

# 在全面深化改革和扩大高水平开放上勇于探索 为加快打造内陆地区改革开放高地聚智添力

## ——省政协十三届常委会第九次会议纪实

7月10日至11日,省政协十三届常委会第九次会议在汉举行。会议深入学习贯彻习近平经济思想、习近平总书记关于全面深化改革的重要论述和考察湖北重要讲话精神,聚焦“加快打造内陆地区改革开放高地”主题开展协商议政。

2024年7月,中共二十届三中全会对全面深化改革和扩大高水平对外开放作出重要决策部署。同年11月,习近平总书记在湖北考察时强调,“湖北要在全面深化改革和扩大高水平开放上勇于探索”“坚持对内对外开放并重,打造内陆开放高地”。

通过深入学习讨论,与会人员一致认为,加快打造内陆地区改革开放高地,是习近平总书记和中共中央赋予湖北的神圣使命,是实现湖北高质量发展的必然要求。省委、省政府深入贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神,勇担加快建设中部地区崛起的重要战略支点使命,在全面深化改革和扩大高水平开放上勇于探索,推进全面深化改革取得明显成效。

省委、省政府高度重视这次会议。省委书记审定会议方案。省长提出明确要求,出席开幕会并讲话。

会前,省政协全面系统学习习近平总书记关于全面深化改革的重要论述和考察湖北重要讲话精神,认真落实中共中央决策部署和省委工作要求,组织召开情况通报会,研究加快打造内陆地区改革开放高地的重点问题,帮助委员知情明政、建言资政。

为提升协商议政质效,省政协教科卫体委员会、农工党湖北省委会、致公党湖北省委会3个承办单位认真落实工作要求,广泛发动省级各民主党派、政协有关界别、委员、专家学者等,组建课题组开展专题调研,形成建言材料48篇。

开幕会上,省政协副主席、农工党湖北省委会主委杨玉华作主题发言。邹徵、刘剑峰、陈华荣、黄翠、徐映梅、彭育园、杨智等常委和委员作协商发言。12家省直部门负责人到会听取意见、参加协商。

为改革开放广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量是人民政协的重大政治责任。与会人员围绕“加快打造内陆地区改革开放高地”主题,聚焦推进经济体制改革、推动经济结构转型升级、打造新时代“九州通衢”、推动新时代“九州通商”,推进新时代“九州通融”、推进科技创新和区域协同等6个专题积极协商议政、建言献策。

大家一致认为,要切实把思想和行动高度统一到习近平总书记关于全面深化改革的重要论述和考察湖北重要讲话精神上来,统一到中共中央决策部署和省委工作要求上来,以强烈的政治责任感和历史使命感,为加快打造内陆地区改革开放高地聚共识、献良策、立新功。

### 以思想破冰激发开放活力

课题组在专题调研中发现,一些地方“内陆意识”严重,部分干部缺乏全球视野,部分企业对外合作意愿不强。如何进一步加强改革的系统性整体性协同性,进一步提升政策落实的力度?

省政协主题发言人就加强改革开放意识提出建议:凝聚改革开放新力量。以“干部素质提升年”为契机,开展干部队伍、企业家开放能力培训,提升国际视野、战略眼光和开放胸怀。建立改革免责清单,解决干部、企业不敢为的顾虑。大力弘扬大别山精神、抗洪精神、抗疫精神,以奋勇争先的信心决心,让新时代的改革开放成为全省上下的共识,重塑“九州通衢”的开放活力。

培育体制机制新优势。以构建全省协同的开放型经济体系为牵引,通过创新协同、产业协同、政策协同,提升区域一体化水平,增强吸附、整合、配置全球资源的综合能力,将湖北从“地理中心”升级为“市场中心”。

打造营商环境新标杆。以关键环节改革降低制度性交易成本,在市场准入、企业负担、监管执法等市场主体反映强烈的问题上靶向发力、系统改革,激发各类企业的活力。以数字化改革提升政务服务效率,将“鄂汇办”打造成为全国数字化政务服务标杆。

常委会组成人员建议,推进经济体制改革。发挥经济体制改革牵引作用,在市场、投资、产业、贸易、金融、创新等重点领域关键环节深化改革,为高水平开放提供体制机制保障。深化要素市场化配置改革,加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

### 以产业升级夯实开放根基

聚焦新旧动能转换接续不畅,外贸导向型产业支撑不强,以跨境电商为代表的新业态新模式发展不足等问题,省政协主题发言人提出建议:



7月10日,省政协第十三届常委会第九次会议开幕会现场。



夜幕降临,长江中上游航运中心核心港——武汉阳逻国际港灯火璀璨。近年来,阳逻港发展进入快车道,交出了一张张亮眼的成绩单。

### 以枢纽提能拓展开放空间

据统计,2024年全省水路、铁路运输占总运输量的27.8%和3%,远低于公路运输的69.2%,长江黄金水道和铁路货运能力释放不足。鄂州花湖机场进出口总货值全国第3,但本地进出口额占比仅为19.9%。为此,省政协主题发言人建议:

推进枢纽“国际化”。做强“双枢纽”引擎,引育有航空资源的航司和物流企业,有序增开洲际航线,加密亚洲国际中短程航线。加快中欧班列(武汉)华中区域集散中心建设。畅通长江黄金水道,加快推进三峡水运新通道项目建设。

推进枢纽“标准化”。下大力气破解多式联运“最后一公里”难题,在硬联通的基础上,推进“水铁公空”不同运输方式的电子运单、联运装备等的标准化改革和创新应用。

推进枢纽“集成化”。支持湖北港口集团引入顺丰、京东等战略投资者,组建跨运输方式合资公司,降低物流成本。完善供应链物流公共信息服务平台功能,提高物流效率。

常委会组成人员建议,打造新时代“九州通衢”。加强设施互通,构建高效物流网络体系,畅通国内国际双循环。深化标准对接,促进多式联运无缝衔接。做强武汉天河机场和鄂州花湖机场“双枢纽”引擎,增加武汉国际航线数量。

常委会组成人员还建议,推动新时代“九州通商”。聚力打造具有强大辐射带动能力的中心城市,充分释放“头部”城市的集聚与辐射效能。着力培育具有国际国内竞争力的龙头企业、链主企业,为“九州通商”打造核心引擎。

### 以平台增效提升开放能级

省政协主题发言人认为,我省高能级开放平台不够多,缺少国家级顶尖开放平台。自贸试验区、综保区、产业园区、外贸供应链等平台功能有待完善。对此提出建议:

创造性推动高能级平台建设。瞄准国家新一轮开放布局窗口期,集中资源申报具有全国影响力的先进制造业集聚中心、具有全国影响力的物流枢纽中心等国家级顶尖开放平台落户湖北。聚焦我省重点领域和优势产业,推进平台开放共享,加强国际科技合作。

优化整合各类平台功能。以“十五五”规划为契机,加强对自贸试验区、自主创新区和综保区发展的整体性、差异性、协同性布局谋划。

持续提升平台的知名度和影响力。大力培育汉口北、首衡城等内外贸一体化经营主体。擦亮中国—北欧经贸合作论坛等国际交流品牌。推进武汉国际消费中心城市建设。塑造“楚才兴鄂”品牌,打造人才聚集高地。

常委会组成人员建议,推进新时代“九州通融”。加快实施湖北自贸试验区提升战略,争取国家一揽子改革任务授权,实现从“试验田”向“增长极”转变。制定全省低空经济发展规划,引导发展“低空+”新模式新业态。打造全国金融“中部支点”。建设武汉“国际文化艺术中心”。

常委会组成人员还就推进科技创新和区域协同提出建议,推进以企业为主体的产学研协同创新,支持企业牵头与高校、科研院所等共建研发平台,组建创新联合体。围绕国家所需,发挥湖北所长,优化区域创新政策,推动创新要素资源的高效流通与精准匹配。

### 以经济体制改革为牵引 打造内陆地区改革开放高地

省政协常委、武汉大学二级教授邹薇建议:

以改革促进现代化产业体系建设,提高制造业集群竞争力。推进企业管理和收入分配制度改革,打造创新型企业组织,力争三年内新增2个国家级先进制造业集群。

深化科技人才体制改革,增强协同式创新的策源力。建好武汉具有全国影响力的科技创新中心,争取东湖科学城申报国家科学中心。深化创新机制和平台改革,更好支撑国家重大战略需要。

深化要素市场化配置改革,擦亮

### 提升物流枢纽能级 强化枢纽经济开放辐射力

省政协常委、农工党湖北省委会副主委刘剑峰代表农工党湖北省委会建议:

加强设施互通,构建高效物流网络体系,畅通国内国际双循环。着力提升长江、汉江航运能力,高效率联通海上丝绸之路;织密空中航线,立体式

支撑空中丝绸之路;提升中欧班列通道能级,全方位融入海上丝绸之路。

深化标准对接,促进多式联运无缝衔接,引领互联互通新格局。加大补链强链项目攻坚力度,大力推行“一单制”“一箱制”发展,推进航运信息与

### 深化“走出去”“引进来” 推动外贸高质量发展

省政协委员、省商务厅一级巡视员陈华荣建议:

培育壮大市场主体,固本强基,打造开放型经济高地。实施外贸龙头企业强计划,以大企业带动中小企业出海。

加快培育外贸新动能,加力挖潜,

驱动外贸增长引擎。大力发展跨境电商、市场采购、离岸贸易、海外仓等新业态新模式,支持鄂州等市州用好国家跨境电商综合试验区。

全面提升平台能级,抬升底板,打造内外贸融合枢纽。深化“单一窗口”建

### 加快打造武鄂黄黄“临空+低空经济”现代产业链

省政协常委、致公党湖北省委会副主任黄翠代表致公党湖北省委会建议:

加速低空产业链强链补链。以武汉为中心,联动武鄂黄黄及周边航空产业相关城市,充分发挥各地在光电子信息、北斗导航等领域的产业优势,

能技术与农业生产,提升效能。鼓励通用航空企业依托仙岛湖等优质水域资源及武汉市重点景区,开发空中游览等特色项目。

夯实基础设施根基,优化空域管理体系。加强武鄂黄低空与临空基础设施建设,科学规划城际间起降点布局及通信、导航、监视等配套设施,根据实际需求分阶段有序推进。

### 补齐自贸试验区短板 提升开放平台能级

省政协委员、民进湖北省委会监督委员会副主任徐映梅代表民进湖北省委会建议:

深化金融开放创新。构建跨境金融服务体系,争取试点自由贸易账户分账核算体系。探索跨境保险业务创新,为新能源汽车等重要出口产品提

供“海外仓+保险”综合服务。

推动贸易便利化升级。借鉴上海“数字综保区”经验,建设湖北自贸试验区跨境贸易大数据平台,实现“单一窗口”与海关、税务、物流等系统的深度融合。

提升制度创新协同性。建立湖北

### 发挥湖北科教资源优势 打造国际科教合作高地

省政协常委、湖北工业大学党委书记彭育园代表省政协教育界建议:

聚焦人才双循环的“阳光”,优化科教人才流动与激励政策。整合我省高校、科研机构、科技型企业的人才需求与引才渠道,完善全球引才矩阵。

立足高能级平台的“土壤”,打造国际科创走廊。统筹建设湖北国际科教合作的境内关外窗口区,对接“51020”现代产业集群需求,开展技术攻关,推动国际科技合作基地与教育、产业深度融合。

着力创新生态的“空气”,破除制

### 把武汉打造成为湖北的改革开放高地

全国政协委员、省政协常委、武汉市政协主席杨智建议:

强化枢纽链接功能。高标准建设长江新区,积极争取国家支持长江新区设立为国家级新区,打造海上、陆上、空中“三个丝绸之路”重要枢纽节点。

强化平台载体功能。不断做强开放平台,制定落实自贸试验区提升战略实施方案,以制度创新为核心,加强改革整体谋划和系统集成。

强化交往交流功能。加快建设武汉中部对外交往中心,争取更多国家在武汉设立领事馆。深入实施“友城

一流营商环境新名片。抢抓机遇,争取用地、用能等指标,促进国家重大项目在湖北落地。深化大财政改革,深入实施财政金融互动政策推动实体经济经济发展。

深化贸易流通体制改革,打造内外贸一体化发展新样本。争取超长期特别国债、政府专项债等支持,改革重大项目捆绑土地、矿产、旅游等资源综合开发的投融资模式。

各种运输方式的数据集成、信息共享,提升“一单到底”数字化覆盖率。

推进制度融合,提升通关便利化水平,打造制度型开放新高地。做强做优内外贸一体化市场主体,支持楚天、国控等供应链平台和优势产业龙头企业内外贸融合发展;建设更高标准的贸易自由化便利化体系,推动通关口岸监管互认。

设,为企业出口出海提供一站式服务。

招商引资引贸两手抓,开源引流,助力产业补强调优。加快推进产业数字化转型,推进全球楚商回乡,叫响“投资中国·优选湖北”全球招商品牌。

持续优化贸易环境,厚植沃土,护航企业高质量发展。持续开展“千企百业出海拓市场行动”,加快完善海外综合服务体系,消除企业“走出去”顾虑。

能技术与农业生产,提升效能。鼓励通用航空企业依托仙岛湖等优质水域资源及武汉市重点景区,开发空中游览等特色项目。

夯实基础设施根基,优化空域管理体系。加强武鄂黄低空与临空基础设施建设,科学规划城际间起降点布局及通信、导航、监视等配套设施,根据实际需求分阶段有序推进。

武汉、襄阳、宜昌三大片区产业协同创新联盟。借鉴上海“长三角自贸试验区联盟”经验,推动与长江经济带其他自贸试验区的政策协同。

对接国际高标准规则。探索数据跨境流动试点,在武汉光谷等科技密集区设立数据跨境流动安全示范区。深化绿色贸易创新,依托中碳登(武汉)平台,探索跨境碳交易机制。

度壁垒,营造开放包容氛围。试点“负面清单+国际通行规则”管理模式,聚焦成果跨境转化和服务产业出海,开展“国内特色班”“境外就地培养”。

围绕创新服务的“水分”,强化成果转化国际转化服务。坚持“政府引导、专业管理、市场运作”原则,加快重构孵化平台体系。加强知识产权保护。完善跨境成果转化机制。

“青”工程,加强友城交往互动。

培育壮大市场主体。实施外贸主体培育计划,产业外向度提升计划、外贸新动能培育计划,深度参与全球产品分工和合作。

优化开放环境。出台新一轮通关便利化政策,推进扩大“先期机检”“智能识别”作业试点。加快推进国家服务业扩大开放综合试点,促进外商投资便利化。