



以“十六字”治水思路 引领湖北水利高质量发展

□ 廖志伟

阅读提要

■湖北作为水利大省、千湖之省,坚决扛牢治水兴水责任使命,以“十六字”治水思路引领水利高质量发展,推进荆楚水利事业实现一系列突破性进展,形成一系列标志性成果。

■十年来的探索和实践,进一步深化了我们对“十六字”治水思路规律性的认识,形成了荆楚治水

“方法论”。

■当前和今后一个阶段,是奋力推进中国式现代化湖北实践和加快建设全国构建新发展格局先行区的重要时期,必须一以贯之落实和践行“十六字”治水思路,推进新阶段荆楚水利高质量发展,奋力谱写中国式现代化湖北实践水利篇章。

(一)

2014年3月14日,在中央财经领导小组第五次会议上,习近平总书记提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,从国家安全的战略高度部署国家水安全,指明了新时代治水之道。湖北作为水利大省、千湖之省,坚决扛牢治水兴水责任使命,以“十六字”治水思路引领水利高质量发展,推进荆楚水利事业实现一系列突破性进展,形成一系列标志性成果。

十年来,水利基础设施建设加速推进。水利投资从2013年的112.3亿元增加至2023年的704.5亿元,历史性地迈上700亿元台阶。完成两轮“补短板”建设,全省防洪、排涝、供水等工程体系更加健全完备,湖北的江河干堤长度、大型水库座数、大

型排灌泵站装机容量、分蓄洪区数量和容容均居全国首位。

十年来,水安全保障能力稳步提升。有效应对2016年98+洪水、2017年汉江秋汛和2020年长江流域洪水,成功战胜2017年、2018年局部严重伏旱及2022年、2023年特大旱情。中小河流防洪排灌减灾能力明显增强,大江大河在防御标准内洪水时,一般年份可不致灾。

十年来,水利脱贫攻坚取得重大胜利,242万建档立卡贫困人口告别吃水发愁历史,农村集中供水率、自来水普及率和规模化工程供水人口比例分别达到96%、96%和81%,农村饮水安全问题得到历史性解决;乡村振兴水利保障实现重大进展,农田灌溉

保证率由2012年的40%左右提高至2023年的65%以上,新增粮食生产能力9.75亿公斤。

十年来,水资源节约集约利用水平有效提高。全省万元国内生产总值用水量由2012年的129立方米降至2022年的65立方米,万元工业增加值用水量由115立方米降至50立方米,农田灌溉水有效利用系数由0.4768提升至0.537,水资源管理与生产力布局、结构和规模更加协调有序。

十年来,河湖生态环境持续改善。全面建成河湖长制体系,组织实施7个碧水保卫战主题行动,清理整治河湖“四乱”问题7000余个,治理水土流失面积16758平方公里,越来越多的河湖流域呈现勃勃生机。新增省级以上

水利风景区56家、绿色小水电159座,东湖、金湖获评长江经济带最美湖泊,汉江、清江入选全国最美家乡河。

十年来,水利改革发展向纵深推进。水利法治建设成效显现,河道采砂、河湖长制、水利工程管理等一批法规颁布实施;水利科技创新加快推进,水利部白蚁防治重点实验室加快建设,水利数字化技术湖北省工程研究中心挂牌成立,智慧水利建设起势发力;水利改革持续深化,全省节水型社会建设达标县建成率超35%,水利“放管服”改革政务服务好评率不断提升,信贷金融社会资本投入从2013年16.32亿元增长到2023年的346.1亿元,水利治理体系和治理能力现代化步伐迈得更稳更快。

(二)

十年来的探索和实践,进一步深化了我们对“十六字”治水思路规律性的认识,形成了荆楚治水“方法论”。

必须牢固树立节约集约高效利用节水观,把节水优先贯穿到观念、政策、措施各方面和生产、生活、生态各领域,推动农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损,从供给侧和需求侧双向发力,既算好水账,先节水后调水用水;又提高用水效率,抑制不合理用水需求,

推进水资源保护利用从粗放低效向节约集约转变。

必须强化水资源刚性约束,全方位贯彻以水定城、以水定地、以水定人、以水定产原则,严守水资源开发利用上限,促进人口、经济、水资源和水环境的空间均衡,提高水资源管理与生产力布局适配性,“有多少汤泡多少馍”“让该干什么的地方干什么”,以水资源格局支撑保障发展格局,推进经济社会发展

向绿色低碳转型。

必须坚持系统观念,尊重自然规律和治水规律,从生态系统整体性和流域系统性出发,推进山水林田湖草一体化保护和系统治理,以水网构建实现流域区域、岸上水下、自然资源和社会要素互济共享,以流域综合治理统筹推进四化同步发展,恢复河流生命,修复流域生态,建设流域风光带、经济带、城镇带。

