

耕地保护 湖北在行动



从空中俯瞰潜江市汉江口镇赵脑村,万亩高标准农田勾勒出现代农业发展图景。

潜江

守耕地红线 筑粮仓根基

心系“国之大事” 多措并举守住耕地保护红线

寸土寸金关乎国计,一垄一亩承载民生。

潜江,因水而名,孕育了“鱼米之乡”的优越自然环境。有“水乡园林、曹禺故里、能源新城、龙虾之乡”的美誉,连续多年上榜全国县域经济百强县市。目前正奋力建设四化同步发展示范区,加速融入武汉都市圈发展快车道。

面对行政区域面积298.95万亩,耕地面积占行政区域面积的61.72%以上,永久基本农田占耕地比例高达84.42%的现状,潜江是如何在保障经济高速增长与严格耕地保护协调发展之间寻找平衡的呢?

——加强组织领导,绷紧耕地保护“高压线”。

2023年以来,潜江市委常委会9次听取耕地保护和粮食安全工作汇报,市政府常务会议15次专题研究耕地保护和粮食安全工作。耕地保护工作专班以日督导、周调度、周一通报的方式推进工作。将耕地保护纳入党政目标考核,实行“一票否决”。

——加强纪律保障,建立三维跟踪督导机制。

建立耕地保护和粮食安全联席会议制度,将市法院、检察院、公安机关、发改委、农业农村、自然资源等部门紧密联系在一起,制定落实耕地保护

和粮食安全的具体措施;潜江市政府督查室对耕地保护工作滞后的区、镇、街道跟踪督办,不定期对工作进展情况进行通报;潜江市纪委监委对耕地保护工作深入开展调研督导和专项监督检查。通过多方合力,进一步压实耕地保护主体责任。

此外,潜江市政府还拿出1000万元对耕地保护工作成效显著的地方政府进行激励。采取奖惩结合的方式,进一步落实“长牙齿”硬措施。

——加强源头管控,健全三级动态巡查制度。

建立健全市域内耕地保护市镇村三级动态巡查制度,组织开展自然资源执法监察、国土开发利用检查、耕地用途管制巡查、国土卫片调查监测,将耕地保护、乱占耕地建房、卫片执法监督等工作推进到村组农户,形成三级联动,齐抓共管,坚持耕地保护的高压态势,从而加强耕地保护源头管控。

——加强宣传引导,高举“群众路线”这件法宝。

潜江市除了采取出动宣传车、拉挂横幅、印发宣传资料等方式外,还采取耕地整改学习拉练,组织党员群众在田间地头座谈、开“板凳会”“湾组会”等拉家常的方式宣讲耕地保护和粮食安全相关政策,营造人人参与的耕地保护良好氛围。



潜江市竹根滩镇沙街村汉江大堤外的滩地变成沃野良田。



小田变大田,让机械化大显身手。

唤醒“沉睡”资源 为高质量发展夯实基础

站在湖北沃客精密机械有限公司投资1亿元兴建的年产500万套自行车配件项目施工现场,映入眼帘的是一片火热的生产景象。

沃客精密公司相关负责人介绍,“公司一期项目已于8月投产,整体项目明年12月建成投产后,可实现年产值1亿元,提供就业岗位近100个。潜江市优质的营商环境,为公司发展提供了坚强的保障。”

然而,这块土地在此前并非这般“火热”。

时间倒回至2022年,彼时,这片土地上的原企业,因资金链出现断裂,未全额缴清土地出让金,且未按合同约定开工建设,造成土地闲置。

如何“增容量不增用地”,让有限的土地资源发挥最大的效益?潜江给出的答案是:全力盘活低效用地,增资扩建,激活新发展空间。

2022年5月,这块低效闲置土地被收回,完成收储,2023年8月,经市政府批准,这块土地供应给沃客精密公司。

湖北乡味百年食品有限公司年产2万吨菜籽油深加工项目的用地,也是一处曾经闲置的厂房。

自然资源部门和地方政府通力合作,开通绿色通道,采取全流程全链条服务“保驾护航”,从策划到竣工投产仅用时4个月,帮助企业流转1000亩土地建成优质油菜品种示范基地,让企业迅速实现“腾笼换鸟”,激发企业发展活力。

平地起厂房、土地“热起来”。这背后,离不开潜江市深入贯彻落实“亩产论英雄”发展理念,积极探索建立节约集约用地新机制,从而盘活利用低效用地,并不断挖掘“发展增量”。

