

【阅读提要】

奋力推进中国式现代化湖北实践,离不开法治的引领和护航。

近年来,全省司法行政系统深入学习贯彻习近平总书记关于中国式现代化的重要论述,认真学习贯彻党的二十大精神,贯彻落实省委十二届七次全会部署,立足司法行政“一个统抓、五大职能”工作布局,坚持“小切口”破题、“大纵深”推进,努力创造更多可复制可推广的法治建设湖北经验,为奋力推进中国式现代化湖北实践、加快建成中部地区崛起重要战略支点提供法治保障。

湖北日报联合省司法厅开设“奋力推进中国式现代化湖北实践·司法新作为”专栏,聚焦襄阳、黄石、荆州、孝感、十堰、随州六地司法行政机关的创新举措与显著成效,展现司法行政系统在现代化进程中的新担当、新作为,敬请关注。

全面依法治省 为支点建设提供坚强法治保障



长江禁捕联合执法行动。鄂陕两省在汉江交界水域组织开展



随州开展党员干部下基层、察民情、解民忧、暖民心法治宣传实践活动。

襄阳:行政立法“问需于民” 推动出台10部政府规章

“始终坚持立法问需、听民意、解民忧,襄阳市已逐步探索形成了成熟管用的地方行政立法工作机制,提高了立法质量和效率。”襄阳市司法局主要负责人介绍。

作为襄阳市行政立法工作任务的统筹推进部门,该局提请市政府制定出台的10部政府规章,均紧密围绕人民群众的实际需求,切实解决了诸多民生难题。襄阳市司法局立法科被司法部评为“新时代司法为民好榜样”先进集体。

在立法工作中,系统研究谋划和解决法治领

域人民群众反映强烈的突出问题,充分听取群众意见,确保立法决策与改革决策协调推进。为解决城市困难群众住房问题,积极回应群众新期待,及时对《襄阳市市区公共租赁住房管理办法》进行修订,取消户籍限制,推进房源筹集多元化,扩大公租房覆盖面,合理设定公租房承租条件,以立法方式为完善住房保障体系提供法律支撑,保障住房困难家庭的安居梦。

同时,该局还注重科学立法、民主立法、依法立法。在立项环节深入调研,确保立法项目符合实际、贴近民心;在起草环节提前介入,

为起草部门提供业务指导,并吸收相关领域专家参与,确保立法工作的专业性和有效性;在论证、审议环节严格把关,依据相关法规对涉及公众关注的热点难点问题严格论证,有效防止了部门利益和地方保护主义法律化。

襄阳市司法局出台进一步优化法治化营商环境二十条措施,助力建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。在推进“大块头”立法的同时,注重“小快灵”立法,努力做到改革决策与立法决策协调推进,为经济社会发展提供有力法治保障。

孝感:执法更规范 市场增信心

“我们围绕行政执法重点领域和关键环节,抓好‘五个强化’,发挥行政执法监督对行政执法工作的统筹协调、规范管理、指导监督、激励保障作用,为服务孝感高质量发展,打造武汉都市圈重要节点城市提供强有力的法治保障。”孝感市司法局主要负责人介绍。

全市司法行政部门均已成立行政执法监督局,整合了以执法监督机构人员为主,法治督察、法规审核、行政复议业务骨干为辅,基层司法所工作人员协助的监督队伍,重点监督市场监管、交通运输等7个领域综合行政执法改革,推动实现主城区城管领域“一支队伍管执法”。同时,完善协作机制,确保执法问题线索移送准确、处置有效、反馈及时。

该市制定出台提升行政执法质量实施方案,对涉及公共安全和人民群众生命健康的重点行业领域加大行政执法力度。特别是在公安、城管等六个领域创新开展试点工作的基础上,在全市行政执法领域全面推行柔性执法,取得了显著成效,市场主体满意度不断提升。2023年,在湖北法治化营商环境第三方测评中,孝感市位居全省第三。

近三年,全市共培训行政执法人员27963人次,专兼职监督人员939人次,实现培训全覆盖。同时,设立331个行政执法监测点,选聘456名特邀行政执法监督员,通过多种渠道收集企业意见建议,为优化执法环境提供了有力支撑。

