

编者按

“健全重大突发公共事件处置保障体系,完善大安全大应急框架下应急指挥机制,强化基层应急基础和力量,提高防灾减灾救灾能力。”基层应急救援能力,事关百姓身边的安全,党的二十届三中全会划出改革路径。

提升“应”的能力,才能减少“急”的概率。2022年以来,湖北深化基层应急管理能力建设,坚持以问题为导向,精准发力,在补短板、强弱项中探新路,通过健全组织、配齐力量、强化保障,推动基层应急

管理“五化”创新实践(应急消防一体化、隐患管控数字化、协调机构专业化、综合执法规范化、救援力量终端化),取得明显成效。

制度设计从“无”到“有”,监管机构从“有”到“优”,数字赋能从“虚”到“实”,基层人员从“兼”到“专”,救援能力从“弱”到“强”。我省为基层应急管理持续提升注入新活力,筑牢群众身边的安全防线,推动公共安全治理再上台阶,为谱写中国式现代化湖北篇章提供更加坚实的安全保障。

## 智慧赋能、力量下沉, 破解安全末端“悬空”难题

### ——湖北全面打通乡镇应急管理“最后一公里”

走进孝感安陆市赵棚镇团山村应急服务站,这个位于革命老区、仅有千余人口的小山村,如今建起8人的应急救援队,配备了救生衣、潜水艇、风力灭火机等专业设备。“接警五分钟内出动,是我们的底线。”站长叶华林语气坚定。从森林火灾到社会救助,这支救援队今年已出勤15次,守护了村民“家门口”的安全。

团山村的变化,是湖北基层应急能力升级的缩影。今年,湖北经历了两轮低温雨雪冰冻灾害和汛期13轮强降雨侵袭,9.48万人次群众成功避险,2400余公里堤防超设防、超警戒,实现了“不溃一堤、不垮一坝、不亡一人”的目标,这份书写着防汛“零伤亡”的湖北答卷,回应了群众的期盼。

“防灾避险有底气,托举生命有力量。”12月17日,全省深化基层应急管理能力建设现场会在孝感召开,一组组数字掷地有声:目前,全省1343个乡镇(街道)已实现应急管理机构100%全覆盖,政府专职消防队覆盖超700个乡镇,90%以上的乡镇应急指挥一键直达。



12月12日,安陆市赵棚镇应急救援站队员日常训练。(湖北日报通讯员 徐静 摄)



9月25日,孝南区杨店社区应急服务站组织群众进行应急技能培训。(湖北日报通讯员 丁存岚 摄)



12月12日,安陆市赵棚镇应急救援站队员维护应急物资。(湖北日报通讯员 徐静 摄)

湖北日报全媒体记者 张乐克  
通讯员 王超 汪政兴

### 堵与通

#### 重心下沉,托举生命之重

安陆市雷公镇消防救援站墙上的两面锦旗,讲述了一场“堵与通”之间的生死较量。

今年10月2日深夜,雷公镇魏桥村一户人家一楼电动三轮车突发火灾,滚滚浓烟涌向二楼,熟睡的村民浑然不觉。危急时刻,雷公镇消防救援站火速赶到,将村民从生死边缘拉回。这场救援,从火情处置到村民获救,仅用了短短数分钟。

这“几分钟”的背后,是安陆市基层应急管理体系改革的成效,是湖北“重心下沉”推进基层治理的实践成果。

“要不是有家门口的消防救援站,后果不堪设想。”魏桥村村委负责人感慨道。

乡镇是安全治理体系的“末梢”,也是“堵”与“通”最显著的交汇点。过去,乡镇应急管理职能分散,救援资源不足、设备匮乏、信息化滞后,让安全“最后一公里”的“堵点”频现。为破解这一难题,湖北率先在十堰、安陆等20个市县试点改革,并迅速向全省推广,通过整合资源、优化配置,打通了基层治理的堵点,畅通了生命救援的通道。

安陆市探索“应急主建、消防主训”模式,在16个乡镇推行应急管理办公室与消防救援站合署办公,建成“5分钟消防救援圈”。主城区建设3座消防站,增设35个微型消防站;北部山区6个乡镇组建标准消防救援站,配备15名专职队员及消防车、全地形摩托车、无人机等专业装备;其余乡镇组建6人专职救援队,形成“全域覆盖、统一调度、邻近救援”的三级应急救援体系。这种创新模式,将资源精准投放到乡村一线,为突发事件处置赢得宝贵时间。

