

中办国办印发《粮食节约和反食品浪费行动方案》 全链条推动粮食节约

据新华社北京11月25日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《粮食节约和反食品浪费行动方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

为贯彻落实党中央、国务院关于厉行节约、反对浪费的决策部署，深入实施全面节约战略，推动落实《中华人民共和国粮食安全保障法》、《中华人民共和国反食品浪费法》，加快形成切实管用的粮食和食物节约长效机制，加大解决粮食损失和食品浪费问题，制定本方案。

方案明确的总体目标是：牢固树立增产必须节约、节约就是增产的意识，坚持久久为功、常抓不懈、紧盯不放，聚焦重点领域和关键环节，切实降低粮食和食品损耗浪费。到2027年年底，粮食和食物节约长效机制更加健全，粮食损失和食品浪费统计调查制度、标准规范和指标体系不断完善，粮食生产、储存、运输、加工损失率控制在国际平均水平以下，餐饮行业、机关食堂、学校食堂、企业食堂等人均每餐食品浪费量明显下降，餐饮浪费得到有效遏制。通过持续努力和全民参与，推动

节约粮食、反对浪费在全社会蔚然成风。

方案在以下方面作出部署，一是粮食节约减损行动，要求强化粮食收减损，减少粮食储存损失损耗，加强粮食运输减损，减少粮食加工损失。二是全民节粮意识提升行动，要求减少家庭和个人食品浪费，加强引导规范，强化青少年教育和勤俭节约家风建设。三是餐饮行业反浪费行动，要求深化“光盘行动”，强化违法惩治，促进行业自律。四是单位食堂反浪费行动，要求机关食堂反浪费，学校食堂反浪费，企业食堂反浪费。五是加强损失浪费统计调查，要求建立健全统计调查制度，分领域开展专项统计调查。六是保障措施，要求强化组织实施，加大宣传力度，加强国际合作。



（扫码阅读方案全文）

推动节约粮食、 反对浪费在全社会蔚然成风

粮食节约何以如此重要？

据有关统计，当前，全球食物全链条损失浪费率超过食物供应数量的三分之一。节约粮食、反对浪费，是全球面临的共同难题。

国家发展改革委有关负责人介绍，党的十八大以来，我国深入实施全面节约战略，颁布实施《中华人民共和国反食品浪费法》和《中华人民共和国粮食安全保障法》，大力开展“光盘行动”，推进全链条粮食节约减损取得积极进展。同时也要看到，我国粮食损失和食品浪费数据基础薄弱，统计调查评估制度还不完善，特别是餐饮消费环节中商务宴请、红白喜事等浪费严重，大吃大喝、过量点餐等不良风气仍然存在。

国家发展改革委价格成本认证中心农业价格成本处处长韩静波分析，由于小农生产、人口众多的基本国情，我国粮食损失和食品浪费主要发生在产业链前端（即生产环节）和后端（即消费环节）。

在生产环节，粮食损失主要是由生产技术或环境条件等因素引起，行动方案部署粮食节约减损行动。

中国农业大学经济管理学院教授武拉平表示，粮食节约减损涉及从田间到餐桌全链条，行动方案对生产、储存、运输和加工过程的节约减损工作进行了分环节部署，并特别强调技术和标准的作用。

在消费环节，食物浪费更多是由于节约意识不足或不良消费习惯导致。行动方案针对食品浪费顽疾，部署全民节粮意识提升行动、餐饮行业反浪费行动、单位食堂反浪费行动。

武拉平分析，为提升全民节粮意识，行动方案主要从“家庭和个人”“全社会”两个层次展开。针对家庭和个人，倡导营养均衡、科学适量的健康饮食习惯，持续推进移风易俗，遏制大操大办、铺张浪费等行为；针对全社会，将粮食节约和反食品浪费融入市民公约、村规民约、行业规范，纳入文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园建设工作内容。

餐饮行业浪费问题依然存在，行动方案对行业引导、约束与自律等方面进行部署，深化“光盘行动”，促进行业自律；引导餐饮服务经营者加强按需适量点



聚焦重点领域和关键环节

粮食节约减损行动

粮食收减环节

- 制定收减损技术指引和机械作业质量标准
- 引导农户适时择机精细收获
- 推广先进适用农业机械

粮食储存环节

- 实施粮食绿色仓储提升行动
- 加强政策性粮食仓储管理
- 推广应用绿色储粮技术
- 加强智慧粮库建设

粮食运输环节

- 完善粮食运输基础设施
- 发展粮食多式联运
- 完善粮食流通工作
- 应用粮食高效减损物流模式

粮食加工环节

- 引导粮食适度加工
- 深入推动饲料粮减量替代
- 发展全谷物产业

单位食堂反浪费行动

机关食堂反浪费

- 全面推行机关食堂反食品浪费工作成效评估和通报制度
- 实施《机关食堂反食品浪费工作指南》
- 严格公务活动用餐管理

学校食堂反浪费

- 计划生产、按需供餐、物尽其用
- 建立健全校外供餐单位择优引进和退出机制
- 改进供餐方式，科学营养配餐
- 加大就餐检查力度
- 落实中小学、幼儿园集中用餐陪餐制度
- 鼓励大学食堂称重取餐

