



建设江汉平原高质量发展示范区

# 千亩工业荒地变身铁水联运枢纽

## ——荆州盘活国有“三资”赋能项目建设

“经开区规上企业近300家,每年原材料和产品运量巨大,希望在园区和港口之间新建铁水联运枢纽项目。”近几年,荆州市相关部门到荆州经开区走访时,不少企业提出,希望加快完善铁水联运功能,帮助更多企业降低物流成本。

要建设铁水联运项目,需要大块连片土地,荆州经开区产业发

展用地有限,供地矛盾如何破解?

近年来,荆州积极探索盘活国有“三资”(资金、资产、资源),努力实现“分散变集中、资源变资产、资产变资本”,推动有限资源要素投向经济社会发展最需要的领域、关键环节,为项目建设注入源头活水。



近年来,荆州高标准建设大宗商品铁水联运枢纽,图为荆州港盐卡港区的一处铁水联运码头。(湖北日报全媒体记者 刘峻峰 摄)

湖北日报全媒体记者 何辉  
通讯员 周祚 马优明

### 沉睡10多年的荒地“醒”了

12月10日,走进位于荆州经开区荆江大道与木沉洲路、宝莲路交会处的一片工地,紧挨长江的江滩上,多台塔吊正在作业,现场一派繁忙景象。

这里是荆州市大宗商品铁水联运枢纽施工现场。一年多以前,这块地还是一片被闲置10年左右的厂区,厂房破败,杂草丛生。

2012年,占地850亩的长江铝业项目落户荆州经开区荆江大道,但厂房还未建完,就因资金链断裂而停工,造成土地闲置。

“一方面,新批土地越来越难,用地成本越来越高;另一方面,闲置土地、低效项目、‘僵尸企业’占着地块,难以产生效益。”荆州经开区财政局副局长刘国说,对这类项目进行有效盘活,既能解决土地供应瓶颈,化解发展矛盾,也是当前大财政体系建设要着力解决的问题。

建设大财政体系,第一步是做好规划。荆州拥有483公里长江黄金水道和651公里岸线,与浩吉铁路、焦柳铁路形成“双十字”交叉,近年来该市正全力打造长江中游大宗商品铁水联运枢纽。

“相较于传统模式,铁水联运能有效降低物流运输成本,提升配送效率。”刘国认为,荆州经开区的铁水联运枢纽还需要进一步优化,设置更多“网点”,让企业尤其是需要运输大宗商品的企业受益更多实惠。

2022年,荆州经开区资产盘活专班深入研究后认为,长江铝业的闲置空地面积大,又毗邻长江,且拥有码头资源,很适合发展铁水联运。

很快,荆州经开区控制性详细规划将该宗地整体规划调整为物流产业园,项目名为荆州市大宗商品铁水联运枢纽。

### 三大子项目建设快马加鞭

简单来说,大财政体系建设就是以规划为

导向,以国有“三资”为基础,以有效债务为锚定,构建财政、金融、投资统筹联动机制,带动和调控社会投资,形成新的高质量发展动力循环机制。

项目明确后,荆州经开区资产盘活专班快速清理债权债务关系,由荆州市荆发控股集团作为债权人向荆州市中级人民法院提起诉讼,申请对长江铝业进行破产处置。

该项目招商工作同步推进。2022年8月,荆州市荆发控股集团成立子公司荆州铁水联运港口服务有限公司,具体负责铁水联运物流产业园项目。

2022年底,荆州铁水联运港口服务有限公司经过三轮竞拍成功摘得该地块,并与荆州市地方铁路公司200多亩项目用地整合开发,总面积达1070亩。至此,这块闲置10年的土地终于被盘活,有效释放了稀缺的土地资源。

铁水多式联运项目共有三个子项目。其中,物流产业园区子项目,总投资13.2亿元,主要包括横向主干道、散货堆存交易区、粮食贸易加工区、公共仓储物流区、交易服务区及辅助设施区等。码头作业区子项目,总投资9.14亿元,年吞吐量为1600万吨,货种包括铁矿石、煤炭、粮食、砂石料、非金属矿等。疏港铁路及装卸区子项目,总投资约10亿元,铁路专线从既有荆沙铁路接轨引出到达新建江陵西站,并延伸进入物流园。铁路专线建成后,初、近、远期运量分别可达950万吨、1200万吨、1580万吨。

2023年10月,物流产业园项目一期开工建设,已完成投资3.26亿元。据施工方中交二航局荆州多式联运物流产业园项目技术负责人齐鹏介绍,目前,物流交易中心已完成主体结构封顶,一期所有项目预计在2025年底完成。码头作业区和疏港铁路子项目也在加快推进中。

### 补齐铁水联运重要拼图

虽然铁水联运项目还未正式运营,但已引发广泛关注,荆州经开区的不少企业对该项目充满期待。

位于荆州经开区的益海嘉里(荆州)粮油

工业有限公司,以加工水稻、米糠粮油等为主营业务。“目前,公司每年约有30万吨的原料和12万吨的产品进出。如果公司周边就有便捷的铁水联运枢纽,我们的物流运输就会有更多选择,相应成本也会更低。”该公司相关负责人说。

