

深入学习贯彻省委十二届七次全会精神 · 市委书记访谈

# 省委常委、襄阳市委书记王祺扬—— 牵牢经济体制改革“牛鼻子” 塑造襄阳都市圈高质量发展新优势

湖北日报全媒体记者 彭小萍 雷闯

近日，中山大学自贸区综合研究院发布“2023—2024年度中国自由贸易试验区制度创新指数”，襄阳自贸片区位居内陆地级市片区第一，取得“五连冠”的亮眼成绩。这份成绩单只是襄阳深耕制度创新“试验田”、深化经济体制改革成果的一个缩影。

“习近平总书记强调，深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点，主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制。省委十二届七次全会对‘以经济体制改革为牵引’作出部署，强调要构建高水平社会主义市场经济体制框架体系。”9月13日，省委常委、襄阳市委书记王祺扬在接受湖北日报专访时说，襄阳将扛牢省域副中心城市的责任担当，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，牢牢牵住经济体制改革这个“牛鼻子”，构建推动高质量发展的制度体系，塑造襄阳都市圈高质量发展新优势，打造“一枢纽四基地”和汉江生态经济带高质量发展示范区，努力在中国式现代化湖北实践中走在前、挑大梁。

## 谈大财政体系—— 构建动力循环机制，赋能高质量发展

省委会提出，深入推进大财政体系建设，构建高质量发展动力循环机制。

“动力循环机制是中国式现代化湖北实践‘五个一’省级调控机制的重要组成部分。襄阳当前处于产业转型、动能转换困难时期，必须靠大财政体系建设形成新的动力机制。为此，积极参加全省大财政体系建设试点，统筹推进‘多规合一’规划体系建设、国资国企改革、大财政体系建设、投资项目绩效评价改革等工作，做大财政资源、形成有效债务，以政府投资带动社会投资，构

建新的动力循环机制。”王祺扬说。

近年来，襄阳大力推进平台公司债务重组、闲置资产利用、非标债务置换、经营性资产融资等工作，建立财政、金融、投资统筹机制，成为全省首批市本级政府债务脱橙、其他县（市、区）均保持黄或绿的地市；市政府平台公司汉江国投实现突破性发展，资产达2300亿元，成为中部六省首家获得中诚信AAA评级的地市级城投企业、全省唯一拥有双AAA主体信用评级地市级国有企业。

王祺扬表示，襄阳将全面深入贯彻落实省委会提出的建立健全“七项机制”部署，完善财政统筹机制，对国有“三资”开展常态化清查登记、确权确权值和编制资产负债表工作，建立有效统筹、配置和监管机制，大力推动“分散变集中、资源变资产、资产变资本”，探索国有“三资”盘活利用方式，推进化解存量债务，合理扩大有效债务规模，加大以政府有效投资带动社会投入力度，同时加强政府债务全生命周期监管和政府支出正负面清单管理，统筹开展投资项目绩效评价、国资国企功能性绩效评价、财政“三保”支出绩效评价、经济健康发展评价，营造高质量发展新的动力循环机制，确保襄阳高质、健康、可持续发展。

自6月全省大财政体系建设“全套试点”推进以来，襄阳积极有效完成省定五类61项任务，资产盘活率、“三库”对比倍数、项目结（决）算率、债务化解率等指标名列五个试点市前茅。1至8月固定资产投资、一般公共预算收入分别增长7.7%、9.6%，分别比全省平均水平高1.9个、3.6个百分点。

谈发展活力——  
让“放得活”“管得住”机制充分发挥作用

省委会提出，构建高水平社会主义

主义市场经济体制实践体系，探索有效路径。

“构建高水平社会主义市场经济体制实践体系，必须更好发挥市场机制作用，既‘放得活’又‘管得住’，创造更加公平、更有活力的市场环境。”王祺扬说，“放得活”“管得住”是构建高水平社会主义市场经济体制的基本要求。要统筹发挥好市场这只“看不见的手”和政府这只“看得见的手”作用，既“放得活”又“管得住”，创造更加公平、更有活力的市场环境，畅通国民经济循环，优化资源配置，激发发展动力和创新活力。

