



为中国式现代化湖北实践 贡献机构编制力量

□ 王炜

提高政治站位,深刻领会党的二十届三中全会的重大意义

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的重大历史关头,召开的一次具有标志性、划时代、里程碑意义的重要会议。全会通过的《决定》提出了一系列重要改革举措,充分彰显了“坚定方向谋改革”的政治气魄、“系统集成谋改革”的全局思考、“人民至上谋改革”的价值取向、“科学方法谋改革”的高超智慧,是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。省委十二届七次全会对进一步全面深化改革推进中国式现代化湖北实践作了系统部署,体现了把中央要求和湖北实际结合起来的责任担当。党中央对进一步全面深化改革的系统谋划和科学指引,为我们做好新时代机构编制工作指明了前进方向,提供了根本遵循。

全会对改革开放以来特别是新时代全面深化改革的辉煌成就进行深刻总结,擘画了进一步全面深化改革的时代蓝图,开辟了中国式现代化的广阔前景。

深刻领悟与时俱进、守正创新的理论品质。习近平总书记所作的重要讲话和全会通过的《决定》,是当代马克思主义最新理论成果,汇集了一系列创造性的新思想、新论断、新举措,凝聚了全党全社会推进全面深化改革的思想共识和行动智慧,把我们党对人类社会发展规律、社会主义建设规律、共产党执政规律的认识和把握提升到了新的境界,构成了习近平新时代中国特色社会主义思想最为丰富、最

为生动、最富创意的组成部分。

深刻领悟高瞻远瞩、继往开来的历史担当。中国式现代化在改革开放中不断推进,是一个继承发展、接续奋斗的历史过程。我们党始终把改革开放作为解决中国一切问题的关键一招,作为富国强国的必由之路。党的十一届三中全会揭开了我国波澜壮阔的改革序幕,党的十八届三中全会是继党的十一届三中全会后又一个划时代的会议,党的二十届三中全会开启进一步全面深化改革的新征程,既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇,必将为中国式现代化建设提供更完善的制度保证、更强大的能力支

撑、更强劲的动力源泉。

深刻领悟人民至上、民生为本的价值追求。全会提出的300多项重要改革举措,大多是从解决群众最关心最直接最现实的利益问题切入,注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口,把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来,充分彰显了全面深化改革的价值取向。机构编制资源是重要的政治资源、执政资源,必须坚持以人民为中心的根本立场,多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,切实做到民有所呼、我有所应,把人民群众的获得感、幸福感、安全感作为检验改革成效的重要标尺。

锚定目标任务,准确把握进一步全面深化改革的战略部署

进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。《决定》围绕总目标提出“六个坚持”“七个聚焦”“十五个方面部署”的系统要求,是我们服务中国式现代化、进一步全面深化改革的关键指引。

坚定改革的政治方向。《决定》把党的领导作为进一步全面深化改革必须贯彻的首要原则,确保改革始终沿着正确政治方向前进。机构编制工作是加强党的长期执政能力和国家政权建设的重要工作,必须坚决落实党对机构编制工作集中统一领导的根本政治要求,无论是推进机构改革,深化专项体制机制改革,还是配置机构编制资源,首先都要考虑是否有利于加强党的领导,是否有利于巩固党的长期执政地位,是否有利于提升党把方向、谋大局、定

政策、促改革的能力,把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治责任,落实到实际工作中、体现到一言一行上。

紧扣改革的目标要求。“改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中而深化。”全会聚焦破解深层次体制机制障碍,提出一大批战略性、全局性的改革举措,体现了奔着现实问题去、盯着突出问题改的鲜明导向。《决定》中有多项改革举措直接涉及机构编制管理,比如深入推进依法行政、深化行政执法体制改革、稳妥推进人口小县机构优化、深化开发区管理体制改革、优化事业单位结构布局等,都是制约构建新发展格局、推动高质量发展的卡点瓶颈和短板弱项。健全与中国式现代化相适应的机构职能体系和体制机制是新时代机构编

