湖北日報
2024.4.23 星期二
主编：周泰 版式：白云 责校：桂红星 E-mail:hr1320995008@163.com

奋力推进中国式现代化湖北实践·纵深谈

准确把握流域综合治理的丰富内涵和实践要求

□ 李妙颜 柯高峰

阅读提要

■生态环境整治和保护是推进流域综合治理的重点任务，但绝不能把流域综合治理简单理解为生态环境整治和保护，把保护和发展搞成“两张皮”。

■当前，最迫切的是要从底线、流域、综合、治理等四个方面，全面准确完整把握流域综合治理的丰富内涵和实践要求。

水是湖北最大的特点，治荆楚必治水。以流域综合治理为基础统筹推进高水平保护和高质量发展，是奋力推进中国式现代化湖北实践的有效探索模式。去年编制实施的《湖北省流域综合治理和统筹发展规划纲要》（下称“规划纲要”），内在地要求细化落实安全管控负面清单和经济社会发展正面清单，构建省市县统筹、上下一体推进流域综合治理的工作格局，实现全省“一盘棋”的“统筹规划”和“规划统筹”。

这些年来，我们一直在抓整治、抓保护，但稍一放松就容易出问题。生态环境整治和保护是推进流域综合治理的重点任务，但绝不能把流域综合治理简单理解为生态环境整治和保护，把保护和发展搞成“两张皮”。否则，就有悖于流域综合治理的原理与方法，在实践中顾此失彼，留下隐患。“实施流域综合治理的核心目标是推动转变生产生活方式，探索绿水青山就是金山银山的实践路径。”全省各地各部门应当高度重视“规划纲要”中明确的总体要求和各项目标任务的落实，下大力气整合各方面的资源，发挥各自优势，形成合力，切实抓好流域综合治理这项基础性工作。当前，最迫切的是要从底线、流域、综合、治理等四个方面，全面准确完整把握流域综合治理的丰富内涵和实践要求。

坚守“安全”底线

底线管控是流域综合治理的重大原则。这里的“底线”是指有关水问题的安全底线。水作为一种短缺产品，既存在洪涝灾害、水土流失等问题，又叠加了干旱缺水、水体污染、生态退化等问题。通俗地讲，就是水多了、水少了、水脏了、水浑了等问题相互交织，给治水管水带来巨大挑战，成为经济社会发展面临的严重安全问题。

湖北作为农业大省和生态大省，水安全风险高、水环境压力大，坐拥1062公里最长长江岸线，是长江大保护的“主战场”，要通过分区分类分级建立安全管控“负面清单”，坚决守住湖北全域水安全、水环境安全、粮食安全和生态安全四条底线。坚守水安全底线，既要确保遇标准内洪水时，堤防、水库、蓄滞洪区等重点水利工程防洪安全和运行安全，又要保障调水工程安全、供水安全和水质安全，还要统筹生活、生态、生产用水需求，保障重要河湖生态流量。坚守水环境安全底线，既要保障河湖水质不恶化，确保河湖水质优良率占比不降低，又要保障城镇饮用水安全，确保县级及以上集中式饮用水水源地水质处于优良级。坚守粮食安全底线，要守住耕地保护红线，严格落实国家下达的耕地和永久基本农田保护任务，推进高标准农田建设，打通农田灌溉排涝的“最后一公里”，建设高质量的水利设施，确保可以长期稳定利用的耕地总量不再减少，确保粮食产量稳定。坚守生态安全底线，必须严守生态保护红线，严格管控重要生态空间，确保重要生态空间功能不降低、面积不减少、性质不改变。

立足“流域”单元

立足“流域”单元，就是既要遵循流域所具有的自然属性，又不能忽视流域的社会属性、行政属性、功能属性对自然属性的负面干扰与影响。

水的问题，表象在江河湖库，根子在流域。首先，流域是指降水自然形成的以分水岭为边界、以江河湖泊为纽带的独立空间单元和集水区。同时，流域还是地表水循环过程的基本单元，不仅具有自然属性，也具有社会属性，完整的水循环过程包括“大气—地表—土壤—地下、坡面—河道—湖泊（流域）”等自然水循环过程和“取水—输水—用水—耗水—排水”等社会水循环过程。流域的功能属性是指流域水资源的经济社会功能会相互冲突，农业、工业，城乡以及生产生活生态用水量会相互挤兑。流域还具有行政属性，流域的上下游、左右岸、干支流往往被不同行政区分割，这大大提高了协同合作管水治水的制度成本。

