

## 深刻理解"进一步"——

# 在全面上下功夫 在深化上用实劲

改革开放只有进行时,没有完成时。全党必须自觉把改革摆在更加突出位置,紧紧围绕推进中 国式现代化进一步全面深化改革。 ——《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》

#### 访谈嘉宾



陶文昭 中国人民大学习近 平新时代中国特色社会主义 思想研究院副院长、马克思主 义学院副院长、教授

记者:在关于《中共中央关 于进一步全面深化改革、推进中 国式现代化的决定》的说明中, 习近平总书记用"四个迫切需 要"深刻阐述了关于确定党的二 十届三中全会议题的考虑。如 何理解这"四个迫切需要"?

陶文昭:第一个"迫切需要" 指向新时代新征程党的中心任 务。围绕党的中心任务进行改 革,以改革推动发展,这是我们 党推动改革开放的重要经验。

## "四个迫切需要"既全面又精准、既重要又紧迫

党的二十大确立了全面建成社 会主义现代化强国、实现第二个 百年奋斗目标,以中国式现代化 全面推进中华民族伟大复兴的 中心任务,对推进中国式现代化 作出全面战略部署。把中国式 现代化蓝图变为现实,把各方面 战略部署落到实处,迫切需要进 一步全面深化改革。

第二个"迫切需要"指向改 革的总目标。新时代以来,我们 紧紧围绕完善和发展中国特色 社会主义制度,推进国家治理体 系和治理能力现代化这个总目 标,突出制度建设这条主线,通 过全面深化改革完善各方面制 度,推动中国特色社会主义制度 更加成熟更加定型,国家治理体 系和治理能力现代化水平明显 提高,为全面建成小康社会提供 了有力制度保障。新时代新征 程,我们还要不断健全已有制 度,还要根据新领域新实践推进 制度创新、填补制度空白。只有 进一步全面深化改革,固根基、 扬优势、补短板、强弱项,才能把 我国制度优势更好转化为国家 治理效能。

第三个"迫切需要"指向推 动高质量发展、社会主要矛盾变

化。总量做大之后,重在做强、 做优。推动高质量发展,仍有突 出问题需要解决,比如,市场体 系仍不健全,市场发育还不充 分,创新能力还不够,产业体系 还不强,尤其是关键核心技术受 制于人状况没有根本改变。这 些影响进一步发展的突出短板, 是社会主要矛盾变化的反映,必 须通过进一步全面深化改革从 体制机制上加以解决。

第四个"迫切需要"指向应对 重大风险挑战。当前世界百年未 有之大变局加速演进,国际局势 动荡加剧,来自外部的打压遏制 不断升级,我国发展进入战略机 遇和风险挑战并存、不确定难预 料因素增多的时期。要有效应对 各种"黑天鹅""灰犀牛"事件,在 日趋激烈的国际竞争中赢得战略 主动,需要通过进一步全面深化 改革,用完善的制度防范化解风 险、有效应对挑战,努力在危机中 育新机、于变局中开新局。

总体看,总书记所讲的这"四 个迫切需要",锚定中国共产党的 中心任务、突出中国之治的坚强 制度保障、针对社会发展的主要 问题、因应国内外重大形势,既全 面又精准、既重要又紧迫。

### "进一步"既体现前后相继,又蕴含新的要求

记者:《决定》关于改革的谋 划部署如何体现"进一步"?

陶文昭:面对纷繁复杂的国 际国内形势,面对新一轮科技革 命和产业变革,面对人民群众新 期待,必须自觉把改革摆在更加 突出位置。进一步全面深化改 革是坚持和完善中国特色社会 主义制度、推进国家治理体系和 治理能力现代化的必然要求,是 贯彻新发展理念、更好适应我国 社会主要矛盾变化的必然要求, 是坚持以人民为中心、让现代化 建设成果更多更公平惠及全体 人民的必然要求,是应对重大风 险挑战、推动党和国家事业行稳 致远的必然要求,是推动构建人 类命运共同体、在日趋激烈的国 际竞争中赢得战略主动的必然 要求,是解决大党独有难题、建 设更加坚强有力的马克思主义 政党的必然要求。这"三个面 对""六个必然要求",凸显了进 一步全面深化改革的必要性、紧 迫性。

