

# 湖北省行政事业性国有资产监督管理条例

(2024年3月27日湖北省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议通过)

## 目录

- 第一章 总则
- 第二章 资产配置
- 第三章 资产使用
- 第四章 资产处置
- 第五章 基础管理
- 第六章 监督管理
- 第七章 法律责任
- 第八章 附则

## 第一章 总则

**第一条** 为了加强行政事业性国有资产管理与监督,健全国有资产监督管理体制机制,保障职能履行和事业发展需要,维护国有资产安全,根据《中华人民共和国预算法》、《行政事业性国有资产管理条例》等法律、行政法规,结合本省实际,制定本条例。

**第二条** 本条例适用于本省行政区域内行政事业性国有资产的管理与监督活动。

**第三条** 本条例所称行政事业性国有资产,是指行政单位、事业单位通过以下方式取得或者形成的资产:

- (一)使用财政资金形成的资产;
- (二)接受调拨或者划转、置换形成的资产;
- (三)接受捐赠并确认为国有的资产;
- (四)其他国有资产。

行政事业性国有资产具体包括流动资产、固定资产、无形资产、在建工程、长期投资、公共基础设施、政府储备物资、国有文物文化资产、保障性住房等。

**第四条** 行政事业性国有资产属于国家所有,实行政府分级监管、各部门及其所属单位直接支配的管理体制。行政事业性国有资产管理应当遵循安全规范、节约高效、公开透明、权责一致的原则,实现实物管理与价值管理相统一,资产管理与预算管理、财务管理相结合。

**第五条** 县级以上人民政府应当加强对本级行政事业性国有资产的监督管理,建立健全行政事业性国有资产管理机制,审查、批准重大行政事业性国有资产管理事项。

乡镇人民政府、街道办事处按照职责做好行政事业性国有资产管理。

**第六条** 县级以上人民政府财政部门负责履行行政事业性国有资产综合监督管理职责,制定本级行政事业性国有资产管理制并组织实施和监督检查,编制行政事业性国有资产管理情况报告。

县级以上人民政府机关事务管理机构按照职责分工,负责本级有关行政事业性国有资产管理,接受同级财政部门的指导和监督检查。

相关部门根据职责规定,按照集中统一、分类分级原则,加强行政事业性国有资产管理,优化管理手段,提高管理效率。

**第七条** 各部门根据职责负责本部门及其所属单位行政事业性国有资产管理,制定并组织实施本部门国有资产监督管理制度,指导、监督所属单位国有资产管理。

各部门所属单位负责本单位行政事业性国有资产的具体管理,建立和完善内部控制管理制度,明确内部控制管理的主体、范围、程序和责任。

**第八条** 县级以上人民政府财政部门可以依法委托有关部门或者单位实施部分行政事业性国有资产管理,并对相关工作进行指导和监督。

## 第二章 资产配置

**第九条** 行政事业性国有资产配置方式包括调剂、购置、建设、租用、接受捐赠等。

各部门及其所属单位应当按照科学规范、厉行节约、绿色环保的原则,结合资产存量、资产配置标准、绩效目标和财政承受能力配置资产。

**第十条** 县级以上人民政府应当建立健全行政事业性国有资产配置标准体系,明确配置的数量、价值、等级、最低使用年限等。通用资产配置标准由财政部门会同有关部门制定,专用资产配置标准由各部门会同财政部门制定,并根据国家和本省有关政策、经济社会发展水平、市场价格变化、科学技术进步等因素适时调整。

各部门及其所属单位应当按照规定标准配置资产;没有配置标准的,应当从严控制、合理配置。

**第十一条** 县级以上人民政府应当建立行政事业性国有资产统一调剂制度,可以根据本地实际建立公物仓管理机制,将低效、闲置以及临时配置的资产进行统一管理和调剂利用,优化资源配置。

各部门及其所属单位应当优先通过调剂方式配置资产。可以调剂的,优先在本部门本单位内部调剂利用。不能调剂的,可以采用购置、建设、租用等方式。

**第十二条** 各部门及其所属单位通过购置、建设等方式配置资产的,应当将配置需求纳入配置预算,并严格按照预算管理规定实施。资产配置重大事项应当经可行性研究和集体决策程序;需要立项的,依照相关项目管理规定执行。资产价值较高的,按照国家有关规定进行资产评估,并履行审批程序。