他介绍，襄阳树立链式发展思维，统筹推进供应链、产业链、创新链、资金链、人才链融合发展，不断加大供应链平台体系建设力度，健全因地制宜发展新质生产力机制。聚力发展“144”产业集群和“6+2”重点产业，打造汉江流域先进制造业基地；破除市场准入壁垒，健全中小微企业和个体工商户信用评级和评价体系，促进国央企融合发展、大中小企业协同发展；扎实推进“高效办成一件事”、惠企政策“免申即享”、千名干部进千企等改革，努力营造市场化法治化国际化一流营商环境。

改革释放活力，经济转型向“新”。

以湖北隆中实验室为代表的创新平台建设全面加强，2项技术成果入选20项湖北实验室标志性成果，省级以上科技创新平台达498家，1至8月固定资产投资、一般公共预算收入分别增长7.7%、9.6%，分别比全省平均水平高1.9个、3.6个百分点。

今年上半年，襄阳新能源汽车产量同比增长134.3%、新能源电池产量增长55.6%，新能源新材料等新兴产

业占比比重达36.5%。

## 谈改善民生—— 建立统筹联动机制，实现经济发展和改善民生协同互促

省委会提出，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，建立经济发展和建设统筹协同机制。

“经济发展和建设是一个有机整体。经济发展的目的是增进人民福祉，实现共同富裕；社会建设是经济发展的重大内需。要将二者统筹起来，以社会建设为着力点扩大内需、促进发展，以经济发展补齐民生短板、抬高社会底板。”王祺扬说，要围绕社会转型抓改革，聚焦更好保障权益、优化服务供给、完善投入机制等深化改革，统筹“做大蛋糕”和“分好蛋糕”，充分激发社会活力。

近年来，襄阳每年扎实办好十件民生实事，大力推进公立医院改革、数智化病理服务体系、紧密型医联体和教联体建设、新城建设古城疏解旧城更新、排水排污和燃气管网改造、既有住宅加装电梯、快递物流进村、充电桩下乡、共建共治共享的基层治理体系建设等工作，实现了经济发展和民生改善协同互促双赢。

千年古城，魅力焕新。

今年6月，为期一周的全国大艺展活动在襄阳举办，这是大艺展首次在非省会城市举办，205所高校277支代表队齐聚襄阳古城，共享“襄阳好风日”。

数据显示，2023年襄阳历史性实现“年迎一亿客”；中心城区人口增至239万人（建制区164万人），吸引周边城市人口11.34万人，其中东津新城人口22万人，吸引周边城市人口6.05万人。

赓续长江文脉 共创时代华章



9月14日，“夙夜匪懈——青铜时代曾楚艺术展”在位于北京的中国国家博物馆开展。（中国国家博物馆供图）

中秋假期，工艺精湛的铜鉴缶、薄如蝉翼的龙凤虎纹绣罗单衣袖等200余件曾楚瑰宝，自美国归来后亮相中国国家博物馆大展“夙夜匪懈——青铜时代曾楚艺术展”，奉上一道荆楚风味浓郁的文化大餐。

别具一格的荆楚文化，是长江文化的杰出代表。楚国及其附属国曾国，无疑是其中最璀璨的篇章之一。

“大型人文纪录片《楚国八百年》第一次完整、系统地讲述楚国八百年波澜壮阔的历史，全面梳理楚国诞生、发展、高峰、衰落和涅槃的轨迹，斩获过‘五个一工程’奖、中国电视金鹰奖、‘金熊猫’国际纪录片奖。”金秋时节，该片学术顾问、著名文化学者刘玉堂接受湖北日报全媒体记者采访时，对这部10年前火遍全网的纪录片如数家珍。

## 《楚国八百年》精益求精

楚国立国之初，疆域不足百里，数百年后，“地方五千里”，疆域囊括南部半个中国，且创造了高度发达、风格独特的地域文化。鼎盛时期的楚国堪称“东方第一大国”，诸多方面能与同时期的古希腊相媲美。