一步全面深化改革要守 讲 正创新。"进一步",一方面意味 着与过去全面深化改革总体贯 通,另一方面意味着在过去基础 上进行创新。"守正"就是坚持中 国特色社会主义不动摇,继续坚 持新时代以来经过实践检验的 全面深化改革的目标、原则、重 大举措。"创新"就是紧跟时代步 伐,顺应实践发展,突出问题导 向,在新的起点上推进理论创 新、实践创新、制度创新、文化创 新以及其他各方面创新。

对比党的十八届三中全会 的决定,可以更深刻地理解改革 "进一步"的深意所在。

在总目标上,进一步全面深 化改革是要继续完善和发展中 国特色社会主义制度,推进国家 治理体系和治理能力现代化。 这个总目标,"继续"保持了与以 往总目标的基本一致性,同时也 有新表述、新要求,比如"全面建 成高水平社会主义市场经济体

制"等。 在改革部署上,进一步全面 深化改革突出"七个聚焦":聚焦 构建高水平社会主义市场经济 体制,聚焦发展全过程人民民 主,聚焦建设社会主义文化强 国,聚焦提高人民生活品质,聚 焦建设美丽中国,聚焦建设更高 水平平安中国,聚焦提高党的领 导水平和长期执政能力。十多 年前,党的十八届三中全会提出 "六个紧紧围绕",即紧紧围绕使 市场在资源配置中起决定性作 用深化经济体制改革,紧紧围绕 坚持党的领导、人民当家作主、 依法治国有机统一深化政治体 制改革,紧紧围绕建设社会主义 核心价值体系、社会主义文化强 国深化文化体制改革,紧紧围绕 更好保障和改善民生、促进社会 公平正义深化社会体制改革,紧 紧围绕建设美丽中国深化生态 文明体制改革,紧紧围绕提高科 学执政、民主执政、依法执政水 平深化党的建设制度改革。"七 个聚焦"与"六个紧紧围绕",既 体现衔接性,又体现新要求,比

如对"国家安全"的注重和凸显, 并在基本相同的方面作出了新

在《决定》的总体构架上,党 的二十届三中全会的决定,除引 言和结束语外,有十五个部分, 分三大板块。第一部分为第一 板块,是总论,主要阐述进一步 全面深化改革、推进中国式现代 化的重大意义和总体要求。第 二至第十四部分为第二板块,是 分论,主要从经济、政治、文化、 社会、生态文明、国家安全、国防 和军队等方面部署改革。第十 五部分为第三板块,主要讲加强 党对改革的领导、深化党的建设 制度改革、党风廉政建设和反腐 败斗争。党的十八届三中全会 的决定,除引言和结束语外,共 十六个部分,分三大板块。第一 部分的总论构成第一板块,主要 阐述全面深化改革的重大意义、 指导思想、总体思路。第二至第 十五部分的分论构成第二板块, 主要从经济、政治、文化、社会、 生态文明、国防和军队等方面, 部署全面深化改革的主要任务 和重大举措。第十六部分的组 织领导构成第三板块,主要阐述 加强和改善党对全面深化改革 的领导。对比二者可以看出,党 的二十届三中全会谋划的改革 与党的十八届三中全会谋划的 改革在框架乃至领域上,既体现 前后相继,又蕴含新的要求,突 出了推进中国式现代化这个主 题,突出了制度建设的主线,突 出了发展新质生产力等内容。

## 把解决实际问题作为打开工作局面的突破口

记者:习近平总书记在5月 20日主持召开的党外人士座谈 会上,特别强调"进一步全面深化 改革要直面问题",并明确点到 "堵点问题""热点问题""难点问 题""突出问题""风险问题"五个 方面。如何理解这种战略清醒?

陶文昭:坚持问题导向是党的 二十大报告提出的"六个必须坚持" 之一,是习近平新时代中国特色社 会主义思想的世界观和方法论的 重要内容,是进一步全面深化改革 所要遵循的重要方法。进一步全 面深化改革,要奔着问题去、盯着问 题改,不断为中国式现代化注入强 劲动力、提供有力制度保障。

