



奋力推进中国式现代化湖北实践·纵深谈

# 以信息化赋能 推动四化同步发展

□ 陈莉莉

阅 读 提 要

■ 新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化在时间上同步演进、空间上一体布局、功能上耦合叠加。这就要求我们既要注重“四化”竞相发展,更要“十个指头弹钢琴”,注重“四化”协调并进、相互赋能。

■ 信息化在四化同步发展中发挥着不可或缺的作用。信息化通过强大的信息处理能力,促进工业化、城镇化、农业现代化之间的信息共享与流通,使得各种资源、技术、经验能够在四化之间高效传递,从而加速四化融合的过程。

中国式现代化遵循世界现代化的一般规律,将工业化、信息化、城镇化、农业现代化纳入现代化主体内容,同时与发达国家“串联式”推进“四化”模式不同,中国是“并联式”发展。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化在时间上同

步演进,空间上一体布局、功能上耦合叠加。这就要求我们既要注重“四化”竞相发展,更要“十个指头弹钢琴”,注重“四化”协调并进、相互赋能。习近平总书记强调,“没有信息化就没有现代化”“把握人工智能等新科技革命浪潮”“推进产业智能

化、绿色化、融合化”。当前,以人工智能、大数据等新一代信息技术为代表的第四次工业革命正在深入推进。推动中国式现代化,必须抓住全球信息化发展与数字化转型的历史机遇,在未来发展中抢占先机、赢得优势。

## 信息化赋能推动创新发展、促进跨界融合

新一代信息技术引领着科技进步,为工业化、城镇化、农业现代化和自身的发展提供了强大的技术支持和动力源泉。通过数字化、网络化、智能化技术改造,可以提升生产效率、降低生产成本、优化资源配置、创新业务模式、提高社会治理水平等,实现赋能推动创新发展。同时,信息化在打破信息壁垒,促进跨界融合等方面具有独特优势,与工业化、城镇化、农业现代化相互依存、相互促进,是推动四化协调同步发展的关键。

信息化为新型工业化发展提供强大引擎。新型工业化是信息业发展和广泛应用的基础,新型工业化与信息化、数字经济与实体经济深度融合,是实现产业迭代升级的重要突破口。以信息化为核心支撑的两化融合,是产业结构战略性调整和转型升级的加速器和助推器。一方面,可以运用先进数字化装备、工业软件、行业综合解决方案等改造传统设施、装备和生产工艺,在钢铁、化工、有色、建材、纺织等领域,推动制造模式向数字化、网络化、智能化、服务化转变,推动传统工业向智能制造、绿色制造等方向转型升级

级;另一方面,可以运用云计算与大数据、物联网与工业互联网、人工智能、5G 通信技术等信息化技术,在生物医药、量子信息、未来网络等前沿科技和产业变革领域,谋划布局战略性新兴产业和未来产业,引领产业结构向更高层次发展,实现产业升级和转型。

信息化为新型城镇化建设提供重要支撑。新型城镇化是以人为核心的城镇化,信息化提升新型城镇化公共服务水平,推动新型城镇化管理模式创新,彰显以人为本的核心。电子政务平台、在线教育平台、远程医疗系统等,打破地域限制,可以实现公共服务的均等化和普及化,让居民享受到更加便捷、高效的服务。智慧城市、智能交通、智能电网、智能水务等智能系统,信息化提升了城市管理精细化和智能化水平,改善了城市居民的生活质量。

信息化为农业现代化实现提供关键动力。信息技术作用于农业生产经营全过程,深入渗透到农业产业链的各个环节,推动农业生产变革,助力农业经营创新,促进农业生产的智能化、高效化,提高农业现代化的重要途径。信息化技术与农业

生产的有机融合,不仅改变了农业生产要素的投入方式,还促进了农业生产和服务的精细化,在生物农业、量子信息、未来网络等前沿科技和产业变革领域,谋划布局战略性新兴产业和未来产业,引领产业结构向更高层次发展,实现产业升级和转型。

信息化为四化同步发展提供关键纽带。信息化在四化同步发展中发挥着不可或缺的作用,是推动四化融合发展的关键纽带。信息化通过强大的信息处理能力,促进工业化、城镇化、农业现代化之间的信息共享与流通,使得各种资源、技术、经验能够在四化之间高效传递,从而加速四化融合的过程。信息化推动四化之间良性互动。以信息化为纽带,工业化与城镇化可以实现更加紧密的互动,工业化进程可以带动城镇化发展,而城镇化又能为工业化提供更多市场和资源。同时,信息化也能促进农业现代化与工业化、城镇化的协调发展,推动农业生产的智能化、高效化,提高农业现代化的水平。