制工作的中心任务。要聚焦重大部署、重点任务、重点工作,加紧调查研究,谋划务实举措,扎实推进各项改革任务落地落实。

掌握改革的科学方法。习近平总书记强调:“谋划和推进改革,必须坚持系统观念、全局观念,强化战略思维、辩证思维,分轻重缓急,更加注重系统集成。”这是谋划推进改革的重要指导思想和工作方法。每一项改革举措都是复杂的系统工程,牵一发而动全身,必须坚持系统观念、全局观念,强化战略思维、辩证思维,处理好整体推进和重点突破、全局和局部、顶层设计和基层实践等关系,坚持稳中求进、破立并举,合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机,着力增强系统性、整体性、协同性,推动改革全面发力、多点突破、蹄疾步稳,不断向纵深推进。

把牢职责定位,以高质量机构编制工作服务中国式现代化湖北实践

省委深刻理解和把握党中央重大改革决策的战略意图,号召全省以进一步全面深化改革推进中国式现代化湖北实践,展现了全国“一盘棋”中的湖北思考、湖北谋划、湖北行动。服务保障中央、省委重大战略和重点工作,始终是机构编制工作围绕中心、服务大局的基本要求和重要体现,是机构编制部门的光荣传统和使命担当。我们要立足职能职责,在进一步全面深化改革的大局中找准定位,聚焦改革任务加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,把《决定》的“大写意”转化为机构编制工作的“工笔画”。

在不断完善机构职能体系中主动作为。紧紧围绕全面推进以流域综合治理为基础的四化同步发展,服务保障“五个功能定位”做实做强,聚焦“五个以”的实践体系框架,围绕“五个一”的省级发展调控机制,把握“五个关系”的方法论要求,扎

实抓好重点领域、关键环节的改革创新,以“小切口”做好改革“大文章”。加强机构编制管理刚性约束,稳步推进部门核心职能评估工作,推动部门严格按照“三定”规定履职尽责,担当作为。树立大抓基层鲜明导向,强化乡镇(街道)的枢纽和服务功能,加快推进乡镇(街道)履行职责事项清单工作,破解“小马拉大车”突出问题,不断完善基层治理体制机制,切实为基层减负增效。

在持续推动机构改革中奋发有为。聚焦做好机构改革“后半篇文章”,不断巩固和深化机构改革成果,深入推进部门和单位职能运行情况监督检查和跟踪评估,建立健全机构改革配套制度机制,重点是深化行政执法体制改革,持续推进机构编制法定化,促进机构改革从面上的“物理整合”到深度的“化学融合”。积极稳妥推进全省公安机关机构编制管理改革,不断优化警务管理体制、运行机制。围绕

优化事业单位布局开展调研摸底,做好分析研判和方案准备。持续深化开发区体制机制改革,支撑保障新质生产力发展。

在优化机构编制资源配置中担当善为。坚持以人民为中心的工作导向,把宝贵的机构编制资源投放到关系民生福祉、强基固本的薄弱环节。通过划转编制、“减上补下”等方式强化基层力量,持续推动资源服务管理下沉。积极推进人才发展体制改革。巩固中小学教职工编制达标成果,动态调整教职工编制,全面推进教联体建设,推动形成优质均衡和城乡一体化发展的湖北路径。做好大学生乡村医生专项计划编制保障,着力化解“村医断层”问题,加大对护士队伍建设的支持力度,不断满足多元化医疗保障需求,让改革发展成果可观可感可及,更加公平惠及人民群众。

(作者系省委组织部副部长、省委编办主任)

省社科专家市行

打造具有全国影响力的新能源与智能网联汽车产业集群

□ 湖北省社科联“中国调查”课题组

编者按

湖北省委十二届七次全会指出,必须充分发挥科教大省、人才大省优势,加快构建以“用”为导向、以用户为主体、以科技创新供应链平台为载体、以教育科技人才体制机制一体改革为支撑的科技创新体系,促进链链、产业链、人才链、资金链、政策链深度融合,培育和发展新质生产力,不断塑造发展新动能新优势。以武汉经开区为核心承载的“武襄十随”国家级汽车产业集群,通过纵向深化电动化进程与横向拓展智能化布局的双轮驱动,“五链”赋能集群发展,以新能源与智能网联汽车为主攻方向,全力抢占汽车产业新赛道,擦亮“中国车谷”品牌,提高“武襄十随”产业集群影响力。

