



建设江汉平原高质量发展示范区·蹲点调研

习近平总书记指出,要深化农村改革,加快推进农村重点领域和关键环节改革,激发农村资源要素活力,完善农业支持保护制度,尊重基层和群众创造,推动改革不断取得新突破。

近三年,公安县在落实农村集体产权制度改革的基础上,鼓励各村积极探索居间服务改革,用市场化手段盘活集体资产

源,使公安县所有村集体经济收入跨过20万元台阶,其中50万元至100万元的村达到74个,“百万村”由改革前的6个增至26个。

连日来,湖北日报全媒体记者蹲点公安县采访,对话县委书记和“百万村”领头人,听他们讲述居间服务改革落地开花的故事。



居间服务改革唤醒了沉睡的乡村,实现了村集体、农户和经营主体三方共赢。(湖北日报通讯员 颜石 摄)

村干部才越当越有味
变不可能为可能

对话公安县“百万村”党支部书记贺军农

湖北日报全媒体记者 王丙全 刘映阳 通讯员 夏峻 王文初

“原以为20万都搞不到,结果挣了100万”

记者:谋划居间服务改革时,神台湖村是什么情况?
贺军农:神台湖村属公安县毛家港镇,有村民小组12个,645户,2582人,耕地7433亩。当时基础薄弱,田地低洼,村两委班子软弱涣散,集体经济收入不到15万元,在全镇排名常年垫底。2022年初,镇党委政府培育壮大村集体经济,给我们村定下了50万元的目标任务。不瞒你说,刚开始村两委班子非常抵触,我心里也直犯嘀咕,别说50万元,只怕20万元都搞不到。我多次找镇里要求降到20万元,都吃了闭门羹。

记者:去年村集体经济收入超过了100万元,是怎么做到的?
贺军农:镇领导一语点醒梦中人。神台湖村土地没有大面积流转,这就是稀缺资源。只要做好土地流转这篇文章,还怕集体经济上不去吗?后来我们陆续对接了五六家经营主体,虽然没谈成,但是越来越有底气了。

到了4月份,有一家企业来村里流转土地,准备种植红高粱,每斤收购价5.6元,一年一季,千平方米地能收600至800斤,利润很可观,也符合国家政策。当时我们提出,按每平方米旱田0.6元、水田0.8元付给农户流转费,另外给村集体一定数额的居间服务费,老板很乐意,很快就签了4000亩流转协议。

我算了一下账,每年仅这笔居间服务费村集体能收入70万元,心里乐坏了!后来,我们把村里的荒湖、荒滩改造出来,又陆续流转了一批土地,去年总收入达到了103万元。因为居间服务改革,我们成了“百万村”,这在以前想都不敢想。

过去经营主体“一对多”,现在是“一对一”

记者:这些老板怎么愿意出这些钱?干吗不直接找农户?

贺军农:你可能会疑问,村集体是不是占了经营主体的便宜,其实不是的。田在农民手上,但是种田的人年纪大了,种不了,又租不出去,很多人把田白白送给亲戚朋友代种。经营主体呢,想来包田,但是一看都是零零散散的,要和农民一户一户谈,太麻烦,最后都放弃了。

现在不一样了。村股份经济合作社给农户做工作,把田块集并起来,统一对外找经营主体流转。简单地讲,过去经营主体对接一家农户,是“一对多”的关系,现在只对接村合作社,是“一对一”的关系,村合作社就成了市场主体和农户的居间人。

记者:会不会有人觉得村集体的钱挣得太容易了?

贺军农:这个居间人不好当呢!要大面积流转土地,首先得小田并大田。但是田哪有那么多好动呢?土地是农民的命根子!刚开始,连亲戚朋友都在背后骂我,我们村干部挨家挨户上门做工作,磨破嘴跑断腿,开了几十场户主会,大家终于达成一致意见。借着高标准农田改造的机会,村集体把田全部平整了,然后把地力最好、耕种最方便的,调到一起,



神台湖村党支部书记贺军农(右一)田间察看稻谷长势。(湖北日报通讯员 李洋瑾 摄)

安排给自种农户;种田大户的流转地,调到一起,自成单元;其他的就给经营主体,大片连片土地,方便机械化耕种。

经营主体进来后,村集体要配套修路,通水通电,他们和农户发生了矛盾,要靠我们协调。农户这边也要服务好,有的家里意见不统一,有的看到经营主体挣钱了想把田要回去,等等,这些问题都要处理好。

事情要是办砸了,人家还不恨死你

记者:这几年有没有出现大的矛盾?

