



## 奋力推进中国式现代化湖北实践·纵深谈

## “四化”是现代化的共性要求

□ 王皖君

## 阅读提要

■ “四化”是全世界现代化的共同特征和共性要求,没有“四化”,就没有现代化,更不可能有高质量的现代化。

■ 工业化发展为湖北工业大省地位打下坚实基础,城镇化发展不断适应人民日益增长的美好生活需要,农业现代化水平提升为湖北迈向农业强省提供有力支撑,信息化赋能促进湖北“四化”高质量发展。

■ 加速推动以供应链体系建设为抓手构建现代化产业体系,是推动新型工业化的关键点;加快城镇和产业“双集中”发展,是推动新型城镇化的切入点。抓实强县工程,推进以县城为重要载体的就地城镇化,是推进新型城镇化和农业现代化相互协调的着力点;信息化赋能,是“四化”高质量发展的突破点。

全省奋力推进中国式现代化湖北实践大会首先聚焦的一个问题,就是回答“什么是中国式现代化湖北实践”。把湖北工作放在中国式现代化宏伟蓝图里来谋划和考量,我们要充分认识

到,工业化、信息化、城镇化、农业现代化是现代化的共性要求,这是我们持续积极探索推进中国式现代化湖北实践的具体方法、具体路径、具体形式的一个重要思想前提。

## 没有“四化”就没有现代化

现代化是一个世界性主题,是人类社会从传统文明向以工业化为核心的现代文明转变的历史过程。所谓现代化,广义上是指18世纪后期工业革命以来,现代生产力引发的社会生产方式与人类生活方式大变革,是以现代工业、科学和技术革命为动力,从传统农业社会向现代工业社会的大转变。

从世界现代化的普遍规律来看,西方发达国家和以二元结构为特征的发展中国家的现代化发展都存在共性:工业化进程的加快以及生产规模的不断扩大,促进了人口要素和生

产生活聚集,成为城镇数量和城镇人口规模大幅度扩张的重要因素;城镇化发展为工业化发展提供空间依托和人力资本;工业化和城镇化提供的技术基础和市场需求,反哺农业农村现代化;以信息化作为新一轮科技革命和产业革命的关键支撑,推动工业化、城镇化、农业现代化融合发展。总的来说,“四化”是全世界现代化的共同特征和共性要求,没有“四化”,就没有现代化,更不可能有高质量的现代化。

从中国式现代化的实践过程看,“四化”是中国式现代化的基本内容、关键所在和必然要

求。中国用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的现代化历程,其中,工业化、信息化、城镇化、农业现代化叠加发展是显著特征之一。

加速推进的工业化进程,使中国成为世界制造业体系最为完备、规模最大的国家,工业成为国民经济中占比最高、增速最快、出口创汇最大的经济部门,带来生产力的巨大飞跃;在工业化驱动、市场化改革、土地制度调整、户籍制度改革、劳动力流动能力大幅提高的基础上,我国城镇化进程进入快车道,以人为本、质量优先的新型城镇化迈入了新阶

段;中国农业机械化水平不断提高,新技术、新品种、新设施等科技成果广泛应用于农业生产,农产品的安全性、品质水平大幅提高,成为国家粮食安全和人民幸福生活的重要保障;信息化在我国发展中的战略性、基础性和先导性作用日益突出,自1994年一条64K的国际专线从中国科学院计算机网络信息中心接入互联网,中国成为国际互联网的第七十七个成员开始,古老的中华民族搭上信息时代的快车,激荡起神州大地培育经济新增长点、形成发展新动能的强劲活力。

## “四化”有力发展为中国式现代化湖北实践打下了坚实基础

工业化发展为湖北工业大省地位打下坚实基础。湖北作为中国近代工业的发源地之一,从1873年第一座使用机器生产的工厂算起,工业化历程已走过150年。新中国成立以来,奠基性的巨制在这里铺展,一大批“武”字头和“三线”企业的建立,凸显了历史对湖北的眷顾:全国三大钢铁基地之一,全国两大汽车生产基地之一,全国五大纺织基地之一,轻重工业门类齐全的综合工业基地,奠定了湖北社会主义现代化格局的历史性基础。目前,我省新型工业化以创新引领、需求导向为契机,加快传统产业转型升级,培育新兴产业,以新型工业化聚势提能,聚焦光电子信息、新能源与智能网联汽车、生命健康、高端装备、北斗等五大优势产业,为湖北奋力打造制造强国高地夯实了产业基础。