纵向深化电动化进程跻身世界第一梯队

发挥科教大省智力优势,推进技术迭代与产业升级。利用好华中科技大学未来技术创新研究院、武汉理工大学军山校区新能源汽车工业技术研究院等丰富的科研资源,布局高性能电池材料研发与技术攻关,打造动力电池全生命周期管理技术体系。进一步加强产学研有机融合,推广以武汉理工大学“东风跃迁班”为代表的产学研融合新模式,对接汽车产业电动化发展需求,培养输送复合型创新人才,变科教人才优势为产业优势,助力湖北实现汽车产业电动化升级。

依托汽车工业大省深厚积淀,加快产能扩充与结构优化。通过招商引资、创新孵化等方式,复刻路特斯等新能源整车项目引进模式,进一步提升新能源汽车的产能,满足日益增长的电动化市场需求。依托“武襄十随”国家级汽车产业集群坚实产业基础,推进生产线改造工程。以东风汽车集团、国家电投等“国家队”头部企业为龙头,鼓励并支持传统汽车企业进行电动化汽车技术革新,积极拓展电动汽车、插电式混合动力汽车等新能源汽车领域。

为深入贯彻落实党的二十届三中全会精神和湖北省委十二届七次全会决策部署,省社科联组织“2024年省社科专家市行”活动,全省社科界近百名专家学者组成8个调研组,深入武汉、黄石、十堰、鄂州、咸宁、天门、潜江、仙桃等地,在基层一线发现问题、把脉问诊、探寻对策思路,为推动湖北高质量发展贡献社科界的智慧和力量。

8月上旬,由武汉大学、华中科技大学、武汉理工大学、湖北经济学院等高校的院士、专家、学者组成的武汉调研组,围绕“以中国车谷为龙头,打造具有全国影响力的新能源与智能网联汽车产业集群研究”主题,前往北京、武汉、太原、芜湖深入开展调研,积极建言献策。

立足湖北自主品牌厚重底蕴,加强品牌建设与市场拓展。一方面,通过全链路数字营销,展示湖北汽车,讲述湖北造品牌故事。另一方面,通过参加境内外国际车展、建立海外销售网络、提供本地化服务等措施稳步出海,进入葡萄牙、比利时、德国、瑞典等欧洲国家,以及波兰、希腊、菲律宾、阿塞拜疆等国家,同时积极开拓中东、南美、东南亚市场,抢滩海外市场,实现国际化发展。

横向拓展智能化新赛道引领国际先进标准

以“双智建设”为引领,加快全产业链智能化布局。在研发端,依托亿咖通、萝卜快跑等行业领先的汽车智能化科技公司,由国家智能网联(武汉)示范区为支点,加强智能网联、自动驾驶等前沿技术的研发,形成自主可控的核心技术体系。在生产端,充分发挥路特斯全球智能工厂建设的示范作用,大力推进智能工厂的建设。通过引入先进的自动化、数字化与智能化技术,实现新能源汽车生产过程的智能化升级,提高生产效率和产品质量,降低运营成本。

以用户需求为导向,升级全场景智能化体验。依托东软集团南方研发基地等机构的强大技术实力,积极推进大数据、云计算等先进技术的应用,将智能化技术与人性化设计相结合,提升用户智能化体验。立足武汉市“车路

云”一体化重大示范项目,融合车辆、道路和云端多场景智能化数据,提升用户全场景体验。以技术创新为核心,引领国际先进标准制定。立足中汽研武汉检测中心等具备国际标准检测认证能力的检测机构,积极布局出口认证项目检测业务,持续跟踪海外市场相关标准政策,提升海外智能网联汽车标准认可能力,助力湖北汽车产业扬帆出海。

“五链”赋能打造集群标杆促协同发展

当前,“武襄十随”汽车产业集群已成功入选全国第三批先进制造业集群。汽车产业正在面临向电动化、智能化转型的关键时期,作为拥有“厚家底”的汽车工业大省转型主战场,湖北更要立足自身优势,加快创新链、产业链、人才链、资金链、政策链的“五链”集聚融合发展,促进湖北新能源与智能网联汽车产业与空间协同发展。

