

# 耕地保护 湖北在行动



吴店镇全域国土综合整治项目实施后，凉水村对占补平衡项目进行了土地平整。

## 枣阳

### 守好「饭碗田」

### 稳住「米袋子」

岁末，从枣阳市传出消息，2024年枣阳市粮食产量预计达到25.94亿斤，同比增长2%，特别是夏粮面积150.25万亩、总产56.94万吨，居全省第二。

耕地是粮食生产的“命根子”。作为全省有名的农业和产粮大市，枣阳牢牢守住带位置下达的239.68万亩耕地保有量和207.74万亩永久基本农田保护任务两条红线，严格耕地保护“党政同责、终身追责、刚性考核、一票否决”要求，构建市、镇、村三级耕地保护工作格局，把耕地保护责任压实到“最后一公里”。通过“清单化”落实任务、“梯级化”压实责任，枣阳筑牢耕地保护“思维底线”，形成全市耕地保护工作强大合力。在2024年公布的全省耕地保护考核中，该市位列15个优秀县市的第一方阵。



撰文：刘平 李涛 徐晓艺 李敬  
策划：湖北省自然资源厅

### 集约节约用地 用好每寸土地

守住耕地，集约节约是关键。枣阳既是全国产粮大市，又是全国经济百强县市。近年来，枣阳市通过盘活存量用地、提高亩均投资强度等措施，节约集约利用好每一寸土地。

位于枣阳市环城办事处约354亩的地块，土地原开发企业倪氏国际因资金困难，计划将南侧约150亩土地过户给湖北蓝带啤酒有限公司。

倪氏国际和湖北蓝带均是枣阳市重点招商引资项目，为保障项目顺利进行，枣阳市自然资源和规划局了解情况后，主动向企业介绍国有建设用地使用权转让预告登记的办理流程，提供政策指导。根据《湖北省优化营商环境先行试点申报工作的通知》制定《枣阳市土地使用权转让预告登记制度改革实施方案》，依法为企业办理土地转让预告登记，并在收到申请材料1个工作日内完成了国有建设用地使用权转移预告首次登记。

双方于2023年9月签订《国有土地使用权使用权过户协议》，在枣阳市政府大力支持下，湖北蓝带啤酒有限公司按照新的工业标准实施25万升啤酒改扩建工程，项目总投资5亿元，建成后的厂区基础设施更加完善，有效盘活了存量低效用地，提高了土地利用

率。同时新增100个工作岗位，建成后预计销售收入9亿元，税收5600万元。“既要项目落地，又要守住耕地红线。我们在实现高质量发展的同时做好高水平保护。”枣阳市自然资源和规划局国土空间用途管制和耕地保护监督股相关负责人说。

重大招商项目一律进园区，严格执行工业项目建设用地指标控制，严格审核规划选址、产业类型、用地规模等情况，及时“叫停”不符合国土空间规划和国家产业政策的“三高”企业准入，避免新出现土地利用效率低下、闲置浪费等现象。

集中清理，盘活存量，摸清家底，编制土地数据地图和招商地图，标注批而未供土地、供而未建土地和闲置土地。用大数据给土地“画像”，建立数据库，一键查清全市企业土地利用现状，精准掌握全市土地利用动态。集中清理存量用地，大力整顿“批而不用”“多占少用”问题。

制定城镇低效用地再开发方案，通过精准招商、闲置厂房租赁、增资扩股、互事整合等方式集中清理和盘活存量用地。近年来，共消化处置批而未供土地5000多亩，处置闲置土地3000多亩。

### 耕地流失整改 让荒田变良田

枣阳市琚湾镇罗棚村，一块50多亩的小麦田长势正好。

“这里原来全部被种上了杨树，经过整改，恢复成耕地，今年夏季种的玉米大获丰收，冬季小麦长势也好。”12月23日，冬日暖阳下，罗棚村村支部分负责人说。

罗棚村50亩耕地流失，种上了杨树。今年耕地保护督察工作开展后，镇村两级迅速行动，找到相关村民，算起了经济账。“杨树8年成材，每亩杨树卖不到1000元。而这些耕地种一季玉米，一季小麦，最差收入也可到1500元。如果流转给种田大户，一亩也可收入500元左右，比种树强。”算好了账，村民们纷纷配合起来，很快50亩田被整成了一块大田租赁给种田大户，今年夏季玉米亩产达700多公斤。

枣阳市兴隆镇陈楼村3500多亩水田前几年常常因“干涸”减产，一些村民干脆在地里种上苗木，全村耕地流失面积达到200多亩。2023年枣阳

市在该村实施了高标准农田改造项目，对堰塘清淤修筑，整修沟渠。村民周树德说：“把原来流失的耕地都种植了水稻，荒地变良田。亩均产量都在1400斤以上，比历史最高年份还高出10%。”

