



为中国式现代化湖北实践提供坚强法治保障

□ 杨军

省委坚持把湖北工作放在中国式现代化宏伟蓝图之中来谋划和考量，深入分析湖北的优势、存在的短板，奋力推进中国式现代化湖北实践。

奋力推进中国式现代化湖北实践，离不开法治的引领和护航。省司法厅持续深入学习贯彻习近平总书记关于中国式现代化的重要论述，认真学习贯彻全省奋力推进中国式现代化湖北实践大会精神，立足“一个统抓、五大职能”工作布局，将支点建设的“五个功能定位”、“五个以”的实践体系框架、“五个一”的省级发展调控机制、“五个关系”转化为思路、细化为举措、实化为行动，以司法行政的政治担当、责任坚守，为中国式现代化湖北实践提供坚强法治保障。

一是聚焦高水平法治保护，护航流域综合治理。水是湖北最大的特点，治荆楚必先治水。强化流域综合治理立法，推动《湖北省长江船舶污染防治条例》《湖北省粮食流通管理办法（修订）》等立法项目列入立法计划，完成《湖北省铁路安全管理条例》等草案修订，加快《湖北省南水北调中线工程水源地保护条例》等草案修订，为建设国土安全保障服务基地、国家水安全战略保障区，守住水安全、水环境安全、粮食和能源安全底线提供制度保障。聚焦加强长江流域生态环境保护和修复、保障生态安全等突出问题，开展《中华人民共和国长江保护法》贯彻实施情况专项督察，以法治督察利剑促进长江大保护职责落到实处。加强流域综合治理行政执法案件监督，围绕生态环境、水利、农业、交通运输等领域，部署开展行政执法案卷评查，整治流域执法不规范不文明等突出问题。

二是聚焦现代化产业体系建设，助推高质量发展。加快发展新质生产力，推动高质量发展，必须依靠法治提供公平公正的环境。围绕深化改革创新，坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治，运用法治思维和法治方式解决经济社会发展问题，以高水平法治保障高质量发展。着眼产业的未来和未来的产业，围绕创新驱动发展，识变迎新、求变兴新，完善保障和促进科技创新的规章制度，加快数字经济、人工智能等新兴领域立法。围绕三大都市圈建设，建立都市圈法治工作协作机制，推动都市圈内立法协同、执法联动、司法协作，更好促进区域经济社会协调发展。围绕建设国内大循环重要节点和国内国际双循环重要枢纽，打造一流的涉外法治人才队伍、国际仲裁机构和涉外法律服务机构，改善外商投资环境，提升武汉、鄂州仲裁委员会国际仲裁能力，助力鄂州花湖国际机场加快发展、武汉新城建设落实落地。

三是聚焦“四化”同步发展，优化法治化营商环境。以控制成本为核心持续完善营商环境制度，全面清理妨碍市场准入和退出、要素平等获取和自由流动等法规规章、政策文件，建立简约高效、公平透明、宽进严管的制度规则。组建民营企业法律服务团，开展“服务实体经济携手同行”专项行动，深化“万所联万企”“法治体检”工作措施，为重点企业精准提供优质法律服务。开辟涉企行政复议“绿色通道”，实行“快立、快审、快结”工作机制，最大程度降低对企业正常经营活动的影响。组织开展“民法典宣传月”专项活动，举办“荆楚普法云课堂”，设立“依法治企联系点”，为企业提供多元化、多层次、多类型的法治宣传教育。组织开展“公证证便民提速”活动，推出压缩办证期限、持续精简证明材料、拓展“一证一次办”等具体措施，更好利企便民。

四是聚焦高标准安全保障，维护社会平安稳定。坚持总体国家安全观，认识“风险在哪里”“底线是什么”“趋势怎么样”，持续放大平安和法治建设一体推进优势，努力实现从静态的面上安全到动态的本质安全的转变跃升。坚持把政治安全放在首位，做好省政府重大决策法律把关、立法执法风险防范、律师队伍教育引导等工作，严防各类风险向政治安全领域传导聚集。加强监管安全隐患排查整治，深化监狱系统“三项竞赛”“零违纪”等活动，推进戒毒系统“强素质、迎挑战、抓发展”专项活动，守牢监管场所安全底线，以系统之稳促全局之安。把监狱改造、社区矫正、安置帮教作为整体来抓，印发实施《关于进一步加强监狱改造、社区矫正和安置帮教工作协调配合的指导意见》，构建教育改造、执法衔接、安置救助的“三位一体”工作体系，努力实现惩罚改造好、教育矫正好、回归融入好、预防和减少重新违法犯罪的“三好一减”工作目标。

