

襄阳好风日

南漳篇

醉美顾逢时

献礼中华人民共和国成立75周年

跟着诗词游襄阳

玉岩图画囊，兴到且咏诗。
树远泉飞瀑，天边岫隐离。
峰高云上观，庙古雾中知。
闻到荆山好，临漳更生奇。

王霖《蛮水》

策划：杜琛 赵晨
图文：刘俊 陈月林

的获得感、幸福感和安全感。增强，人民群众享有越来越多手段不断创新，治理效能显著。南漳县始终坚持党建引领，治理体系日益完善，治理方式和手段不断创新，治理效能显著。南漳县始终坚持党建引领，治理体系日益完善，治理方式和手段不断创新，治理效能显著。

度。治国安邦，重在基层。基层治理是国家治理的基石。作为全省基层治理体系框架建设试点县市之一，近年来，南漳县始终坚持党建引领，治理体系日益完善，治理方式和手段不断创新，治理效能显著。

全国。《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》提出：“坚持和发展新时代‘枫桥经验’，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。”

和谐南漳 基层治理新风劲



从空中俯瞰南漳县主城区。

党建引领 群众有了主心骨

9月29日晚，南漳县城关镇下和社区玉溪小区灯火通明，由社区居民自编自导自演的“共为祖国庆生共建美好家园”文艺晚会激情上演——开场鼓《盛世欢歌》激情飞扬，民乐演奏《喜洋洋》明快柔美，歌舞《我的家乡美南漳》赢得掌声阵阵……

既是演员，又是观众的小区居民程志功说：“党支部一声招呼，大伙儿积极参加。”今年4月，在被列入全省八个基层治理体系框架建设试点县市之一后，南漳县选取“城关镇——下和社区——玉溪小区”和“李庙镇——鱼泉河村——鱼泉河村四组”开展基层治理体系框架试点。

被列为试点后，鱼泉河村坚持以党建引领，纵向健全“村党支部——党小组——党员中心户”三级组织体系，横向成立自治组织、群团组织、社会组织、经济组织等“四类组织”，先后解决了卫生环境差、休闲场所少、留守儿童暑期管教难等23个群众急难愁盼问题。

老百姓关心什么、期盼什么，试点就试什么、干什么。

半年来，玉溪小区通过构建完善“小区党支部——楼栋党小组——党员中心户”三级组织体系，突破性解决了居民不动产办证难、小区加装电梯难等“急难愁盼”问题，实现了“洁静美”的蝶变。

“事实证明，党建就是凝聚力，就是群众的‘主心骨’。”下和社区党委书记郭俊说。

如今，基层治理体系框架建设在南漳县提质扩面，全县309个村（社区）、1611个村民小组、208个小区、718个楼栋实现党组织全覆盖。

在田间地头，在街头巷尾，在商圈楼宇，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力充分发挥，党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势不断转化为基层治理效能。

群众参与 志愿服务超百项

“群众参与”是基层治理体系框架建设关键环节。

“建什么，村民出主意；怎么改，村民齐参与；改得好不好，大家来评价。”李庙镇全家湾村党支部书记张胜娥说。

干部实干，群众认可。越来越多的人主动参与到基层社会治理中来。

今年夏天，全家湾村一户居民的杂物棚需要拆除改建，但居民迟迟不同意签字。得知此事，村内党员孙某某主动请缨：“我们两家是老邻居，小时候还当过同学，这事交

给我了。”不出三天，该户居民就签字同意拆除改建。

从民事民提，再到民事民议、民事民办，南漳县创新推出志愿服务“时间存折”——将志愿者服务时长进行存储，凭“时间存折”可以到积分超市兑换相应的日用品。

让有德者更有得，如积分累计达到900分者，家门口悬挂“社区最美志愿者”标牌；达到1500分者，优先推荐“南漳百杰”“南漳楷模”等，并编入“乡贤录”。

如今，南漳县已发放“时间存折”12万本，登记时长1645万小时，涌现出有地域特色的志愿服务项目110余个。清河管理区黄莲树社区，小学生新组建了“小荷尖尖”学习互助志愿服务队；李庙镇李庙社区组织开展“老年课堂”，老年人发挥才艺自己当老师……

“南漳县创新探索‘积分管理’模式，除了‘时间存折’志愿服务，还打造出‘道德银行’‘好人好事奖励单’等示范项目品牌，群众走出自家的‘一亩三分地’，主动投工投劳、建设家园，解决身边急难愁盼事23000余件，在南漳大地群众主动让名让利蔚然成风。”南漳县委社会工作部部长鲁涛说。