企业食堂反浪费

- 完善国有企业食堂管理等制度
- 国有企业探索建立食品浪费与食堂经营管理、后勤人员薪资绩效挂钩制度
- 引导各类企业食堂加强反食品浪费工作

制图：徐云

餐提醒，明确标示合并配置菜品和主食规格数量，积极推广小份菜品，主动提示剩余食物打包，严格落实明码标价规定；推动厨余垃圾资源化利用和无害化处理……

围绕单位食堂反浪费行动，行动方案规范机关、学校和企业食堂反浪费工作，明确全面推行机关食堂反食品浪费工作成效评估和通报制度等；落实中小学、幼儿园集中用餐陪餐制度，鼓励大学食堂推行称重取餐等；指导国有企业探索建立食品浪费与食堂经营管理人员、后勤人员薪资绩效挂钩制度等。

加强统计用餐陪餐制度，鼓励大学食堂浪费工作的基础和前提。行动方案提出，建立粮食损失和食品浪费统计调查制度、标准规范和指标体系；分领域开

展专项统计调查，探索开展家庭及零售环节食品浪费评估，鼓励支持餐饮服务网络平台开展外卖食品浪费评估。

节约粮食、反对浪费需要持之以恒，也需要全社会的努力。

在强化组织实施方面，行动方案提出，常态化长效化推进粮食节约和反食品浪费工作。在加大宣传力度方面，行动方案提出，加强舆论监督，曝光食品浪费行为，严禁制作、发布、传播宣扬暴饮暴食等浪费食物行为的节目或音视频信息。

国家发展改革委有关负责人表示，下一步将会同有关部门，统筹安排重点工作，细化分解目标任务，推动粮食节约和反食品浪费工作不断取得新实效。（据新华社北京11月25日电）

号码全国统一赋予 开票额度智能授予 数电发票12月全面推广

新华社北京11月25日电 国家税务总局24日对外发布公告，自今年12月1日起，在全国正式推广应用数电发票。什么是数电发票？数电发票全面推广将带来哪些变化？

数电发票是将发票的票面要素全面数字化、号码全国统一赋予、开票额度智能授予、信息通过税务数字账户等方式在征纳主体之间自动流转的新型发票。数电发票与纸质发票具有同等法律效力。

国家税务总局征管和科技发展司有关负责人介绍，数电发票为单一联次，以数字化形态存在，类别包括电子发票（增值税专用发票）、电子发票（普通发票）、电子发票（航空运输电子客票行程单）、电子发票（铁路电子客票）、电子发票（机动车销售统一发票）、电子发票（二手车销售统一发票）等。

“数电发票还可以根据特定业务标签生成建筑服务、成品油、报废产品收购等特定业务发票。”这位负责人说。

那么，数电发票都有哪些优点呢？

办税流程更简化——数电发票实现“去介质”，纳税人不再需要预先领取专用税控设备；通过“赋码制”取消特定发票号段申领，发票信息生成后，系统自动分配唯一的发票号码；通过“赋额制”自动为纳税人赋予发票总额度。

这样一来，符合条件的纳税人基本实现“开票即开票”。

开票用票更便捷——纳税人登录全国统一规范电子税务局，使用其集成的电子发票服务平台上的“发票业务”功能，即可进行发票开具、交付、查验以及用途勾选等系列操作，享受“一站式”服务，不再需要登录多个平台才能完成相关操作。纳税人如果在开票、受票的过程中遇到问题，可使用“征纳互动”功能，享受智能咨询和答疑服务；如果对赋予的发票总额度有异议，也可以通过“征纳互动”向税务机关提出。

此外，数电发票取消了特定版式，增加了XML的数据电文格式便利交付，同时保留PDF、OFD等格式，降低发票使用成本，提升纳税人用票的便利度。

入账归档一体化——通过制发电子发票数据规范、出台电子发票国家标准，将实现数电发票全流程数字化流转。同时，通过税务数字账户下载的数电发票含有数字签名，无需加盖发票专用章即可入账归档。