通过编制省域战略规划，划定省、市、县各级流域治理单元，是湖北探索流域综合治理的创造性举措。在落实的过程中，应当注重在划定的单元内，明确防洪、供水等水安全底线，河湖库及水源地等水环境安全底线，耕地保护红线及粮食产量等粮食安全底线，以及山、林、湖、草等生态保护底线，确定“管控清单”。“规划纲要”将全省划分为3个一级流域和16个二级流域片区，各地因地制宜、分级分类划定了三级、四级流域片区，县乡畅通乡村河湖小流域的“毛细血管”，补齐县乡水网、中小河流基础设施短板，建设安全美丽河湖，建设幸福清洁小流域，推动建设宜居宜业和美乡村。各地需要根据自身实际，牢牢把握“流域”的单元属性，明晰流域片区的本底特征和资源禀赋，为统筹流域资源环境和区域发展、明确流域区域发展布局和发展重点不断夯实基础。

把握“综合”方法

基于流域的复杂属性，“综合”治水的方法，就是一种系统治水的思路与方法。

坚持系统观念治水，关键是要以流域为单元，用系统思维统筹水的全过程治理，强化流域治理管理。习近平总书记强调，“坚持系统观念，从生态系统整体性出发，推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，更加注重综合治理、系统治理、源头治理”“保障水安全，关键要转变治水思路，按照‘节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力’的方针治水，统筹做好水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理”“要从生态系统整体性和流域系统性出发，追根溯源、系统治疗”“上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，协同推进大治理”。作为河湖大省的湖北，必须清醒地认识到，治水是系统工程、生态工程，更是可持续发展工程。唯有立足于流域的系统性、河湖的规律性，正确处理系统与要素、要素与要素、结构与层次、系统与环境的关系，才能有效提升流域水安全保障能力。

立足“流域”治理单元的综合治水方法，要求在遵循尊重自然、顺应自然、保护自然的基础上，在流域尺度和治理单元尺度内，着力通过各种科学化手段和制度机制，政府和市场两手发力，实现洪水平衡、污水平衡、用水平衡，因地制宜，统筹推进水安全保障、水资源供给、水环境达标、水生态健康、水景观优美、水文化浓厚、水管理智慧、水经济发展。“综合”治水方法，要求在确定流域底图单元“管控清单”的基础上，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，实现减污、降碳、扩绿、增长协同增效。“综合”治水方法，要求实施最严格的水资源管理制度，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，统筹新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化协调发展。“综合”治水方法，意味着强化治山理水、源头治理、综合统筹，强化治理统筹，以及安全底线管控巡查制度和“一票否决制度”等治理机制的建立实施。

突出“治理”任务

如果说推进流域综合治理是一场战争，那么“安全”就是须臾不可退却的“底线”，“流域”单元就是既要遵循客观规律，又要发挥主观能动性的前沿阵地，“综合”就是进攻策略与路径，“治理”则是科学组织指挥、有效夺取胜利的一次次进攻与突围，是整个战争中必须精心谋划而且战术战备精良的战役。

湖北当前防洪排涝体系存在短板，洪涝风险较大；水资源配置不均，供水保障能力有待提高；河湖生态系统退化，水污染防治的任务较重。坚决守住“四条底线”，关键是落实“规划纲要”中确定的治理任务。通过完善防洪排涝体系、优化水资源配置、加强水源涵养和水系连通修复等重点任务的落实，大力建设“荆楚安澜水网”，守住全省流域水安全底线；通过持续深化水环境综合治理、深入推进河湖湿地生态系统修复、积极加强水环境风险防控等重点任务的落实，守住水环境安全底线；通过稳定粮食播种面积、推进高标准农田水利建设、健全粮食收益增长机制等重点任务的落实，守住粮食安全底线；通过统筹推进区域生态保护与修复、加强水土流失和石漠化综合治理、加强生态空间管控和矿山生态修复等重点任务的落实，坚决守住生态安全底线。

