



深入学习贯彻党的二十届三中全会精神·专家解读

既“放得活”又“管得住”——

高水平社会主义市场经济体制的基础支撑和具体体现

□ 赵凌云

阅读
提要

■ 既“放得活”又“管得住”这个命题,像一根扁担挑起两个“更好”,一头挑起更好发挥市场机制作用,一头挑起更好维护市场秩序、弥补市场失灵。

■ 《决定》提出,要构建高水平社会主义市场经济体制。既“放得活”又“管得住”,既是“高水平”的基础支撑,又是“高水平”的具体体现。

■ 既“放得活”又“管得住”是破解经济运行“放一乱一收”怪圈循环的现实切口,是进一步全面深化改革的实践尺度,是在完善宏观经济治理体系中更好发挥政府作用的有效路径。

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“既‘放得活’又‘管得住’”,揭示了高水平社会主义市场经济体制的基本要求,明确了进一步推进经济体制改革的重点方向。

这是高水平社会主义市场经济体制的基本要求

既“放得活”又“管得住”这个命题,像一根扁担挑起两个“更好”,一头挑起更好发挥市场机制作用,一头挑起更好维护市场秩序、弥补市场失灵。改革开放初期,提出“改革开放搞活”、正确处理计划与市场的关系;建立社会主义市场经济体制过程中,提出发挥市场在资源配置中的基础性作用,正确处理市场机制和宏观调控的作用;完善社会主义市场经济体制过程中,提出发挥市场在资源配置中的决定性作用,正确处理市场作用和政府作用的关系。进一步全面深化改革进程中,实践又提出了在构建高水平社会主义市场经济体制过程中如何正确处理市场经济与宏观经济治理的关系问题。既“放得活”又“管得住”,不仅对如何正确处理计划与市场、市场机制和宏观调控、市场决定和政府作用三组关系提出了新的要求,作出了新的规定,而且回答了如何正确处理市场经济与宏观经济治理的时代问题。

既“放得活”又“管得住”命题内含明确的目标指向。“放得活”,就是创造更加公平、更有活力的市场环境,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,实现资源配置效率最优化和效益最大化;“管得住”,就是更好维护市场秩序、弥补市场失灵,畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力;既“放得活”又“管得住”,就是正确处理“放”与“管”的关系,把握好“放”与“管”的领域、方法与力度,实现资源配置效率最优、效益最大与经济社会发展活力最强、动力最大的有机统一。

既“放得活”又“管得住”命题具有丰富的理论内涵。首先,既“放得活”又“管得住”命题强调完善社会主义市场经济体制,做到两个“毫不动摇”,兼顾公平与效率,彰显社会主义市场经济的本质规定性。其次,既“放得活”又“管得住”强调正确处理政府与市场、“放”与“管”、“放活”与“管住”、微观搞活与宏观治理、秩序与活力的关系,体现社会主义市场经济的运行规律性。第三,既“放得活”又“管得住”命题强调协同推进更好发挥市场机制作用,更好维护市场秩序、弥补市场失灵,昭示社会主义市场经济体制优越性。

这是构建高水平社会主义市场经济体制的实践目标

《决定》提出,要构建高水平社会主义市场经济体制。既“放得活”又“管得住”,既是“高水平”的基础支撑,又是“高水平”的具体体现;既是构建高水平社会主义市场经济体制的必然要求,又是构建高水平社会主义市场经济体制的实践目标。

从历史看,既“放得活”又“管得住”是破解经济运行“放一乱一收”怪圈循环的现实切口。在传统计划经济



夜幕降临,当华灯初上,万家灯火之时,长江中上游航运中心核心港——武汉阳逻国际港灯火璀璨。
(湖北日报全媒体记者 魏钢 摄)

体制时期,这种循环存在的体制基础主要是中央与地方责权利不对等,中央缺乏对地方的有效激励和约束。改革开放以来,“双轨制”、国有企业预算软约束、央地权责与事权不对等等体制问题,构成不同阶段“放一乱一收”怪圈循环的体制基础。不同体制条件下存在的“放一乱一收”怪圈循环,都有一个共同的直接原因,即一些部门和领域在工作方法上缺乏对“放”与“管”、“放活”与“管好”、“管住”的整体谋划和一体统筹。提出既“放得活”又“管得住”,有利于将“放”“管”有效结合起来,增强“放活”的效果,兜好“管住”的底线。

