



奋力推进中国式现代化湖北实践·纵深谈

找准“五个功能定位”的切入点着力点

□ 邹德文

阅读提要

■ 切入点是做好工作的起点，也是推动工作实质性破题的关键点，找准了切入点就会事半功倍。着力点是下力气下功夫的工作点，把握住了着力点，就能把握工作主动权，就能突出重点难点、锻长板补短板。

■ 要找准切入点，抓住着力点，放大优势潜能，汇聚发展势能，合力做实做强“五个功能定位”，充分发挥湖北在中部地区崛起中的支撑、服务、链接等作用，在推进中国式现代化伟大征程中切实展现湖北担当、作出湖北贡献。

湖北把支点建设的目标定位细化为“五个功能定位”，即加快建设国内大循环重要节点和国内国际双循环重要枢纽、国家科技创新与制造业基地、国土安全保障服务基地、国家水

安全战略保障区、国家优质农产品生产区。奋力推进中国式现代化湖北实践，必须深刻认识“五个功能定位”的重大意义，找准全面贯彻落实“五个功能定位”的切入点、着力点。

深刻认识“五个功能定位”的重要意义

“五个功能定位”是奋力推进中国式现代化湖北实践的时代要求。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是全党全国各族人民在新时代新征程的中心任务。湖北把握时代要求和现代化建设的规律，努力在中国式现代化进程中找准定位、明确方向，提出“五个功能定位”。这一时代要求使命在肩、催人奋进。

“五个功能定位”是加快建成中部地区崛起重要战略支点的内在要求。习近平总书记赋予湖北“建成支点、走在前列、谱写新篇”的重大使命。湖北牢记嘱托、感恩奋进，把支点建设的目标定位细化为“五个功能定位”，这与习近平总书记强调的中部地区“三基地一枢纽”的定位高度契合。我们要坚决扛起加快建成中部地区崛起重要战略支点的政治责任，在更高起点上扎实推动中部地区崛起。

“五个功能定位”是加快建设全国构建新发展格局先行区的实践要求。习近平总书记强调，“各地区要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势”，“有条件的地区可以率先探索有利于促进全国构建新发展格局的有效路径，发挥引领和带动作用”。湖北外向型经济占比较低，经济发展主要靠内需，在构建以国内大循环为主体的新发展格局中具有先发优势。构建新发展格局，对湖北来说是一次系统性、重塑性的战略机遇。必须从全局和战略高度深化对加快构建新发展格局的认识，以先行区建设服务和融入新发展格局。

“五个功能定位”是实施长江经济带发展战略的迫切要求。“使长江经济带成为我国生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发展主力军。”站在历史和全局的高度，从中华民

族长远利益出发，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动长江经济带高质量发展。湖北是长江流经里程最长的省份，也是南北水北调中线核心水源区，要坚决扛起共抓长江大保护的政治责任，让绿色成为湖北高质量发展的亮丽底色。

面对多重机遇叠加，“奋力推进中国式现代化湖北实践”“加快建成中部地区崛起重要战略支点”“加快建设全国构建新发展格局先行区”这三者之间是辩证统一的，它们都是湖北尽己所能服务国家所需的主动担当与作为。我们要把“五个功能定位”“五个以”的实践体系框架、“五个一”的省级发展调控机制、“五个关系”作为一个有机整体理解和把握，进一步深化认识、统一思想，结合各地各部门实际，深入调查研究，找准工作的切入点和着力点，拿出行之有效的措施，对标对表、狠抓落实。

找准落实“五个功能定位”的切入点

切入点是做好工作的起点，也是推动工作实质性破题的关键点，找准了切入点就会事半功倍。

从细化实化“五个功能定位”中找切入点。进一步细化、实化“五个功能定位”，找准在我国发展全局、我省发展大局中的定位，善于从整体上全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是单一孤立地观察事物、研究问题、推动发展。全省各地要围绕“五个功能定位”这个大方向，找准未来创新发展制胜的小切口。不能把试点点工作单纯作为一项任务来完成，应与各地各部门的整体工作结合起来。如找准金融支持实体经济切入点，加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持，着力促进经济社会高质量发展，并在这一过程中实现金融高质量发展。