县级以上人民政府投资公共基础设施等建设类项目,应当依法落实资金来源,加强预算约束,防范政府债务风险,并明确公共基础设施等项目的管理维护责任单位。

**第十三条** 资产租用应当遵循公开公平和市场化原则。召开重大会议、举办大型活动以及开展临时性工作等需要配置资产的,一般通过调剂或者租用方式解决。

## 第三章 资产使用

**第十四条** 行政事业性国有资产使用包括自用、出租、出借以及事业单位依法利用国有资产对外投资、担保等。

行政单位国有资产应当用于本单位履行职能的需要。除法律另有规定外,行政单位不得以任何形式将国有资产用于对外投资、对外担保或者设立营利性组织。

事业单位国有资产应当用于保障事业发展、提供公共服务。除国家另有规定外,事业单位不得利用财政拨款和财政拨款结转结余对外投资,不得买卖期货、股票,不得购买各种企业债券、各类投资基金和其他任何形式的金融衍生品或者进行金融股权投资。

**第十五条** 行政事业性国有资产经批准可以出租的,应当按照公开、公平、公正和竞争择优的原则,依法采取公开竞价、协议招租等方式。具体办法由省人民政府财政部门制定。

**第十六条** 事业单位应当严格控制对外投资,利用国有资产对外投资应当有利于事业发展和实现国有资产保值增值。对外投资、担保等应当符合国

## 湖北省人民代表大会常务委员会公告

(第三百四十四号)

《湖北省行政事业性国有资产监督管理条例》已由湖北省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议于2024年3月27日通过,现予公布,自2024年7月1日起施行。

湖北省人民代表大会常务委员会  
2024年3月27日

## 第五章 基础管理

家有关规定,经可行性和集体决策,按照规定权限和程序履行审批程序。未经批准,不得对外投资、担保等。

事业单位应当明确对外投资形成的股权及其相关权益管理责任,按照规定将对外投资形成的股权纳入经营性国有资产集中统一监管体系。

**第十七条** 各部门及其所属单位接受捐赠的资产,应当按照捐赠约定的用途使用。捐赠人意愿不明确或者没有约定用途的,应当统筹安排使用。

**第十八条** 各部门及其所属单位应当建立无形资产使用管理制度,加强对专利权、商标权、著作权、非专利技术、土地使用权、数据等无形资产的管理和保护。

**第十九条** 县级以上人民政府及其有关部门应当建立健全行政事业性国有资产共享共用机制,推进共享共用信息化建设,引导和鼓励大型仪器设备等国有资产开放共享和高效利用。

各部门及其所属单位应当在确保安全使用的前提下,推进大型仪器设备等国有资产共享共用工作,提供方可以按照成本补偿非盈利原则收取合理费用。

## 第四章 资产处置

**第二十条** 行政事业性国有资产处置方式包括无偿划转、对外捐赠、转让、置换、报废、损失核销等。

各部门及其所属单位应当经集体决策,按照规定的权限履行国有资产处置审批程序并及时处置,未经批准不得擅自处置。

**第二十一条** 各部门及其所属单位发生分立、合并、改制、撤销、隶属关系改变等情形,应当对国有资产进行清查,符合评估情形的,应当进行评估,提出国有资产处置方案,并按照规定履行审批程序和办理相关国有资产划转、交接等手续。

**第二十二条** 行政事业性国有资产的转让,应当通过公共资源交易平台或者有资质的产权交易机构采取拍卖、招标投标以及法律法规规定的其他方式进行。

**第二十三条** 各部门及其所属单位应当对下列国有资产及时予以报废、报损:

- (一)因技术原因确需淘汰或者无法维修、无维修价值的资产;
- (二)涉及盘亏、坏账以及非正常损失的资产;
- (三)已超过使用年限且无法满足现有工作需要的资产;
- (四)因自然灾害等不可抗力造成毁损、灭失的资产。

