

5月,监利市毛市镇联福村早稻长势正好。



# 落实最严格的耕地保护制度,保数量、提质量、管用途、严执法—— 担起“守土重责” 统筹兼顾迎“首考”

文/图 湖北日报全媒体记者 刘胜 通讯员 吴天平 熊炜明

## 健全“长牙齿”硬措施 守牢耕地红线

习近平总书记指出,坚守十八亿亩耕地红线,大家立了军令状,必须做到,没有一丁点讨价还价的余地!

今年6月25日是第34个全国土地日,今年的主题是“节约集约用地 严守耕地红线”。

湖北作为全国基本农田保护发祥地,不断压实耕地保护责任,节约集约用地,落实最严格的耕地保护制度,保数量、提质量、管用途、严执法,上下一心,迎接国家对湖北开展耕地保护和粮食安全责任制“首考”。

“鱼塘已经回填复耕,收了一季油菜后,刚种上水稻。”黄冈市黄州区纪委监委工作人员近日来到陶店乡小汉湖村,对违规占用农田挖塘养鱼问题整改情况开展回头看。

耕地是粮食生产的命根子。黄冈市构建党委政府领导、纪委监委护航、干部实绩记录、部门协同、市县乡联动的耕地保护闭环责任机制。全市完成整改任务9.39万亩。

近年来,我省持续开展“非粮化”专项整治,2023年找回耕地144万亩,整改占线。

用基本农田种树挖塘、闲置荒芜的永久基本农田等耕地“非粮化”问题,纠正工商资本大规模流转耕地不种粮的行为。

省委、省政府已经向党中央、国务院签订耕地保护和粮食安全责任书,并层层进行分解,党政同责,压实各级责任,实施最严格的考核制度,建立健全“长牙齿”硬措施,坚决守住我省耕地保有量6925.25万亩和永久基本农田5950万亩的红线。

国家明确,2024年将依据2023年

## 提升耕地质量 打造丰收良田

凸不平,水浇进去,高处留不住,低洼处又被淹。”陈绪鹏指着远处的一块地说,种粮收成难保障,农民也就不愿意种。

粮食安全是“国之大者”,耕地是粮食生产的命根子。全方位夯实粮食安全根基,离不开耕地质量这个“关键变量”。全省各地各有关部门正采取硬招实招,全力提升耕地质量。

阳新县是全省农业大县,近年来科学编制规划,按照“田成方、地成块、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排”的标准,

度国土变更调查成果,对各省耕地保护责任目标履行情况进行刚性考核。

省自然资源厅配合省发改委开展2023年市(州)党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制考核,目前已完成17个市(州)耕地保护部分初步评分,开展耕地保护考核分片督导工作,指导市(州)做好耕地保护考核工作。

省自然资源厅透露,截至目前全省库存补充耕地数量指标9.86万亩,水田规模指标11万亩,粮食产能7852万公斤。

建成高标准农田62万亩,实现农机下田、机械作业的规模化种植生产,为保障粮食增产、农民增收奠定基础。

眼下,我省正坚定不移推动农业现代化,将整治后集中连片和适机化的耕地统一流转给农业产业化龙头企业、专业合作社、家庭农场,进行规模化、机械化种植,避免出现弃耕和“非粮化”现象。在汀泗桥镇彭碑村8组,合作社正成片流转旱地,推广种植耐寒耐渍高粱品种,发展“高粱+油菜”轮种示范片区。

## 土地复耕复种,杜绝拔苗砍树“一刀切”

“一刀切”行为!省自然资源厅主要负责人在全省系统迎考工作视频调度会上强调。

红线必须守住,中国人自己的饭碗必须端牢,但是,自然资源部门也对基层执行中的“苗头性”“过头化”的问题,明确提出纠偏,反对“简单化”“一刀切”,要切实维护群众合法权益,尊重农民的种植意愿,不能自顾自地搞“账面耕地平衡”。

省自然资源厅印发《关于开展耕地流失整改和日常监管工作的通知》,要求分类实施问题整改,强调农民自主经营的苗木基地、果园或养殖用途等,要依法依规处置,对经济收益高的可集中管理,对经营收益较低的引导逐步退出,恢复为耕地;精准扶贫和乡村振兴政策引导下变为园地的农业结构调整,涉及农民利益的,要谨慎处置,效益较低下的引导农民恢复种粮,已经带来稳定收益的可采取套种一季粮食作物处置。