进一步全面深化改革,要有 针对性地解决突出问题。对于高

质量发展的堵点问题,要着力疏 解,以新发展理念引领改革,立足 新发展阶段,深化供给侧结构性 改革,完善推动高质量发展激励 约束机制,塑造发展新动能新优 势。对于社会公平正义的热点问 题,要着力化解,进一步形成公平 竞争的发展环境,健全法律面前 人人平等保障机制,维护社会公 平正义。对于民生方面的难点问 题,要着力纾解,坚持尽力而为、 量力而行,完善基本公共服务制 度体系,加强普惠性、基础性、兜 底性民生建设,解决好人民最关心 最直接最现实的利益问题,不断满 足人民对美好生活的向往。对于 党的建设的突出问题,要着力破 解,以党的自我革命引领社会革

命,用改革精神和严的标准管党治 党,完善党的自我革命制度规范体 系,确保党始终成为中国特色社会 主义事业的坚强领导核心。对于 各领域的风险问题,要着力消解, 全面贯彻总体国家安全观,完善维 护国家安全体制机制,实现高质量 发展和高水平安全良性互动,切实 保障国家长治久安。

总之,要坚持标本兼治、重 在治本,既要继续在全面上下功 夫,使改革举措全面覆盖推进中 国式现代化需要解决的突出问 题;又要持续在深化上用实劲, 突出经济体制这个重点,着力破 除深层次体制机制障碍和结构 性矛盾。(湖北日报全媒记者 周 磊 整理)

记者和你一起读《决定》

对话武汉理工大学孟加拉国籍学者加力布

## 便利让老外来了"不见外"

湖北日报全媒记者 胡祎 实习生 曾嘉怡

推进高水平教育开放,鼓励国外高水平理工类大学来华合作办学。 提高外资在华开展股权投资、风险投资便利性。 完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度。

——《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》



武汉理工大学跨文化交流与"一带一 路"研究中心执行主任、孟加拉国籍学者加 力布接受采访。

(湖北日报全媒记者 胡祎 摄)

7月29日下午3时,武汉理工大学 马克思主义学院1401办公室,孟加拉国 籍教师加力布正在专注阅读《决定》。

"中国扩大开放诚意十足,《决定》里 开放举措不少,瞧,这是完善境外人员人 境居住、医疗、支付等生活便利制度。"加 力布兴奋地指着《决定》第26条,用一口 流利的中文与湖北日报全媒记者交谈。

在加力布的印象中,以前在武汉,有 的商超不支持刷 VISA 卡, 兑换外币的 网点也很少。看到《决定》的相关内容, 他明白,他在中国的生活将更方便了。 在他看来,便利外国人在华生活,能吸引 更多外国人长期在中国发展。

"政策越来越好,我很乐意一直在中 国生活下去。"加力布说。2002年来到 中国以来,他最大的感受是"中国越来越 开放"。

2002年,加力布获得公派留学机 会,来到当时的北京语言文化大学学习 中文。一年后,进入武汉理工大学就读 本科,此后在这里相继完成硕士、博士、 博士后阶段的学习和研究。

"开放是双向的,对大家都有好处。" 加力布回忆,2000年左右,在孟加拉国 首都达卡很难看到中国商品,如今,武汉 热干面、兰州拉面等中国小吃在达卡也 能吃到。在武汉理工大学马房山校区 (东院)附近,有三家南亚饭店,也是加力 布经常光顾的。

"《决定》第13条提到,鼓励国外高 水平理工类大学来华合作办学。"在加力 布的记忆里,过去外国留学生不多,以武 汉理工大学为例,2002年前后本科留学 生是个位数,如今,该校每年留学生规模 稳定在1000人左右。他认为,引进国外

高水平理工类大学将有助于国内集成电 路、生物医药、人工智能等尖端技术的发

《决定》还提到,合理缩减外资准入 负面清单;提高外资在华开展股权投资、 风险投资的便利性等。在加力布看来, "负面清单"变短意味着外资可以进入的 领域更多。

"做好减法,实质是做足做实开放的 加法。"加力布认为,随着限制领域减少、 在华开展股权投资、风险投资的便利性 措施的落地,外商来华投资的积极性将 更高,创造更多就业岗位的同时,将进一 步促进产业全球化。

