

编者按

今年是全国人民代表大会成立70周年,也是湖北省人民代表大会成立70周年。在全省上下深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神之际,省人大常委会召开全省市州人大学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会,交流坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的经验做法,以高质量人大工作助力中国式现代化湖北实践。现将发言进行摘编,以飨读者。

在守正创新中推进 人大工作高质量发展

武汉市人大常委会主任 胡立山



我们深学笃行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,推动人大工作在继承中创新、在创新中发展。一是用制度落实党对人大工作的全面领导。坚持“思想引领、学习在先”机制和“第一议题”学习制度,严格执行请示报告制度,切实履行管党治党责任,把党的领导落实到人大工作各方面、全过程。二是创造性履职尽责。提高立法质效,制定住房租赁条例、托育服务促进条例等一批创新性法规;增强监督实效,出台关于加强国有资产资产管理情况监督的决定,就优化营商环境、发展数字经济等开展询问,完善办案质量评查机制;发挥决定作用,就加强法院执行工作等作出决定。三是不断探索全过程人民民主武汉实践。建好用好基层立法联系点,设有国家级联系点1个、省级3个、市级19个,连续5年开展代表“三进”活动,建立1332个代表接待室、联络站,打造“人民议事厅”“代表有约”等网络平台。四是扎实推进“四个机关”建设。开展制度“清理年”“建设年”“执行年”活动,用制度管人管事管权,深化“人大工作机制创新”改革,健全上下联动机制,推动全市人大信息互通、经验联学、品牌联创。

一场赋能全过程人民民主基层实践的“思想碰撞” ——全省市州人大学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会侧记

湖北日报全媒记者 王靖 通讯员 王丹

“在党的领导下,人民代表大会制度在长期实践中得到持续巩固、发展和完善。”

“对流域综合治理中的重点难点问题靶向监督,推动‘一江清水永续东流’。”

7月26日,全省市州人大学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会在汉举行。

现场,围绕坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,加强党的领导、践行全过程人民民主、履行法定职权等主题展开深入研讨,碰撞出共谋推动新时代人大工作高质量发展的思想“火花”。

立法为民、靠民、便民引发会场共鸣

“我们发动全市近3000户居民填写调查问卷,市民群众提出的‘一户申请即可启动所在住宅单元意愿征询’等意见被采纳并直接写入法规文本。”

现场,黄石市人大常委会主任徐继祥结合《黄石市既有住宅加装电梯条例》的出台分享心得体会。

3月1日,该条例正式施行,这是全国首部适用全市域的既有住宅加装电梯条例。近年来,黄石已审批加装电梯457部、竣工198部,助力老旧小区居民“键”上下楼。

“通过线上线下收集群众意见建议,充分开展民主立法协商,有效拓展立法参与渠道,最大程度践行全过程人民民主。”徐继祥说。

立法为民,立法靠民,立法便民。徐继祥的发言引起潜江市人大常委会主任金茂清的共鸣。

今年3月,潜江市人大常委会表决通过《关于促进虾一稻产业高质量发展的决定》。回忆决定出台的过程,金茂清说,潜江各级人大结合代表行动主题活动,引导代表通过走访接待选民、垮台夜话、“智慧人大”等方式,广泛听取养殖户、市场主体的意见建议,不断汇聚起了推动特色产业发展的共识力量。

“要不断加强基层立法联系点建设,着力打造全过程人民民主创新载体。”襄阳市人大常委会主任吕义斌说,通过组织基层立法联系点信息员开展日常“拉家常”、居民“小板凳”等活动,切实拉近了立法与群众的距离。