在产业链上,以“武襄十随”汽车产业集群的坚实汽车产业资源为基础,通过政策引导、资金支持和技术合作等多种方式助力汽车产业链企业电动化转型,以“车路云一体化”重大示范项目、“武创荟”·双谷联动活动为契机,积极推动新能源汽车产业与电子信息、智能制造等领域深度融合,实现汽车产业智能化转型。

在创新链上,以东风集团全球创新中心

为引领,以科技创新平台为载体,建立开放合作的创新生态体系,吸引和集聚国内外顶尖高校、科研机构以及初创企业的优质创新资源,形成创新集聚合力,塑造创新集聚高地,打造武汉“车谷智造”新名片,把武汉建设成为具有影响力的新能源汽车科技创新中心。

在人才链上,以“车谷人才黄金十条”为示范,加强“楚天英才”“黄鹤英才计划”等人才政策的吸引力,充分发挥中部人才高地的磁吸效应,构建开放包容的新能源与智能网联汽车产业人才生态体系,多措并举形成人才合力,推动湖北科教人才优势转化为创新发展优势,打造全国新能源与智能网联汽车产业重要人才中心和创新高地。

在政策链上,以《湖北省汽车工业“十四五”发展规划》为指引,依托《湖北省汽车产业转型发展实施方案(2023—2025年)》的战略布局,发挥以长江车百链为代表的企业平台整合优势,落实“扶持平台及平台内企业”政策包、“鼓励汽车产业供应链科技创新”政策包,坚持以“用”为导向,推动汽车制造业快速对接、整合利用产业资源,力求将政策创新这一“关键要素”转化为推动高质量发展的“最强引擎”。

在资金链上,以武汉车百产业基金为支点,充分发挥资本引导与撬动作用,吸引并集聚社会资本流向“武襄十随”汽车集群。通过构建“产业+金融”深度融合的发展模式,抢占新能源与智能网联汽车产业赛道,变产业资金为“引擎燃料”,加速推动湖北汽车产业向电动化、智能化方向迈进,以“武襄十随”汽车产业集群高质量发展注入源源不断的金融活力。

湖北汽车产业集群发展已经起步,在新一轮汽车产业变革中理应以全球视野、国内领先的战略定位,发挥有为政府和有效市场的作用,持续发力,为湖北支柱产业确定新坐标,为中部地区崛起战略支点提升新能级。

(执笔人:余琰,武汉理工大学经济学院副院长、教授;魏龙,武汉理工大学经济管理学院主任、学科首席教授)

党的二十届三中全会把“建设社会主义文化强国”列入进一步全面深化改革的“七个聚焦”之一,明确提出要“加快适应信息技术迅猛发展新形势,培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍”,体现了党中央对文化事业的高度重视,为文化人才队伍的发展与建设提供了重要遵循。

坚持党管人才,强化文化人才的思想引领

文化发展方向和道路的正确性,在于坚实的思想政治引领。只有心怀“大我”方能成就“大才”。坚持正确文化立场,坚持为人民服务、为社会主义服务这个根本方向,是我国文化发展的根本方向。习近平总书记指出,对文化建设来说,守正才能不迷失自我、不迷失方向,创新才能把握时代、引领时代。守正,守的是马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,守的是“两个结合”的根本要求,守的是中国共产党的文化领导权和中华民族的文化主体性。

坚持党管人才,既是历史经验的总结,也是现实要求。在文化人才的培养与管理中,加强党的思想政治引领,就是要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深学细悟习近平文化思想,引导广大文化人才爱党爱国、敬业奉献、服务人民,切实担负起新时代新的文化使命,创作生产更多无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的优秀作品。

坚持校企联动,培育锐意创新的文化英才

人工智能、虚拟现实等新兴技术的发展,给文化产业的发展带来了前所未有的变化。面对日新月异的文化市场,文化新业态的发展以及文化的跨界融合,文化人才的创新思维和创新能力显得尤为重要。我国文化人才培养与文化产业发展的创新需求之间的结构性矛盾还比较突出,学校培养出来的人难以快速地适应岗位要求,而文化机构和企业难以找到满意的人才,长此以往,将会影响我国文化事业的高质量发展。