## 以信息化赋能推动四化同步发展的生动实践

城市数字公共基础设施建设持续推进,进一步夯实四化同步发展基础支撑。湖北作为全国首批开展城市数字公共基础设施建设试点省份之一,积极探索城市数字公共基础设施的建设路径,加快完善数字公共基础设施体系,形成了一系列可复制、可推广的机制和模式。一是系统规划与布局。通过制定详细的实施方案和计划,湖北明确了建设目标、任务、方法步骤等,以确保试点工作的有序开展。二是完善基础平台体系。通过整合城市信息模型平台、一标三实、编码赋码三大内容,构建了数据统一管理、系统统一融合、服务统一发布的城市数字公共基础设施底座平台。三是标准化建设。制定《城市数字公共基础设施标准体系总体框架规范》,创新建立 21 位统

一识别代码,赋予各类管理对象数字“身份证”。由湖北省住建厅组织编制的《城市数字公共基础设施统一识别代码编码规则》,获住建部批准为城乡建设行业产品标准,并将于今年 8 月 1 日起实施。这是全国首个明确城市所有实体对象编码规则和分类框架的国家行业标准,也是城市数字公共基础设施建设的基石性标准。

数字经济、数字社会、数字政府协同发展,进一步构建四化同步发展新格局。湖北在数字经济核心产业的发展上取得了显著突破,数字经济核心产业领跑中部,2018—2021 年全省数字经济核心产业年均增速达到 18.01%,光电子信息产业成为湖北的标志性产业链和数字产业集群。湖北推动数字化技术在社会各领域的广泛

应用。在教育领域,湖北加快实施教育信息化 2.0 行动计划,推动智慧教育示范区和智慧校园的建设,提高教育信息化水平。在金融领域,湖北完善数字金融服务体系,推动金融科技、网络金融安全等领域的发展,为数字社会提供坚实的金融支撑。在文化领域,湖北加强数字文化建设,推动数字化技术在文化领域的深度融合,丰富了人民群众的精神文化生活。湖北在数字政府建设方面取得显著进展。“2023 年数字政府评估大会暨第二十二届政府网站绩效评估结果发布会”上,湖北省数字政府服务能力获评优秀,省政府门户网站居全国省级政府门户网站第五位,“湖北省法规规章规范性文件数据库”建设入选全国省级政府网站“十佳”优秀创新案例。

## 以信息化赋能推动四化同步发展的路径策略

切实担负起信息化赋能四化同步的历史使命。推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,事关现代化全局的重大战略课题,信息化是“四化”同步发展的加速器、催化剂。新征程上,要全面加强“现代化先行”的责任感紧迫感,自觉将信息化作为推动湖北高质量发展的核心动力,奋力推进中国式现代化湖北实践。

牢牢把握信息化赋能四化同步的科学方法。以创新驱动发展为核心,强化基础研究,提升原始创新能力,加快突破信息领域核心技术,提升数字技术供给能力和工程化水平。以信息化基础设施建设为基础,统筹推进网

络基础设施、算力基础设施、应用基础设施等建设,大力推进体系建设和规模化部署,打通经济社会发展的信息“大动脉”。加强战略规划,制定全面、系统的战略规划,明确信息化赋能四化同步的目标、路径和重点任务。加强顶层设计,统筹考虑信息化与四化之间的关系,确保各项政策、措施相互衔接、形成合力。

牢牢把握信息化赋能四化同步的主要任务。着力推动信息化与工业化深度融合,深入实施工业互联网创新发展战略,推动工业化和信息化在更广范围、更深程度、更高水平上实现融合发展,进一步提升产业数字化水平;着力促进信息化与城镇化良性互

动,统筹推进新型智慧城市和数字乡村发展,打造泛在可及、智慧便捷、公平普惠的数字化服务体系,持续提升全民数字素养与技能;着力加强信息化与农业现代化相互协调,推动数字经济与农业产业深度融合,大力发展农村电商产业,持续推进乡村一、二、三产业融合,促进传统农业向智能化、绿色化、融合化转型升级;着力强化信息安全保障支撑,建立健全网络安全、数据安全、关键信息基础设施安全保护等方面的法律法规,构建信息安全保障体系。

(作者为湖北省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科院分中心研究员)