从“五个以”的实践体系框架中找切

入点。“五个功能定位”通过“五个以”的实践体系框架得到进一步落实。“五个以”的实践体系框架，都是手段和目的紧密联系、相辅相成的统一体，每个“以”的前半句是手段，后半句则是目的。手段为目的服务，目的定了，手段可以不同，方式可以创新。不同的手段方式，就是切入点。例如，以流域综合治理为基础统筹推进高水平保护和高质量发展。流域综合治理是基础，小流域综合治理是统筹推进高水平保护和高质量发展的切入点。小流域综合治理试点市州以水系为脉络，以问题为导向，统筹山水林田湖草及道路、村庄和城镇，推进上下游、左右岸、地表地下水系统治理，切实推动生产方式和生活方式绿色低碳转型，形成了一批可复制、可推广的工作模式和做法。再比如，城镇和产业“双集中”发展、信息化建设、美好环境与

幸福生活共同缔造等试点工作，是各地各部门转变发展理念、发展方式，推动高质量发展的重要切入点。

因地制宜、借“他山之石”找切入点。各地各部门实际情况不同，可在工作推进和相互学习交流中进一步明晰思路找切入点。可以借“他山之石”，也要注重因地制宜“攻玉”。把问题导向、过程导向、目标导向统一起来，点点星光可以汇聚成炬。

在总结实践经验中找切入点。要提升能力本领，建立健全“干中学、学中干”的长效机制，自觉从党的创新理论中找思路、找方法、找举措，不断提升各项工作的质量和水平。要用好善于总结经验这个我们党的优良传统，一切从实际出发，既善于总结经验，又善于总结教训，把改革发展实际中的经验教训搞清楚、分析透，更好地落实“五个功能定位”。

夯实提升“五个功能定位”的着力点

着力点是下力气下功夫的工作点，把握住了着力点，就能把握工作主动权，就能突出重点难点、锻长板补短板。

加快建设国内大循环重要节点和国内国际双循环重要枢纽。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻。以国内循环促进外循环，抓牢抓大抓强设备更新和消费品以旧换新工作，着力提振内需；转变思维方式，探索“出海”模式，擦亮“鄂字号”名片。以外循环带动内循环，推进花湖国际自由贸易航空港建设。全力打造三个丝绸之路战略枢纽。建设铁水公空多式联运的集疏运服务体系，发挥湖北链接全国交通大动脉的中心节点优势，打造长江黄金水道链接海上丝绸之路，谋划和推进三峡水运新通道、荆汉运河等重大项目建设，建成长江中游航运中心；打造中欧班列（武汉）贯通陆上丝绸之路，推进沿江高铁建设，建成以“武汉超米字型高铁枢纽”为核心的省域铁路骨架网、武汉中欧班列区域性枢纽节点；打造以武汉天河国际机场、鄂州花湖国际机场为核心的国际航空客货运枢纽，撑起空中丝绸之路，高标准建设湖北自贸试验区，形成更具竞争力的内陆开放高地。

加快建设国家科技创新与制造业基地。科技创新是发展新质生产力的核心要素，湖北要勇担科技自立自强使命，扎实推进科技强省建设。建成武汉具有全国影响力的科技创新中心，创建湖北东湖综合性国家科学中心。构建以国家实验室、国家重大科技基础设施、国家技术创新中心等

为基石的高水平战略科技力量矩阵。发挥制造业大省优势，突破性发展光电子信息、新能源与智能网联汽车、生命健康、高端装备和北斗等优势产业，建成若干世界级高技术产业和装备制造业集群，成为发展新质生产力的重要阵地，提升我国产业链供应链韧性和安全水平。抢占发展、错位发展，推动算力与大数据、人工智能、新材料等10个新兴特色产业提速壮大，培育新的经济增长点。加强科技创新与产业创新深度融合，构建从“科技型中小企业—高新技术企业—科创企业—科技企业—科技领军企业”的科创企业梯次跃升链和配套服务链，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，进一步打通科技创新和经济社会发展之间的通道。