五是聚焦多层次依法治理，提升社会治理效能。深入学习宣传贯彻习近平法治思想，坚持不懈抓好宪法宣传实施，加强基层法治文化阵地建设，提高全省人民的宪法意识和法治观念，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。将共同缔造理念与法治职能深度融合，扎实开展“司法所规范化建设深化年”活动，持续充实人员力量、加强车辆配备、补齐业务用房短板，充分发挥司法所在基层矛盾纠纷化解、公共法律服务、普法依法治理、依法行政中的职能作用。常态化开展“法律惠民”系列活动，实施2024年“春暖农民工”服务行动，帮助农民工追讨薪资数百万元。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强人民调解组织规范化建设和专职人民调解员队伍建设，持续推进市、县两级“一站式非诉讼纠纷化解中心”建设，推动法治力量更多向矛盾纠纷预防和疏导端发力。（作者系湖北省司法厅党委书记、厅长）

奋力推进中国式现代化湖北实践——纵深感

实现财政金融投资的统筹联动

□ 顾露露

阅读提要

■ 高水平社会主义市场经济体制下的有效投资不仅关注对科技、社会、环境的整体良性影响。

■ 运用大财政模式推动有效投资，要鼓励设备更新改造投资，鼓励绿色、安全投资，鼓励科技创新投资。

■ 科学统筹财政金融政策，要建立科学的政策协调机制，要充分发挥产业投资人的孵化能力，要合理调整私募股权投资人所得税抵扣减免政策，要建立传统产业和新兴产业协同发展机制，要加强政策效果评估和监督，及时调整和完善政策措施。

投资、消费和出口是国民经济的“三驾马车”。投资是经济发展的“压舱石”，在稳住经济增长基本盘，推动产业化转型和构建现代产业体系、推进城乡区域一体化、促进国内

国际双循环中发挥着重要作用。随着中国经济进入新发展阶段，社会有效投资不足等问题逐步显现，有必要统筹财政金融政策，以有效投资推动高质量发展。

科学认识有效投资和财政金融政策统筹

一般而言，有效投资是指在充分考虑风险和回报的情况下，通过科学分析和合理决策，将资金投入能够产生最好收益的资产或资产组合中，以实现最大化的经济效益和财富增长。高水平社会主义市场经济体制下的有效投资不仅关注对科技、社会、环境的整体良性影响。如通过投资促进技术进步和产业升级，形成新质生产力；通过投资提高教育水平，改善公共卫生、促进社会公平；通过投资减少碳排放、保护自然资源、推动清洁能源和环保技术；通过投资带来透明的管理和负责任的社会实践和对利益相关

者的尊重等。与有效投资相对应的就是无效投资，主要分为投资过度、投资不足、投资错配等。投资过度是指在项目或资产上投入的资金超出了合理和必要的水平，导致资源的浪费和效率的低下。如盲目扩张、低效管理等。投资不足是指投入的资金和资源低于必要和合理的水平，导致项目或资产无法充分发挥其潜力。如在研发和创新领域投入不足导致技术落后，竞争力下降等。投资错配是指资产配置与其实际需求、风险承受能力、投资目标等不相符。如短债长投、区域、行业投资过分集中等。过度投资、投资不足、投资错配并存

等问题，都会在一定程度上制约经济高质量发展。

财政政策是指政府通过调整其收支行为来影响宏观经济的手段和措施，主要通过政府支出和税收政策调控经济。金融政策是指通过调整货币供应和利率等手段来影响经济活动和金融市场，如货币供应调控、利率调控和监管政策调控等。财政金融政策统筹是指彰显全局观念，通盘筹划，注重财政、金融两个部门的协调推进，进一步发挥政策效果，促进有效投资和经济高质量发展。以政府发行超长期特别国债为例，发行超长期特别国债旨在满足政府长期资金

需求，通过向公众募集资金来支持政府的支出计划和项目，常被视为财政政策工具。但是，超长期特别国债对于金融机构和投资者来说是一种重要的投资工具，可以用于资产配置和风险管理，而且这些国债在金融市场上交易，对利率、债券市场的流动性和投资者行为产生影响。大规模发行国债可能影响金融市场的稳定性，需要金融监管机构的关注和协调。通过超长期特别国债募集的资金，可以加强对民间资本投资支持力度，增强投资激励，弥补投资不足。我们可以推动对大规模设备更新和绿色、科创项目的支持，提升投资效率。

运用大财政模式推动有效投资

化推进、标准化引领和软硬件一体化更新原则，加快落后低效设备替代、更新升级高端先进设备、更新升级试验检测设备、推广应用智能制造装备、加快建设智能工厂、加强数字基础设施建设等，持续释放设备更新需求，提高整体产业水平和资源利用效率。