让闲置土地活起来,真正成为投资“热”土。潜江市专门成立高新区城市产业“双集中”工作指挥部,依法依规开展闲置低效用地和“僵尸”企业资产盘活处置。

领导小组指挥部组织工作专班与项目所在地政府,通过卫星影像比对、实地勘查核实、合同履约清理等措施,对全市闲置低效用地逐宗建立清单台账,每月召开一次全体会议,集体会商处置方案,进展情况及疑难杂症,在全面排查清理的基础上,适时采取兼并重组、拍卖收购、招商盘活等方式,一企一策、精准处置。

让闲置低效用地,变成“用武之地”“多盘活一亩闲置低效用地等于少占一亩耕地”,用加强耕地保护和盘活闲置低效用地这“两条腿”跑步,是潜江自然资源人一直坚持的理念。

他们是这样想也是这样做的,一边先后筹集财政资金5亿多元,实施耕地占补平衡、增减挂钩等项目,增加6.4万亩耕地后备资源,有力保障了全市经济发展用地需求。一边是近两年消化批而未供土地4823亩,处置闲置土地1624亩,同时,还盘活南部重点片区13家企业14宗闲置低效用地1715.7亩,超额完成上级下达的任务,推进全市社会经济高质量发展。

织牢“保护网” 两年找回超5万亩流失耕地

“地还是这些地,现在重新恢复了生命力”。在渔洋镇鄢岭村,曾经的林地变为良田。11月12日,渔洋镇自然资源所所长吴卫国介绍,等这一季油菜收割后,马上就种水稻。

据了解,渔洋镇鄢岭村因历史原因占用耕地现象比较严重,2022年,当地镇党委、镇政府成立专班,每家每户做宣传,制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。

“实施过程中杜绝‘一刀切’,实现林地有序复耕。”吴卫国介绍,对已成材树木,督促农户抓紧砍伐售卖;对即将成材的树木,和农户签订承诺书,限期整改;3年以下树木,因未形成经济价值且数量不多,和农户协商后砍掉后,马上整治复耕。

除了退林复耕,渔洋镇对耕地流向园地、坑塘水面、设施农用地、道路沟渠等情况,也分类处置,积极稳妥推进整改工作。2023年,渔洋镇共“找回”近4800亩流失的耕地,今年的289亩流出耕地也全部完成整改。

耕地是极为宝贵的资源,更是我国粮食安全的“压舱石”。坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”,具有重大战略意义。

要坚决落实最严格耕地保护制度,像保护大熊猫一样保护耕地!2020年以来,国家强化对耕地“非粮化”的监测,面对历史遗留形成的耕地流出问题和永久基本农田“非耕地”问题,潜江市严守当关、实字托底,强力开展耕地流出整改恢复,渔洋镇高质量完成“耕地流出问题”整

改只是其中一个代表。

强化顶层设计——

潜江市相继出台《关于落实最严格的耕地保护制度坚决制止耕地“非农化”防止耕地“非粮化”的通知》《关于严格耕地保护规范耕地“进出平衡”管理的通知》《关于采用林地作为“进出平衡”耕地来源有关要求的通知》《关于加强对耕地和永久基本农田划定成果核实处置工作市级监测图斑原地整改的通知》等文件,以此规范耕地保护工作,加强耕地保护主体责任。

压实主体责任——

除了持续保持耕地流出整改工作“日督导、周调度、周通报”的高压态势,潜江市还通过下发通报、查办案件、约谈违法图斑整改排名靠后的区、镇、街道“一把手”等方式,进一步压实各地耕地保护主体责任。

星光不负赶路人!2021年至2023年,潜江市共整改恢复耕地5.2365万亩,其中,2023年通过整改新增耕地3.55万亩,在全省县级行政区域内名列前茅。至此,潜江市成功实现耕地从净流出到净流入的历史性转变。

“今年将继续推进问题整改,确保年底耕地总量动态平衡。截至目前,我市已新增耕地1万余亩。”潜江市自然资源部门相关负责人介绍,潜江市耕地保有量为181.5003万亩,永久基本农田面积153.224万亩,全面超额完成国家下达的耕地保护任务,去年全市粮食总产量达12.08亿斤,粮食种植面积、单产、总产实现“三增长”。



潜江市渔洋镇鄢岭村在田间地头开展耕地保护宣传。



高石碑镇充分利用全域国土整治项目,全面完善客岭村基础设施建设,吸引企业流转土地发展农业种植。

整土成金育新机 小田变大田,大田变良田

在潜江竹根滩镇竹兴合作社“潜江大豆一乐事马铃薯”万亩种植基地,数台播种机正往来穿梭着播种。仅10分钟,一台大型播种机就一次性完成整地、施肥、播种、铺设贴片式滴灌等工序,轻松播完一亩地。