城镇化发展不断适应人民日益增长的美好生活需要。改革开放以来,随着乡镇企业发展、工业化提速,农民进城是大趋势,城镇化进入快车道。受经济增长放缓、人口老龄化加剧、劳动年龄人口数量持续下降等因素影响,我省城镇化速度将逐步由高速增长进入中高速发展阶段。人口流动结构和方向出现新变化,举家进城、就近进城特征日益明显,新市民对公共服务的需求更加多元。为百姓计,为发展谋,湖北大力实施强县工程,加快推进以县城为重要载体的城镇化,升级县城就业、教育、医疗、养老、商贸等服务水准,加强与邻近地级市城区的衔接配套,带动周边小城镇发展,城乡融合发展水平进一步提升,农业转移人口市民化质量显著提高,全省城镇化率稳步提升。

农业现代化水平提升为湖北迈向农业强省提供有力支撑。依托江汉平原和水资源优势,湖北成为全国重要的商品粮棉油生产基地,农业发展从传统农业不断向现代农业过渡,农业生产过程机械化、生产科学技术化、农业经营方式产业化水平不断提高。作为全国13个粮食主产省之一,国内重要农产品生产和供应基地,湖北以全国3.7%的耕地生产了全国41%的粮食,不但牢牢端稳了荆楚儿女的饭碗,每年还净调出省粮食100亿斤左右。数十年农业不断发展递增的数据,正是我省农业现代化发展最大最为直观、有力的证明。目前,我省正持续推进农业现代化发展,深化农村改革,大力发展农业科技,实施培育壮大农业产业化龙头企业“十百千万”工程,加快

完善农业供应链体系,创新金融支农方式,不断提高农民收入水平,力争从农业大省向农业强省迈进。

信息化赋能促进湖北“四化”高质量发展。信息化在“四化”建设中起步较晚,但发展速度很快,成效明显。党的十八大以来,我省大力推动信息技术融合发展,跑出数实融合加速度。赋能工业,湖北制造闻“G”起舞,在建5G全连接工厂超过200家,工业企业上云数万家,电子信息产业规模能级裂变增长,2022年产业营收7600亿元;力挺农业,助力乡村振兴,全省大田种植、设施栽培、畜禽养殖、水产养殖信息化水平大幅提升;服务人民,提升新型城镇化政务效率,一省联动、跨省通办等一系列信息化服务,为优化营商环境、便民利民创造了条件。

## 抓牢“四个发力点”持续推进“四化”高质量发展

当前,新型工业化不仅强调技术进步和经济增长,还要凸显资源节约和环境友好;信息化进程加速向前,许多新技术正在与制造业和实体经济深度融合;新型城镇化更加突出以人为本,彰显人的居住需求、生活质量;农业现代化面临改造传统农业、转变农业发展方式、提高农业生产效率等问题。面对新形势、新任务、新课题,以“四化”高质量发展奋力推进中国式现代化湖北实践,需要抓牢四个发力点。

加速推动以供应链体系建设为抓手构建现代化产业体系,是推动新型工业化的关键点。新一轮科技革命和产业变革深入发展,让全产业链发展、价值链重塑成为新型

工业化发展的重要命题。要面向“卡脖子”等问题补齐供应链短板,强链补链新兴产业。以五大优势产业为重点打造“51020”现代产业集群升级版,大力促进制造业数字化、网络化、智能化发展,让新型工业化成为引领湖北现代化发展的强劲引擎。

加快城镇和产业“双集中”发展,是推动新型城镇化的切入点。目前我省以大城市为中心的传统城镇化路径仍然是发展的重要动力,要以产业升级、土地集约、旧城改造、绿色发展为抓手,探索大城市更新模式。因地制宜发展县域产业,提升县城人口集中、功能集成,推动以产兴城、以业聚城、产城融合发展。以新型城镇化促进产业集

中发展,加强园区要素集约、产业集聚,提升园区创新功能、服务功能、集散功能、文化功能和枢纽功能,加强基础设施和公共服务设施建设,加强新型工业化的产业规模效益。

抓实强县工程,推进以县城为重要载体的就地城镇化,是推进新型城镇化和农业现代化相互协调的着力点。适应农村人口日益增加的到县城就近就业安家需求,加快以县城为重要载体的城镇化建设,抓实强县工程,分类发展小城镇,打造县城新型城镇化湖北样板。促进科技、教育、文化、公共卫生服务等优质资源向县城下沉,提升新型城镇化宜居水平,为农业产业化提供必要的资金积累、物资设备和技术支持,大幅提高农民的劳动效率和农民收

入,促进人口集聚、农村劳动力向城镇转移。

信息化赋能,是“四化”高质量发展的突破点。要充分发挥信息化、数字化的创新引领作用,大力推进“互联网+”工程和数字经济,促进传统工业转型升级;打造高速泛在的信息基础设施,打造产城融合、生态宜居、智慧美好城市,提升新型城镇化公共服务水平;以工业化理念和信息技术手段发展现代农业、智慧农业,发挥农村电商的重要媒介作用,进一步提高农民收入,促进农民生产生活现代化,始终坚持新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化相辅相成。