鼓励绿色、安全投资。可以在政府采购和税收政策上加大激励力度，对于采用先进环保技术和设备的企业实施政府采购招投标优先选择，给予税收优惠或减免，激励企业投资于环保设备更新和资源循环利用，从而推动整个产业向绿色、安全和可持续发展方向转型。

鼓励科技创新投资。可以建立技术创新和资源综合利用的奖励机制，对于在技术创新和资源回收再利用方面作出突出贡献的企业给予一定的奖励和补助，鼓励更多企业参与到技术创新和资源循环利用的工作中来。

优化金融政策加强对民间资本投资激励

流向实体经济，特别是高新技术、绿色环保等新兴产业领域。如通过金融政策创新，降低民企投资门槛，设立专门的民间资本投资支持基金，用于扶持民间资本参与重点领域的投资项目、向民企投资者提供贷款担保、股权投资等，逐步使市场化运行机制形成良性循环。

优化金融服务，提高对民企的融资便利度。通过简化审批程序、降低融资门槛、优化信贷政策等举措，吸引更多民间资本参与湖北的建设。同时，加大对小微企业和初创企业的金融支持力度，为他们提供更加灵活和多样化的融资服务，助力其发展壮大。

创新金融模式，引导民间资本参与重大基础设施建设和公共服务领域的投资。完善现有的PPP（政府和社会资本合作）项目推进机制，向民企让利，吸引民间资本加大对交通、环保、教育、医疗等领域的投资，提升这些领域的服务质量和水平。

科学统筹财政金融政策

产业孵化能力，培育壮大耐心资本。建议针对具有科创属性的CVC在募集、投资、管理、退出、清算环节上出灵活、市场化支持政策，助推新质生产力发展。和机构风投（IVC）相比，产业投资人（CVC）更注重所投标的对行业产业链生态打造，特别是核心价值链打造，具有投资阶段早、周期长、投资赛道专精特新，以及需要持续追加投资等特点。减少股权投资规则中对科创属性CVC投资的制约，如基金存续期与长周期投资的不匹配等。合理调整私募股权投资人所得税

抵扣减免政策。为激励符合产业发展方向耐心资本，应制定合理的投资人所得税抵扣减免政策。私募股权投资是典型的组合投资模式，通常通过项目组合投资中的少数项目盈利去弥补多数项目亏损。在征收个人所得税时需要综合考虑组合项目亏损的税收抵扣，制定科学合理的个人所得税政策。

建立传统产业和新兴产业协同发展机制。财政政策应注重对传统产业转型升级提供资金支持，提高传统产业和新兴产业的配套和协同。另外，应继续通过引导资金政策招商引资，

鼓励金融向实体经济领域倾斜。应建立健全金融监管体系，杜绝金融资源系统内空转的低效现象，确保金融资源有效配置到实体经济中去，支持产业结构调整和优化。

加强政策效果评估和监督，及时调整和完善政策措施。通过建立科学的评估指标体系，对各项政策实施效果进行定量和定性评估，及时发现问题和不足，并采取相应的调整和改进措施，确保政策的有效性和可持续性。

（作者单位：中南财经政法大学金融学院）

新时代年轻干部应树牢正确政绩观

□ 王丽

政绩观是世界观、人生观和价值观在领导干部身上的具体体现。年轻干部是党和国家事业发展的希望，解决好“什么是正确的发展观政绩观”“为谁创造政绩”“怎么创造政绩”这三个立场和宗旨问题，至关重要。

为民造福是最大政绩

为民造福回答了“政绩为谁而树”的问题，是正确政绩观的价值立场和价值追求。

树立正确的政绩观，首先要筑牢理想信念根基。习近平总书记指出：“树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。只有党性坚强、摒弃私心杂念，才能保证政绩观不出偏差。”党性正，则政绩观正。年轻干部锤炼党性，要从修身做起，自觉加强党性修养，涵养道德操守、注重品格塑造，见贤思齐、见不贤而内自省，这样才能在大是大非、风浪考验、各种诱惑面前立场坚定，才能在工作中敢于坚持真理，敢讲真话，从地区或单位的实际出发，克服困难切实为人民群众办实事。

树立正确的政绩观，要牢记为民造福是最大政绩。“心中常思百姓疾苦，脑中常谋富民之策。”只有将人民放在心中最高位置，才能在制定决策、出台政策时以人民的需要为导向，而不是以自身的升迁和利益为主导，才能从地区或