刘玉堂介绍，如何在8集的篇幅里呈现纷繁复杂的历史？如何让散布于10多个省份的楚文化遗址活起来？主创团队面临着诸多考验。仅剧本初稿就有10多万字，纪录片名称的确定则经历了反复商讨。

刘玉堂回忆称，备选名称中，有“楚殇”“楚魂”“五千里江山”等，但或过于伤感，或太过抽象，或不够客观。最终，采用了他和一位同志建议的“楚国八百年”，只提供一段时间轴，引导观众自行领略楚国跌宕多姿的历史、精彩绝伦的文化。后来省博新馆布展，也以此作为展览标题。

纪录片由央视团队和湖北卫视共同创作完成，制作过程精益求精。摄制组前往楚地博物馆与考古遗迹大量拍摄，采访专家上百人。刘玉堂作为纪录片学术顾问，在全片出镜60余次。他还记得，在铜绿山古铜矿遗址拍摄时爬上爬下，忙得不亦乐乎，回去才发现，女儿送他的一双新皮鞋被尖石块戳破。

摄制组大胆运用新技术、新方法，力求实现与电影大片媲美的视觉冲击力。刘玉堂说：“片中关于秦楚文化心理特征的比较、中原化的讨论等，都比较新颖独到，深入浅出，学者看起来不俗，普通观众觉得好看。”

## 荆风楚韵永不落幕

敢为人先的楚人，创造了十分丰富的物质和精神财富。中国历史上第一段长城、第一个县、第一件弩、第一支毛笔等，均出自楚国。刘玉堂将楚文化精神概括为：筚路蓝缕的进取精神、大象无形的开放气度、一鸣惊人的创新意识、上善若水的和谐理念、九死未悔的爱国情怀和一诺千金的诚信品格。他指出：“楚文化是先秦时期长江流域争奇斗艳的文明之花之一，其精神内涵中的进取、创新、开放，与长江文化的特质高度一致。”

然而，时光倒流至一二十年前，普通大众对蔚为大观的楚文化知之甚少，不少人甚至是从穿越剧《寻秦记》中窥见楚国身影。随着近年中华优秀传统文化的传播方式不断创新，越来越多的人尤其是年轻人被楚文化的惊艳圈粉。

2022年再次登上央视的大型纪录片《看见纪南城》，聚焦楚鼎盛时期的都城纪南城，展现楚文化的价值内涵和时代新义，让楚文化再度成为焦点。

今年4月至7月，“夙夜匪懈——青铜时代曾楚艺术展”在美国展出，作为近年来中国赴美举办的规模最大、精品文物最多的文物展览，受到广泛关注。华丽的青铜器、浪漫的玉饰、瑰丽的漆木器、娟秀的丝织品……来自“夙夜匪懈”的礼物，拉近了海外观众与荆楚文化、中华文明的距离。

如今，不光在博物馆能感知楚国历史文化，更多文创让公众将荆风楚韵穿在身上、吃在嘴里、记在心中。省博博物馆2023年共推出440余种食品、日用、服饰等文创，全年销售207万余件。最受欢迎的大多具有浓郁的楚文化气息，如，编钟卤蛋牛肉面，成为人气美食NO.1。“楚人的一天”系列，以楚地文物场景化地呈现楚国风俗。

## 黄石七成政府新闻发布会网上直播

湖北日报讯（记者彭磊、祁泉、通讯员丁元拾、李玉）9月13日，黄石市举办“打造重要增长极（市、区）长话改革”系列新闻发布会，介绍大冶市改革创新思路和举措，同步网上直播。该市提出：每年安排70%以上的政府新闻发布会直播。

当天9时29分，网络直播通道开启，大冶市常务副市长杨早容带领该市大冶湖高新区、发改局、科技局和经信局负责人登台亮相。在逾30分钟的时间里，他们介绍当地改革创新情况，并现场回答媒体关注的问题。在黄石日报新媒体平台，观看发布会人数超4万人次。

本月，围绕“改革”这一热点话题，该市组织此次系列新闻发布会，并全程直播。9月11日至13日，连开3场，涉及阳新县、黄石港区、大冶市三地，吸引超过10万网民观看。该系列新闻发布会及直播活动仍将持续举办。

