

双向奔赴 城镇竞风流



(上接第1版)

如何承载要素、辐射带动?整体布局,完善核心功能,提升发展能级,推动解决区域发展不协调、不平衡问题。

都市圈通常在1小时通勤圈内,内通外联,交通先行。

武西高铁十堰段、沿江高铁合武段……一条条高铁“巨龙”快速推进;武大高速、硚孝高速(二期)……39个高速公路项目接连完工,139条“断头路”“瓶颈路”全部开工。国际物流新枢纽,运全球、配全球。

2022年7月投运的鄂州花湖国际机场,已开通航线78条,24小时运转,每小时货物处理能力达28万件,全国第一,世界级航空物流枢纽正腾空启航。

创新极核,打造世界级科技创新中心和现代产业集群。

2023年初高标准启动建设的武汉新城,中轴线十大标志性项目全面启动,5座大科学装置密集落子,长飞先进半导体等一批百亿级重大项目相继落户,点燃武汉都市圈高质量发展引擎。

产业发展上,要素流动,凸显特色,聚链成群。

在武汉都市圈,武汉光电子、生物医药产业链配套企业向鄂州、黄冈、黄石、咸宁布局,汽车、纺织服装、原材料等产业向孝感、仙桃、潜江、天门延伸。“研发、主链、融资在武汉,制造、配套、投资在都市圈”的产业共建发展格局,越来越清晰。

在襄阳都市圈,十堰、随州、神农架等地企业纷纷进驻襄阳工业企业供应链公共服务平台,共同打造“汉孝随襄十”万亿级汽车产业走廊。

在宜荆荆都市圈,宜昌、荆州、荆门三地联合申报“磷系新材料国家先进制造业产业集群”。当阳、枝江、松滋、宜都、东宝五地携手,湖北首个百强县聚集区加速成形。

展开湖北地图,武汉、襄阳、宜荆荆三大都市圈,组成一把巨大的扇子,舞动湖北城镇空间由点轴式向扇面式发展。

2023年,武汉都市圈、襄阳都市圈、宜荆荆都市圈常住人口城镇化率分别达到69.4%、64.2%、61.3%,同比分别提高0.7个、1.0个、0.9个百分点,人口聚集能力持续提升。

城镇和产业“双集中” 让“该干什么的地方干什么”

“上半场”,以大城市为主导的城镇化蓬勃发展;“下半场”,县城如何从容接棒?

省第十二次党代会提出,实施强县工程,加快推进以县城为重要载体的就地城镇化和以县城为单元的城乡统筹发展。

这是对基本规律的深刻洞察。

当前,我省“大城市带小城市”成为重要载体的就地城镇化新阶段,通过建立和完善社会保障体系,提升高质量发展底板,统筹推进市州城镇化和县城就地城镇化“双轮驱动”。

这是对发展规律的准确把握。

随着国内外形势变化,我省“人口回流、产业回迁”已成趋势。

看人口,返乡人口多于外出务工人员,本地农村居民也在向县城集中,县城人口减少,但县城人口快速增加。2020年以来,我省城镇常住人口新增61.88万人,县城常住人口城镇化率年均增加1个百分点。

看产业,回迁现象明显,县城发展活力迸发。2023年,我省县城工业投资占比41.5%,高出全省6.4个百分点,新增各类市场主体107.2万户,占全省近七成。

时代在变化,认识在深化。

突出问题导向,给出方法路径:聚焦“人口不集聚、城镇不集中、产业不集约”三大问题,通过聚人口、优空间、提品质、育产业四个切口,以点带面提升城镇化质效。

让“该干什么的地方干什么”,让“能发展好的地方发展得更好”。

10个县先行先试,演绎出不同的城镇化发展故事。

服务优起来——

以公共服务吸引人。黄梅探索以教育为核心促进就地城镇化,在城南片区取消入学限制条件,变划片招生为社会招生,今年春季开学带动4535人进城。

以惠民政策集人。房县、天门针对教师、医务人员、多孩家庭、进城农民等特定人群,出台综合民生支持政策。2023年,两地常

住人口城镇化率均增长1.5个百分点以上。

城镇靓起来——
拒绝照搬照抄大城市建设,嘉鱼探索建立绿色低碳规划标准,打造疏密有度、错落有致的县城空间。

增强风貌整体性和文脉延续性,枝江以烟灰色、钢青色、米白色为城市主色调,塑造“三峡水乡、锦绣枝江”的城市意象。

产业强起来——

技工回流带动产业回迁。阳新擦亮“中部鞋都”品牌,近五年8万多名“阳新鞋匠”返乡就业创业,2023年城镇人口新增1.31万人。

传统产业提档升级。仙桃依托省非织造布技术创新中心,推动纺织服装产业高端化转型,2023年吸纳就业5.8万人。

这样的“小城故事”越来越多,充满喜悦和乐。统筹“人产城”,促进“双集中”。

2023年的一组数据,浸透汗水,振奋人心——

全省64个县新增城镇常住人口30.5万人,城镇化率提高1.1个百分点,增幅为近三年新高。

县域省级开发区规上工业产值占县域工业总产值近七成,规模过百亿元的县域产业集群增至40个。

小流域综合治理 小切口推动大治理

“我们一定要取舍,到底要什么?从老百姓满意不满意、答应不答应出发,生态环境非常重要;从改善民生的着力点看,也是这点最重要。”