荆州市交通运输局港航科相关负责人介绍,目前,荆州中心城区的铁水联运业务主要集中在盐卡港区,该港区现有旺港码头开展散货铁水联运业务,另有一个码头开展集装箱铁水联运。随着荆州经济快速发展,这两个码头已越来越不能满足企业对大运力、低成本铁水联运的需求,亟须拓展新的作业区。

恰好,荆州市相关部门通过盘活原长江铝业那块地,将其打造成铁水联运枢纽,成为盐卡港区新的作业区,为经开区以及荆州中心城区的企业提供服务。

在荆州市财政局副局长朱砂看来,盘活闲置土地建设铁水联运枢纽是荆州市推进大财政体系建设非常典型的一个案例,具有显著的经济和社会效益。

朱砂表示,从国有“三资”角度来讲,该项目盘活了多年的闲置土地资源,新增了投资建设;对经开区来说,项目建成后,能为园区企业提供便利的铁水联运通道,帮助企业降低物流成本;对荆州市而言,该项目已成为荆州打造铁水联运大宗商品供应链平台的重要拼图。



荆州市大宗商品铁水联运枢纽效果图。

### 上线国有“三资”管控平台

# 荆州加快大财政体系建设

湖北日报讯(记者何辉、通讯员周东)截至11月底,盘活近期可利用资产172亿元,盘活率63%;55个项目对接金融机构,并获得授信136亿元……12月19日从荆州市财政局获悉,该市大财政体系建设已取得阶段性成效。

推进大财政体系建设,是构建高质量发展动力循环机制的新路子。荆州市财政局副局长朱砂介绍,早在几年前,荆州就开始探索盘活国有“三资”,把分散在各领域的国有资源资产资金聚合起来,打通资源变资产的有效通道,更好发挥财政资源统筹的“集聚效应”,以大财政体系改革为高质量发展赋能。

作为荆州最大的国企平台,成立于1999年

的荆州市城市发展控股集团有限公司,承担城市公共资源和公共产品服务运营等重任。近年来,随着国家政策收紧,平台公司新增融资难度加大,该公司面临转型。2023年,该公司以大财政体系建设为契机,整合集团内部医药健康、文化旅游、建筑施工、教育科技等多个产业板块,推动资产重组,设立湖北荆江实业投资集团有限公司(以下简称荆江实业),成为我省第一批成功筹建的产业类子公司。

目前,荆江实业总资产达到300亿元,净资产规模达100亿元,并成功获得2A+主体信用评级。2024年,荆江实业实现了“双百亿”目标,即将100亿元平台债务成功转化为市场化债务,同

时获得金融机构授信100亿元。这一转变不仅有效降低了企业的融资成本,更增强了其抵御市场风险的能力,为企业的长远发展注入了强劲动力。

荆州以大财政体系建设分类推进存量债务化解。截至11月底,该市政府债券到期本息100%兑付,5家平台公司实现隐性清零;年内还将有4家平台公司实现隐性清零,转型为市场化企业。中央一揽子化债政策出台后,市县两级政府积极对接争取,专项债券置换隐性债务资金预计近期下达,届时将大大减轻当期偿债和付息压力。

目前,荆州市已建立常态化清理盘活机制,上线国有“三资”管控平台,加快大财政体系建设步伐。

## 洪湖岸边有支“娃娃督查队”

湖北日报全媒体记者 刘淑森  
通讯员 孙中伟 高小庆

“这几朵鲜花,值得加分。”洪湖市瞿家湾镇桃花村村民颜学胜家门口,几名小学生正在给他家的环境卫生情况打分。

近日,桃花村举行了一场别开生面的“卫生督查”活动,邀请村里6名小学生担任督查员,从46户村民中分别选出“卫生光荣户”和“最美庭院”两项荣誉代表。

村支书周永福讲解了评选标准后,6名督查员依次走进村民家中查看。看到干净整洁的庭院,他们大声赞叹;对“脏乱差”的角落,他们直言不讳。一些卫生“钉子户”被批评得面红耳赤,当场表示马上改正。

桃花村依洪排河而建,距集镇相对较远。村民们过去将垃圾随地乱扔或就地焚烧,自嘲“垃圾靠风刮,污水靠蒸发”。

周永福看在眼里,痛在心里。在当地政府帮助下,他带领村干部和一些村民代表,前往螺山镇双红村、乌林村以及赤壁羊楼洞等地考察学习,发动村民和镇包村干部、驻村工作队、村“两委”面对面,多次召开“板凳会”,发动村民共同改善环境卫生。

经过集思广益,桃花村成立环

保理事会,向每户居民收取100元的卫生费作为启动资金,建立起积分超市“兑换站”。村民可以通过捡垃圾、收拾门前屋后庭院等行为来获取积分,兑换日常生活用品或生产物资。每户每季度给予50分底分,同时设置“红黑榜”,根据情况加分或减分。