（作者为湖北省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校分中心研究员）

建设中华民族现代文明的实践逻辑

□ 罗永宽 王文浩

建设中华民族现代文明是实现中华民族伟大复兴的应有之义。在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明，是我们在新时代新的文化使命。坚持以习近平文化思想为指导，在深入推进中国式现代化伟大实践中建设中华民族现代文明，是实现中华民族伟大复兴的内在必然要求。

坚持以习近平文化思想为理论指引

习近平文化思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇，是新时代引领文化事业高质量发展的强大思想武器。

习近平文化思想为建设中华民族现代文明提供了科学世界观和方法论的指导。党的二十大报告提出推进理论创新的科学方法和基本原则，概括起来就是“六个必须坚持”。“坚持人民至上”回答了建设中华民族现代文明“依靠谁”和“为了谁”的问题。“坚持自信自立”和“坚持守正创新”强调了对待中华文明应当葆有的历史自信和辩证态度。“坚持问题导向”和“坚持系统观念”明确了建设中华民族现代文明的方法策略与整体布局。“坚持胸怀天下”为推进“两个结合”和建设中华民族现代文明拓宽了认知视野与发展空间。

习近平文化思想为建设中华民族现代文明作出了具体部署。习近平文化思想具有独特的理论优势和突出的实践品格，科学谋划了建设社会主义文化强国的路线图和任务书。习近平总书记对宣传思想文化工作作出重要指示，明确提出“七个着力”的重大要求。“着力加强党对宣传思想文化工作的领导”明确了在建设中华民族现代文明的进程中，必须坚持和加强党的领导。“着力建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态”“着力培育和践行社会主义核心价值观”“着力提升新闻舆论传播力引导力影响力公信力”“着力赓续中华文脉、推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展”“着力推动文化事业和文化产业繁荣发展”和“着力加强国际传播能力建设、促进文明交流互鉴”，则是对完成宣传思想文化工作主要任务的总体性安排与具体要求，为铸就中华文明新辉煌提供了科学的行动指南。

习近平文化思想为建设中华民族现代文明指明了“两个结合”的必由之路。“两个结合”是习近平文化思想的重要原创性贡献。习近平总书记明确指出，“结合”不是“拼盘”，不是简单的“物理反应”，而是深刻的“化学反应”，造就了一个有机统一的新的文化生命体。深入推进“两个结合”，就是要将马克思主义与中华文明各自具有的积极因素具体地、历史地统一起来，既坚持马克思主义的基本原理，又将其同中国的具体实际、时代任务和中华优秀传统文化紧密结合，实现理论、现实和历史三重逻辑的辩证统一。

赓续发展中国特色社会主义文化

以“两个结合”的理论自觉传承中华优秀传统文化。中华民族“一万年的文化史、五千多年的文明史”博大精深，孕育出积厚流光的中华优秀传统文化，是建设中华民族现代文明的根脉所在。中华优秀传统文化与马克思主义具有高度契合性。中华文明对天下为公的向往，对富民厚生的追寻，以及展露的自强不息精神风貌等，与马克思主义的共产主义愿景、社会主义理想和革命精神等彼此融通。马克思主义是开放的、发展着的理论体系，中华文明同样具有开放包容的特征，是革故鼎新、辉光日新的文明。因此，发展中国特色社会主义文化，建设中华民族现代文明，迫切需要以“两个结合”推动新文明创造。

弘扬革命文化。革命文化是中国共产党带领中国人民在百余年斗争实践中形成的，兼具马克思主义理论特质和中国风格的先进文化。以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，作为革命文化的精神表征，蕴藏着“中国共产党为什么能”的精神密码，更是激励和指引全党及全国各族人民坚定理想信念、以一往无前的精神状态迈进新征程和建功新时代的精神符号。在推进中华民族现代文明建设时，既要提升革命文化在意识形态领域的感召力，传承其价值内核，还要着眼于时代要求和民族复兴的历史使命，发扬革命传统，充分发掘和利用中国共产党人精神谱系蕴蓄的精神力量。

发展社会主义先进文化。社会主义先进文化萌生和发展于社会主义革命、建设与改革的历史进程中，反映了中国式现代化在精神文明领域取得的非凡成就，是当代中国精神的生动表达。社会主义核心价值观是社会主义先进文化的精髓，承载着中华民族的理想信念、价值追求和美好期待。建设中华民族现代文明，不仅要发挥社会主义先进文化在社会发展中的先导作用，夯实全社会团结奋斗的思想道德基础，更要培育社会主义精神文明，坚持用社会主义核心价值观铸魂育人，弘扬民族精神和时代精神，传递文明新风尚，努力实现“精神上的独立自主”。