必须深化“两手发力”格局,用好“看得见的手”和“看不见的手”,让市场在水资源配置、水价水权改革、水利投融资、水生态产品价值实现中起决定性作用,更好地发挥政府在提供公共水产品、水治理、水服务等方面的作用,努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的治水格局,不断推进水治理体系和治理能力现代化。

(三)

当前和今后一个阶段,是奋力推进中国式现代化湖北实践和加快建设全国构建新发展格局先行区的重要时期,必须一以贯之落实和践行“十六字”治水思路,推进新阶段荆楚水利高质量发展,奋力谱写中国式现代化湖北实践水利篇章。

全力推进流域综合治理促进绿色低碳发展。自觉把水利工作放在全省经济社会发展大局中来谋划和推动,深刻认识治水在流域综合治理统筹推进四化同步发展中的重要作用,有力落实《湖北省流域综合治理和统筹发展规划纲要》,加快推进沮漳河、富水2个流域综合治理试点和5个湖泊综合治理试点工作取得阶段性成效,推动小流域试点稳步扩面增效。支持三峡库区绿色

低碳发展示范区、丹江口库区绿色可持续发展先行区建设,配合开展重大规划编制、重大政策研究,谋划布局一批重大水利项目,全力打造国家水安全战略保障区。落实最严格水资源管理制度,强化水资源节约集约、优化配置能力建设,提升水资源水生态环境承载力,促进生产生活方式向绿色低碳转型。

加快构建现代水网保障荆楚安澜。根据省内长江、汉江、清江3个一级流域和16个二级流域片区水系特点和湖北在国家水网建设中的功能定位,统筹安全与发展,城乡区域与资源环境,统筹水安全设施建设与农业灌溉水利建设、水资源利用和产业布局及城镇建设、水环境保护和城乡人居环境建设,连接畅通国家水网主骨架大动脉,

高标准建设省级、县级水网先导区,进一步优化“纲、目、结”工程布局、机构、功能和系统集成,加快构建“三江多支臂”和“百湖千库联调”的现代水网格局,牢牢守住流域水安全底线,全面提升湖北水安全保障能力,实现高水平安全与高质量发展良性互动。

强化河湖长制建设造福人民的幸福河湖。良好生态环境是最普惠的民生福祉,建设造福人民的幸福河湖是治水最本质的目标要求。要深入贯彻习近平总书记强调“河长制必须一以贯之”的重要指示精神,进一步完善和强化河湖长制,加强河湖综合治理和保护修复,严格水域空间岸线管控,强化涉河建设项目全过程监管,深入实施幸福河湖共同缔造、母亲河复苏、河湖“清四

乱”等行动和“关爱山川河流”“爱我千湖”等活动,全面实施河湖健康评价,广泛开展幸福河湖建设,建立健全河湖生态产品价值实现机制,推动国土空间、生态空间合理布局和绿色低碳转型发展,不断提高人民群众对良好河湖生态环境的获得感、幸福感和安全感。

“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路为新时代治水指明了前进方向,提供了根本遵循,引领推动了新阶段湖北水利高质量发展。历史和实践充分证明,坚定不移用“十六字”治水思路武装头脑、指导实践、推进工作,湖北水利强省建设宏伟目标必将变成美好现实。

(作者系湖北省水利厅党组书记、厅长)

让红色书信更好实现“信”火相传

□ 刘小燕 黎娟

习近平总书记指出:“历史文化遗产承载着中华民族的基因和血脉,不仅属于我们这一代人,也属于子孙万代。”共产党员、革命烈士、英雄模范等先进人士写给组织、同事、师生、亲友、同学等的信件(以下简称“红色书信”),见证了峥嵘岁月的苦难辉煌和党的百年奋斗史,是历史文化的重要组成部分,蕴含着丰富的精神文化,具有特殊的育人实效。搜集、整理、研究并传播红色书信,充分唤醒这一历史文化遗产的育人价值,既是践行习近平文化思想的有力举措,也是贯彻《党史学习教育工作条例》的有效抓手。

寻信 保护好历史文化遗产

坚持保护第一,全面系统保护好红色书信这一历史文化遗产。灿若星辰的历史文化遗产是中华文明的瑰宝,保护历史文化遗产功在当代,利在千秋。“保护好、传承好历史文化遗产是对历史负责、对人民负责。”从河北承德避暑山庄,到广东潮州广济桥;从山西平遥古城,到敦煌研究院……习近平总书记高度重视历史文化遗产保护,对提升历史文化遗产保护水平不断提出要求。红色书信承载着一段段波澜壮阔的真实历史,是弥足珍贵的红色史料,具有难以估