桃花村每月评一次“卫生光荣户”,每季度评一次“最美庭院”,每年评选一次“最美媳妇”“最美婆婆”,获奖者奖励30分,并颁发奖状和流动红旗,引导村民形成良性竞争。

一开始,村民们积极性很高,然而没多久就有人不愿意了。原来,一些村民在打分时拉不下面子,或者厚此薄彼,导致评分不公。周永福思来想去,再次征求村民意见,最终决定让村里的小学生来当评委。

“孩子们童言无忌,敢于说真话,村民们也想给孩子们做榜样。”周永福说,成年人被孩子们批评,也是一件很羞愧的事。“娃娃督查队”成立以来,环境卫生状况大为好转。

如今,桃花村房前屋后整洁有序,“三堆两垛”码放规整,河道清澈见底。一些热心村民还自发成立了“桃源护河队”,每日沿洪排河巡逻,捡拾白色垃圾。桃花村旧貌换新颜,正在变成村民们的“桃花源”。



娃娃督查队正在给村民家庭环境打分。(受访者供图)

## 石首改造192个党群服务中心 让群众感受家的味道

湖北日报全媒体记者 王丙全  
通讯员 车荣华

12月15日,是个周日,家住石首市绣林街道办事处文峰社区的双胞胎姐妹黄安琪、黄安娜,早早来到社区党群服务中心儿童服务站,玩起了积木游戏。

妈妈是环卫工,爸爸在工地干活,姐姐在读高中。以往节假日,姐妹俩都无人陪伴,只能在家看电视、玩手机。

去年初,文峰社区腾出党群服务中心一整层的办公用房,改造为儿童服务站,并联合壹基金、汇心社工等公益组织,办起手工、绘画、阅读、积木、科普等兴趣班,姐妹俩成了常客。

近年来,石首市实施以“示范引领一批、巩固提升一批、对标扶持一批”为主要内容的“三期三批”计划,对全市192个村(社区)阵地进行规范化、标准化建设。但硬件达标后,村(社区)党群服务中心也有了新烦恼。过于严肃的门牌、玻璃门后的办事窗口等设施让群众感觉亲和感不够。

今年初,石首市对全市党群服务中心进行亲民化改造,有两件事让村民印象深刻。一是撤牌子,与服务无

关的办公门牌、工作制度、行政标语等通通“下墙”,全市共清理不规范挂牌3000余块。二是腾地方,办事窗口、办公区等尽量压缩,把最方便、最明亮、最完整的空间腾出来给居民。

高陵岗社区党员刘吉松说,改造后的党群服务中心有广场、图书室,来这里跳舞、看书的居民,迎来爆发式增长。

大垸乡和丰村发挥红色资源优势,在党群服务中心旁建起石公华县委遗址纪念馆,老党员王金生自发在园内担任宣讲员。“让更多人了解这片土地上的红色故事,非常有意义。”王金生说。

久合垸乡袁家荡村是石首最大的油菜“一菜两用”种植基地,高峰时每天有200多名村民抢抓菜薹。该村将党群服务中心最好的房间打造成零工驿站,为村民提供便民服务。“休息的时候,来这里热饭、喝茶、休息,还能给手机充电,挺不错的。”村民赵自林说。

阵地建得好不好,不在墙上,而在群众脸上。今年以来,依托全市192个党群服务中心,各村(社区)开展儿童托育、健康知识宣讲、安全知识讲座80余场次,服务党员群众近3000人次。从“门可罗雀”到“热闹欢腾”,群众的幸福底色越擦越亮。

## 荆州一医“全院一张床” 破解住院难

湖北日报讯(记者刘淑森、通讯员杜川、张世琳)12月18日从荆州市第一人民医院获悉,今年3月以来,该院全面实行“全院一张床”便民措施,对全院2000余个床位进行统一调度,已为1100多名患者跨病区安排床位。

“全院一张床”是指对全院各科室床位资源统一管理,统筹安排,努力做到患者“应收尽收、应治尽治”,最大程度保障患者救治需求。

“终于不用为等待床位而烦恼了!”前不久,荆州市民张阿姨因心脏病发作,半夜被家人紧急送往荆州市第一人民医院,在心血管内科床位满员的情况下,医生第一时间为她调配了一张神经内科的空床。住院期间,该院心血管内科专家团队每天定时前往查看病情,调整治疗方案,神经内科的护理人员提供专业护理,张阿

姨顺利转危为安。

“医生跟着患者‘跑’,已经成为我们的常态。”护理部主任任艳蕊介绍,“全院一张床”方便了患者,也让医院避免了科室忙闲不均带来的资源浪费。以耳鼻喉科为例,每年暑期是儿童患鼻炎、咽喉炎等病症的高发期,需要5天才能等到病床住院。“全院一张床”实施以来,排队等待病床时间缩短至1天。

除儿科、感染病科等特殊科室外,荆州一医还对大部分常见病科室,制定了详细的住院床位“共用”制度和实施方案,明确医护人员职责,确保跨病区收治病人流程顺畅、专科医生全程管理,同时医务、护理、质控等职能部门负责监管,确保病人无论在哪个病区床位,都能享受到专业、优质、安全的诊疗服务。