2024年以来，枣阳市开展了上半年耕地流失专项排查、2024年土地卫片执法专项排查、耕地后备资源专项排查、15度以下林地资源专项排查。结合各类专项行动，摸清耕地底数。委托技术机构，全面负责耕地流出、永久基本农田核实处置、土地卫片执法工作，确保任务不重复、沟通无障碍、数据无差异。以此制定了“把握时点、先急后缓，上下联动、各负其责，统筹考虑、以定进，统一标准、实事求是”的工作原则，精准施策制定问题整改方案，全面督导整改落实工作任务。枣阳市自然资源和规划局相关负责人介绍，近两年来，枣阳市有6000多亩耕地流出问题已整改到位，恢复了耕种。



9月4日，在枣阳市熊集镇杜岗村，村民们正在忙碌着收割田里的稻谷。据村民介绍，今年风调雨顺，水稻亩产可以达到1800斤左右。



枣阳市南城办事处后湖村高效农田整治。



枣阳小麦丰收。



董楼村“找回”的耕地丰收了。

### 实施土地整治 补充增加耕地

12月下旬，走进枣阳市吴店镇徐楼村，田成方，路成行，地里的小麦长势正好，灌溉沟渠和塘堰正在修整。远处，一排排别墅错落有致。

“这是国土整治项目带来的改变。”

吴店镇全域国土综合整治项目2023年开工，涉及白水、凉水、徐楼、五口和李寨五个行政村，总面积为6.77万亩。项目总投资超6亿元。预计产生耕地指标3735亩，其中，城乡建设用地增减挂钩项目耕地指标514.29亩，土地开发（占补平衡）项目耕地指标2703亩，提质改造（旱改水）项目水田指标518亩。

“村里变漂亮了，路也修好了。污染严重的养殖塘堰变成了漂亮的风景湖，旱地变成了高效农田，还建成了党群服务中心。”凉水村村民小张说。

据介绍，该项目共包含13个子项目，其中地方政府配套实施4个子项目，总投资5885万元，包含G234国道环境整治工程、“四好公路”改造项目、美丽乡村建设项目、高标准农田建设项目。社会资本投资9个子项目，总投资5.467亿元，包含高效农

田整治项目、土地开发项目、提质改造（旱改水）项目、增减挂钩项目、搬迁安置房屋建设工程、党群服务中心建设项目、智慧农业建设工程、居民点污水处理、环境改善工程和生态林地保护工程。

枣阳实施以国土整治为平台的耕地补充项目建设。坚持数量与质量并重，全面推进国土综合整治，全面启动补充耕地项目，通过实施土地整治项目，对零星土地、低效园地、残次林地、废弃坑塘、沟渠等宜耕后备资源进行开发，以时间换空间，多途径新增耕地。

国土综合整治项目只是枣阳补充增加耕地的一种方式。通过统筹优化耕地林地布局，按照“宜耕则耕、宜林则林”原则，通过优化耕地、林地、园地布局，推动耕地和永久基本农田“小田”变“大田”，逐步解决耕地碎片化、非粮化问题，实现良性稳定发展。2024年以来，枣阳共报备入库水田指标12591亩，共报备入库旱地指标4067亩，增加粮食产能479.5706万公斤，形成全市耕地占补平衡重大保障。近年来，获得耕地指标省级补偿资金5136万元。

### 严管耕地问题 形成保护合力

年初，枣阳市民通过12345政务服务便民热线反映，枣阳市琚湾镇郑岗村有人违法占用耕地搭建钢构棚。枣阳市自然资源和规划局积极响应，与属地相关部门组建综合执法专班，现场取证、调查。经核查，市民反映问题属实，依法对该村龚某违法占用土地行为进行立案查处。

“今年以来，我们多部门联合查处乱占耕地违法行为”。枣阳市自然资源和规划局执法部门负责人说。

今年，枣阳市审计局在开展领导干部离任经济责任审计中，重点关注耕地“非粮化”整治情况。审计人员通过数据比对问题图斑、实地查看图斑现场等方式，审查永久基本农田是否违规占用、耕地是否闲置荒芜、土地性质是否违法变更，提高了各级干部对耕地保护的认识。

枣阳市自然资源和规划局与纪委监委、公安、法院、检察院、审计、农业农村部门同频共振、问题共答，形成耕地保护的强大合力，构建“上下协同、纵横交错、社会参与”的耕地大保护格

局。通过健全长效机制，为规范管理、及时发现、快速制止、严肃查处新增违法占用耕地行为提供了更有力的政策支持。让广大群众明利弊、守底线，构建了“不敢违、不能违、不想违”的耕地保护新格局，努力形成全社会严守耕地红线的政治自觉、思想自觉、行动自觉。近年来，共向农业农村部门移交案件线索85宗，向公安机关移交涉嫌案件线索11宗。

通过深入宣传农村乱占耕地建房“八不准”、防止耕地非粮化“六严禁”、严格用途管制“五不得”、永久基本农田“四严禁”等政策法规，以及违法占用耕地整治的案例，以案释法加强警示教育，敲响耕地保护警钟，传达“零容忍”的态度和决心。同时，结合“人防+技防”，综合采用“实地查”“天上看”“网上管”“随手拍”等方式，织好全监管“地网”。坚持治标与治本相结合，堵漏洞、补短板、强弱项，严控耕地转为其他农用地，坚决遏制耕地“非粮化”、严格管控耕地“非粮化”。



李寨村占补平衡项目土地平整后地块。