(作者单位:湖北省委党校[湖北省行政学院]经济学与经济管理教研部)

## 为基层治理加“数”增“智”

□ 沈重

当前,加快推进基层治理现代化已成为推动社会进步的重要议题。随着新兴技术不断发展,数字化技术在基层治理中扮演着日益重要的角色。基于数字化建设,利用大数据、人工智能、云计算等科技手段,有助于进一步推动基层治理现代化。数字化技术的运用为基层治理提供了科学决策和精准服务,提高了基层治理的智能化水平。此外,数字化技术进一步降低了基层治理成本,通过减少人工、缩短时间等方式提高了单位生产效率。无论从基层现实还是从治理要求看,充分利用数字化建设提升基层治理水平,都需要不断展现新气象、新作为。

## 明确关键要素,做好框架建设

通过数字建设助推基层治理现代化的一个重要前提,是明确关键要素,做好框架建设。

明确关键要素。首先,信息化基础设施建设是数字化基层治理的基础,这是指运用现代科技搭建云计算平台,开发智能终端设备,完善网络设施建设等。其次,数据资源的整合与共享是数字化基层治理的核心,这是指利用科技手段和创新成果,加强数据资源的采集、整合、分析、管理,从而形成数字化基层治理共建共享体系。再次,高水平技术支撑是数字化基层治理的保障。这是指通过运用人工智能、大数据分析、物联网等技术,助力基层治理,提高智能化水平。最后,人才队伍的建设和培养是

数字化基层治理的关键。只有加强人才队伍建设,培养具备高水平、高素质的专业技术人才,才能切实推进基层治理现代化,推动传统治理模式向治理现代化转变。

做好框架建设。构建完善的框架体系是推动基层治理现代化的重要基础,运用数字技术将有效推进基层治理的框架搭建。要运用数字技术搭建电子政务平台,提供政务服务、信息公开、在线办事等功能,为居民和企业办理各类事务提供便利,提高行政服务效率。利用大数据对各类指标进行有效分析,包括就业人口、收入状况、环境监测等,为政府的科学谋划部署提供有效的真实依据。建立互动平台,政府通过利用社交媒体和移动应用建立互动平台,加强与群众的互动,发布相关政策信息,征求群众意见,举办在线问卷调查等,切实提升群众的参与感和获得感,提高基层治理民主化水平。

## 以数字建设助推基层治理现代化面临的机遇与挑战

如今,数字建设在提升我国基层治理现代化过程中取得了一定成效。比如,部分村民依托数字化技术构建电商平台,通过线上渠道推动农产品流入市场,盘活乡村经济;村民利用“互联网+”等数字化技术,提升农产品生产加工效率,改善生产生活条件;通过开发建设数字社区服务平台,增进了社区居民的信息交流,推动

实现服务共享,进一步提升了社区治理透明度。

与此同时,也要看到,运用数字化建设助推基层治理现代化仍存在不足。其一,信息安全问题。数字建设是实现基层治理的载体和基础,包含大量身份信息和核心数据,如果遭遇信息泄露或网络攻击,势必给社会及个人造成影响。其二,数字鸿沟不容忽视。在我国农村偏远地区和经济欠发达地区,科学技术、居民文化水平都相对较低。数字化基层治理在覆盖面、实际效率等方面差距明显。

此外,新兴技术的更新迭代也是数字化建设面临的重大挑战。科学技术突飞猛进,数字化建设如果不能与时俱进,必然导致技术滞后。

## 多措并举推进基层治理数字化

加快信息技术的广泛应用,规避可能带来的新风险。要强化信息安全保障技术,提高公民的信息安全意识,确保信息、数据安全可控。这就要求基层有关方面了解和掌握与信息安全相关的政策和法律法规,如网络安全法、个人信息保护法等。同时,对相关人员积极开展信息安全法律培训,提高信息安全意识。要不断提升基层治理者的信息安全素养。基层治理者既是数字信息的管理者,也是信息安全的传播者,这就要求基层治理者不断提升个人信息安全意识,强化个人信息安全技能,最大程度保障社会信息的安全运行。要建

巩固脱贫攻坚成果,接续推进乡村振兴,关系到全面建设社会主义现代化国家实现第二个百年奋斗目标。从方法论上说,尽管工作千头万绪,但只要抓住关键,就能纲举目张。无论是巩固脱贫攻坚成果,还是推进乡村全面振兴,最终都需要通过“人”的创造性劳动来增动力、激活力。2024年中央一号文件提出:“实施乡村振兴人才支持计划,加大乡村本土人才培养,有序引导城市各类专业技术人才下乡服务,全面提高农民综合素质。”这进一步强调了人才培养对乡村振兴的重要意义。