从改革看,既“放得活”又“管得住”是进一步全面深化改革的实践尺度。改革开放的重要目的,是解放和发展生产力、激发和增强社会活力,必须以既“放得活”又“管得住”为实践尺度。既“放得活”又“管得住”,靠工作方法和艺术,但更重要的是靠制度体系。制度问题更带有根本性、全局性、稳定性、长期性。基于制度的治理才是真正有效的治理。成熟巩固的制度体系,为“放活”与“管好”提供制度保障,同时为经济活动主体提供稳定预期。全面深化改革以制度建设为主线,既“放得活”又“管得住”对制度体系建设提出新的要求。《决定》围绕坚持和落实“两个毫不动摇”、坚持致力于非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策,构建全国统一大市场,完善要素市场制度和规则,完善市场经济基础制度等方面部署的一系列重大制度建设举措,特别是完善产权制度、完善市场准入制度等,正是基于既“放得活”又“管得住”这一实践尺度作出的制度安排。

从现实看,既“放得活”又“管得住”是在完善宏观经济治理体系中更好发挥政府作用的有效路径。“放活”与“管住”是一个问题的两个方面,政府作用和市场作用是相互依存的并行过程。离开涵盖各个方面的整体性宏观经济治理体系,离开市场主体的积极配合和响应,实施单向的宏观调控或单向的“放管服”,难以真正有效发挥政府作用,难以实现“放活”与“管住”的有机统一。《决定》明确提出

健全宏观经济治理体系,推进科学的宏观调控,有效的政府治理,围绕增强宏观政策取向一致性,统筹推进财税、金融等重点领域改革作出部署。其中的一些重大举措,例如完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制,健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度,建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系等,将有利于进一步完善宏观经济治理体系,为更好发挥政府作用提供制度框架和有效路径。

这是社会主义市场经济理论与实践的重大创新

既“放得活”又“管得住”是一个应然命题,伴随进一步全面深化改革的推进,将成为一个现实过程。这一命题是社会主义市场经济理论与实践的重大创新。

从理论上讲,既“放得活”又“管得住”命题揭示了社会主义市场经济运行特征,拓展了社会主义市场经济的制度体系,奠定了科学的宏观调控、有效的政府治理的理论基础,丰富和发展了社会主义市场经济理论特别是其中的市场机制理论、市场体系理论、宏观调控理论和宏观经济治理理论,为构建高水平社会主义市场经济体制提供理论支撑。

从实践上看,既“放得活”又“管得住”命题有利于有效发挥市场作用和政府作用,推动实现高质量发展,为中国式现代化奠定坚实基础。

此外,如何处理政府和市场关系,如何协调“看得见的手”和“看不见的手”,协同增强市场作用和政府作用,统筹提升效率与公平,不仅是当代中国的时代问题,也是世界市场经济实践中面临的共同难题。围绕既“放得活”又“管得住”的探索与实践成就,将构成对中国特色社会主义市场经济理论的新贡献。

(作者为华中师范大学马克思主义学院教授、湖北省社会科学界联合会主席)

在《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中,写明了“增强基本公共服务均衡性和可及性”“健全‘高效办成一件事’重点事项清单管理机制和常态化推进机制”等内容。

落实好这些跟人民群众利益高度相关的改革要求和任务,数字化是着力点之一。加快新一代信息技术在基本公共服务领域全方位全链条普及应用,把办公点“搬”到群众家里,在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”,有利于更好地“让数据多跑路,让群众少跑腿”,甚至“让群众不跑腿”,促进获得感质量齐升。

在泛在可及中多“搬”一些

“泛在可及”指的是基本公共服务获取渠道的多样性和获取途径的便捷性。在这个快节奏的时代,能否方便及时地获取高质量的基本公共服务,已经成为衡量一个地区综合治理和服务水平的重要标尺。在农村及偏远地区,当地群众往往面临出门办事远、办事成本高、办事效率低等“未梢堵塞”难题。数字技术的出现,可以有效助推线上线下基本公共服务融合发展,丰富办事主体获取服务的方式方法,降低获取服务的难度和成本。

客观讲,随着基本公共服务渠道建设的全面加强,乡镇(街道)便民服务中心和村(社区)便民服务站已经可以比较广泛地做到把优质服务送到群众身边,确保群众实现“就近办”。数字赋能则使基本公共服务的触角进一步延伸,相当于把办公点从政务大厅搬到了群众家里,即使是农村及偏远地区群众也可以实现“网上办”和“掌上办”。