部门的长远发展、人民的长远利益出发规划发展方略，而不是从短时的经济指标和快速见效的政绩出发，才能以群众的疾苦和诉求为出发点，把好事事实做到群众心坎上。

树立正确的政绩观，要提高做群众工作的本领。年轻干部要多下基层、深入群众，放下架子、扑下身子，拜人民为师、向人民学习，充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验。随着大数据、新媒体、区块链、人工智能等新技术新载体的普及应用，年轻干部还应创新群众工作的方式方法，在新形势下更好地发动和组织群众，构建互联网背景下党群关系良性互动的机制，真正造福于民。

创造经得起检验的政绩

习近平总书记指出：“创业要实，就是要脚踏实地、真抓实干，敢于担当责任，勇于直面矛盾，善于解决问题，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。”这回答了“树什么样的政绩”的问题。创造经得起检验的“实绩”，既要去做老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事。创造经得起实践检验的政绩。习近平总书记强调：“任何时候我们都不能走那种急就章、竭泽而渔、唯GDP的道路。”创造政绩既要促进

经济社会发展，更要尊重客观实际、发展规律和群众需求，强化系统思维和科学谋划。年轻干部要根据自身条件和地区或单位实际，全面贯彻新发展理念，不简单以生产总值论英雄，不被短期经济指标所左右，要走出适合本地区实际的经得起实践检验的更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路，让人民真正得到实惠、人民生活真正得到改善。

创造经得起人民检验的政绩。政绩好不好，是由群众评判的。年轻干部在工作中不能只是眼光朝上，有切实解决群众“急难愁盼”的具体问题，严厉打击危害群众利益的行为，让广大人民群众安心、暖心、放心，发自内心的支持才是最大政绩。年轻干部中要有一杆秤，抓工作当时以人民为中心，追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价，要求年轻干部创造的政绩必定是符合国家长远发展战略的利民利民的好事，而非为了一时的经济效益和眼前需求装样子、搞花架子、盲目铺摊子、堆“盆景”，甚至“解决一个问题，留下十个遗

憾”。年轻干部要认识到，只要经得起历史检验，物质文明建设与精神文明建设产生的政绩同等重要，利长远的大事和解决群众的当务之急，经济发展和生态文明建设的成果都是实绩。对此，年轻干部要加强理论学习，提高政治站位，保持战略定力和耐心，砥砺无私品格和高尚境界，不计较个人功名，一张蓝图绘到底。

以实干担当出政绩

习近平总书记指出：“业绩都是干出来的，真干才能真出业绩、出真业绩。”这回答了“靠什么树政绩”的问题。

要不怕难、不计名。要出真业绩，年轻干部要直面工作中的矛盾、风险和挑战，在面对落差时能够保持平和心态，看淡个人进退得失。在工作中真正为群众干事担当，就不能患得患失、瞻前顾后，在意个人的名利、升迁和享受，在面对困难时要拿出年轻人“初生牛犊不怕虎”的冲劲、闯劲和激情，拿出利在长远的耐心、决心和奉献精神，想方设法地推进和完成工作，而不是向不良风气低头、妥协。做到境界情怀和担当作为的有效统一，才能以坚定信念和实际行动真抓实干、履职尽责，创造出真业绩。

要有本领、能干事。年轻干部要加强理论学习、厚实理论功底，自觉做党的创新理论的笃信

笃行者，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，切实提升马克思主义理论水平和运用能力；要有政治能力、战略眼光，多打大算盘、算大账，要全面权衡、科学决断；要坚持从实际出发、实事求是，少在办公室看材料，多深入基层实际，进行多种形式和类型的调查研究；要密切联系群众，发扬民主，多听真话和群众的意见，全方位了解实际情况，去伪存真，掌握对工作有用材料和情况；要把干事热情和科学精神结合起来，使出台的各项改革举措符合客观规律、符合工作需要、符合群众利益。

要讲原则、有魄力。千成事需要年轻干部具备综合的能力和素养，不仅要理想信念坚定，在面对风险和复杂问题时还要有原则、有魄力、有勇气，能够发扬担当和斗争精神，迎难而上、攻坚克难。要坚持问题导向，善于发现问题、有效解决问题，要强化精准思维，做到谋划时统揽大局与操作中细致精当有效结合，要善于观大势、谋大事，自觉在大局下想问题、做工作，还要紧密结合本地区本部门本单位的实际情况以及特殊性精准施策。面对艰难的长期任务，不能急于求成、急功近利，必须抱着坚定的战略信念，有“稳得住心神”的头脑和心态，以及清晰的战略思路、具体的战略部署与战略实施。（作者系湖北文理学院马克思主义学院教授）