习近平总书记“取与舍”的辩证思考,不仅体现了大国领袖的人民情怀,也揭示了人与自然和谐共生的价值意蕴。

湖北,千湖之省。城镇化进程中,临水而居,近水休闲,是荆楚百姓惬意的生活方式。

绿色低碳发展是中国式现代化的底色。省第十二次党代会提出,实施流域综合治理,推动生产方式和生活方式绿色低碳转型,努力实现经济社会发展与生态环境建设协同共进。

三江千湖、水网纵横的荆楚大地,流域治理千头万绪,如何抓?

小切口推动大治理。

在荆州、荆门、咸宁、十堰、恩施等5个市州开展小流域综合治理试点。

抓“点”是方法,带“面”是根本。

看特征,具有一定的流域面积、人口聚集、产业底子及共同缔造基础,代表小流域常见地形,且面临的问题较为典型。

看目的,紧紧围绕“人”这个中心和“水”这个核心,实现生产和生活方式转型。

方法,要统筹兼顾。

以大兼小:流域各部门、各区域要协同治理,不能把小流域综合治理想“小”了、做“小”了,而是从源头做起,统筹推进生态保护修复、绿色生产和生活。

以小带大:把各小流域试点化大目标为实举措,一件事情接着一件事情办,以实筑基、以质取胜。

以问题为导向,一年时间,试点小流域气象一新。

“穿城之河”清水入库。十堰茅塔河,地处丹江口库区生态敏感区,穿城而过。工业污水接管入厂、雨污分流,农村污水家门口处理,小流域水质由Ⅲ类提升为Ⅱ类。

茶马古镇重现繁华。咸宁市羊楼洞港,丘陵型小流域,上游生态保护,中游农文旅融合发展,下游产城融合、多方共赢。

“缺水之河”润泽一方。荆门市牌楼西河,一年生态缺水251万立方米,采用保水、补水、蓄水、节水进行水系重构。

山泉汨汨淌绿生金。恩施州带水河,典型的山区河流,推进农旅、文旅、硒旅深度融合,农民人均增收5000元。

平原湿地景美民富。荆州市公安县崇湖,典型的冲积平原湿地,因地制宜“小田并大田”,构建“房渠分离、田渠循环、清水入湖”治理模式。

绿色低碳,成为常态;

水清岸绿,清风徐来。

试点成势,“面”上提升。到2027年,湖北小流域综合治理将实现全覆盖。

“小河清”保“大河净”,绿色低碳引领生产生活新风尚。

一幅生态美、产业强、百姓富的现代城镇画卷,在荆楚大地灵动展开。

实现更高水平的城镇化

2023年
湖北常住人口城镇化率
65.47% 中部第一

全国百强县增至8个 居全国第四

武汉GDP总量迈上

¥ **2万亿** 元台阶

襄阳、宜昌GDP分别位居
中部非省会城市第一、第二

武汉新城等十大标志性工程、鄂州花湖国际机场多式联运等十大功能性工程、武鄂黄黄快速通道等十大引领性工程加快实施

以武汉具有全国影响力的科创中心、襄阳和宜昌2个区域性科创中心为主导的创新新格局全面发力

武汉都市圈交通互联互通
更加高效

基本实现武汉与周边城市
“1小时”快速通达

三大都市圈通办
事项累计超

2100项

县域省级开发区规上工业产值
占县域工业总产值的近七成

支持各县市重点打造1—3个
特色主导产业

2023年
GDP过500亿元的县市区增至37个,规模过百亿元的县域产业集群增至40个,31个重点县工业产值占全省比重达到33%

全省66%的中小学
纳入教联体

72%的具有了三级医院,城市12分钟急救圈、农村15分钟医疗圈基本形成

我省城乡居民人均
可支配收入之比为

2.11:1

优于全国平均水平

制图:徐云

【典史】

黄梅探索以教育为核心的公共服务—— 聚焦“人城产” 唱响“双集中”

湖北日报全媒记者 黄璐 通讯员 吴慕枫 石勤

5月24日早上7时30分,“宝妈”赵春辉将女儿送到黄梅县城南片区的黄梅县第八小学后,再步行到隔壁的幼儿园上班。

“县城的教育资源好,我就把孩子送过来读书。”赵春辉介绍,女儿之前在濯港镇中心小学上学,今年春季,她带着女儿搬到县城,还在学校附近找了一份工作,在幼儿园当生活老师。

“带娃、上班两不误,买房还享受补贴。”对于进城后的生活,赵春辉很满意。

赵春辉进城后的幸福生活,得益于我省以城镇和产业“双集中”发展为切入点推动新型城镇化工作。

作为全省试点县之一,黄梅坚持以教聚人、以岗留人、以房安人,集成政策吸引人口聚集。

“‘双集中’首先是人口的聚集,黄梅的突破口在教育。”黄梅县委书记刘欲晓说,黄梅是教育大县,基础教育在全省有影响力,探索以教育为核心的公共服务吸引人口聚集,是黄梅最具竞争力的优势。