**第二十四条** 各部门及其所属单位处置的国有资产应当权属清晰。权属关系不明确或者存在权属纠纷的国有资产,应当明晰权属后再予以处置。

**第二十五条** 各部门及其所属单位应当建立电子废弃物处置管理制度。电子废弃物应当由具备专业资质的单位处置。处理涉密电子废弃物,依照国家保密规定办理。

金、资产评估费、拍卖佣金等费用后,应当依法按照政府非税收入和国库集中收缴管理有关规定及时足额上缴国库。

**第三十三条** 县级以上人民政府财政部门应当建立健全行政事业性国有资产绩效管理评价体系,推动实施国有资产绩效管理评价,并将绩效评价的结果作为国有资产配置、处置的重要依据。

各部门及其所属单位应当按照国家规定建立国有资产绩效管理制度,建立健全绩效指标和标准,有序开展国有资产绩效管理工作,推进资产管理与预算绩效管理相结合,实现资产管理科学化、精细化。

**第三十四条** 省人民政府应当推进行政事业性国有资产信息化建设,提升国有资产管理效能,创新国有资产监督手段。

省人民政府财政部门应当建立行政事业性国有资产管理平台,将资产管理纳入预算管理一体化系统,实现资产管理与预算管理、国库管理、财务管理、政府采购管理等业务的融合和衔接。

各部门及其所属单位应当按照国有资产管理信息化的要求,对资产实行信息化管理,及时录入、更新资产管理信息,保证资产信息数据的真实、准确、完整。

**第三十五条** 县级以上人民政府应当加强行政事业性国有资产管理情况报告编制工作,全面客观真实反映国有资产及其管理情况。

行政事业性国有资产管理情况报告,主要包括资产规模结构、负债总量,相关管理制度建立和实施,资产配置、使用、处置和效益,推进管理体制机制改革以及保障职能履行、事业发展和提供基本公共服务等情况。

行政事业性国有资产管理情况按照国家有关规定向社会公开。

**第三十六条** 各部门及其所属单位应当每年编制行政事业性国有资产管理情况报告,不得瞒报、虚报、漏报国有资产情况,并对报告的真实性和完整性负责。

县级以上人民政府财政部门应当每年汇总本级以上行政事业性国有资产管理情况,报送本级人民政府和上一级人民政府财政部门。

## 第六章 监督管理

**第三十七条** 县级以上人民政府应当定期向本级人民代表大会常务委员会报告行政事业性国有资产管理情况,接受本级人民代表大会及其常务委员会对行政事业性国有资产管理情况的监督。

乡镇人民政府应当将行政事业性国有资产管理情况纳入本级人民政府工作报告,接受本级人民代表大会的监督。

县级以上人民代表大会及其常务委员会应当加强对行政事业性国有资产管理情况的监督,通过听取和审议专项工作报告、组织执法检查、开展专题询问、质询、特定问题调查等方式,依法对国有资产管理履行监督职责。

**第三十八条** 县级以上人民政府对下级人民政府的行政事业性国有资产管理情况进行监督。县级以上人民政府财政部门应当对本级各部门及其所属单位行政事业性国有资产管理情况进行监督检查,依法向社会公开检查结果。

各部门应当根据职责对本行业行政事业性国有资产管理情况依法进行监督。

**第三十九条** 县级以上人民政府

审计部门依法对行政事业性国有资产管理情况进行审计监督,根据需要可以对有关部门、单位国有资产管理情况开展专项审计,并监督审计发现问题的整改落实。

**第四十条** 公民、法人或者其他组织发现违反本条例的行为,有权向有关部门进行检举、控告。接受检举、控告的有关部门应当依法进行处理,并为检举人、控告人保密。

任何组织或者个人不得压制和打击报复检举人、控告人。

## 第七章 法律责任

**第四十一条** 违反本条例,法律、法规有规定的,从其规定。

**第四十二条** 各部门及其所属单位有下列行为之一的,责令改正;情节较重的,对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分:

(一)配置、使用、处置国有资产未按照规定经集体决策或者履行审批程序;

(二)超标准配置国有资产;

(三)未按照规定办理国有资产调剂、调拨、划转、交接等手续;

(四)未按照规定履行国有资产拍卖、报告、披露等程序;

(五)未按照规定期限办理建设项目竣工财务决算;

(六)未按照规定进行国有资产清查;

(七)未按照规定设置国有资产台账;

(八)未按照规定编制、报送国有资产管理情况报告;

(九)其他违反国有资产监督管理规定的行为。

**第四十三条** 各部门及其所属单位有下列行为之一的,责令改正,有违法所得的没收违法所得;情节严重的,对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

(一)非法占有、使用国有资产或者采用弄虚作假等方式低价处置国有资产;