## 推进乡村全面振兴面临的人才瓶颈

乡村基层组织存在人才流失问题。湖北通过开展“红色头雁工程”“大学生村官”以及“一村多名大学生”等工作,基层党组织战斗力得到显著提升,但基层人才流失的问题依然存在,基层组织在巩固脱贫攻坚成果和推进乡村全面振兴中的引领作用需要进一步提升。乡村振兴是一个系统工程,涉及产业、组织、人才、生态和文化诸多方面,从调研情况来看,缺乏具有现实针对性、可操作性的相关理论指导和实践经验,“不会弄”“不会搞”等,是基层干部谈得较多的话题。

激发人才队伍发展新活力的改革有待深化。改革是为了解放和发展生产力。解放和发展广大乡村的生产力,不仅要靠农业现代化,也要靠深化改革破除生产力发展的瓶颈。湖北对包括农村集体土地所有权、农村土地承包经营权、农村林权、集体建设用地使用权、农村宅基地使用权和房屋所有权在内的“五权”确权工作取得了成效,但不动产权证的颁证工作还没有全部完成,推动沉没在湖北农村的丰富资源形成资产,推进“市民下乡”“企业下乡”和“能人回乡”等工作有效开展,还需要持续用好改革“关键一招”。

农业从业人员的素质有待增强。具体来说,从事农业特色种植养殖业的规模化水平需要进一步提升;老年人较多、年轻人偏少的劳动力年龄结构需要进一步优化;高中及以下学历偏多、高学历较少的文化层次需要进一步调整。解决这些问题,困难多、挑战大,但需要看到的是,只有从问题的根源性上发力,不断攻坚克难,才能提高农业从业队伍整体素质,提升其接受新知识、学习新政策、了解新信息、普及新科技和认知新事物的能力,进而改变收入来源单一,政策依赖性强,抵御市场风险能力较弱等局面,以人才振兴赋能乡村振兴。

## 破除束缚人才发展的体制机制障碍

乡村振兴,关键在人,关键在干。全面推进乡村振兴,需要践行“以人为本”的理念,激发“带领农民干”的带头人、“帮助农民干”的热心人和“农民自己干”的新农人的干事创业热情,有效破除束缚人才发展的体制机制障碍,按照“盘活存量、引增量、做大总量、提高质量”的思路,有效解决农村人才短缺问题。

健全“带领农民干”的带头人保障机制。做好“稳”的文章。坚持党的全面领导,赓续好脱贫攻坚的精神血脉,注重体制机制和政策的稳定,严格落实党中央“一摘四不摘”要求,做到脱贫不脱政策。做好“固”的工作。统筹解决“带领农民干”的干部退出与补充机制。强化基层党组织建设,加大从优秀在外务工人员、大学毕业生、科技致富带头人、复员退伍军人、个体私营业主中发展党员的力量,形成干部梯队。推广村主职干部职业化管理,完善干部考核评价机制,吸引优秀人才选优配强村党组织书记和“两委”班子,打通村党组织书记和“两委”班子成员上升通道,提高村干部待遇,切实为基层减负,稳定基层干部队伍。

夯实“帮助农民干”的热心人引进机制。继续深化“改”的基调。深化农村产权制度改革,推进人事制度改革,构建人才使用的新模式,释放人才创新发展的新活力,激发人才使用的新动能,形成企业兴乡、市民下乡、能人回乡的新局面。扎实开展“引”的任务。依托地方产业特色和发展规划,营造良好营商环境,出台相应的“帮助农民干”的热心人引进政策,培养更多掌握新知识、熟悉农业科技,具备引领和带动作用的农业农村人才,同时理顺科研成果评价和转化机制,完善人才使用激励机制,吸引高层次人才返乡创业和回乡就业,激发其创新活力、创业激情,推动“三农”工作高质量发展。

完善“农民自己干”的新农人激励机制。做好“培”的事业。有针对性地开展农村实用技能培训,构建职业技能培训体系,探索学历教育与非学历教育融合方式,落实农村村民培训的经费保障机制,打造农村多元化学习和培训体系,增强农村人口自我发展能力。做好“训”的管理。大力发展农村教育,建立基础教育、职业教育、就业培训相结合的体系,完善农村适龄人群技能培训考核机制。以市场为导向,优化农民职业技能培训体系和培训方式,做到“市场需要什么样的人才和技术,就开设什么样的培训项目”,注重培训流程及控制管理,完善监督检查,落实培训考核,确保质量与效果,为巩固脱贫攻坚成果和推动乡村振兴增添新动能。

(作者为湖北科技学院经济与管理学院党委书记)

用人才「活水」浇灌乡村全面振兴

□ 吴乐盈