刘欲晓介绍,他们对城区4万余名学生进行摸底调查发现,从农村进城或外来读书的家庭中,51.1%是奔着教育来的;为了孩子读书,91.7%的家庭在黄梅县城买房或租房陪读。

为此,黄梅县把城南片区设定为重点发展区域,配齐“高、初、小、幼”全学段,让优质教育资源聚集。同时,取消该片区学生入学限制条件,面向县内外开放,变划片招生为社会招生。

黄梅县教育局局长吴旭东介绍,2023年,黄梅县新增人口1.1万人,其中教育拉动7256人,占比65.9%。今年春季开学新增855个义务教育学位,又带动人口进城2135人。

“随着城南片区城南高中等学校加快建设,教育引导人口聚集效应将充分释放。”吴旭东说。

目前,城南片区3所学校正在建设,2024年秋季开学,可新增学位5600个,带动人口聚集1.2

万人。到2025年,城南片区学校全面建成后,预计新增学位供给1.1万个,新增人口2.5万人。

在黄梅,教育带来人口聚集的还有鄂东门户小池。依托小池滨江高中,设立黄冈中学黄梅分校,由黄冈中学提供教育品牌、模式输出,吸引周边省市1500名学生就读,带动人口聚集6000人。

带孩子进城,要有房住,黄梅在“以房安人”上做足文章。

黄梅县住建局相关负责人介绍,对农业转移人口、务工返乡人员、产业工人、外来人口、教师医务人员、二孩三孩家庭等6类群体,在县城购房给予6万元一次性补贴,教师、医生、二孩三孩家庭可叠加享受,最高可补贴27万元。

“有好政策,才有了县城的新家。”赵春辉就是此项政策的受益者。她在城南片区看中一套商品房,正在办理手续,可享受6万元补贴。

今年以来,黄梅县城销售商品房1761套,同比增长31.62%,其中,教育拉动进城购房1145套,占新增进城购房的65%。

孩子上好学,家长还要有工作岗位,黄梅在“以岗留人”上下功夫。

“三二一,上链接!”在橙意电商公司,主播们正在直播间推销不同款式的服装产品。黄梅纺织服装产业优势明显,今年初,在外打拼多年的陈敏,在黄梅二度返乡创业园成立橙意电商公司,开直播卖服装。3月投入运营以来,日均销售额达到10万元以上,带动30多人在黄梅就业创业。

“园区为企业减免3年租金,能节省90多万元成本。”陈敏感受到“真金白银”的惠企帮扶。

黄梅县人力资源和社会保障局副局长张鹤峰说,通过“引、帮、扶”,让“留下的”能“留得住”、“留住的”能“留得稳”。

2023年,黄梅县城镇化率较上年提高1.37个百分点,县城新增市场主体1560家。

省政府咨询委员秦尊文——

“双集中”推进高质量城镇化

湖北日报全媒记者 张真真 彭小萍 黄璐

“从全球城镇化的规律来看,城镇化率是一个拉长的S曲线。刚开始会比较慢,从30%至60%非常快,超过60%之后变缓一点,到80%基本就是平的了。”5月27日,中国城市经济学会副会长、省政府咨询委员秦尊文接受湖北日报全媒体记者专访时说。

近年来,湖北积极探索以城镇和产业“双集中”发展为切入点推动新型城镇化。2023年,全省常住人口城镇化率达65.47%。

秦尊文认为,这意味着,湖北的城镇化建设迎来重大转变,从原来的重规模、重数量,转变为内涵式、高质量发展。

当前,以大城市为中心的传统城镇化路径,仍然是湖北发展的重要动力。秦尊文谈到,从人类发展规律看,人类聚集从最初的小部落、小集镇到小城市、中等城市、大城市、特大城市、超大城市。城镇化到了一定阶段,就会集聚化发展形成都市圈、城市群。“这是城市发展的客观规律。”秦尊文说。

“规模越大,平均成本就会越低。”他解释说,都

市圈、城市群形成的聚集效应,资源要素、功能配套等的平均成本更低,产业发展、人才聚集效率更高,形成一定规模后,逐步向周边外溢,形成辐射带动。

“中心城市的辐射带动,首先要带动形成都市圈,然后才能带动城市群,乃至整个区域发展。”秦尊文认为,都市圈建设是中国城镇化发展的必然走向,也是区域经济发展的必然。

同时,我省“人口回流、产业回迁”趋势越来越明显,外地返乡人员回到县城生活,本县的农村居民也在向县城集中。

秦尊文表示,城镇和产业“双集中”,不再是“遍地开花”重复建设、恶性竞争。人员、产业在县城集中形成规模效应,提升发展效率,即使是都市圈辐射不够的县城,也可以大有作为。同时,在县城配套更高层次的教育、医疗等令百姓“解渴”的公共服务,县城相对较低的生活成本,就会形成与大城市的比较效应,吸纳更多人口回流、产业回迁,实现更高水平、更高质量的城镇化。