到强健体魄的重要性。毛泽东同志早在《体育之研究》中就指出,“体育一道,配德育与智育,而德智皆寄于体”。强健的体魄是道德与智慧的载体,体育相对于德育和智育而言居于基础地位。在现代社会,体育更是关乎人民健康福祉和国家人力资源竞争力的战略要素。建设体育强国必须以人民为中心,以全民健康为旨归,构建覆盖全生命周期、全人群的全民健身公共服务体系,通过广泛开展全民健身活动等,使体育锻炼成为社会生活不可或缺的重要组成部分,让强身健体成为一种文化自觉和社会风尚。

体育强国之“强”显著体现于竞技体育的综合实力

提高竞技体育的整体水平是建设体育强国的重要标

体育强国之“强”深深植根于体育文化的繁荣兴盛

深厚的体育文化是将运动内化为民众生活方式、价值观念和审美追求的关键要素,它赋予体育以不朽的“灵魂”。综观中西体育文化,中华体育精神博大精深,中华优秀传统文化源远流长。

中华优秀传统文化中蕴藏着“天行健,君子以自强不息”“天人合一”“阴阳平衡”等哲学智慧。弘扬这些理念,并与奥林匹克“更快、更高、更强、更团结”的现代精神相融合,能够形成独具特色的中国体育文化标识。建设体育强国需要深入挖掘体育的文化内涵,积极培育与传播冠军文化、健身文化、体育志愿文化乃至体育休闲文化,推动中西体育文化交流互鉴,创造既有民族特色又具世界意义的体育文化成果。要大力弘扬中华体育精神,讲好中华体育故事,通过传承优秀中华体育文化,展示新时代体育事业伟大成果,加强中西体育文化对话,提升国家影响力,使体育成为增强我国文化自信、提升国家文化软实力的重要渠道。

体育强国之“强”坚实支撑于体育产业的新发展

国务院办公厅最近发布的《关于释放体育消费潜力进一步推进体育产业高质量发展的意见》提出,“扩大体育产

品供给”“培育体育产业增长点”。创新活跃、结构合理、供需两旺的现代体育产业体系,是建设体育强国最活跃的经济表现和最强劲的支撑骨架。

当今社会,从传统的体育用品制造、赛事运营,到新兴的健身休闲、智能装备、体育经纪、电竞产业,体育产业的内涵与外延正在急速扩张。建设体育强国,要进一步完善体育产业链条,增加体育产品供给,大力发展体育健身市场,努力开发体育竞赛和体育表演市场,积极培育体育中介市场。丰富体育赛事活动,积极推动体育与文化、科技、教育、旅游、健康等产业深度融合。培育体育产业新模式、新业态,鼓励“专精特新”体育企业成长,更好满足群众体育消费升级需求,使体育产业成为经济高质量发展的重要引擎。

体育强国之“强”落脚于人的全面发展和社会全面进步

建设体育强国必须坚持以人民为中心,以人的全面发展和社会进步为落脚点。

马克思关于人的全面发展理论,将体育视为消除异化、实现自由的重要手段。体育实践培养人们的竞争意识、规则意识、团队精神和平等观念,这些现代公民素养对于构建和谐社会具有重要意义。体育强国是人民身心健康、精神昂扬、充满活力的社会。当前,中国正处于从体育大国向体育强国迈进的关键时期。这一进程不仅需要基础设施的投入、体制机制的优化、科技创新的驱动,更需要发展理念的深刻转变。要超越工具理性的局限,回归体育本体价值,认识到体育本身就是目的,是美好生活的重要组成部分,是人类自我超越、自我实现的重要方式。

体育强国之“强”,是一场关乎体魄、精神与文明的深刻交响,它关乎每个人的生活方式和价值选择,关乎民族未来的精神面貌,也关乎中华文明在世界上的呈现方式。当体育真正融入民族血脉,成为文明基因,中国人民不仅将拥有更加健硕的体魄,也将展现出更加从容自信的心态、更加开放包容的胸怀,为构建人类命运共同体贡献独特的中国体育智慧。