不少纳税人关心，数电发票总额度如何调整？

记者了解到，发票总额度的动态确定一共有四种方式。

——月初赋额调整。即信息系统每月初自动对纳税人的发票总额度进行调整。

——赋额临时调整。即纳税信用良好的纳税人当月开具发票金额首次达到当月发票总额度的一定比例时，信息系统自动为其临时调增一次当月发票总额度。

——赋额定期调整。即信息系统自动对纳税人当月发票总额度进行调整。

——人工赋额调整。即纳税人因实际经营情况发生变化申请调整发票总额度，主管税务机关确认未发现异常的，为纳税人调整发票总额度。

如何查询、下载、导出已开具或接受的数电发票？国家税务总局征管和科技发展司有关负责人表示，单位和个人工商户可以登录自有的税务数字账户，选择票类类别、发票来源、票种、发票号码等条件，查询、下载、打印、导出发票相关信息。自然人可以登录本人的个人所得税APP个人票夹查看、下载、导出、拒收从电子发票服务平台取得、申请代开的数电发票，并可使用扫码开票、发票抬头信息维护、红字发票提醒等功能。

近4000亿元
科技创新和技术改造贷款
加速落地

近4000亿元 科技创新和技术改造贷款 加速落地

据新华社北京11月25日电 记者25日从中国人民银行了解到，自科技创新和技术改造再贷款设立以来，多部门加强协同配合，科技创新和技术改造贷款签约和投放规模不断扩大。截至11月15日，银行已与企业和项目签订贷款合同近4000亿元，有力支持了初创期、成长期科技型中小企业和重点领域大规模设备更新。

近日，中国人民银行联合国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部、农业农村部、交通运输部、国务院国资委、金融监管总局召开会议，全力推进科技创新和技术改造贷款政策落实。

今年4月，中国人民银行联合科技部等部门设立5000亿元科技创新和技术改造再贷款。金融机构根据企业申请，参考行业主管部门提供的备选企业名单和项目清单，自主决策是否发放贷款。对于在备选企业名单或项目清单内符合要求的贷款，中国人民银行可按贷款本金的60%向金融机构发放再贷款。

根据会议要求，各银行机构将用好用足政策资源，对清单内企业和项目做到“应贷尽贷、能贷尽贷”，提升审贷放贷效率，开辟贷款审查审批“绿色通道”，开发与初创期科技型中小企业以及中小企业技改融资需求更加匹配的贷款产品，拓宽抵押质押物范围，加快贷款签约投放进度。

巨额财政赤字 美国联邦政府债务创新高

新华社华盛顿11月24日电 美国财政部24日发布的最新数据显示，美国联邦政府债务总额达到36.035万亿美元，创历史新高。

巨额财政赤字是导致美国联邦政府债务总额攀升的主要原因。2024财年（2023年10月1日至2024年9月30日），美国联邦政府支出6.75万亿美元，收入仅4.92万亿美元，财政赤字达到1.83万亿美元。2025财年开始至今，联邦政府支出已达5840亿美元，但收入仅为3270亿美元。

近年来，美国联邦政府债务规模快速扩张。2023年9月，联邦政府债务突破33万亿美元大关。今年1月初至7月底，联邦政府债务从34万亿美元增至35万亿美元。此后短短三个多月里，联邦政府债务再增加1万亿美元。

美国国会预算办公室预计，2027年公众持有的美国联邦政府债务占国内生产总值（GDP）的比重或升至106%以上，打破1946年创下的纪录。

美国联邦预算问责委员会主席马娅·麦吉尼亚斯在一份声明中表示，联邦政府债务不断上升带来严重的国内经济和地缘政治风险，拖累美国经济发展，导致通胀上升和利率攀升，进一步挤压联邦预算空间。鉴于公共债务占GDP比重或在未来两年达到历史最高水平，联邦政府债务前景不容乐观。

民生关注

近日，“7万余件儿童羽绒服里竟没有真羽绒”的新闻引发消费者关注。

穿了没几天就跑毛掉絮，拆开面料才发现填充物并非羽绒，标签上写的和实际不是一回事……这是一些消费者购买羽绒服遇到的烦心事。标签看不懂、内里看不见，消费者如何识别真假羽绒服？

羽绒服市场良莠不齐 以擦边球方式逃避监管

“绒子含量在50%及以上才能叫羽绒服，低于50%就不能叫羽绒服。绒子含量每增加5%为一档，最高95%。标签没有标注绒子含量、标注的绒子含量并非5%的整数倍，或者超过95%，都不符合羽绒服国家标准要求。”中国羽绒工业协会名誉理事长、国际羽绒羽毛局副局长姚小蔓告诉记者。