让全过程人民民主可观可感可共

党的二十届三中全会提出,健全全过程人民民主制度体系。

“我们紧密结合武汉实际,积极探索践行全过程人民民主的落实途径和有效形式。”武汉市人大常委会主任胡立山介绍,武汉人大完善民主民意表达平台,推进代表履职阵地

在选区扎根、往企业延伸、向楼宇拓展,同时还探索“互联网+履职”新模式,打造人民议事厅、民情民意联系点等网络平台,实现收集民意“全天候、零距离、无延时”。

“创新推动全过程人民民主实践基地建

设,是健全全过程人民民主制度体系的实践探索。”孝感市人大常委会主任邓道伟分享。

在省人大常委会指导下,孝感已建成4个全过程人民民主实践基地。他介绍,实践基地重点打造7大功能平台,包括人大制度宣传、代表联系群众、基层立法“民意直通车”、代表参与基层治理、代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化、代表服务企业科技人员、聚力共同缔造等,力求丰富和拓展全过程人民民主的孝感实践。

“搭建平台载体,丰富活动形式,注重实践运用,让全过程人民民主看得见、摸得着、传得开。”荆门市人大常委会主任汪在祥有感而发。

荆门市人大建成全省首个全过程人民民主研习实践基地和人大主题公园。“整合‘一基地一公园’、基层立法联系点、代表家站等平台,通过直通车问法于民、公园里问需于民、小切口问计于民,真正让群众感受到民主就在身边。”汪在祥说。

基层立法联系点让立法工作“全天候”

襄阳市人大常委会主任 吕义斌



襄阳人大深入学习贯彻习近平法治思想,充分发挥基层立法联系点作用,着力打造全过程人民民主创新载体。构建“1+1+N”工作网络,建强工作专班、信息员、专家团队三支队伍,完善工作规程。拓展基层立法联系点功能,紧盯“立法”主题,全面畅通建言献策“主渠道”;深化“联系”实效,推动立法与普法、执法、司法相衔接;拓展“点”的功能,打造普法宣传、社会治理、民意收集平台,积极争当服务群众“主力军”。推进基层

立法联系点与人大代表联络站、社会建设观察点深度融合;“线上+线下”一体推进,让立法工作实现“全天候”。全国人大宪法和法律委员会、常委会法制工作委员会推介襄阳做法,地方立法成果入选中宣部“奋进新时代”主题成就展。

我们将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,综合运用立法、监督、决定、任免等法定职权,深入践行全过程人民民主,全力推动全会精神落地见效。

多措并举筑牢长江大保护的立体防线

宜昌市人大常委会主任 周正英



宜昌人大牢记习近平总书记殷殷嘱托,认真贯彻落实习近平生态文明思想、习近平法治思想,扎实做好立法、监督、代表等工作,努力为长江大保护典范城市贡献人大力量。提升立法质效,先后制定出台城区重点绿地保护、扬尘污染防治、生物多样性协同保护、海绵城市建设管理等生态环保类地方性法规,正抓紧修订黄柏河流域保护条例、推进沮漳河保护协同立法。务求监督实效,先后开展长江保护法、湿地保护法等执法检查,

查,听取审议“一府两院”专项报告,对建筑施工管理开展专项工作评议,开展磷石膏综合利用专题询问,推动相关部门持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。深化代表行动,依法作出建设长江大保护典范城市的决定,携手促进长江流域五省十五市人大工作协同。

我们将认真学习贯彻党的二十届三中全会精神,聚焦发展全过程人民民主,积极履职尽责,主动担当作为,助力筑牢长江大保护的立体防线。

制定全国首部适用全市域的既有住宅加装电梯条例

黄石市人大常委会主任 徐继祥



黄石是全国老旧小区城市更新试点城市。近年来,黄石人大制定全国首部适用全市域的既有住宅加装电梯条例,为我省以法治方式深化共同缔造、推进既有住宅加装电梯工作提供了“黄石样本”。

《黄石市既有住宅加装电梯条例》的出台有以下认识和体会:一是坚持立法为民,认真做好立法前期调研,注重从群众生活中汲取立法智慧,积极回应群众关切。二是坚持立法靠民,线上线下收集群众意见建