(二)违反规定将国有资产用于对外投资或者设立营利性组织;

(三)未按照规定评估国有资产导致国家利益损失;

(四)其他违反本条例规定造成国有资产损失的行为。

**第四十四条** 国家机关及其工作人员在行政事业性国有资产管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

## 第八章 附则

**第四十五条** 本条例所称行政单位、事业单位包括本省各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关,各民主党派机关、群团组织以及各级各类执行政府会计准则制度的事业单位。

执行企业财务、会计制度的事业单位以及事业单位对外投资的全资企业或者控股企业的资产管理,不适用本条例。

**第四十六条** 公共基础设施、政府储备物资、国有文物文化等行政事业性国有资产的具体管理,按照国家有关规定执行。

**第四十七条** 本条例自2024年7月1日起施行。《湖北省行政事业性国有资产管理条例》同时废止。



## 转型升级订单多

4月2日,东风零部件集团通用铸锻分公司(十堰张湾)冲焊车间工人熟练地送料、取件,成型产品依次下线。该公司在政府大力支持下,整体迁至东风智能装备产业园,全面转型升级。开年来,该公司订单饱满,10台连续模冲压设备每天班产达20万件。

(湖北日报全媒记者 田悦 通讯员 徐春晓 刘小军 摄)

## 小镇崛起压力容器产业园

(上接第1版)

2017年7月,柯昌维回乡成立湖北枫林轻工机械有限公司,成为科创园落户的首家企业。作为资深从业者,柯昌维有着强大的号召力,一批批投资者和产业工人回来了,科创园逐渐热闹起来。

田宗喜是枫林镇4000多名焊工中的一员。他1994年到温州打工,在一家厂里学焊工,月薪400元。“为啥学焊工?这是技术活,是一个厂的‘战略资源’。”田宗喜说,我喜欢钻研,平焊、立焊、横焊……没有不精通的。老板每半年加一次工资,生怕我跑了。到2004年月薪加到5300元,这在当时可是“焊武帝”天花板级的工资水平。活干得好,徒弟也带得多,他常年带着8个人承包厂里焊接业务,年入几十万元。

像田宗喜一样,温州压力容器行业有大量枫林籍焊工,工资起步每月1万元,技术牛的,月薪2万也常见。2022年,田宗喜回到枫林,带着十几个徒弟,一起在科创园办厂。

熊建连说,回来的老板可租赁厂房,也可自建,入驻的30多家压力容器企业,做酿酒、食品、制药、化工容器等各式各样的都有,形成差异化竞争,整个行业的中低压力零配件,都能在这个科创园内找到。此外,对于通用生产工序,比如切割,科创园用众筹入股方式,购买激光切割机,大家都可以使用。订单多的企业,还能在园区临时调配工人帮忙。去年,有4家企业进驻,产值近3亿元。今年,还将有4家企业进驻。

## 小镇崛起一个新产业集群

金属压力容器产业集群的蓬勃发展,带动了枫林镇就业、消费以及乡镇文明习俗的极大提升。

熊建连说,30多家企业职工近千人,焊工等技术工人月薪至少8000元,再加上劲牌枫林酒厂数百名员工,带动镇区消费十分火爆,酒店、餐馆等服务行业很兴旺,大伙在家门口有钱赚,精气神都不一样。

枫林镇政府趁热打铁,每到春节,镇党委便与返乡人士座谈,诚邀企业家回乡发展。“我给企业家算经济账,家乡地租是温州的五分之一,人工费用也比外地低不少。”石子倩给打算回乡的企业家们掏心窝子,“亲不亲,家乡人,政府就是您们娘家,企业需求一定件件有回应……”

随着不少枫林籍老板要回来办厂,科创园接近饱和,枫林镇二期扩园,今年又有4家企业落户。面对科创园中小型企业多,高新技术附加值不高,没有承接全套设备生产和安装的资质等问题,黄石市阳新县主要负责负责人出面协调相关部门,办理相关生产资质,提供金融服务、技术管理、人才政策、品牌运营等服务,将压力容器产业集群打造成阳新一个拳头产品。

枫林镇镇长田悦说:“十四五”末,全镇压力容器精密制造企业将达40家,年产值20亿元,以镇域力量助力阳新县奋进全国县域经济百强。