孝感安陆等地的实践成为湖北基层治理改革的生动样本。如今,全省大部分乡镇明确了应急管理机构,整合安全生产、防灾减灾救灾、消防等职能,实行“一体化指挥、合署化办公”。十堰市所有乡镇完成应急办(消防救援所)建设,累计投入1.32亿元保障运行;荆门市全面建成49个乡镇实体化应急消防站,配备260名专职队员、70辆消防车,该市东宝区组建了综合应急救援大队,配备全职救援队员35名,区政府拨付资金3800万元,建成占地30余亩,集值守、训练、保障于一体的综合性救援营地;襄阳、宜昌等地也因地制宜,构建横向到边、纵向到底的基层应急网络。

### 近与远

#### 数据上云,隐患落地

7月14日夜晚,暴雨倾盆,府河水位急涨,险情悄然逼近。

“叮……”急促的预警电话响起,省、孝感市、云梦县三级“智慧应急”指挥终端同步发出暴雨汛情红色预警:“预计次日凌晨3点,洪峰过境清江河,立刻组织群众连夜转移。”

云梦县清江河乡府河外滩,灯光和呼喊声交织,乡党委书记肖如义冒雨带队逐户摸排,迅速将220名村民安全转移至安置点。与时间赛跑的紧张背后,一张“智慧应急”的大网正在同步运行,雨情预警精确到小时,转移路线实时优化,指挥调度一键直达。

清江河乡官渡村坐落在云安围院外,被府河、老漳河、新漳河包围,每逢汛期三面环水成孤岛。以往遇险,全靠人盯水位、敲锣报警。2020年汛期,1300余村民被紧急转移,大多是老人和孩子,转移效率低、危险高。如今,局面大相径庭。

2022年,孝感作为全省“智慧应急”试点,将水情监测、预警广播和安置点视频监控接入全省平台,为应急救援数字化赋能。面对险情,转移路线、物资调配、安置安排全部通过数据精准调度。村民朱华融感慨:“现在手机提醒、广播响,还有专车接送,到安置点热饭热水样样齐。”

“近”在身边的高效救援,源于“远”在云端智慧赋能。近年来,湖北构建“风险监测一张图、智慧应急一朵云”,实现从预警到处置的全链条打通,将安全牢牢筑在基层单元。

当前,省本级和13个市州、101个县市区建立了风险隐患监测预警中心。省风险监测预警和应急处置平台汇聚交通、气象、水利、森林防火等300多类、30多亿条数据资源,数据量居全国应急管理系统首位。襄阳、宜昌、黄冈等地乡镇,将风险点、装备部署、农户家烟感等信息接入,补强基层治理薄弱环节,推动风险管理从粗放应对向精细防控转变。

不仅如此,“智慧应急”还赋能化工园区等高风险领域,从园区边界到企业核心区层层布控,真正实现从“人盯隐患”到“数据守护”的升级。

“远在云端的数据,最终是为了近在身边的安全。”省应急管理厅负责人指出,让隐患风险看得更清、更早,将救援力量及时精准调动到受灾群众身边,筑起一道看得见、守得牢的生命屏障。



10月12日,安陆市啾啾镇应急救援站扑灭一起农田秸秆火情。(湖北日报通讯员 丁存岚 摄)

### 进与止

#### 靠前布局,守住底线

7月13日,10台应急排涝车从华中首个国家级应急排涝基地——武汉汤逊湖泵站紧急出动,奔赴湖南省华容县洞庭湖排涝抢险一线。排涝车以每小时3万立方米的惊人速度连续作业12天,累计排排水量760万立方米,相当于“抽干”十分之一东湖。这不仅是一场高效的抢险行动,更是一场与时间赛跑的生命守护战。

今年汛期,湖北的应急力量多次展现“大考”实力。从荆州到咸宁,从黄石到阳新,抢险排涝现场随处可见他们忙碌的身影。“1小时内准备、6小时内省内到达、12小时跨省响应”的高效调度体系,为防汛救灾赢得了宝贵的“黄金时间”。湖北全省前置1071支救援队伍、5.9万余人,在262个重点点位严阵以待。同时,以安能集团武汉基地、荆州国家水上工程救援队等为核心力量,科学布点长江干流、武汉城市圈及江汉平原,形成多层次、全覆盖的应急联动网络。