议,跟踪督办相关议案建议,充分开展民主立法协商,最大程度发挥全过程人民民主。三是坚持立法便民,强化党建引领,“一盘棋”谋划解决“意见统一难”;多形式筹措建设资金,集中招标降低成本,“一揽子”政策解决“资金筹措难”;精准施策,提高审批效率,“一站式”服务解决“建设监管难”;明确电梯产权及使用管理责任,完善“保险+服务”管理机制,“一条龙”共管解决“维护管理难”,确保法规条款务实用。

建成全省首个全过程人民民主研习实践基地

荆门市人大常委会主任 汪在祥



荆门市人大深入贯彻落实中央、省委人大工作会议精神,着力推动全过程人民民主走深走实。一是搭建平台载体,让全过程人民民主“看得见”。建成全省首个全过程人民民主研习实践基地和人大主题公园,规范建设351个“家站点”,拓展民意收集渠道,延伸代表履职触角。二是丰富实践活动,让全过程人民民主“摸得着”。整合“一基地一公园”、基层立法联系点、代表家站等平台,通过直通车问法于民、公园里问需

于民、小切口问计于民,使群众感受到民主就在身边。三是注重实践运用,让全过程人民民主“传得开”。将研习基地纳入党校、中小学现场教学基地,开办代表讲堂,开展履职实践,发挥研习、实践、展示、宣传和辐射作用;将主题公园打造为宣传人大制度的重要窗口、密切代表与选民联系的履职阵地、集法治教育和休闲娱乐于一体的共享平台,推动全过程人民民主可观可感。

拓展全过程人民民主实践基地七大平台功能

孝感市人大常委会主任 邓道伟



创新推动全过程人民民主实践基地建设,是健全全过程人民民主制度体系的实践探索。孝感人大将以党的二十届三中全会精神为指引,在省人大常委会有力指导下,坚持效果导向,做实融合文章、完善工作机制,进一步深化拓展人大制度宣传、代表联系群众、基层立法“民意直通车”、代表参与基层治理、代表建议与公益诉讼检察建

议衔接转化、代表服务企业科技人员、聚力共同缔造七大平台功能,建优管用活安陆、孝昌、孝南、大悟金岭4个全过程人民民主实践基地,丰富基层民主形式,守正创新推动孝感人大工作高质量发展,为孝感加快建设武汉都市圈重要节点城市提供有力法治保障,为奋力推进中国式现代化湖北实践贡献孝感力量。

深挖红色资源打造人民代表大会制度湖北教育基地

黄冈市人大常委会副主任 黄智敏



黄冈具有深厚的红色历史和丰富的红色资源,黄冈人大深挖红色资源,着力建设人民代表大会制度湖北教育基地。一是以党史学习教育为先导,编撰《黄冈市人民代表大会志》,探索人民代表大会制度的发展历程。我们认识到,人民代表大会制度是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合创立的全新政治制度。二是深入开展人民

代表大会制度在鄂东(黄冈)的发展历程。我们更加深刻领悟习近平总书记在中央人大工作会议上的讲话,“在新民主主义革命时期,我们党在根据地创建人民政权,为建立新型政治制度积累了实践经验。”三是在省人大常委会的高度重视和大力支持下,积极谋划人民代表大会制度湖北教育基地建设,让人民群众、人大代表更加清晰地了解人民代表大会制度在湖北的探索与实践历程,让国家根本政治制度更加深入人心。

以法治力量助推虾一稻产业高质量发展

潜江市人大常委会主任 金茂清



虾一稻产业是我省十大重点农业产业链之一,“潜江龙虾”是全省小龙虾唯一区域公共品牌。潜江人大作出《关于促进虾一稻产业高质量发展的决定》(以下简称《决定》),以法治力量赋能乡村振兴,助推特色产业发展。一是强化政治担当,为支持我市打造全国虾一稻特色产业高质量发展示范基地,服务我省建设国家优质农产品生产区,常委会牵头组建工作专班,在省人大常委会的支持指导下,多次专题研究,