2022年4月起实施的GB/T 14272—2021《羽绒服装》新国标，把旧标准的“含绒量”修改为“绒子含量”，即羽绒羽毛中绒子所占的质量百分比。

新国标中，绒子含量指的是一朵一朵绒朵的含量，不包含绒丝。绒丝也叫飞丝，是从绒子或毛片根部脱落下来的单根绒丝，保暖性能相对绒子较差，超标后容易造成过敏现象。一个完整的绒子呈发散性的球形状态，这样的形态有利于空气的储存，也就意味着保暖性能更佳。标注绒子含量能更直观表现羽绒品质高低，同时也与国际市场接轨。

从部分消费者的投诉举报看，有的无良商家以飞丝、粉碎毛等混合物代替羽绒。有的短斤少两，比如标注绒子含量90%，实际连50%都不到；有的恶意造假，用蓬松棉、聚酯纤维等填充。

记者了解到，一些不法商家生产的假羽绒服既不贴牌，也没有产品标签，不投放市场，等有经销商来取货时才贴标，加工完立即运走。一旦遇到监管部门检查，以未标注羽绒服、没



顾客选购羽绒服童装（资料图片）。（新华社发）

有上市销售等擦边球方式逃避监管。

根据今年1月市场监管总局通报的羽绒服装产品质量国家监督抽查情况，抽查的185批次产品中有26批次不合格。

羽绒原料价格高位运行 便宜可能无好货

“售价159元的鹅绒服在直播间一晚卖出1.2万件”，现在市面上有些羽绒服价格低得离谱，能做到真材实料吗？

根据中国羽绒工业协会对全国主要羽绒产区多家优质羽绒原料企业报价的统计分析，羽绒原料价格今年以来大幅上涨。以羽绒服国家标准、绒子含量90%的白鸭绒为例，当前每千克价格约510元，按照一件成品羽绒服充绒量200克计算，不计生产损耗，仅绒的成本就需要102元。

目前羽绒服填充物仅有鸭绒和鸭绒，鹅绒的产量远低于鸭绒，相同绒子含量的羽绒，鹅绒价格通常是鸭绒价格的1.8倍。

照此估算，159元的鹅绒服，可能连线的成本都不够。

羽绒行业是以鹅鸭养殖副产品为主要生产原料的产业。作为羽翎的主要原料，羽绒价格自今年以来一直在高位运行。目前，羽绒产量下降，总体单价提升。据国家统计局统计，我国2023年规模以上企业羽绒服装产量为8221万件，同比下降23.8%。

中国羽绒工业协会信息部主任祝炜介绍，从2023年底至2024年春季，受寒潮天气影响，羽绒销售超过预期，生产加工企业补单现象较多，羽绒原料价格持续上涨。尤其是填充鹅绒的羽绒服比例显著提升，导致鹅绒需求猛增，造成市场出现供不应求现象，推动羽绒价格猛涨，达历史新高。

从羽绒原料的成本价格看，如果羽绒服售价过于低廉，可能用了伪劣填充料，含有未消毒的废旧羽毛或化学物质等，容易引发皮肤过敏、呼吸道疾病，存在健康隐患，消费者切勿因贪图便宜购买。（据新华社北京11月25日电）

链接

选购羽绒服 要掌握八法

消费者如何识别真假羽绒服？中国羽绒工业协会总结了选购羽绒服八法。

一看：看产品标签信息是否齐全。标签应该标注生产厂家、羽绒种类、绒子含量、充绒量、面料材质、产品尺寸等信息。

二按：将羽绒服装放松铺平，让其自然恢复3分钟，再用手按压，即将手松开，看是否能很快回弹恢复原状，如弹不起来或回弹很慢，说明填充料质量欠佳；如根本无回弹性，则填充料很可能并非羽绒。

三摸：用手揉捏，试其手感柔软程度，有无过大过粗的长毛片、羽毛梗等。如手感柔软又有完整的小毛片，则为正宗产品。如有过大过粗的长毛片，手感柔软但回弹性差，系软化毛片而非羽绒。如手感柔软但有短小粗硬的羽轴则为粉碎毛，这种羽绒制品不具备保暖性能。

四拍：用力拍打羽绒服，看有无粉尘溢出。如无粉尘溢出则为好产品，如有粉尘溢出则为粉碎毛等伪劣填充料。

五揉：用双手揉搓羽绒服，看是否有毛线钻出。如有毛线钻出，说明使用面料不防绒。

六闻：用鼻子接近羽绒服做深呼吸数次，再与一般面料对比，看有无异味或臭味。

七掂：用手掂一掂羽绒服的重量，同时观看体积的大小，重量越轻体积越大则为佳品。绒子含量70%以上的羽绒服，体积大于同等重量棉花两倍以上。

八试：选购羽绒服一定要试穿，注意胸围要大小适中，要感到既不紧也不松，才算穿着合身，这样的羽绒服才能达到最佳保暖效果。（据新华社电）