



中共中央办公厅 国务院办公厅 关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一,是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神,完善市场准入制度,深入破除市场准入壁垒,构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。

由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施,省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施,全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按国家编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的,全部纳入市场准入负面清单管理,各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单,或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整,清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

(下转第4版)

中央第四生态环境保护督察组 向湖北省反馈督察情况

为深入贯彻落实习近平生态文明思想,根据《中央生态环境保护督察工作规定》,中央第四生态环境保护督察组(以下简称督察组)对湖北省进行了第三轮生态环境保护督察,组织开展流域督察和省域督察。2024年7月12日,二十届中央生态环境保护督察工作领导小组第4次会议审议通过督察报告。经党中央、国务院批准,督察组于2024年8月20日向湖北省委、省政府进行反馈。督察组组长李锦斌通报督察报告,湖北省委书记王蒙徽作表态发言,湖北省长王忠林主持会议。胡卫列副组长,督察组有关人员,湖北省委、省政府有关领导、有关部门和各市州党政主要负责同志等参加会议。

督察认为,湖北省认真贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于湖北生态环境保护的重要讲话和重要指示精神,落实党中央、国务院决策部署,持续推动长江大保护,深入打好污染防治攻坚战,生态文明建设稳步推进,工作力度较大,取得较大成效。

湖北省委、省政府认真贯彻落实习近平总书记关于湖北生态环境保护的重要讲话和重要指示精神,把生态文明建设摆在全局工作的重要位置,列入重要议事日程。出台《湖北省流域综合治理和统筹发展规划纲要》,以流域综合治理为基

础统筹推进高水平保护和高质量发展,因地制宜划定流域治理单元,守牢生态安全底线。

巩固提升长江生态环境保护与修复水平。印发实施《长江高水平保护十大攻坚提升行动方案》,持续开展沿江化工企业“关改搬转”、各类非法码头取缔、“三无”采砂船清理、长江岸线腾退、沿江造林绿化等工作,长江干流湖北段水质持续稳定在Ⅱ类,丹江口水库水质连续10年保持在Ⅱ类及以上。

持续完善生态文明建设体制机制。修订《湖北省汉江流域水环境保护条例》,出台《湖北省磷石膏污染防治条例》,实施磷石膏高标准无害化处理技术规程。出台《湖北省河湖长制工作规定》,建立省市县乡村五级河湖长责任体系。建立纪检监察监督与生态环境监管贯通协调工作机制,凝聚工作合力。

湖北省高度重视此次督察工作,边督边改、立行立改。截至2024年7月上旬,督察组交办的2843件群众举报问题均已办结或阶段办结。

督察指出,湖北省生态文明建设和生态环境保护工作虽然取得较大进展,但对标对表习近平生态文明思想和习近平总书记重要指示精神,对标党中央推动美丽中国建设的决策部署,

对照人民群众对优美生态环境的期盼,仍有较大差距。

一是践行习近平生态文明思想有差距。一些地方和部门对湖泊治理存在畏难情绪,推动不够有力、系统施治不足、行动不够坚决,缺乏过硬的措施和一批到底的劲头。部分重点湖泊水质距“十四五”目标还有较大差距,一些湖泊未达到水功能区划或“十三五”目标。洪湖等重点湖泊保护不力,污染严重,水质持续恶化,水生态退化明显。

“两高”项目盲目上马管控不够到位。荆州市部分项目存在违规审批问题,一些项目未按要求实施区域污染物削减,有的未按要求完成产能置换;黄石、黄冈等地一些钢铁、合成氨等项目批小建大、未批先建。

个别地方整改乱作为。武汉市黄陂区为应付整改,将老泵站河的臭臭水抽排至府河,突击清除并违规倾倒建筑垃圾等,群众反映强烈。

二是长江经济带生态环境保护仍然存在短板。长江岸线违规侵占整治不彻底。有的项目侵占岸线保护区,相关地方未按要求进行清查整改;有的地方未按要求拆除占用岸线的码头,也未开展生态修复。