加快建设国土安全保障服务基地。以高度的政治责任感、强烈的历史使命感统筹发展和安全，把握用好国家重大战略实施和重点领域安全能力建设政策机遇，加快建设国家战略腹地。积极探索在条约约束条件下推进发展的新路子，让高水平安全和高质量发展相辅相成、相得益彰。加快打造全国战略性产业备份基地、物资储备基地，建设通信网络基础设施、电力、石化等行业调度中心、灾备中心，加强能源、粮食、矿产资源等战略性物资储备，构建“平战结合、军民融合、平急两用”的国土安全保障体系。

加快建设国家水安全战略保障区。湖北是生态大省、千湖之省，要发挥自身优势，以流域综合治理为基础统筹推进四化同步发展，分区分类建立安全管控负面清

单和经济社会发展正面清单，构建“三江多支贯通、百库千湖联动”的荆楚现代水网，守牢水安全、水环境安全、生态安全底线。实施江河湖库防洪工程体系建设，提升水旱灾害防御能力。实施骨干水资源配置和灌区现代化改造工程，提升水资源保障能力。实施河湖生态连通和重点湖泊综合治理工程，开展水源涵养与水土保持，提升水生态保护修复水平。创建三峡（坝区）统筹发展和安全综合试验区、丹江口库区（湖北）绿色可持续发展先行区，确保“一江清水东流、一库净水北送”。

加快建设国家优质农产品生产区。湖北作为农业大省、产粮大省，要严守耕地和永久基本农田保护红线，有效遏制耕地“非农化”，防止基本农田“非粮化”。实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，推进高标准农田建设和改造提升，加强农业种质资源保护和利用和种业创新，确保粮食综合生产能力保持在500亿斤以上，保障淡水产品、稻米、油菜籽、生猪等优质农产品稳定供给。

切入点和着力点虽各有侧重，但二者是辩证统一的关系，相互促进、同向发力，共同作用于目标的完成。要找准切入点，抓住着力点，放大优势潜能，汇聚发展势能，合力做实做强“五个功能定位”，充分发挥湖北在中部地区崛起中的支撑、服务、链接等作用，在推进中国式现代化伟大征程中切实展现湖北担当、作出湖北贡献。

（作者系湖北省经济学会会长，二级教授）

以乡村旅游助力乡村振兴

□ 李忠斌 崔万里

农业、农村、农民问题，是关系国计民生的根本性问题。习近平总书记指出：“推进中国式现代化，必须坚持夯厚实农业基础，推进乡村全面振兴。”当前，文旅产业发展如火如荼，我国旅游市场空间广阔。乡村振兴战略的全面实施给乡村旅游发展带来了重大机遇，乡村旅游的蓬勃发展也已成为实施乡村振兴战略的一个重要抓手。

发展乡村旅游可以助推乡村振兴

盘活闲置资源，焕发产业新活力。乡村旅游的蓬勃发展唤醒了沉睡的乡村资源，使之成为农民增收、乡村振兴的重要动力。民宿与乡村旅游相结合，激发地方政府优化旧房盘活机制，荒废旧房焕发新生。农业与乡村旅游深度融合，使荒芜田地重获生机，农旅项目如瓜果采摘、农耕体验等丰富多彩。乡村旅游依托乡村文化与山水资源，创新农旅、文旅、体旅融合产品，引领传统产业升级，实现乡村一二三产业和谐共生、融合发展。

优化基础设施，打造生态宜居地。乡村旅游的繁荣，离不开服务品质的跃升，基础设施的完善正是这一跃升的关键。随着乡村旅游的不断发展，交通网络日益畅通，公共服务设施日臻完善。值得一提的是，乡村旅游积极响应游客对生态之美的追求，秉持“两山”理念，将旅游开发与城乡和谐共美相结合，引领村民共护生态，共筑宜居乡村，缔造人与自然和谐共生的美好家园。