# 练就真本领增强思政课建设质效

□ 钟萃 托尼

思想政治课是落实立德树人根本任务的关键课程,是用党的创新理论培根铸魂、启智润心的主渠道和主阵地。2019 年 3 月 18 日,习近平总书记主持召开学校思想政治理论课教师座谈会并发表重要讲话。5 年来,全国教育战线深入贯彻落实立德树人根本任务,持续推进大中小学思想政治教育一体化建设,思政课教学针对性和吸引力不断提高,汇聚起为党育人、为国育才的强大力量。近日,习近平总书记对学校思政课建设作出重要指示强调:“新时代新征程上,思政课建设面临新形势新任务,必须有新气象新作为。”“要着力建设一支政治强、情怀深、思维新、视野广、自律严、人格正的思政课教师队伍。”面对新形势新任务,高校要深刻领悟“大思政课”的时代引领价值,探究善用“大思政课”的术和道,着力打造让更多学生爱听、能懂、真信、笃行的新时代高质量思政课。

坚持思政课建设与党的创新理论武装同向同行。高校思政课建设要紧扣新时代新征程的教育使命,构建以习近平新时代中国特色社会主义思想为核心内容的课程教材体系,以党的创新理论武装学生头脑,推动党的创新理论最新成果入脑入心。高校思政课要从宏观整体出发,运用宏大叙事手法讲解党的思想理论与历史脉络的关系。同时,为帮助学生更加精准地了解中国发展新的历史方位,还应与时俱进,实时更新,对党的创新理论的内在逻辑结构进行深刻描绘,把习近平新时代中国特色社会主义思想讲深讲透讲活,发挥高校思政课铸魂育人功能,使学生自觉担当时代责任与使命。

坚持思政课理论阐释与价值引领同步并重。高校思政课教学的重要任务是传授马克思主义理论和马克思主义中国化时代化的理论成果,严谨的学理性是高校思政课政治属性的基础支撑,价值引领是高校思政课的内在要求。高校思政课既要以理论叙事为根基增强话语说服力,以透彻的理论阐述回应学生,也要以鲜明的价值判断推动学生在党和人民的伟大实践中关注时代、关注社会,汲取养分、丰富思想。思政课教师既要注重理论知识的传授,也要深入挖掘新时代故事,充分发挥新时代伟大成就的教育激励作用,关注蕴含价值观的话语表述。要引导学生在感悟党的创新理论实践伟力的同时,深刻把握中国式现代化的知识理论体系,提升思

政课教学的实效性。

坚持思政课目标循序渐近和螺旋上升同步推进。高校思政课建设目标设定要遵循教育规律。高校思政课具有很强的政治性、理论性和逻辑性,要依据学生认识水平和发展阶段的渐进性和螺旋上升的要求选择教育内容、设计教育方式、完善教学体系。循序渐近的教学目标可以确保学生逐步建立起扎实的知识基础,螺旋上升的教学目标则培养学生的思维能力和创新精神。因此,思政课目标循序渐近和螺旋上升同步推进,要求学生不仅要掌握基本的理论知识,还要学会运用这些知识去分析和解决实际问题,引导学生对问题进行深入思考,培养学生的逻辑思维、批判性思维和创新精神,使他们在面对复杂的社会问题时能够作出正确的思考和判断。思政课目标的循序渐近、螺旋上升,是十分重要的教育理念,是提升思政课教学深度和质效的重要途径。

坚持思政小课堂和社会大课堂同频共振。高校思政课课堂教授内容包括马克思主义理论教育、政治观教育、人生观教育、道德观教育、法治观教育等,部分理论内容相对抽象。高校思政育人功能的实现要与符合社会发展要求的指向相结合,不能脱离社会实际和现实基础。因此,将校内小课堂延伸至社会大课堂,可以推动学生更好了解国情民情。要从课堂授课内容的抽象叙事中找到与国情民情紧密相关的点,使抽象叙事中蕴含的国家政治观、社会价值观与学生个人价值观的实现共振,以鲜活的时代案例,解答学生成长的困惑,与他们进行有意义的对话,引导学生树立正确的理想信念、学会正确的思维方法。要以沉浸式、共享式、体验式等各种学习方式,增强学生的情感共鸣,增强高校思政课的渗透力。