“对名贵的树木和收获期的鱼塘,要充分征求农户意见,通过补偿、移栽

的方式有序退出。”随县县长刘伟介绍。

保护耕地,守好“饭碗田”。大冶市制定科学整改方案,坚持“因地制宜、因田施策”的原则,对需要整改的问题图斑,制定有针对性和可行性的整改措施,分类施策,不搞“简单化”“一刀切”,同步推进原地整改和异地整改,确保耕地流出问题图斑彻底整治。

省自然资源厅强调,耕地流失整改坚决杜绝违法强拆、强拆强占、强迫农民上楼等侵害群众合法权益的违法行为。实施复垦复耕,要做到既依法依规,又合情合理,要充分尊重农民意愿,根据实际情况适当给予经济补偿,要留出一定过渡期,给农户和经营者合理准备时间。严禁不顾农民意愿,在未与农户或经营者达成一致的情况下强制复垦复耕;严禁采取硬性摊派任务、规定时限的方式,强行统一复垦复耕;严禁简单粗暴、不讲方法等各类侵害群众合法权益的复垦复耕行为,坚决防止“简单化”“一刀切”。

建设污水处理系统、垃圾中转站等公共服务设施,推动城乡融合。

沙洋县充分尊重群众意愿,结合村湾合并,探索出保留10个居民点、新建1个社区的“10+1”模式,适度搬迁分布零散的居民点。

环境好了,村庄美了,产业来了。依托环境优美的乐山湖水资源,沈集镇引进市场主体投资1.2亿元建设乐山湖国际垂钓中心,2024年3月成功举办中华垂钓大赛湖北沙洋选拔赛,吸引来自全国10多个省市的450余名钓手参赛,吸引国内外多家知名媒体进行线上直播,总传播量4210万人次。

目前,垂钓中心已建成竞技垂钓、田园游赏、花海摄影、水岸露营等8个功能区。同时,带动其他市场主体投资近3亿元在沙洋境内发展红色旅游、民宿、电商、餐饮等产业,助力乡村振兴。

## 回望「全国基本农田保护发祥地」,亲历者深情讲述:

# 监利小镇试点经验这样走向全国

6月21日,突降大雨。湖北日报全媒体记者来到监利市周老嘴镇,一片片稻田整齐划一。田埂上,立着一块“全国基本农田保护发祥地”石碑,立碑时间是2009年,立碑单位是当时的国土资源部、农业部和湖北省政府。

1988年,全国划定了第一块基本农田保护区,严格保护37792亩耕地。这一创新立即引起中央的重视,不久,“监利经验”在全国推广。原监利县国土局干部刘汉尧回忆了基本农田保护区划定的历程——

1988年初,刘汉尧作为监利县国土局干部在农村调研时发现,“工业兴荆州”浪潮中,乡镇企业蓬勃生长。当时建厂“指手为界”,耕地占用现象屡见不鲜。除农村集体用地外,国家基建、农民建房、退耕还林等用地需求让耕地锐减。

面对“人地矛盾”日益尖锐的严峻局面,刘汉尧十分心痛,苦苦思索。在深入调研的同时,他与相关人员多次讨论,并慢慢萌发了耕地保护这个想法。他认为首先要保护好高产农田,还要按照平衡的原理去保护那些基本农田,最终达到“人地生态平衡”。

很快,刘汉尧在《中国土地》杂志发表了《人地生态平衡构想》,这篇文章不仅是他对耕地保护的思考,也道出了时任荆州地区土地管理局局长和徐欣副局长心中的困惑。文章的发表不仅引起了国家土地管理局的重视,同时引起了中国人民大学、华中农业大学、南京农学院和武汉钢铁学院等机构的关注。

随后,局长和徐欣副局长指派刘汉尧迅速编写一个具有可操作性的方案。从荆州回来后,刘汉尧第一时间向县委汇报了地区局的安排,并提出想法。县委很快召开专题会议,决定把耕地保护工作作为县委工作的重点。刘汉尧一头扎进了耕地保护这个探索性的工作中,没日没夜地查资料,收集整理有关农业区划工作底图,深入基层走访座谈。