以中国式现代化焕新中华文明篇章

习近平总书记指出：“中国式现代化赋予中华文明以现代力量，中华文明赋予中国式现代化以深厚底蕴。”建设中华民族现代文明与推进中国式现代化是同一过程的两个方面，统一于推动中华民族伟大复兴的历史实践。

坚持以中国式现代化赓续中华文明。中华文明不仅是历史的，也是当代的。纵观不同国家、不同地区各具特色的现代化道路及其取得的现代化建设成就，无不植根于丰富多样的文明传承和文化赓续，显现出别具一格的文明特质。习近平总书记指出：“中华文明的连续性，从根本上决定了中华民族必然走自己的路。”中国式现代化是从中华大地生长出来的现代化，继承并发扬了中华文明的优良品格，其所绘就的文明画卷衍生于中华文明长河，充分汲取了中华优秀传统文化的智慧和营养。

坚持以中国式现代化赋予中华文明新生。中国式现代化不是文明断裂的产物，而是文明更新的结果，昭示了中华文明现代转型的独有形式及其内在逻辑。中国式现代化秉承“守正不守旧、尊古不复古”的进取精神，坚持守正创新和推陈出新，既反对以虚无主义的态度对待中华文明传统，也拒斥向传统的简单复归，坚持用马克思主义的真理力量激活中华文明，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，使之与现代社会相互协调、渐次融合。实践充分表明，中国式现代化扎根中国大地，既切合中国实际，体现社会主义建设规律，也体现人类社会发展规律，代表人类文明进步的发展方向。

（作者分别为武汉大学马克思主义学院院长、教授，武汉大学马克思主义理论与中国实践协同创新中心研究助理）

以科技创新推动新型工业化

□ 文新

习近平总书记指出：“新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务。”新型工业化是建立自主可靠、自动智能、绿色低碳的现代产业体系，实现经济走向低碳环保、可持续、高质量发展的现代工业化道路。这是一种倡导创新、协调、绿色、开放、共享的新发展模式，是由人工智能、大数据、工业互联网等新一轮科技革命驱动下的产业变革，其核心特征在于工业生产数字化、智能化和绿色化。新型工业化的核心动力是科技创新，必须全面准确贯彻新发展理念，把创新驱动作为经济发展重要战略，全面提升创新能力，以科技创新推动产业创新，形成新质生产力，为中国式现代化构筑强大物质技术基础。

完善科技创新生态，激发创新创业活力。创新生态是产业高质量发展的关键要素，构建良好的创新生态有利于激发人才创新创业活力。要优化创新环境，大力弘扬科学家精神，营造尊重知识、崇尚创新的社会氛围，让科技创新成为全社会共同的价值共识。大力开展全民科普活动，全面提升民众科学素质。深化高校创新创业教育改革，提高学生创新意识和创新能力，为产业发展培养高素质人才。完善职称评聘、成果考核、科研管理制度，为科技工作者松绑减负。赋予科研人员职务科技成果更大比例所有权，激发发明创造动力，进而产生一批原创性科学理论，实现关键技术“从0到1”的突破。

加强基础理论研究，提高原始创新能力。基础研究是整个科学体系的源头，是原始创新能力的源泉。要坚持目标导向和自由探索并行，高水平研究型大学和科研院所要瞄准世界科技前沿，聚焦产业重大技术难题背后的基础性理论问题，开展前瞻性、战略性基础研究。要突出原创，鼓励数学、物理、化学、生命科学等学科领域开展自由探索性研究，赋予领军人才更大的人财物支配权和技术路线选择权。要加大财政对基础研究的支持力度，多方汇聚社会资金投入。布局建设多方主体共同参与的国家级和省级基础学科研究中心，打造原始创新策源地。建立与基础研究长周期相匹配的科研评价、激励体系，加大各类人才计划对基础研究人才的支持力度，打造基础研究先锋力量。