百年大计,教育为本。教育大计,教师为本。办好思想政治理论课关键在教师,关键在发挥教师的积极性、主动性、创造性。办好思政课,离不开一支政治强、情怀深、思维新、视野广、自律严、人格正的思政课教师队伍。要通过“四个坚持”增强思政课的感染力、吸引力和说服力,不断提升思政课育人的质效,培养让党放心、爱国奉献、担当民族复兴重任的时代新人。(作者单位分别为中国地质大学(武汉)海洋学院、数学与物理学院)

# 整治形式主义为基层减负一刻不能松

□ 陈世香 罗思雨

今年 4 月,习近平总书记在重庆考察时强调:“为基层减负要明确权责,不能什么事都压给基层,基层该承担哪些工作,要把职责事项搞清楚。”理顺各级党政机关事权关系,为基层减负,是近年来党中央的一贯要求。基层负担是表象问题,根源还在于形式主义。当前,防治新形势下形式主义是纠治“四风”工作的重中之重,是建设服务型政府的重要任务,也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议指出,要“深刻认识深化拓展整治形式主义为基层减负的重要性紧迫性,进一步增强责任感使命感,以彻底的自我革命精神抓实抓好,更好激励广大党员干部担当作为、干事创业”。形式主义具有顽固性、反复性、变异性等特征,啃口只会反弹、歇歇脚就会抬头,整治形式主义为基层减负一刻也不能松,必须常抓不懈、久久为功,更好激励广大党员干部真抓实干、担当作为、干事创业。

率先垂范,优化职责体系。“基层的形式主义,根源不在下面,而是上行下效。上面有官僚主义的要求,下面就会有形式主义的应对。”形式主义问题屡禁不绝,背后实际上是官僚主义作祟,是政绩观错位、责任心缺失,要加强制度建设,健全政府职责体系。新形势下,防治基层形式主义与官僚主义,首先要明晰各层级政府的责任,构建高效的协同机制,贯通上下联动渠道,坚持条块结合方法,赋予基层灵活性与自主性,从职责体系上为基层减负。其次,要落实主体责任。习近平总书记指出:“干部群众反映强烈的形式主义、官僚主义具有顽固性、反复性,需要持续用力、协同发力、坚决纠治,从领导机关抓起,领导干部做起,中央政治局的同志要带头抓、带头改。”基层政府主要负责人要身先垂范,带头强化政府内部规制,主动查摆、带头整改存在的官本位思想,以“头雁效应”催化“雁阵效应”,纠正单位内部存在的形式主义与官僚主义。要建立科学的政府工作绩效评估体系,创新工作评估方法,完善工作评价机制,利用数字化现代化的考核工具,根据智库专家专业化的意见提高基层政府工作绩效评估的准确度与科学度,引导基层政府干部树立正确的政绩观。

加强引导,推进社会参与。基层政府治理的公共性决定了社会参与的必要性,社会参与是实现和巩固基层民主的本质要求。新形势下防治基层形式主义与官僚主义,要进一步

扩大社会参与。一是要推动决策科学化、民主化。公众在公共政策的制定、执行与评估等政策过程中与政府交流对话,有助于促进公众意志与政府政策的一致性,加强政府政策的执行,实现公众需求在公共政策中的积极回应。二是要要积极培育社会组织。社会组织兼具专业性和社会性,是政府与公众间的有机动员中介。形式主义与官僚主义是人民群众最深恶痛绝的作风问题,因此,培育和发展社会组织,有助于为人民群众提供合法表达诉求的渠道,引导群众广泛参与公共政策过程,扩大公民有序政治参与,加强对权力的监督与制约。

提升本领,增强治理能力。其一,要坚持走群众路线。防治基层政府形式主义与官僚主义,基层政府要坚持以人民为中心,树牢正确政绩观,把为民造福作为最重要的政绩,始终把最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,把人民群众呼声作为第一信号,把人民群众的实际要求和满意度作为第一标准,构建为人民服务的现代服务型政府,突出人民群众的主体地位,完善政府工作方式,结合民主与法治,纾解人民群众的急难愁盼问题。其二,要提升干部本领。担当进取是党员干部的基本素质,奋发有为是检验党员干部的基本标准。一方面,基层干部要锻造政治过硬的高强本领,坚定政治定力,增强主动学习性,提升理论知识水平,深化学习成果在基层工作的实践运用。另一方面,基层干部要强化法治思维,自觉提高法律素养,增强依法行政的本领,狠抓基层各项工作落实,增强改革攻坚本领,勇于担当作为,切实解决人民群众诉求,不断增强基层政府的治理能力。