化工园区环境隐患突出、污染严重。部分通过认定的化工园区不符合

湖北日报讯(记者刘宇)8月21日下午,全省市厅级主要领导干部“学习贯彻党的二十届三中全会 奋力推进中国式现代化湖北实践”专题培训班举行专题辅导报告会。

省委书记、省人大常委会主任王蒙徽,省委副书记、省长王忠林出席会议。副省长张文彤主持会议。

广州市城市规划协会会长潘安围绕“迈向绿色未来县城”这一主题作报告,介绍了推进县城绿色低碳建设的典型案例,结合湖北实际提出了推进县城绿色低碳建设的工作建议。

会议强调,要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于中国式现代化的重要论述,深刻认识推进县城绿色低碳建设是贯彻新发展理念、推动县城高质量发展的必然要求,是补齐县城建设短板、满足人民群众日益增长的美好生活需要的重要举措,切实增强加快县城绿色低碳转型、推动城镇和产业集聚高质量发展的紧迫感、责任感。要进一步突出工作重点,聚焦优化县城建设空间、合理配置公共服务设施、建设绿色低碳交通系统、建设绿色节约型市政基础设施等重点任务,精准发力、持续用力,加快提高县城建设质量,增强县域综合服务能力,推进以县城为载体的就地城镇化和以县城为单元的城乡统筹发展。要严格落实“一个工作指南”“一套规划图”“一套建设标准”“一个政策包”“一个指标体系”的组织实施机制,及时总结各地鲜活经验,加强业务培训,促进互学互鉴,持续提升县城绿色低碳建设水平。

省委常委,省人大常委会、省政府、省政协领导同志,省检察院检察长等出席会议。会议以电视电话会形式举行,各市州设分会场。

全省市厅级主要领导干部专题培训班举行专题辅导

推动城镇和产业集聚高质量发展

王蒙徽王忠林出席

经济考核做减法 生态考核做加法 差异化考评让神农架一心一意护生态

湖北日报讯(记者刘汉泽)“那天正在开会,得知消息后,会议室里响起了热烈的掌声。大家都感到很振奋,我们的工作更加明确了。”神农架林区发改委主任张洁琳近日接受记者采访时说。

今年7月,2023年全省市、州高质量发展综合评价成绩出炉,神农架虽然不参与排名,但得分位居全省前五。这个结果,得益于神农架免于年度GDP争先争优等20项省评指标评价考核。

2020年,第17名;2021年,第17名;2022年,第16名……翻开近年全省市、州高质量发展考核成绩单,神农架“长期垫底”。

“神农架人口只有66万,三分之一的面积是保护区,没办法和其他市、州、直管市比经济。”张洁琳说,以前的经济类评价指标全省统一,相当于不同基础、不同特长的同学同做一张考卷。

改变发生在2023年6月,省委召开专题会议,研究完善加快建设全国构建新发展格局先行区、推动高质量发展综合评价考核指标体系。

省发改委会处处长杨威介绍,新的市州高质量发展综合评价体系由64项国评指标、20项省评指标和5项市州特色指标等组成。特色指标每年优化调整,确保已达标的工作不出列、新开展的项目入库,实现“年年考、年年新”。

“坚持一市一策设置特色指标,就是要让该干什么的地方干什么。”杨威说,2023年对神农架免于评价的省评指标共20项,包括年度地区生产总值争先进位情况、城市和产业集聚中高质量发展成效、固定资产投资年增长率、社会消费品零售总额年增长率、规模以上工业企业年增长率、数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重、农产品加工业产值与农业总产值之比、亩均税收年增速等,以经济发展指标为主。为做到难易程度基本均衡,神农架的特色指标比其



大九湖水天一色风景优美。(湖北日报通讯员 龚平 摄)

他市、州多15项。

“神农架是全省唯一的世界自然遗产地,生态保护是首要职责。”张洁琳说,神农架的特色指标包括生态质量指数EOI、森林防火重点区域预警监测覆盖率、生活垃圾无害化处理率等。

湖北省社会科学院经济研究所

长叶学平表示,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,湖北省构建差异化市州考评体系,实事求是考虑各市州功能定位的差异性,尊重了各地发展实际,有助于推动党员干部树立和践行正确政绩观,充分激发各地高质量发展的内生动力和创新活力。

鼓励生育政策初见成效

天门出生人数8年来首次“由降转增”