此外,坚持问题导向,精准开展专项行动,全面排查涉企行政执法中的突出问题,并实行常态化、长效化管理,有效提升了执法质量和效率。在结果运用方面,对重点案件进行深入剖析,向问题所在执法单位提出监督建议。通过持续跟踪问效和纳入年度法治建设绩效考核等方式,确保问题整改到位。



孝感市城管执法人员开展柔性执法活动,文明劝导占道经营。



荆州市在荆街大舞台开展“美好生活法治同行”群众性法治文化活动。

黄石:创办全省首所专门学校 用爱呵护迷途少年

“预防和治理未成年人犯罪,黄石创办了全省首所专门教育学校,探索出了一条独具特色的矫治教育新路径。”黄石市司法局主要负责人介绍。

2022年9月,黄石市委、市政府谋划部署,创办了黄石市启航学校,针对已满12周岁、不满18周岁有严重不良行为的未成年人开展专门教育。

启航学校占地近4000平方米,拥有教职员工近40人,可寄宿接收300名学生。截至今年10月底,已累计接收279名学生,其中201人已顺利结业,现有在校生78人。

该校采取半军事化与人文化管理相结合的

方式,从社会、心理、家庭、教育等多角度探究未成年人违法犯罪成因,将矫治教育过程分为初级班、中级班、高级班三个阶段,将学校日常工作分为行为矫治、教育教学、学生管理三个板块,构建了“三纵三横”的工作标准体系。同时,精心设计了法治、德育、心理等5个方面14项课程,通过师生结对、警校结对、社会结对等多种教育模式,全方位提升学生的自我控制能力。

此外,学校积极强化家校、校社、部门联动,建立家长微信群、24小时家长热线,开设“家长课堂”,并统筹社会资源,邀请法治副校长、律师、

心理健康教育专家等定期来校开展辅导讲座,组织学生参与模拟法庭、知识竞赛等活动,全面增强学生的法治意识。

“学校通过严格把控‘入校审批、日常考核、离校评估’三个关口,确保教育资源的有效利用和学生的安全管理。”黄石市司法局相关负责人介绍,学校还探索构建期满回归跟踪评估体系,与司法、公安、人社、关工委、社区等多方合作,跟踪毕业生的心理状态、适应情况等,联系社会组织、职业培训机构加强对结业学生的职业技能培训,帮助学生顺利回归社会。

荆州:“法治大餐”有声有色 群众学法有滋有味

“近年来,荆州市以文化搭台、法治唱戏,不断激活法治文化建设的内在活力,助力形成全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。”11月初,荆州市司法局主要负责人介绍。

目前,荆州市有县(市、区)及以上法治文化阵地数123个,省级法治文化示范点26个,青少年法治教育实践基地6个,国家级爱国主义教育基地3个、省级13个、市级46个。

挖掘本地特色,采用荆州花鼓戏演绎“楚康故事”、荆州区马山民歌“唱宪法”、公安县文艺宣

讲“三袁好家风”、松滋市说鼓子“吆反诈”、石首市戏曲“说唱民法典”、洪湖市“渔鼓唱法”等喜闻乐见的方式,让法治宣传教育活起来、火起来。

强化科技赋能,全市近千个新媒体平台每年开展法治宣传2万多次。开设以案释法、纪法在线学、反诈宣传等普法小课堂,“周末普法广播剧场”、“邮呗”普法直播、“维权三剑客”栏目、“法治纪南”普法抖音平台等定期为群众提供“法治大餐”。

打造法治文化公园,让群众乐在其中。沙市区依托现有口袋公园,植入法治元素,建设以宪

法、民法典、法律援助法、反有组织犯罪法为主题的“法”“景”融合微阵地。石首市“五治”公园、陈家湖法治主题公园、监利市林长河法治文化公园、洪湖市长渠法治公园等集教育性、观赏性、互动性于一体,一步一景、法景相融,法治公园(广场)纷纷成为群众打卡新阵地。