规范责任,完善追责机制。建立长效机制要严格规范追责问责机制,追究问责着眼于促进公权力的规范运行和效能提升,因此,要找准责任主体,增强责任意识,重拳纠治形式主义与官僚主义。同时,要充分调动基层干部的积极进取、担当作为的主动性和创造性,推进容错纠错机制建设,为基层大胆改革创新实干者提供明确的行动标尺,激励其敢想敢为、善作善成。容错并非纵容,必须准确把握容错纠错的工作尺度,明确区分情节动机及影响后果,更要坚持关口前移,抓早抓小,防微杜渐,在纪律红线和法律底线内进行容错纠错,以为民谋利、为民尽责、为民造福的实际成效取信于民。(作者单位:武汉大学政治与公共管理学院)

# 用共同缔造理念推进适老化改造

□ 李波 冯云子

我国老年人口规模大,老龄化速度快,必须深刻认识应对人口老龄化这一任务的紧迫性。当下,老年人的生活需要与养老服务“不匹配”之间存在一定矛盾。推进适老化改造,是满足广大老龄群体对美好生活期盼的具体举措,是完善基层治理打造老年友好型社会的客观要求,也是大力发展银发经济,助力老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐的题中应有之义。推进适老化改造要用共同缔造理念,与广大老年群体共谋、共建、共管、共评、共享,共同构建老年友好型社会。

决策应与群众共谋。各级党委、政府应将适老化改造工作纳入重要议事日程,主管部门在城市规划、建设、管理过程中,要充分考虑老年人多方面需求,建什么、怎么建、改什么,怎么改,要主动征求老年群体的意见建议,做到政策宣传下基层,调查研究下基层,矛盾化解下基层,现场办公下基层,确保决策民主。

发展应与群众共建。适老化改造是一项惠民工程,其目的在通过改善老年人的居住生活环境按照规定的技术标准进行升级改造,为老年人提供安全、便捷、舒适的生活条件,既包括居家生活设施改造,也包括城市各项市政设施以及各类公共场所配套设施的改造。要充分发挥财政资金的杠杆作用,发动群众调动鼓励社会资本投入,形成共建合力。民政部、财政部等部门联合印发《关于推进“十四五”特殊困难老年人家庭适老化改造工作的通知》,提出“十四五”时期支持 200 万户特殊困难高龄、失能、残疾老年人家庭实施适老化改造。在此基础之上,要增加财政投入,吸纳社会资本逐步解决养老服务机构、老旧小区、公共活动场所、一般老年人家庭等的适老化改造,满足老年群体吃、住、行、娱的生活需求,创造一个更加友好、便利的生活环境。

建设应与群众共管。三分建设七分管理,适老化改造项

目完成后应同步完善设施的运营和管理机制,重视老年人的生活经验和智慧,引导他们参与决策和管理的全过程,采取组建老年人志愿服务队、小区红色物业管理委员会等形式,引导老年群体“树长者风范、做风范长者”,自觉做城市社区公共服务设施管理的志愿者、监督员、示范岗。

效果应与群众共评。适老化改造项目资金是否用在刀刃上,是否满足适老化需求,残障人士能否“出了门、下得了楼、办得了事、就得了医、进得了公园”,能否体验 10 分钟无障碍生活圈,老年群体最有发言权。适老化项目竣工后应组织受益家庭满意度测评作为项目验收的重要依据,应拓宽老年人诉求渠道,随时了解老年群体的评价意见,作为改进工作的依据,解决居民“最后一公里”的便民需求,持续增强居民的获得感、幸福感和安全感,充分享受社会权益。

成果应与群众共享。实施适老化改造,意味着我国的养老事业不仅要实现老有所养,更要让老年人享受高质量的晚年生活。在“15 分钟生活圈”内建立统一的居家社区养老服务设施,与社区卫生服务站、护理站或其他医疗设施实现资源无缝对接。在居民小区,提供配套的助餐、助浴等空间,为社区居家的老年人提供温馨的照料和家政服务,贴心上门服务。以数字技术赋能建设高质量新型智慧社区,从生活缴费、看病就医到交通出行、用餐娱乐,帮助老年群体跨越数字鸿沟,紧密地建设起智慧化生活服务体系,提供线上线下一体化的家政服务,便捷购物、维修求助等资源,解决居民“最后一公里”的便民需求。从饮食起居,到出行便利,再到丰富精神生活,加快适老化改造步伐,助力老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐,让发展成果与广大老年群体共享,多措并举打造老年友好型社会。

(作者单位:中南财经政法大学公共管理学院)