除了专业队伍,湖北还整合社会资源,74支企业救援队联动,5349台套装备随时待命,涵盖危化、矿山、航空等多个应急救援领域。省内各地更是因地制宜,创新“综合+专业+社会”救援力量体系,让安全网络织到基层,覆盖到乡村,真正做到救援力量终端化。

“除了推动救援力量前进一步,更加科学高效的应急救援之外,我们还着力推进精准执法,规范涉企监管,切实把‘亮剑不伤人’的价值观建立在‘亮剑见血’的方法论上,让社会各界保持对法律的敬畏之心,知止循矩。”省应急管理厅负责人的一席话,道出了基层应急治理的深刻逻辑。应急管理不仅在“进”上不断突破,更在“止”上力求严谨有序。

全省已建成91个市、县级应急管理执法机构,织密执法网络。十堰市投入700万元,率先探索“智能笔录”“可视化调度”等信息化系统建设,实现执法全过程留痕、管理调度高效,成为全国执法现代化的标杆。鄂州市、咸宁市等地则通过细化执法流程,出台案件线索移交管理办法和审核规则,厘清市、区职责分工,消除职能交叉和盲区。

执法力量更强,执法标准更严。武汉市为提升基层执法能力,组织开展了为期一个月的全封闭培训,每人完成100课时。综合执法的硬件标准化、系统智能化和程序规范化,为基层治理注入了强大支撑。

“进”让救援力量抵达风险前沿,“止”让执法划定安全红线,二者相辅相成,构成基层安全治理的“一体两面”。

省应急管理厅负责人表示,对标国家方案,结合我省实际,将坚持问题导向,紧盯基层应急管理能力建设薄弱环节,持续以试点改革的方式引领我省基层应急管理提升,牢牢守住群众身边的安全防线。

## 襄阳全域布设“监测眼” 有效降低交通事故

湖北日报讯(记者张乐克、通讯员邹世海)12月17日从全省深化基层应急管理能力建设现场会上获悉,襄阳市在全省率先试点风险隐患监测管控中心建设,7月初平台试运行以来,日均处置300余次交通预警“吹哨”。该市交通事故和死亡人数同比分别下降12%、22%。

襄阳利用已建成的数字公共基础设施,构建市、县、乡三级风险监测预警系统。此系统整合了省市32个信息化的数据资源,并接入该市6.8万多路雪亮视频、1200多座水库视频、2018个地质灾害点和79个危化品、矿山、烟花爆竹企业在线监测,建立了完善的安全风险基础数据库,在襄阳全域布设“监测眼”。

同时,襄阳市、县、乡共建117个风险隐患管控中心,形成1300余人的监测队伍,利用“大数据+人工”实施24小时不间断盯防。

该市聚焦重大隐患风险源,拓展多场景监测应用。针对“两客一危一公”车辆的超速、疲劳驾驶问题,建立一套“智能识别、自动预警、快速处置”流程。在城市排水防涝领域,构建内涝防汛智能指挥体系。在今年7月13日强降雨中,该平台实现对26处积水点和供水供电设施的实时调度,24小时内完成积水排除,大幅提升城市应急响应效率。

今年以来,谷城、老河口等5县市利用该平台对灾害早发现、早上报,成功避险7起,有效保障了人民群众生命财产安全。

## 利川乡镇 互查整改隐患506项

湖北日报讯(通讯员胡智勇)今年利川市展开8轮乡镇交叉检查,覆盖企业333家,发现并整改隐患506项。12月17日,在全省深化基层应急管理能力建设现场会上获悉,该市采取切实举措,推动基层安全生产责任落地。

利川市在全州率先推动安委办实体化运作,通过建立安全生产“五个责任”体系,覆盖市、乡、村三级,将安全生产责任具体到岗到人,形成73项监管任务清单,推动企业、部门、属地责任协同落实。为提升基层履职能力,利川市制定《安全生产检查指导清单》,涵盖20个重点行业领域1092条具体检查要求,并强化述职制度,通过月末述职和问题整改排名倒逼责任落实。