经市委同意后,依法作出决定。二是依法履职尽责,充分利用监督工作成果,广泛听取意见建议,将决定的酝酿、起草、表决过程,作为倾听民声、汇聚民意的过程,转化为践行全过程人民民主具体实践。三是汇聚共识力量,《决定》聚焦产业链全链条提出要求,明确了政府职责,引导群团组织发挥独特优势,支持企业、机构、院校发挥更大作用,全力营造产业发展的良好氛围。

为中国式现代化湖北实践提供有力法治保障

省人大法制委员会主任委员 叶贤林



省人大法制委员会把党的领导贯穿于立法工作各方面全过程,依法履行统一审议职责,全方位做好统一审议工作,全面提升统一审议质效,高质量推进地方立法工作。一是改进工作方式,提升统一审议深度。充分发挥组成人员专业特长和实践优势,增强调研实效,优化咨询机制,以高质量立法保障和促进经济持续健康发展。二是协助常委会加强立法主导作用,提升统一审议广度。加强对立法项目、环节、决策的主导和

对协同立法、市州立法的指导。三是践行全过程人民民主,提升统一审议参与度。拓宽公众参与立法途径,立法全过程邀请人大代表参与,通过代表履职平台、代表“家站点”和代表小组活动等载体广泛征求代表意见。四是加强自身建设,完善统一审议制度。及时修改委员会工作规则和服务工作流程,推行法规项目领办制,对现有立法制度进行系统梳理、制定完善,形成一套具有我省立法特色的工作规程。

强化流域治理监督 助力美丽湖北建设

省人大城乡环境与资源保护委员会主任委员 李昌海



省人大城环委坚决扛起生态文明建设重大政治责任,不断强化对全省流域综合治理工作监督,助力美丽湖北建设。坚持正确监督。坚持与党中央同心同德、与省委同向同行、与人民群众同气连枝,聚焦中国式现代化湖北实践,精准选择监督议题,在监督工作中践行全过程人民民主。坚持有效监督。坚持一线监督,采用“四不两直”方式,加强对江汉平原河流沟渠水生植物治理监督。坚持精准监督,在协助听取相关环境保护报告时,同步听取长江、

清江保护工作报告,推动“一江清水永续东流”。坚持持续监督,连续3年协助重点督办磷石膏代表建议,听取条例实施情况报告,推动磷石膏变废为宝。

坚持依法监督。以法律为据,遵循法定权限,依照法定程序,履行法定职责,深化监督实践。以法条为本,探索执法检查全覆盖、发现问题全整改“两全工作法”和法律规定清单化、重点问题数据化“两化工作法”。以法治为基,推动监督与立法、代表等工作相融合,加强与相关部门信访信息共享,增强监督整体效能。

提升代表工作能力 充分发挥代表作用

省人大常委会代表工作委员会主任 胡金国



习近平总书记对人大代表和代表工作的一系列重要论述,是做好代表工作的根本遵循。我们要从坚持根本政治制度上认识代表,从代表选举深刻认识代表来自人民、扎根人民的特点优势,从代表职务属性深刻认识代表履职行权的职责定位,从代表主体作用深刻认识做好代表工作的时代要求。在常委会党组领导下,各专(工)委及机关积极参与,各级人大整体联动,本届常务委员会代表工作取得新进步。政治建设、代

表思想作风和履职能力建设不断加强,人大常委会联系人大代表、人大代表联系人民群众“两个联系”不断提升,代表建议内容“高质量”、建议办理“高质量”不断巩固,代表联系群众、服务群众、凝聚群众能力以及服务保障代表能力不断提升。

将进一步健全完善法规制度,拓展代表对常委会工作参与,提升代表建议办理质效,优化代表联络站运行管理,创新代表活动方式方法,切实提升代表工作质效。

(本版图片均由湖北日报全媒记者 李溪 摄)