发挥村(社区)两委干部“法律明白人”作用,强化“五治融合”,荆州区法律顾问“居村共享”、沙市区“一楼两长”、公安县“南平夜话”、洪湖市“三长驿站”等机制,用法治文化带动群众思想觉悟、法治素养、规则意识提升,走出基层治理新路径。

十堰:以法治力量守好一库碧水

在十堰市,守护一库碧水不仅是一项生态任务,更是一场法治战役。

“坚决扛牢守护‘一泓清水永续北上’政治责任,十堰市司法局认真贯彻落实习近平总书记重要回信精神,从守护生命线的政治高度,扎实推进全面依法治市和司法行政各项工作,为加快建设绿色低碳发展示范区提供坚强法治保障。”十堰市司法局主要负责人介绍。

在强化高水平保护制度供给方面,立足“小切口”,把守水护水摆在更加突出的位置,提升政府立法审查质效,高水平服务生态环境保护

政府规章制定工作。同时,积极配合做好地方性法规服务工作,加强规范性文件监督管理,确保每一份文件都符合新时代高质量发展的要求,为绿水青山筑起一道坚实的法治屏障。

在法治督察方面,聚焦长江流域生态环境保护和修复等突出问题,开展长江保护法贯彻实施情况的专项督察,推动依法履职,促进依法行政、规范执法行为。

此外,十堰市司法局还加大了对生态环境类行政执法案件的监督指导力度,督促相关单位依法严格履职,确保流域安全。同时,推动落实提升行政执法质量三年行动计划,通过加强生态环境类行政

裁量权基准制定的监督管理,以及对接智能化、信息化系统,不断提升行政执法效能,实现对行政执法工作的全方位、全流程、常态化、长效化监督。

在推动行政争议实质性化解方面,进一步优化了行政复议审理机制,畅通了生态环境类行政案件的复议申请渠道,并加强了行政争议调解与行政应诉机制的衔接,推动行政争议非诉化解,发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用。

十堰市司法局还统筹组织开展了生态环境类法律法规的宣传教育活动,为守护一库碧水营造了良好的法治氛围。

随州:为政府重大行政决策拧紧法治“阀门”

“随州市司法局积极发挥法治参谋助手作用,在合法性审核上严格把关,纠正了相关部门长期国有土地上房屋征收和集体土地征收混淆不清,防止了不公平竞争问题出现。”随州市司法局主要负责人介绍。

为政府重大行政决策拧紧法治“阀门”。落实重大行政决策项目目录管理制度,收集市政府重大行政决策项目,同步开展合法性审核,把好项目进展每一道关口。围绕决策项目实施每年出具合法性审核意见书180余件,依法解决征地拆迁、合作协商、补偿纠纷等一系列问题,保障政府

决策项目及时落地见效。

为营商环境优化提供制度保障。建立了行政规范性文件“一筛二查三审”合法性审核机制,筛选文件立项,剔除不必要、不急需、可发可不发的文件;实行文件制定程序和内容审查,提升文件精细度;采取部门初审、专家会审、局长终审,压实各环节审核责任,构建“纵向到底、横向到边”的合法性审核工作格局。先后审核的随州市促进香菇产业高质量发展若干措施、随州市“再担园区贷”政策奖励措施等文件,为随州特色产业提供制度供给。

为民营企业健康发展全程护航。联合工商联开展“公共法律服务进企业进商会”活动,为专汽行业协会、园区规模企业等上门开展法治体检30多次,提出针对性的意见建议500余份,为企业审查各类合同400余份。配合随州市营商办处理涉企法律纠纷,组建专家团队为企业发展把脉问诊,通过仲裁诉讼追债一批、下达“律师函”震慑催告一批、对“老赖”用户申请“强制执行”措施追缴一批、建立规范的供货合同激活一批等措施,帮助企业追回欠款,盘活了资金。

本版文字 湖北日报全媒体记者 李婷 通讯员 黄勇峰 李园园

本版图片 湖北省司法厅提供

法治视点 (第55期) 湖北日报 省司法厅 合力 43439941@qq.com

省司法厅监督投诉电话:027-87302515



黄石市启航学校坚持半军事化与人文化管理相结合,科学开展矫治教育工作。