2004年，黄石确定政府新闻发言人制度，要求各单位建立健全新闻发言人制度，推进政务信息公开透明，进一步贴近群众。2020年2月9日，该市举办新闻发布会，首次以直播方式向市民倡议：疫情时期，非必要不出门。

“直播新闻发布会，扩大群众的知晓度、参与度、关注度，也倒逼转变干部在发布会上‘念稿子’‘讲套话’‘走过场’的现象。”该市委宣传部有关负责人说。

根据安排，新制度于本月开始实施。今年，黄石将举办至少35场政府新闻发布会。

# 鼎盛时期的楚国堪称「东方第一大国」

楚文化精神与长江文化特质高度一致  
湖北日报全媒体记者 海冰 实习生 卢祺瑞

## 无人机成为山区秋收新农具

9月13日，秭归县沙镇溪镇长春村村民用无人机转运收获的稻谷。层层叠叠的梯田上，小型农机灵活收割，一袋近百斤的稻谷，无人机只需1分钟就能把稻谷从田地运到公路边的车上。近年来，秭归县成立无人机农业服务公司，先后培训700多名无人机操作手，购买无人机400多台套。无人机架起空中转运通道，减少人力成本，已成为当地农民的新农具。（视界网 郑家裕 摄）



# 大悟法院作为全省试点，推行“双向分级”评估制度—— 司法行为影响有多少？企业自评最直观

湖北日报全媒体记者 曾雅青 通讯员 罗歆怡 谭红艳

## 优化营商环境

“这次调解让公司能恢复经营，原本打官司的时间精力可以用来生产销售，给我们帮了大忙！”近日，大悟一家涉诉民营企业银行账户解封，公司负责人高兴地说。

2022年9月，原告甲公司与被告乙公司订立《面料购销合同》。交付货物后，经双方对账，确认乙公司尚欠甲公司30万元。甲公司多次催要，乙公司仍未付款。

今年6月，甲公司向大悟法院递交诉前财产保全申请书。大悟法院经审查，依法对乙公司账户进行诉前财产保

全。法定期限内，甲公司起诉乙公司要求支付欠款并承担诉讼费用。

为最大限度降低司法行为对企业的负面影响，今年，省法院将涉企案件经济影响“双向分级”评估制度确定为法治化营商环境先行区改革试点项目，大悟法院是试点法院之一。

该制度将涉企案件经济影响评估由“法院单向评估”模式，转变为“法院、企业双向评估”，将企业感受摆在重要位置。评估结果分为红、黄、蓝3个等级，红色代表影响重大、黄色代表影响较大、

蓝色代表影响轻微或无影响。

法院将第一时间为涉诉企业发放《涉企案件经济影响评估告知书》和《涉企案件经济影响自评表》，涉诉企业在立案、审判、执行等环节均可以进行风险自评，案件承办人将结合企业自评情况和案件办理情况予以定级，并根据对应级别采取针对性处置措施。

立案后，乙公司填写《涉企案件经济影响自评表》时写道，公司目前经营困难，资金回笼慢，诉前财产保全措施对公司正常经营活动产生了较大影响，自评为“黄色”等级。

“希望法院综合考虑案件情况，尽可能协调解决我们与原告的纠纷。”乙公司负责人说。

考虑到原被告争议较小且希望尽快解决问题等因素，承办法官尝试在庭前先行调解。经双方同意，承办法官邀请分隔两地的原被告通过法院调解平台进行线上调解。

在法官主持下，双方坦诚沟通，最终达成一致意见：乙公司分5次支付欠款30万元。收到调解书后，甲公司申请解除了对乙公司的财产保全措施，希望乙公司尽快恢复正常经营，保证后续按时还款。

“双方达成调解协议，原告已申请解除保全措施，被告愿意主动履行，诉讼行为及案件处理结果对双方企业的经济影响较小。”看着两家公司握手言和，承办法官这才在《涉企案件经济影响评估表》中，放心填上“蓝色”等级。