要注意的是,“搬”到群众身边和“搬”到群众家里是不一样的。后者比前者标准更高,这就意味着“泛在”必须注重精准度,“可及”必须体现真实性。指导群众在手机上装几个服务类软件,进门教一下怎么用,这还不能叫“搬”进群众家里。把群众需求底数摸清,有针对性地提供数字化服务,尽力而为,量力而行,不搞大水漫灌,不贪多求全,在泛在可及中多“搬”一些,扎扎实实把一个小单元的数字化公共服务做好,使其能用、管用、好用,这是要有的清醒认识。

在智慧便捷中快“搬”一点

过去,老百姓办事总是调侃说“门难进、事难办、脸难看”。

数字时代,智慧便捷的服务理念形成了与时俱进的丰富内涵。这意味着,不仅线下基本公共服务体系开始转向集约高效,数字赋能为线上基本公共服务也带来了新突破。当前,线下基本公共服务事项原则上纳入基本公共服务集中办理,实现统一受理和一站式办理,确保群众线下办事“只进一扇门”,避免不必要的折返跑路。而线上也要通过大数据、云计算、人工智能等技术应用,打破基本公共服务“数据孤岛”与“数字壁垒”,实现群众线上办事“一网通办”。

数字赋能折射基本公共服务速度,需要在智慧便捷中快“搬”一点。要坚持问题导向和目标导向相结合,从办事主体需求出发,精准牵住“高效办成一件事”这个牛鼻子,不断优化基本公共服务,提升行政效能。要持续加强在线基本公共服务配套软件与硬件建设,贯彻成熟稳定、适度超前的原则,创新开展大数据、区块链、人工智能等新技术在服务场景中的应用。要统筹发展和安全,完善政务数据共享责任清单机制,从源头加强数据安全治理监管能力,依法依规共享使用政务数据。

在公平普惠中深“搬”一步

数字化成果惠及全体人民,是数字政府建设的应有之义。近年来,随着互联网的迅速普及和新技术的快速迭代,不同地区、不同群体之间数字设备、数字技能的普及性差异逐渐加剧了数字不均衡现象,数字鸿沟在无形中产生并日益扩大。

公平普惠既包含基本公共服务在不同区域间配置的公平协调性,也包括基本公共服务在不同社会群体间分配的合理性。这就要求我们既要尽力打破城乡之间的数字壁垒,弥合不同地区间的数字鸿沟,也要关注到不同群体间尤其是老年人、残疾人等那些容易被遗忘的特殊群体的数字权益保障,及时回应“数字弱势群体”对信息公平的诉求。

数字赋能彰显基本公共服务温度,需要在公平普惠中深“搬”一步。要统筹推进智慧城市和数字乡村发展,加快建设和运营城市偏远地区和广大农村地区数据基础设施,加快数字设备适老化改造和信息无障碍建设,加快弥合不同地区、不同群体间的“设施鸿沟”。要全面提升全民数字素养,尤其是着重强化农村及偏远地区群众数字技能培训,通过为“老弱病残孕”等特殊群体提供陪同办、代办办、优先办等服务,尽力缩小不同群体间的“技能鸿沟”。要加强社会数字化变革的宣传引导,帮助社会公众尤其是青年群体转变思想投入数字化潮流,支持培养相应的能力以实现个人与社会的协同发展,鼓励消除不同群体间的“智能鸿沟”。

从过去的情况看,各数字系统之间融合度不高,数字公共服务的碎片化特征明显,这也给基层工作人员和社会公众带来额外负担。要进一步破除各部门各地方对公共数据的垄断思维、本位主义,准确界定公共数据范围,明确公共数据处理全流程全周期中各方主体的权利义务,减少中梗阻,让硬件之“通”、软件之“便”、理念之“变”在人民群众那里真正地可感可及。

(作者单位:湖北省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校分中心)

把办公点“搬”到群众家里

□ 宋明漫

新质生产力的可持续发展特征

□ 简佩茹 杨晴

习近平总书记指出,“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力”。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,大幅提升全要素生产率。新质生产力具有哪些可持续发展的特征?这是运用新质生产力这一重要理论指导高质量发展并用实践检验高质量发展成果的重要理论和实践问题。