贺军农:有!那家种高粱的企业进来后,因为面积太大,管理不善,拖欠流转费,老百姓吵翻了天!想想也是,你把大伙的田并过来,搞砸了,还不恨死你?当时压力很大,年底就解除了合同。一下子腾出这么大的田地,到哪儿去找老板来接盘呢?后来到处发信息,见了不少人,但是“一朝被蛇咬十年怕井绳”,不敢轻易答应,更不敢全部流转给一个老板了。毕竟农民经不起折腾,农时也不等人啊!

当时县里刚上线了“三资”智慧服务平台,我们抱着试试看的态度,就把招标信息挂了上去,没想到很快就被湖北农意惠农贸有限公司拍下1800亩。剩下2000多亩,也陆续发还给本村和周边的种植养殖大户。

记者:现在村里的经营主体发展得好吗?农户收益如何?

贺军农:现在村里最大的经营主体就是农意惠。这家公司也是种高粱的,专门给贵州的酒厂供货,收益很稳定。现在每天要在村里请20到30名农民,劳动报酬150元一天,都是日结,村里不少老人、妇女都在这家公司打零工。

村里现在还有40多家养虾大户,忙的时候也要在村里请人。我们村有个老人叫彭定安,家里有12亩地,每年流转费有5000多元,平时在村里打零工有8000多元,加起来有1万多元。合作社算了一笔账,开展居间服务改革后,村民每年人均增收1300多元。

村集体有钱好办事,村干部越当越有味

记者:村集体这两年挣钱了,这些钱是怎么花的?

贺军农:县里有个大致的指导意见:三成作为公积金,用来保障村级组织基本运行和应对突发事件;四成作为公益金用于基础设施建设、人居环境改善、防汛抗灾、民生保障等支出;剩下三成,用于股民分红或扩大再生产等。

“手里没有一把米,唤鸡都不理。”以前,村集体没有钱,连一条像样的生产路都修不起,老百姓意见很大,村干部也觉得一点味都没有。这两年,我们还清了近40万元的债务,修了10多公里生产路、3座桥,所有断头路都打通了,另外还新建了157盏路灯,村容村貌大不一样了。我们计划在今年底,拿出35万元来给农户分红,这也是“大姑娘上轿——头一回”。这一切,都是因为居间服务改革,把不可能变成了可能。

记者:接下来准备怎么办?村集体、农户增收还有空间吗?

贺军农:这两年我们通过土地资源居间,和经营主体、农户都建立了很好的关系。有了这个基础,我们合作社准备把村里的闲散农机组织起来,再购买一部分,为经营主体、农户提供耕种防收等社会化服务,包括种子、化肥等农资,也在考虑是否统一提供,帮他们降本增效,村集体、农户也能增收。

我的体会是,市场是无边界的,机会也是无限大的。农村集体产权制度改革也好,居间服务改革也罢,都是要村集体经济真正地动起来,不能坐在家等市场,抱着金饭碗讨饭吃。村里的土地、农机、闲置劳动力、项目建设、生产服务等,都是资源。只要你想干,只要你敢干,什么时候都有机会。

记者:公安县为什么要在农村开展居间服务改革?

严广超:公安是农业大县,也是劳务输出大县。从上世纪80年代开始,农村劳动力纷纷外出务工,种田的人越来越老也越来越少,村集体经济没有活力,干群关系渐行渐远。随着第一批打工人员年纪渐大,很多人想回到农村创业兴业,有资金却难找上好项目。

县委县政府调研后非常忧心:一是土地面临抛荒,谁来耕种?二是能人回乡创业,如何链接?三是集体经济匮乏,怎么发展?这些问题堆积到一起,归根结底是小农户与大市场的矛盾,是农村生产关系再调整,生产要素再配置的问题。改革势在必行,不能再迟疑。

2024年中央一号文件提出,加强农业社会化服务平台和标准体系建设,聚焦农业生产关键环节和小农户,拓展服务领域和模式。支持农村集体经济组织提供生产、劳务等居间服务。

我们理解,居间服务改革就是要村“两委”负责人转变角色,以村股份经济合作社为平台,主动给经营主体、农户当好中间人,带动村集体增收、农户致富。我们完成农村集体产权制度改革后,所有行政村都成立了股份经济合作社,村集体有了法人资格。前些年,我们加强村“两委”班子建设,村集体战斗力显著增强。通过推广自种田、待转田、流转田的“三块田”改革,全县68%的耕地都变成规模田。有了这些条件,开展居间服务改革水到渠成。

记者:这几年,公安县居间服务改革主要做了哪些探索?