减负赋能 治理效能大提升

“我要置换第二套改善房，帮忙开一个家庭成员信息证明、一个亲属关系证明，再给盖个章。”前不久，南漳县城关镇水镜庄社区居民王爱玲来到社区党群服务中心，开门见山。

8年前，她办理过自家的第一套改善房，跑哪些单位、开哪些证明、交哪些材料，轻车熟路。

“王姐，这个证明不用开了。”工作人员罗艳指着告示牌，上面明确列出社区应当出具证明的8种事项和无须出具证明的31种事项。

基层治理体系框架建设的一项重要内容，是建立健全基层权责清单，坚持问题导向、目标导向、结果导向，摸清基层实际情况，力戒形式主义，切实减轻基层负担。

南漳县出台《关于持续开展整治形式主义为基层减负的实施方案》，开展“厘权责”“减事项”“减证明”“减牌匾”专项整治行动，确定了村（社区）依法履行事项17项、依法办理事项33项、使用公章事项8项、填表事项11项、代办事项3项，明确了社区职责、部门职责、办事流程、咨询服务等相关内容。

减负的工作，被搬上“云端”——7月1日，南漳县基层治理信息化平台“共同缔造+智慧乡村”正式上线。县行政审批局局



南漳县创新推出“时间存折”志愿服务品牌。



南漳县推动“人、产、城”融合。



通过房前屋后环境整治，赵家营村实现华丽蝶变。



肖堰镇周湾村发展万亩茶园，游客正在体验采茶乐趣。

长别川辉介绍，该平台利用互联网、大数据技术，将16家职能部门的63项基础数据、75个共性信息进行通用，形成“一次采集、多方共享”的工作格局，真正让老百姓“只进一网站、登录多平台、能办所有事”。

坚持减负和赋能相结合，南漳县推动人向基层走、钱向基层投、服务向基层延伸，以“三个下沉”为基层减负赋能——不断加快镇级“六办三中心”建设，调剂260个事业编制下放到乡镇，实现人员下沉。优化税收返还比例，县镇分成比例由7比3调整为3比7，年可增加乡镇财力支持近8000万元。

南漳县委书记罗兴斌表示，持续夯实基层基础，不断提升基层治理效能，必将让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，为推进中国式现代化湖北实践贡献南漳力量。

主政者说

党的二十届三中全会发出了进一步全面深化改革的动员令。南漳县坚定扛牢试点责任，始终将制度建设作为推进基层治理体系和治理能力现代化常态长效的重要抓手，以“南漳之制”新优势助推“省域之治”迈向新境界。

在学思践悟，深化认识中增强政治自觉。通过干中学、学中干，越学越明白、越想越清晰、越干越有劲。

党的二十届三中全会将“坚持以制度建设为主线”作为进一步全面深化改革的六项重大原则之一，为基层健全完善基层治理体制机制提供了根本遵循。湖北省委将“以美好环境与幸福生活共同缔造为载体推进社会治理体系和治理能力现代化”纳入“五个以”实践体系框架，这与党的二十届三中全会精神高度契合、高度统一、高度一致。我深切地感受到这是一条符合中央精神和湖北实际的好路子，是一把破解基层治理难题的金钥匙。

在因地制宜、守正创新中推动落地见效。通过把“过程”弄明白，把问题想清楚，把工作干到位，探索出了一条符合南漳实际的基层治理新路径。

在中央明确乡镇、村（社区）两级基层治理层级的基础上，南漳县向上和向下分别延伸一级，确定为县、镇、村（社区）、组（小区）四级，构建了定位科学、职能明晰、权责一致、资源与事权匹配的城乡社会治理体系框架。围绕四级治理架构，南漳县健全党组织领导的群团组织、自治组织、社会组织、经济组织，构建一核多元治理格局。在把各类组织建立起来的基础上，健全管理运行、群众参与、上下协同机制，实现了从“靠外力推动”到“自行运转”的转变。

在标本兼治、完善机制中确保常态长效。注重从机制上“解题”、实干上“破题”，通过解剖一个问题、解决一类问题，形成一套可复制可推广的制度机制。

南漳县成立以县委书记任组长的试点工作领导小组，建立一名县负责人包保、一个县级工作专班驻点指导、一个镇级工作组具体抓落实的“三个一”推进机制，形成了一级抓一级、一级带一级、层层抓落实的示范效应。坚持线上线下“两条腿”开展社情民意常态化征集办，多方位收集社情民意，累计办理群众意见建议1.1万余件。按照2000万元标准设立资金池，建立“以奖代补”项目库，推行竞争性激励分配机制，共收集项目495个，已实施项目281个，撬动社会投资2.15亿元。持续扩大“时间存折”志愿服务品牌效应，常态化选树“中国好人”“荆楚楷模”“湖北好人”等各类典型447人。

提升制度建设完备性 推进共同缔造长效化

南漳县委书记 罗兴斌

以基层善治缔造美丽乡村。