弘扬乡土文化，引领文明新风尚。乡村旅游促进了城乡文化交融，通过“非遗+旅游”等创新模式，深入挖掘和展示优秀传统文化的价值，满足游客的精神文化需求。同时，乡村旅游促进了传统文化与现代理念的融合，培育了村民包容、开放的思想，提升了他们的文化素养和道德情操，为乡村营造和谐共融、文明进步的新风尚。

带动村民返乡，推动有效化治理。随着乡村旅游的有效发展，大量村民返乡就业，有效缓解了“村庄空心化”现象，确保乡村治理工作不再“无人可用、无人可治”。同时，乡村旅游的发展促使形成了“政府主导、企业引领、村委协调、村民参与”的多元治理模式，不仅强化了民主自治，还增进了鱼水关系，推动乡村治理更加有序。

改善村民就业，助力生活富裕化。随着乡村旅游热度的不断提升，游客纷至沓来，村民纷纷返乡投身旅游业，村庄闲置劳动力减少，就业率显著提升。乡村经济面貌焕然一新，村民经济实力日益增强。在“村两委”的引领下，以“旅游公司+合作社+农户”模式组织村民成立了旅游专业合作社，使村民在家门口就能吃上“旅游饭”，实现旅游脱贫、旅游致富。同时，资源变资产、资金变股金、农民变股

东的“三变”改革，让村民享受到更多旅游经营的分红权益，收入体系更加多元化。

推动乡村旅游实现高质量发展

坚持顶层设计，科学规划产业发展。结合“一村一档”深入分析乡村的发展前景，评估资源价值与市场潜力，依据评估资料制定乡村旅游产业规划及实施方案。把握乡村旅游发展趋势，结合本地实际情况，制定完善税收优惠、风险控制、人才引进等扶持政策，确保各项政策有效落地，激活乡村旅游发展活力。完善保护与开发法机制，确保乡村旅游开发有法可依，减少各项利益冲突。

迎合市场需求，深化产品创新设计。加强乡村旅游产品评估，精准把握市场脉搏，通过旅游数据分析洞察游客需求，及时调整、创新，确保供需平衡。灵活借鉴先进的乡村旅游发展经验，结合本地资源，寻找旅游创意的切入点，进行借鉴式创新。不断总结得失，反思问题，及时改进，确保乡村旅游产品持续优化。

强化人才培养，构建智力支持体系。秉持人才为先的理念，深度挖掘并扶持本土乡村旅游人才，同时拓宽人才引进渠道，积极搭建人才引进平台。加强人才培养平台建设，积极通过政府平台，以校企合作、专家智力帮扶等多元方式，为乡村旅游人才培养提供坚实支撑，进一步推进乡村旅游人才培养工作。

深化区域合作，强化合作共赢意识。首先，打破地域界限，联合周边乡村，共同打造多元化乡村旅游线路，如“山水游”“研学游”“美食游”等。其次，整合区域资源，发挥龙头企业引领作用，加强产业联动，推动乡村旅游与地区其他产业的深度融合。最后，协调各开发主体关系，确保区域均衡发展，通过完善收益分配体系、实施转移支付等措施，扶持弱势乡村，激发其发展活力，共同推动地区乡村旅游经济更加均衡、繁荣。

加深社区参与，引导村民积极加入。一方面，可以优化乡村旅游项目设计，确保村民广泛参与旅游开发，并提供更多景区岗位，让村民共享旅游红利。另一方面，要加强村民旅游技能培训，灌输新发展理念，提升其旅游开发参与能力，更好推动乡村旅游繁荣发展。