与中国结缘20余年,加力布早已把 中国当成自己的"第二故乡"。吃中国 菜、说中国话,到医院看病也用上了中国 医保。

今年1月,湖北省十四届人大二次 会议开幕。作为外国专家,加力布受邀 现场旁听《政府工作报告》。他赞叹,开 放的中国正释放出越来越多的新活力、

"随着《决定》一系列举措落地,让老 外来华'不见外',一起携手共赢新机 遇。"加力布说。

## 新地标里话改革

在红安县柏林寺村看基层治理

# 人人都是参与者 人人都是受益者

湖北日报全媒记者 刘宇 柯利华 实习生 王同一

7月23日下午2时,日头正高,送走 最后两桌客人,柏林寺山庄老板杨国明 终于得闲喝上一口水。

"这间农家乐就是'共同缔造'的, 不算我的。"杨国明直言。

去年,县里提供发展壮大村集体经 济项目资金50万元。钱怎么用? 塆组 群众会上,村民们提出,村里环境好了, 游客多了,还缺个吃饭、住宿的地方。

敲定选址、设计方案、改造标准、出 资比例,群众会开了一场又一场。最 终,村民集体决定在闲置小学上改建, 由杨国明承包,每年向村集体交4万元 租金,用工优先安排村里人。

今年元旦,柏林寺山庄开门迎客。 在柏林寺村党支部书记刘有福眼里,这 不只是一间农家乐,还是持续用好共同 缔造,升级"共同"力量的有力实践。

谈到共同缔造,还得从7年前说 起。2017年,住建部在全国开展"美好 环境与幸福生活共同缔造"试点,位于 红安县七里坪镇东北角的柏林寺村入

该村是典型的远郊型村庄,无特色 资源、无优势产业、无青壮年劳力。"共 同缔造是什么?"刚开始,村民对此很陌

跟着中国城市规划设计研究院的 专家团队,村委会边学边悟:以基层党 建为引领,以群众参与为核心,以"共 谋、共建、共管、共评、共享"为方法,发 动群众大小事情一起商量、一起干。

一起干,干出了什么? 刘有福细细 数来——自己动手,主动拆除柴房、牛 棚;修路占地,不要一分钱补偿;原来的 臭水塘被填平,建成文化广场;投工投 劳,建地下污水管网直接节约了一半费 用……2020年,柏林寺村成为全国美丽

村庄面貌变美了,群众的主人翁意



7月23日,鸟瞰红安县柏林寺村,经过共同缔造后,该村环境整洁、生态宜居 (湖北日报全媒记者 薛婷 通讯员 祝杰 摄)

识和基层治理的内在机理被激活了。 "只要村民愿意参与,就能干成事。"刘 有福意识到,共同缔造是把金钥匙,可 以"解锁"民力,还能激发民智。

去年底的塆组群众会上,村民你一 言我一语,为村里的产业出谋划策。有 的建议引入社会资本,新建大棚发展瓜 果种植,引来更多游客;有的提议发动 更多村民,改造自家院落办民宿,参与 到产业中来,留下更多游客……眼下, 这些想法正在逐步变成现实。

党的二十届三中全会提出,坚持和 发展新时代"枫桥经验",健全党组织领 导的自治、法治、德治相结合的城乡基

层治理体系,完善共建共治共享的社会 治理制度。

红安县委社会工作部副部长李登 峰表示,该县将继续把共同缔造试点工 作与党员干部下基层实践活动融会贯 通,广泛发动群众成为谋划者、参与者、 实践者,确保共同缔造工作走深走实。 积极探索群众意见收集分办机制、完善 "以奖代补"共建机制、探索联农带农富 农机制,以及做实组织服务群众机制, 坚持创新突破、赋能治理。

截至目前,红安全县共同缔造试点 村社区共107个,覆盖率37.54%,其中 社区覆盖率达到100%。

## 短评

## 改革成果人民共享

□ 刘宇

刘有福当了26年村党支部书记,数 不清与群众打了多少回交道。在他眼 里,"群众"字面上就两个字,但具体到 每个人,各有各的想法。

"共同缔造",要把群众的心聚到一 起,承载的是新时代城乡基层社会治理 最现实、最复杂的难题。

《中共中央关于进一步全面深化改 革、推进中国式现代化的决定》提出,坚 持以人民为中心,做到改革为了人民、 改革依靠人民、改革成果由人民共享。

把握时代脉搏,湖北由点及面、多点突

破、纵深推进,深入实施美好环境与幸福生 活共同缔造行动。"共谋、共建、共管、共评、 共享",运用"五共工作法"发动群众一起 干,共建的成果也最大程度惠及全体居民。

持续用好共同缔造"金钥匙",期待 开启更多基层治理"幸福锁"。