严广超:主要从三个方面展开探索。

一是为经营主体与农户搭建起了生产要素供需匹配的平台。我们在全省率先搭建了农村“三资”信息化管理平台,分村清理并录入承包地权属及分布、土地流转状态、家庭劳动力等各类信息,开通了“我要发包、我要找地、村务公开、我要服务”等四大功能板块。村集体线上把关信息发布,线下监管合同约定,所有交易公开透明。

二是为经营主体与农户提供了降低成本增加收益的途径。现在农业生产成本主要为农资、农机、排灌、劳务等四大部分,经营主体在本地没有资源,小农户没有议价权,单打独斗办不了、办不好、办起来不合算的事越来越多。为此,我们依托村集体经济组织,以市场化方式、更优惠的价格为经营主体和农户提供生产要素,推动农业生产降本增效。目前全县已有97个村集体为经营主体和农户提供生产居间服务,每年降低农业生产成本过亿元。

三是为集体经济组织与成员增加了公共服务的经济基础。随着城镇化进程加快,农村基层组织可用资源和手段愈发有限,农村公共服务存在供给低效、供需错位的问题。这几年,村集体经济组织通过居间服务增加收入,钱袋子鼓了,有钱好办事,为群众解决了一批急难愁盼的问题,干群关系得到明显改善。

记者:居间服务改革带来哪些

用市场化手段
打通村集体经济
发展堵点

对话公安县委书记严广超

湖北日报全媒体记者 刘长松 王丙全

启示?

严广超:回顾这几年公安县的居间服务改革,我有三点体会。

一是来自基层的探索最宝贵,也最有生命力。群众的智慧和创造力是无穷的,改革要充分相信群众、发动群众、依靠群众。在居间服务改革过程中,我们充分运用了共同缔造理念,很多办法都是群众想出来的,问题也是一起商量着解决的。在收益分配上,必须充分保障农户利益,这是所有改革的前提。

二是要坚持用市场化手段。居间服务改革,关键是找到有实力、有能力、靠得住的经营主体,还要让经营主体在村里留得住、发展好。同时也要保证村集体和农户都有积极性,这就必须建立一套公平公开的收益分配机制,把三方都链接起来,只有三方共赢,改革才能长久。

三是要具体问题具体分析,不能一刀切。“上下三里不同音,一把钥匙开一把锁。”每个村集体都有自己的特点和实际情况。我们在框架设计上提出“资源、生产、劳务、公共服务”四个居间,但不是眉毛胡子一把抓,哪个条件最好就先发展哪个,循序渐进地去推进。比方说景阳岗村、神台湖村有高标准农田改造项目,就从“小田并大田”入手,先把土地资源盘活;幸福村土地流转程度低,就联系经营主体为农民耕种防收提供“点餐式”社会化服务;新江村在外创业的能人多,就鼓励他们和这些老乡合作开发项目。从目前来看,资源居间已经比较成熟,下一步我们要在生产居间、劳务居间等方面进一步加强探索。

群雁领飞共同缔造
村民愿景变实景

湖北日报全媒体记者 王丙全
通讯员 刘智勇 雷晓玲

“看到自己从小长大的村庄变成了内心憧憬的样子,心中感慨万千。”中秋节刚过,石首市笔架山街道杉木桥村党支部书记徐红章收到一份从武汉寄来的信件。

写信人叫徐建湘。中秋节期间,他回到杉木桥老家探亲,一路所见所闻与儿时记忆大不一样。他在信中写道:“过去杉木桥村道路狭窄,水渠污染严重,农田弃荒到处可见。现在道路宽敞,汽车畅通无阻,村容卫生干净整洁,水渠污染得到有效改善。”

杉木桥村紧邻石首东城区,过去村级基础薄弱,一度是当地有名的后进村。村集体怎么发展?如何调动村民积极性?2022年以来,杉木桥村运用共同缔造理念,发动村民共商共谋。村民们从“旁观者”变成“参与者”,一起造庭院、清沟渠,自觉维护卫生环境。在众人提议下,村里一处600平方米的闲置土地,被改造成“时光邮局”和村民议事场所。村民刘伏香自豪地说:“这里变化这么大,都是我们自己干出来的呢!”