（作者单位：中南民族大学经济学院）

职业教育是发展新质生产力的重要力量

□ 黄昌英

5月27日，中共中央政治局就促进高质量充分就业进行第十四次集体学习，习近平总书记指出：“要加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，解决好人力资源供需不匹配这一结构性就业矛盾”，要求“适应新一轮科技革命和产业变革，科学研判人力资源发展趋势，统筹抓好教育、培训和就业，动态调整高等教育专业和资源结构布局，大力发展职业教育，健全终身职业技能培训制度”。面对教育强国建设的重要历史使命，作为与经济社会发展具有高度同构性的职业教育，为现代经济社会发展提供了重要的人才支持和智力支撑。我们要进一步探索推动职业教育高质量发展的实践路径，强化类型教育特色，培养更多推动新质生产力发展的高素质技术技能人才、大国工匠、能工巧匠。

新质生产力引领职业教育系统性变革

当前，全球正经历一个以智能制造、生物技术和大数据技术等为特征的第四次工业革命，这场以科技革新和产业变革为核心的生产力变革，预示着对职业教育体系的深刻影响与重塑。

驱动高职教育理念革新。新质生产力以其高科技、高效能和高质量的特征，成为推动经济社会发展的核心动力。要推动以知识传承和技能培养为导向的传统教育理念不断向个性化、多元化、差异化的人才培养理念转变，促使职业教育理念从注重传统技能传授转变为注重创新思维培养、技能提升以及终身学习理念的培育。

驱动高职教育的教学内容体系革新。数字意识、数据素养、计算思维、协作创新等将构成高职教育的新内容，这种革新体现在信息技术与应用、智能化技术的转化与整合、产业的转型与升级等方面，旨在培养能够适应社会变化和产业需求的高素质复合型技术技能人才。

驱动高职教师科研创新能力革新。在技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级背景下，高职教师需要通过信息技术、人工智能、大数据等新技术完成教育手段更新换代；通过跨学科、跨领域的团队协作与智慧，推动科研创新能力的提升；通过产教融合紧跟行业发展趋势，将科研与行业实际问题相结合，提高科研的针对性和实用性，从而完成科研创新能力革新。

以高质量职业教育赋能新质生产力发展

在我国职业教育类型特色日益增强的背景下，职业教育通过促进高素质技术技能劳动力的再生产，通过积极参与技术研发并推动科技进步，通过

推动学习全面发展需要的知识再生产，对新质生产力发展产生赋能作用。

高职教育通过构建与国家重大战略、区域经济发展及产业结构升级相适应的职业教育人才培养体系，培养高素质复合型技能人才，赋能新质生产力的提升。分析新质生产力的内涵，以及生产力“三要素”，即劳动者、劳动资料、劳动对象，可以发现新质生产力的形成关键在创新，创新则依赖创造性人才来实现，而高素质人才的培养需要通过高水平教育来实现。因此，高质量职业教育是新质生产力形成与发展的关键因素之一。高职教育可以通过优化专业设置和课程内容，培养更多面向现代化、信息化、智能化产业发展需求的高素质复合型技能人才，通过建设服务于新质生产力的职业教育体系，培养适应新质生产力需求的人才。

高职教育通过促进技术创新与转化赋能新质生产力提升。高职教育可以通过与企业合作开展项目，将科研成果直接应用于实际生产中，推动科研成果的转化和应用，汇聚各方资源，共同推动技术创新和产业发展。

高职教育通过推动终身学习与对外开放赋能新质生产力发展。一方面，可以通过提供灵活多样的学习方式满足各类人群学习需求，通过提供与职业发展紧密相关的资格认证和技能培训，帮助在职人员提升职业技能，通过各种渠道宣传终身学习的理念，培养学习者的学习兴趣和自主学习能力，形成积极向上的学习氛围；另一方面，可以通过引进国际先进的教育资源和教学理念，提升教育教学质量，通过积极参与国际技能大赛等国际合作，提升学生的国际竞争力，为新质生产力的发展培养具有终身学习能力且具备国际视野的高素质复合型技术人才。

（作者系湖北三峡职业技术学院党委委员、宣传部部长）