暗访督查成为强化安全监管的重要手段。该市安委办设立2个暗访专班,采取“四不两直”方式常态化检查重点领域。今年以来,共开展回头看行动9次,交办问题182项,并将整改不到位的情况移交纪委问责。截至目前,已对12个问题线索立案查处,约谈17人,通报2人。

## 十堰查处 安全生产违法行为750起

湖北日报讯(通讯员商木林)截至12月17日,十堰市今年已经查处安全生产违法行为750起,点对点制发《安全警示函》16份,靶向培训考核和警示教育企业负责人、安全管理人员1659人次。

作为全省应急执法规范化建设试点,十堰率先完成20间标准化调查询问室及执法指挥室建设,配备5G执法记录仪,实现执法全过程留痕、全流程可追溯。线上平台建设同步推进,“智能执法可视化管理平台”等系统上线,通过远程调度为一线执法提供支持。

市应急执法支队新增22名划转人员及8名专业人才,引入高学历、年轻化干部,执法队伍结构进一步优化。同时,相关部门协调支持,市财政拨付资金补充装备,新增执法车辆,确保改革顺利推进。目前,十堰市已实现人员划转、经费划转、场地配备等“十个到位”。

十堰还注重提升执法队伍素质,支队通过封闭式岗前培训、实战锻炼等,迅速提升新入职人员的业务能力。新转隶执法人员在岗后首批检查企业78家,发现问题隐患166处,执法质效明显提升。

## “救”在身边 ——宜都打造10分钟救援圈

湖北日报全媒体记者 张乐克 通讯员 陈凤彪

“救命啊!”10月13日下午,宜都市清江公园江边,一名男子游泳时在距离岸边10多米的江中突然抽筋,不断呼救。

闻讯而来的宜都市红十字水上救护志愿服务队副队长余万金,迅速启动“新救援神器”——水域救援机器人下水,不到1分钟,男子被安全救到岸边。

这是宜都市开展新质救援设备的一次演练。该市不断提升基层应急能力建设,积极打造城区10分钟救援圈,将救援的“速度”与“温度”融入突发事件中。

#### 从村口到空中,救援无缝衔接

水域救援机器人是宜都市应急管理局采购后交给志愿服务队使用保管及日常维护,每分钟可以在水上行进400米,最大续航时间为60分钟,最大遥控范围为1.5公里,最大推挽重量为500公斤,还能设置一键自动返航。

“各种高精尖的救援装备,源源不断输送到救援一线。”该市相关负责人介绍,每年按“上年度GDP万分之五”标准投入应急管理财政预算,夯实基层应急的物资保障机制。

宜都每年安排250万元用于消防应急装备更新,市级拥有各类救援物资突破5000万元,其中50米举高喷射消防车1台、300米超高压消防车1台、大口径救生钻机1台、冲锋舟19艘。投资5800万元建成应急指挥中心,200万元建成低空航空临时起降点,1000万元启动建设乡镇消防站。以“大站建强、小站建近、微站建密”为原则,在乡镇、工业园区布点建立专职消防站,从村口到空中,确保救援触手可及。

#### 智慧减灾为生命赢得时间

“今年7月12日夜,强降雨预警后,我们同时发出6万条短信,精准推送给灾害隐患点的群众,每人都收到针对性提示。”宜都市应急管理局相关负责人说,通过该市“智慧减灾”小程序,群众可以实时查看隐患点并上传现场信息,3500名灾害信息员迅速行动,救援队伍在最短时间赶到现场。

10分钟救援圈的核心是信息共享。宜都将自然灾害、化工园区、重点景区等高风险区域纳入统一指挥平台,从信息传递到物资调拨,全程一体化指挥。

#### 让人成为“第一响应人”

“有一次突发心脏病骤停,AED就在身边,救了命。”红十字救援队的“流动急救车”已在宜都服务数百次,4台“救命神器”覆盖主要街区。与此同时,全市还培育了4万名应急“第一响应人”,从民兵到普通村民,每个人都在危急时刻成为关键力量。

宜都将安全生产与文明家庭评选挂钩,通过防灾减灾科普基地、全民演练等形式,让安全意识融入日常。市民吴阿姨笑着说:“现在大家都知道隐患在哪儿,也知道怎么避险,心里踏实多了。”