湖北日报全媒体记者 肖杨

8月14日,天门市竟陵街道走马岭社区居民李芳敏早早下班,带上妻子和3个孩子,拍了一张全家福。

一家五口首次同框,笑容满面。“三宝”出生两个多月,李芳敏早出晚归,干活总有使不完的劲。

但让李芳敏意想不到的是,伴随“三宝”的到来,政府先后为他们送来“多重惊喜”——

基因筛查减免费用1000元,分娩补助300元,一次性生育奖励3000元,

产假补助4800元,育儿补贴每月1000元,鼓励生育购房奖励12万元,产业工人购房补贴6万元……“育儿补贴发放至3周岁,我们能领3.6万元。如果买房,这18万元购房奖励和补贴将派上大用场。”李芳敏细算发现,这7项加在一起,竟高达22.51万元。

完善生育支持政策体系和激励机制,推动建设生育友好型社会,天门市全力探索。在对全市16.3万名已婚育龄妇女进行生育意愿调查后,于去年9

月出台鼓励生育五条措施。

经过半年试行,该市将五条措施升级为“七条意见”,通过发放育儿补贴、减免孕育费用、保障产假待遇、强化住房保障、提供托育服务等措施,提高居民生育意愿。

“按照鼓励生育政策,生育二孩、三孩的家庭,可分别享受9.63万元、16.51万元补助。”天门市卫健委负责人介绍,该市还出台多项综合性民生支持政策,向教师、医务人员、进城农

民、产业工人、引进人才等特定群体发放购房补贴,可与鼓励生育购房奖励叠加使用。

对于进城农民、产业工人、引进人才,可享受6万元购房补贴,如生育三孩,叠加鼓励生育政策奖补后,最高能够拿到22.51万元;对于双职工教师和医务人员,可享受12万元购房补贴,如生育三孩,叠加鼓励生育政策奖补后,最高能够拿到28.51万元。

(下转第2版)

中国信科为全球空地通信划出新跑道 坐飞机游轮将可畅快上网打电话

湖北日报讯(记者张真真)今后,无论是在飞机还是远洋游轮上,你都可以畅打电话、高速上网;发生地震等自然灾害造成地面通信受损时,卫星通信将实时接入,保证通信顺畅。实现这些盼望已久的场景,离不开一项全新的技术——卫星回传的会话管理。

8月21日,中国信科集团对外披露,近日召开的国际电信联盟第十三研究组瑞士日内瓦全会上,该集团牵头完成的ITU-T Y.3208《固定、移动和卫星融合—在IMT-2020及以后网络中卫星回传的会话管理》标准成功立项。

这意味着,这项全新技术由中国信科集团牵头制定了国际标准,也标志着中国在固定网络、移动通信、卫星通信“新三网融合”实践中取得重要进展,为未来全球信息通信网络架构给出“中国定义”。

中国信科集团总工程师、科技委员会主任陈山枝介绍,空地通信过程中,由于低轨卫星快速移动,针对固定区域,服务卫星将频繁变化,网络节点快速移动和时空盲区都将带来极大技术挑战。同时,固定网络、移动通信、卫星通信为多个异构

网络,与手机等终端、基站之间如何建立信息通路,需要全新的国际标准。

中国信科集团旗下中信科移动通信创新中心技术总监徐晖表示,这一国际标准相当于为未来全球空地通信划出新的跑道,确保卫星回传网络类型和服务质量等级更好匹配实际业务需求,为加快实现6G立体组网做好准备。“有了技术支撑,远洋捕鱼直播等全新场景,将很快到来。”

此次国际会议上,中国信科集团还牵头完成了新项目Y.FM5C—MR《固定、移动和卫星融合—在IMT-2020及以后网络的移动中继》的立项。这一新项目可通过移动中继技术实现灵活组网,有助于优化空地通信网络架构,提高资源利用效率,成果计划于2026年发布。

作为中国移动通信技术创新高地,中国信科集团成立了星地融合开放实验室,完成了系列关键技术验证、标准制定和设备研发工作。2023年3月,该集团牵头和主导制定了空地通信领域2项国际标准。

截至2024年4月,中国信科集团已累计牵头制定和修订发布信息通信领域国际标准128项。

武汉科学家 深入肯尼亚科考10年 受邀在央视直播中讲述野生动物大迁徙



王青锋研究员受邀在央视现场直播中担任解说嘉宾。(电视画面截屏,受访者供图)

>>>第3版