培育战略科技力量，进行有组织科技创新。聚焦关键领域核心技术，科技部门牵头有组织地搭建重大科研平台。集中同一领域不同高校、企业等创新主体，高标准组建全国重点实验室。结合省域产业体系需求，布局一批战略型、前瞻型、应用型重大科技基础设施。围绕省域产业结构，聚焦产业链成套核心技术建强省级实验室。突出企业创新主体地位，建设产业技术创新中心，加大产教融合力度，鼓励高校建立现代产业学院，围绕产业发展需要开展订单式人才培养。健全新型举国体制，开展“有组织科技创新”。发挥高校人才优势与企业技术优势，构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的联合创新体。省级科技部门牵头，聚焦省域优势产业集群，组织实施重大科技专项开展“揭榜挂帅”，实行“赛马制”，加快新技术、新工艺、新产品等关键核心技术研发。在高校和科研院所内部，围绕重大战略需求，组建跨学科研究团队，打破院系学科专业“有形的墙”和学者心中“无形的墙”，组织有序、高效协同开展科学研究，形成跨学科交叉融合、协同创新的良好生态。鼓励企业加大研发投入，通过税收和贷款优惠等多种方式，鼓励引导社会资本进入产业技术创新领域。

打通创新链产业链堵点，加速科技成果转化。科技成果转化是实验室价值转为产业价值的关键环节，要建立健全科技成果转化政策体系，将高校科研院所创新人才优势转化为产业发展动能。要深化职务科技成果转化赋权改革，鼓励科技成果“先用后转”，给予发明人更高比例股权激励。完善知识产权和科技成果转化领域法律法规，加强各类知识产权保护，保障创新者的合法权益。建设一批产业中试基地，推动省域中试基地开放共享，实现技术概念快速验证、产品小规模试用。高质量建设好科技成果转化服务机构，培养壮大技术经纪人队伍，健全协议定价、挂牌交易、拍卖、资产评估等多元科技成果交易定价模式，提供市场化、专业化科技成果转化服务。大力建设新型研发机构，畅通技术研发、中试熟化、转移转化、投资融资、企业孵化的科技成果转化全生命周期通道，打通创新链与产业链堵点。要支持科技型企业发展，制订不同规模、不同发展阶段科创企业梯级扶持计划，完善科技型中小企业、瞪羚企业、专精特新“小巨人”企业、高新技术企业差异化支持政策。积极探索推动企业新技术、新工艺、新产品、新材料等创新成果就地转化、就地应用，针对关键领域技术装备、卡脖子领域新产品首次投入市场进行定向采购等政策扶持。

数字化智能化赋能，促进产业转型升级。推进新一代信息通信技术与工业深度融合，利用5G、云计算技术将人、机、物、系统等全面连接，发展工业互联网，将产品研发、设计、生产全链条数据进行收集、储存与应用，构建产业多模态优质数据集，使各类数据在产品设计制造全生命周期自由流动。推动企业运用数字化方法分析市场、提供用户解决方案，对生产制造、仓储物流、经营售后进行智能化管理，形成平台化设计、智能化制造、网络化协同、个性化定制的数字化生产线。大力发展新一代人工智能技术，赋能传统产业智能化升级。将人工智能大模型深度融入制造业设计研发环节，基于大数据深度学习协助产品研发、分析与测试。大力发展工业机器人、研发高端数控机床，建设自动化生产线，实现生产制造实时质量检测、封装仓储、精准配送。将传统制造业产品融合人工智能技术，设计制造更加智慧便捷的消费品，构建智慧生活产品生态链，促进消费全场景智慧生态。

（作者单位：中国地质大学（武汉）马克思主义学院）

本报电话 订报热线（027）965888 广告咨询 88567849 编委办 88567046 融媒体中心 88569628 编辑出版中心 88567468（夜）区域新闻中心 88567456 文化新闻中心 88567338 武汉新闻中心 88567429 经济新闻中心 88568165 印务总公司 88568830（生产管理部） 广告经营许可证：4200004000004
邮箱：hbrbtxyyd@sina.cn 政治新闻中心 88567361 视觉新闻中心 88567399 社会新闻中心 88567376 评论理论中心 88569244 农村新闻中心 88569264 群工舆情中心 88569248 体育新闻中心 88567068 本报印刷厂印刷 零售每份 1.50元 定价：每月 41.50元 印刷质量投诉电话 88568844