潜江市竹根滩镇是农业大镇,农业是第一抓手。近年来,该镇聚焦粮食安全和农业适度规模经营,尊重农民主体地位,大力推动土地流转,实现“小田变大田”规模化连片耕作,加快农业规模化发展的步伐,探索出一条农村土地资源集约利用的创新之路。目前,全镇共流转土地5.05万亩,超过全镇耕地面积的60%,净增耕地520余亩,引进农业经营主体27家,流转红利息及27个村9000余户农民。

11月8日,位于高石碑镇客岭村的湖北荆半夏生态农业发展有限公司半夏种植基地里,绿意葱茏,半夏已进入成熟期。

从2023年起,高石碑镇充分利用全域国土综合整治项目,全面完善客岭村村沟、路、渠、水、电基础设施建设,吸引荆半夏生态农业发展有限公司在客岭村流转近700亩土地,探索出了半夏与黄豆等粮食作物套种、轮作的复合模式,确保特种作物种植与耕地保护的有机结合。

公司负责人介绍,客岭基地毗邻汉江,土质细软,适宜半夏种植,“播种、灌溉、飞防已基本实现无人化作业,后续将研究无人采挖机技术,进一步提质增效,助力乡村振兴。”

在潜江市熊口镇,全域国土综合整治项目二期土地整治和环境整治工程正在推进,等项目完成后,住在赵脑万亩水稻基地的农户将悉数搬至新家。

赵脑村党支部书记赵常洪介绍,小龙虾连年丰收,村民的荷包鼓起来了,“以前大家不愿种田,现在抢着种啦。”

从空中俯瞰潜江市熊口镇赵脑村,田成方、树成行、路相通、渠相连,万亩水稻基地勾勒出来的农业现代化发展图景,十分震撼。

但10年前,这里却是另一番景象。因地势低洼,赵脑村曾被称作“水袋子”,十年九淹水,农田被抛荒。

项目规划设计总负责人介绍,“通过实施全域国土综合整治项目,赵脑村进行小田并大田集中整治,全村规划整治260个‘虾稻共作’养殖单元”。如今,赵脑村80%的村民从事与小龙虾生产经营相关的工作,村里的虾稻共作基地吸引70人返乡创业,有20位养殖户在外承包经营。

“全域国土整治项目已成为富民强村的重要抓手。”潜江市自然资源部门相关负责人介绍,目前,潜江市正在实施的全域国土整治项目共有4个,涉及4个区镇21个行政村,规模面积21.34万亩,项目实施后预期净增耕地面积8861亩,提质改造面积11577亩。

全域国土综合整治,落脚点在于改善乡村环境风貌和群众生产生活条件。据了解,潜江全域国土综合整治除了开展土地整治提升耕地质量,增加耕地面积之外,还结合高石碑镇隆老街改造、龙湾冯家湖生态修复、熊口四化同步建设、后湖虾谷小镇产业升级以及整治农村人居环境,改善乡村基础设施,擦亮文化旅游元素等方面,充实全域国土综合整治项目的内容。

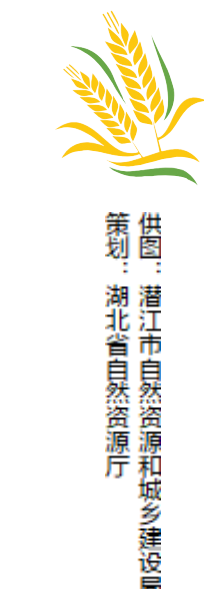
整治出的不只是沃野良田、乡村新貌,更整出了乡村振兴的金光大道。潜江市以实施全域国土综合整治为契机,新增和改造近2.6万亩高标准农田,亩均净收益超3000元,直接增加了老百姓收益。新增耕地实行直接承包、返租倒包,引入红色旅游、生态旅游等资源,拓展了乡村收入来源。

今天的耕地,明天的饭碗。

新形势需要新作为,新任务需要新举措。潜江市自然资源部门将持续采取“长牙齿”的硬措施,严格落实耕地保护目标责任,积极构建耕地保护新机制新格局,真正把有限的土地资源用在服务高质量发展上,为“中国饭碗”装“中国粮”贡献潜江力量。



潜江市竹根滩镇沙街村良田成片,联合收割机正在作业。



供图:潜江市自然资源和城乡建设局
湖北自然资源厅