类似的故事,正在石首各地上演。石首市委组织部相关负责人介绍,今年全市共同缔造试点将从35个扩大到69个,预计年底可覆盖全市30%的村、50%的社区。

推进美好环境与幸福生活共同缔造,考验着村、社区干部的能力。近年来,石首市聚焦基层人才短缺、活力不足等问题,大力实施“群雁工程”,全力锻造素质高、能力强、作风硬的基层骨干队伍,解决了一批久未解决的历史遗留问题,办成了一批民生实事难事,群众的美好生活愿景正逐步转化为幸福“实景”。

最近,家住笔架山街道张城院社区产业园的何善安心一块大石头落了地,他心心念念的房产证终于要办下来了。

产业园属于还建小区,因历史原因,房产证办理难、物业退场,居民意见很大。在社区新任领导班子协调、推动下,今年5月,该小区307套房屋房产证办理了初始登记,社区“两委”还牵头成立红色物业公司,筹资200万元对小区基础设施进行提档升级。如今的产业园,人居环境变好了,居民的心气也顺了。

眼下正是阳光玫瑰收获的季节,高基庙镇马家院村又迎来了丰收的一年。“今年种了25亩阳光玫瑰,预计月收入能达到50万元。”村民谢凡指着葡萄架上沉甸甸的果实说,“这在过去不敢想,多亏了村干部引路。”

近年来,马家院村坚持党建引领产业发展,大力实施“群雁工程”,用一串葡萄做好产业致富文章。村支书李新军介绍,把政治觉悟高、致富能力强、种植技术好的种植户培养成党员,把优秀党员、入党积极分子培养成创业致富带头人,把党员带头人、种植大户培养成村“两委”成员,同时以乡情、乡愁为纽带,吸引了一批老乡回乡发展。

如今,马家院村葡萄种植面积1500余亩,从业人员434人,占村总人口的25%,2023年实现村集体增收30万元,人均纯收入年增1.5万元,村民们日子越过越富足。

从散养多种,到精养一种
一条青鱼
“游”出亿元产业

湖北日报讯(记者王丙全、通讯员陈恩)“再过几天,这些青鱼就要上市了!”9月19日,荆州市纪南文旅区纪南镇九店村党支部书记秦长柏站在鱼塘边说,现在一条鱼10多斤,每斤8.5元左右,今年总产量预计在1万吨以上,总产值有望达到2亿元。

九店村位于长湖北岸,水资源丰富,村民大多从事水产养殖,但是小农户分散经营模式下,养殖户各自为政,抗风险能力差,收益没保障。“青、草、鲢、鳊,每种鱼都养,难以形成品牌。”秦长柏说,2007年,村“两委”班子经过商议,决定由村“两委”和村民共同成立海子湖青鱼合作社,专门养殖青鱼,打好特色牌。

经过多年发展,海子湖青鱼合作社建成了国家农业标准化万亩青鱼养殖基地,养殖面积从1000多亩扩大到1.1万亩,辐射纪南镇10多个村,吸纳社员476人。在海子湖青鱼合作社辐射带动下,纪南文旅区青鱼养殖面积扩大到5万多亩。“海子湖青鱼”被认定为国家地理标志保护产品,远销湖南、河南等多个省份,成为纪南文旅区特色养殖的一张名片。

青鱼养殖成为强村富民的特色产业。2023年,九店村集体经济收入达到52万元,其中38万元为鱼塘租赁、合作社分红收入,养殖户亩均收益稳定在8000元左右。

近年来,九店村积极延伸产业链,成立湖北嘉岳农业发展有限公司,将青鱼进行古法腌制初加工,形成“海子湖青鱼”品牌系列产品。同时,该村投资50万元建立青鱼抖音电商直播基地,预计年底即可投入运营,今年村集体收入有望突破70万元。

纪南文旅区大力支持九店村发展文旅融合产业,在九店村规划建设民俗湾项目,计划总投资1.5亿元。目前已投入3000万元,田园餐厅、桔子湾采摘园已完工,九林湾民宿项目陆续整合空心房、宅基地,让闲置资源变资产、村民变股民,投入运营后预计每年可为村集体增收50万元。