量的历史价值。我们要加大历史文化遗产保护力度,切实把党中央决策部署落到实处,全面系统保护好红色书信这一历史文化遗产。

牢固树立“保护文物也是政绩”的科学理念,保护好红色书信,发挥其育人价值。充实保护力量,着力打造政治过硬、业务精通、敬业奉献、求实创新的书信保护工作队伍,以满腔热情投入红色书信保护工作。广泛宣传引导,制定红色书信保护政策,大力宣传红色书信保护典型,形成全社会守护文化瑰宝的浓厚氛围。形成强大合力,推动各地各部门统一思想、凝聚力量,把红色书信保护工作落实好、完成好,推动红色基因代代相传。

解信 利用好历史文化遗产

坚持合理利用,在保护中发展,在发展中保护。习近平总书记高度重视历史文化遗产的利用工作,主张秉持“取其精华、去其糟粕”的科学理念,积极汲取其中的有益成分服务于经济社会发展。近年来,全国已有多个省份将当地红色书信汇编成书,书信保护逐渐科学化,书信管理逐渐精细化,书信挖掘和利用逐渐规模化,书信展示逐渐数字化……这些来之不易的成绩需

要持续巩固。今后,还需要进一步完善红色书信解读工作,挖掘凝练红色书信中的“知、情、意、行”四个方面的价值内涵,与伟大建党精神相融合、与政治建设相呼应、与时代精神相联系、与社会主义核心价值观相观照,让红色书信焕发新机,让红色基因薪火相传。

合理利用红色书信历史文化遗产,一要坚持高站位,弘扬红色精神。红色书信的解读要以弘扬红色文化为抓手,切合时代要求,坚持在当下语境下宣扬红色文化精神,挖掘其时代价值,以更好地满足人民群众的精神文化需求。二要坚持高质量,增强精品意识。挖掘能够入脑入心的书信内容,让革命先辈的英雄事迹和精神感染人心,引发人们强烈的情感共鸣和价值共情。三要坚持高效能,丰富阅读体验。红色书信的解读要顺应时代潮流,推动数字化赋能红色书信。既要编撰出版红色书信解读的纸质书籍,又要推出与之配套的有声书、电子书,使两种传播手段相互补充、相得益彰,建立红色书信解读网上资源库,提升传播效能。

传信 传承好历史文化遗产

坚持多措并举,形成传承红色书信历史文

化遗产的强大合力。“让文物说话、把历史智慧告诉人们”“挖掘文物和文化遗产的多重价值”“传播更多承载中华文化、中国精神的价值符号和文化产品”……习近平总书记的重要论述为我们更好地传承历史文化遗产指明了方向。当传播红色书信成为社会共识,当越来越多的人通过红色书信感悟精神的力量,红色书信才能更好地实现“信”火相传。

合理传承红色书信历史文化遗产,一要坚持让书信说话,让历史说话,让文化说话。全方位多角度呈现每一封书信所处的时代背景、所传达的精神品质,打破同质化、套路化的叙事,发挥红色书信私人化、情感化、真实化、易共情的优势,让党史从尘封的历史档案中鲜活起来、生动起来、亲切起来。二要传承红色书信中蕴含的中国智慧和中国特色。以真实可信的事迹陈述、生动形象的语言艺术,寓深刻道理于红色书信的解读之中,引导人们从红色书信中感受中国共产党人“坚持真理、坚守理想”的思想基石,体悟“践行初心、担当使命”的崇高情怀,彰显“不怕牺牲、英勇斗争”的磅礴力量,传承“对党忠诚、不负人民”的政治品格,让伟大建党精神代代相传、继承发扬。三要营造传承红色书信的浓厚氛围

今年2月19日,习近平总书记在主持中央全面深化改革委员会第四次会议时强调:“要进一步提升基层应急管理能力和水平,推动应急管理力量下沉、保障下倾、关口前移,有效防范化解重大安全风险,及时有力有效处置各类灾害事故,筑牢安全底板,守牢安全底线。”随着我国经济社会快速发展,城镇人口、经济、社会活动集中,各种电网、水网、路网、通讯、供气供暖等管网高速发展,高层建筑、城市综合体等基础设施加快建设,产业链、供应链日趋复杂,各类承灾体暴露度、集中度、脆弱性不断增加,多灾种集聚和灾害链特征日益突出,灾害风险的系统性、复杂性持续加剧。湖北是自然灾害多发易发频发地区,要全方位提升自然灾害防治能力,努力实现防灾关口更靠前、减灾基础更牢固、救灾机制更灵敏。