高校作为人才培养的主阵地,应优化课程设置和人才培养模式,以适应文化发展的实际需要。通过推动校企协同合作,形成人才培养的“共同体”,共同设计培养目标、制定培养方案、实施培养过程,以产学研深度融合推动人才培养与市场需要的“无缝对接”。面对信息化的发展态势,文化培养方案中应该关注跨学科性,特别是文化与科技、管理、法律等领域的融合,增设文化创意、数字技术、文化治理等相关课程。同时,高校也要坚持“引进来”与“走出去”并重,不断充实师资队伍,提升教学质量。一方面聘请文化产业实践经验丰富的实践专家走进课堂授课、担任校外导师等;另一方面,支持教师以挂职锻炼的形式参与到实际的文化工作中,鼓励和扶持文化创意类教师的创业实践,在实践中提高育人本领。通过搭建实践平台,鼓励学生通过校企合作、志愿服务、实习实践等方式到真实的文化产业环境中去历练,了解企业真实的文化人才需求。除了高等教育之外,还应通过职业培训、继续教育、出国研修等多种途径,形成文化人才培养的“组合拳”,全面提升文化人才的素质。

坚持选贤任能,搭建结构合理的人才梯队

新时代以来,我国文化事业蓬勃发展,涌现出一大批文化能人。然而,文化领域的人才结构仍不均衡,存在诸多亟待解决的问题。例如,具备全球视野和国际化能力的文化人才较少;高层次人才和基层文化工作者之间数量悬殊,创新能力强、行业经验丰富的高水平人才略显不足;文化行业人才“青黄不接”的局面依旧存在;区域之间的文化人才分布不均衡,高层次文化人才主要集中在经济比较发达的地区,乡村和偏远地区文化人才严重短缺;传统文化领域人才相对丰富,新兴文化领域的人才相对缺乏。这种状态直接影响了文化传承与创新,制约了文化产业的转型升级,难以适应激烈的全球文化竞争。

形成结构合理的人才梯队,才能为社会主义文化事业的发展注入源头活水。中国文化要走向世界,在国际舞台上发出中国声音、讲好中国故事,不断提高国际传播影响力、中华文化感召力、中国形象亲和力、中国话语说服力,必须拥有一批具备国际视野的文化人才作为桥梁和纽带。为此,应该组织和参与国际文化交流项目,促进文化人才的跨国合作与交流,完善配套政策来引进海外优秀人才,鼓励本土文化人才通过学术交流和项目合作拓展国际视野和国际影响力。在国内,要重视文化的高精尖人才,推出文化名家大师工程,打造一批在文化艺术、社科理论、新闻出版、文化创意等方面有影响力的领军人物;完善青年创新人才发现、选拔、培养机制,各类项目、基金应该向青年人倾斜,给予青年人更多锻炼机会,完善“老带新”的激励政策,让优秀文化人才像泉水一样奔涌而出;同时,应挖掘和扶持民间文化传承人,并提高基层文化工作者的素养,夯实文化人才队伍。

坚持“软”“硬”并举,点燃文化人才的创新激情

创新是文化的生命力,良好的文化生态才能保证人尽其才、佳作频出。只有顺应文化领域人才发展规律,坚持“以人才为本”,建立科学的评价体系,在管理上做“减法”,在服务、支持、激励上做“加法”甚至“乘法”,真正尊重人才、呵护人才、才能人才辈出。

文化机构和企业文化努力做到以业留人,以薪动人,以情感人。人才评价是人才发展的指挥棒,应坚持“破四唯”和“立新标”相结合,建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的文化人才评价体系,关注文化人才的成果创新水平、社会影响力和对经济社会发展的实际贡献等。通过扶持文化企业、建设文化创业孵化平台、创设文化专项基金和竞赛、完善公共文化服务网络等“硬”政策,使得文化人才与文化创业创新同向同行。通过领导干部联系服务机制,以召开座谈会、实地调研、谈话谈心等“软”方式,倾听并精准回应大多数普通文化工作者群体所思所盼,关注其生活幸福感和职业发展,提高薪资待遇,畅通职业发展通道,提高文化相关的新职业群体的社会认同度与职业认可感,以薪资打动文化人才,以真挚的情感激励人才,促进其安心、安心、安业。

(作者单位:湖北大学马克思主义学院)

让优秀文化人才像泉水一样奔涌而出

程亚勤