经过一个月的紧张调研,如期整理出了一套切实可行的方案,经县委讨论通过后,送到了荆州地区土地管理局局长和徐欣副局长手上。第二天,地区局就召集相关业务科室的科长和业务骨干,就监利县上报的高产农田保护方案,从学理、可行性、可操作性,以及可持续性等方面,逐句逐字进行分析、讨论。

1988年2月,荆州地区起草了《一九八八年土地管理工作意见》,要求以乡镇为单位,像自然保护区、森林保护区那样,将农田划块保护起来。第一条便明确指出:“要采取强有力的措施保护耕地,将耕地净减面积控制在最低限度内,巩固农业基础。县(市)、乡(镇)、村、组要分别划定农田保护区,特别是要划定生产粮棉作物农田保护区。”

同年3月,荆州地区行署和监利县人民政府研究决定在周老嘴镇进行试点,划定了全国第一块基本农田区,划定3个保护区,涉及爱华村、鲁桥村等17个行政村,共105个地块,面积37792亩,占当地耕地面积的92.2%。保护区内原则上不许改变用途,并实行“六不准”:不准建房、不准葬坟、不准挖沙取土、不准搬烧窑、不准毁田造林、不准乱挖鱼池。

通过试点,开创性地建立了一套较为科学的基本农田保护区划定模式,开创了耕地保护先河。随后,荆州地区划定基本农田保护区2120个,面积8.8万公顷。

监利创新之举很快得到中央与省委的重视。1989年5月25日,全国基本农田保护区现场会在荆州召开。会后我省发出《关于开展划定基本农田保护区工作的通知》。1991年,国家修订《中华人民共和国土地管理法》,将基本农田保护纳入其中,基本农田划定工作在全国大面积铺开,“监利经验”走向全国。

2008年,中共中央十七届三中全会通过的《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》明确指出,划定永久基本农田,确保基本农田总量不减少、用途不改变。基本农田第一次加上“永久”二字。

2009年12月6日,当时的国土资源部、农业部、湖北省政府共同在监利县设立了全国基本农田保护发祥地纪念碑。

(湖北日报全媒体记者 刘胜 通讯员 吴天平)



赤壁市新店镇小田换大田示范区,3000亩大田一马平川,新增耕地800亩。

6月中旬,记者在团风县马曹庙镇花园咀村看到,一个十多亩地的桑葚果园正在挂果期。

团风县自然资源局耕地保护工作人员介绍,这片果园原来是一片耕地,“在自然资源的卫星图斑内,我们采取异地补划的办法留住了这个果园。”

杜绝拔苗砍树、填坑平塘等“一刀

6月20日,从沙洋城区驱车半小时便可抵达沈集镇彭堰村,展现在眼前的是田成方、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排的现代化农业基地。

几年前,这里产业欠缺、发展滞后,空心化严重。

这是沙洋县抢抓全国农村宅基地改革试点、全省和美乡村建设试点等机遇,先后以沈集镇彭堰、双庙、帅店和五里镇金台、赵集等5个村为单元,实施2个全域国土综合整治项目之后的变化。

## 化零为整,新增耕地700亩

沙洋县自然资源和规划局主要负责人介绍,在实施国土综合整治项目,5个村均存在不同程度的农田分散化、碎片化等问题,道路不通、沟渠不畅、泵站设备老化,农业生产效率低下,部分偏远地块存在耕地长期抛荒现象。

通过实施小田并大田,对集中连片的农用地进行综合整治,新建沟渠2.7万米,新建田间道2.5万米,新修泵站14座,建成旱涝保收的高标准农田6500亩。

“新增耕地面积700亩。”沙洋县自然资源和规划局主要负责人介绍,全县推动土地节约集约,为“三农”发展蓄力储能。项目实施前,彭堰、双庙、帅店等3个村宅基地面积1896亩。项目实施后,腾退建设用地925亩,除去用于还建点用地、预留村集体产业发展用地指标,结余土地指标440亩。

## 空间重塑,环境美带来产业兴

针对项目区村庄布局凌乱、环境脏乱差臭等问题,沙洋县通过“土地整治+人居环境”方式,整合生态环境、和美乡村建设等项目资金近2000万元,配套

## 沙洋推进全域国土综合整治

# 现代农业基地 空心村变身

湖北日报全媒体记者 刘胜 通讯员 叶峻岭