加强体制机制建设。一是加强管理体制建设。调整整合防灾减灾救灾委员会,发挥防灾减灾救灾委员会牵头抓总、统筹协调、督查检查作用,指导相关专业指挥机构、相关部门发挥专业优势及时有力有效处置灾害事故。推动建立党政同责的防灾减灾救灾工作责任制,完善考核体系,压实地方和成员单位主体责任,衔接好“防”和“救”的责任链条,健全大安全大应急框架。二是加强综合减灾示范创建。结合乡村振兴等战略,突出城乡应急能力建设,聚焦综合减灾“五有”创建提升城乡“五能”(综合统筹能力、监测预警能力、风险管控能力、应急处置能力、基础保障能力),示范引领建立完善县、乡、村隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理,做到预防在先、发现在早、处置在小。三是加大宣传教育力度。建立常态化安全宣传教育机制,创新宣传载体和宣传平台,丰富宣传内容,广泛、深入宣传普及安全知识,培育安全文化,提高社会公众自救互救和应急避险技能。加大防灾减灾救灾工作宣传报道力度,及时宣传报道险情及抗灾救灾积极应对举措,及时回应社会关切,形成政府与社会协同防灾减灾救灾联动机制,构建防灾减灾救灾的人民防线。

加强监测预警能力建设。一是加强会商研判。要实时组织应急、气象、交通、住建、水利、自然资源、农业、电力等多部门协调联动,对重点时段、重点领域持续滚动会商研判,精准研判相关地区、相关行业系统风险等级和隐患区域点位,推动临灾、小尺度预报预警信息精准到乡镇、到社区村,提出更有针对性的防范应对措施。二是及时发布灾害预警信息。通过网络直播、微博、短信平台、广播电视、电子显示屏等多种渠道,拓宽发布渠道,加密发布频次,及时发布灾害预警信息,提醒相关地方、相关行业和公众加强安全防范。三是持续加强“九大工程”建设。加强防汛、防火、防震、防地质灾害等重大项目建设,提升城乡设防能力。加强信息化建设,充分利用风险普查成果,推动综合减灾科研成果转化、推广应用,推动面向社会的灾害风险综合监测和实时预报预警。

加强决策指挥能力建设。一是建立健全应急指挥机制。完善灾害分级响应模式,建立健全党委政府分级负责,地方党委政府靠前指挥、就近指挥的属地管理工作机制,组建党政主要负责同志任组长的统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的指挥决策机制。二是加强应急预案建设。根据国家突发事件应急预案管理办法,制定完善各级各类应急预案,明确完善应急指挥、监测预警、应急处置、人员搜救、灾后重建等职责、流程和处置方案,不断演练完善,不断增强预案科学性、针对性、实用性。三是加强应急指挥叫应。要抓紧抓实应急响应,严格落实直达基层责任人的临灾触发“叫应”机制,确保每项决策指挥基层有叫应,有一线单位、一线人员抓落实,打通应急决策指挥“最后一公里”。

加强应急救援能力建设。一是加强应急队伍建设。要加强省市县乡村五级应急力量建设,加强城乡基层应急队伍建设,把更多资源、服务、管理下沉到基层,补齐城乡基层治理短板。二是加强应急救援装备建设。加大基础投入,超前配备大型救援、搜救、抗洪、消防、破冰等装备设备,实行移动餐饮车、移动厕所、照明、通讯等救灾物资前置县、乡镇,提升救灾物资和装备统筹保障能力。建立省、市、县应急救援装备设备共享联动机制,集中优势力量保障应急救援救援。三是建立转移安置救助救助机制。加强应急避难场所建设,完善应急避险场所设施设备。强化预警行动措施落实,督促应急责任人落实“叫应”机制,及时、果断组织受灾威胁地区群众转移安置,加大受灾地区救灾物资、救灾资金支持力度,解决受灾群众生活困难。

(作者系湖北省减灾办主任、省应急管理厅副厅长)

全方位提升 防灾减灾救灾能力

□ 周宏亮

红色书信反映的往往是最真实的情感和情感,“小切口、大主题、正能量”的短小轻盈体态、温热的人文情怀成为了典范历史的有力印证和重要补充。一封封信笺倾诉无尽相思,纸短情长写满家国情怀,是共产主义理想信念的原初表达,是我们党宝贵的精神财富……在新时代唤醒红色书信,需要坚持“保护、利用、传承”的原则,让写在信笺里的文字、陈列在展柜里的纸张活起来,成为坚定文化自信的珍贵历史文化遗产,推动文化繁荣兴盛的重要力量,党史学习教育常态化长效化的鲜活素材,贯彻习近平文化思想的生动实践。

(作者单位:长江大学马克思主义学院)