创新性

新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态,必然是创新起主导作用。创新实质是一种内驱力,是新质生产力发展的动能。首先是科技创新,要以自主创新为抓手,高度重视科技创新,在激励科技创新资金投入、政策优化、研发保障等措施上更加细化、持续完善,不断研发出高水平的原创性技术、引领性技术、超越性技术,尤其是在人工智能、量子科技、生命科学等方面取得突破,抢占先机,解决关键技术领域“卡脖子”问题;其次是制度创新,要从体制机制上不断创新,使生产关系适时动态地与生产力发展相适应,及时突破和解决束缚、影响新质生产力发展的现实堵点、问题,健全因地制宜发展新质生产力体制机制;再次是人才创新,要培养适应引领新质生产力发展的战略人才,包括对科技领军人才、高素质劳动者、高水平管理者等各方面人才的培育、使用、尊重,形成完备有效的制度体系、培养机制和社会氛围;还包括思维创新,要突破过去已有常规思维、僵化思维、直线思维、惯性思维,秉持发散思维、逆向思维、质疑思维、立体思维,避免思维限制导致实践限制、发展限制。

整体性

新质生产力发展需要从高质量发展、推进中国式现代化的战略高度考量和布局,发

展新质生产力,要求我们统揽全局、把握整体、掌握本质、抓好系统。既要整体目标着眼,又要从当前目标着手;既要科学高效配置资源,包括生产资料、劳动者、土地资源在内的生产力全要素,又要在对各产业以及相互间发展规律把握的基础上,实施产业深度转型升级,使其结构合理、配比适当、活力增强、质效提升。

发展新质生产力的过程中,要协调处理和解决好整体与局部、当前与长远、对立与统一、目标与路径等关系,且新旧问题的相继性叠加、动态性转化、螺旋式推进,正是这一发展过程的题中应有之义、本质特征所在。

协调性

协调性主要表现在内部各要素、外部各部门以及内外部之间的协同,促进科技、金融、产业、市场协同发展、良性循环。打造适应新质生产力发展的链条上,还存在多而复杂、长而不强、全而不精等不足,新技术研发还受制于人,供应链产业链还有卡点,资金链循环还不畅通,信息链尚未完全打通信息源与需求端之间的通道。要进一步破解深层问

题,推动经济整体活力、动能有效释放。协调性还体现在区域、城乡、人口资源环境、速度效益、公平可持续性等方面的搭配得当和平衡发展。还有各项政策,如财政、货币、产业规划调控等的相互配合协调,从而以生产力和生产关系、经济基础和上层建筑之间的协调来保障经济、政治、社会和文化建设的各个环节、各个方面的协调。

生态性

从新质生产力发展角度看,生态性包含自然生态、制造生态、循环经济生态、人文生态等方面,这是我国整体综合实力展现、良性可持续发展的生态性保障和支撑。

自然生态主要指环境保护以及自然环境与新质生产力发展的关系。发展新质生产力,有利于更好地实施环境保护、生态治理,更有利于践行绿水青山就是金山银山的理念,尤其是更直接便捷地打通、升级绿水青山和金山银山的转化路径、模式,反过来又有力地促进新质生产力的可持续发展。

制造生态主要是指绿色低碳生产、制造而形成的生态。新质生产力发展必然注重节

能降耗、减少排放、提高能效。当前绿色低碳技术的运用已越来越广,碳达峰、碳中和目标也已明确。绿色低碳的大趋势不可逆转,只会更进一步地加快加快推进,良好的制造生态形成已具备一定的基础、条件。

循环经济生态是在循环经济发展基础上的进一步要求,经济需循环,循环要优化,需要各种资源高效整合利用,如自然资源的合理开发、节约使用,人力资源的充分发掘、潜能发挥,生产资源的有效组织、高效利用,管理资源的协调联动、保障支持,尤其是排放物的循环利用、副产品的充分利用,都将促进循环经济生态的再优化、充分提升经济效益、社会效益和环境效益。

人文生态主要是指有利于新质生产力发展的人文环境支撑,也是人与自然的高度协调统一发展的共生模式。一方面,新质生产力发展有利于促进人与自然和谐共生的现代化,有利于倡导绿色、低碳生活方式,持续改善人居环境与自然环境和舒适性,提升人文素质和文明程度。另一方面,新质生产力发展也依赖于包括这些方面在内的人文生态的系统集聚和形成。(作者单位:华中科技大学能源与动力工程学院)