



枝江:三场“硬仗”一起打 强县路上不停歇

郡县治,天下安。县域是农村经济、社会、文化等发展的基本单元,是解决城乡发展不平衡、不充分问题的主阵地。
2023年,枝江市全面贯彻党中央关于“三农”工作的决策部署,积极落实

省委省政府、宜昌市委市政府的工作要求,深入实施强县工程,强产、兴城、聚人,三场“硬仗”一起打,加快补齐农业农村短板,推动城乡融合纵深发展,向城乡居民交出一份看得见、摸得着的精彩“答卷”。



枝江田园风光美如画。(陈黄奎 摄)

高质高效推进“双集中”

风起于青萍之末,浪成于微澜之间。
枝江市学习借鉴试点地区先进经验,聚焦“人口不集中、城镇不紧凑、产业不聚集”的问题,抓住引人聚人这一核心,坚持以小流域综合治理为推力,“双集中”为拉力,共同缔造为合力,加快推进以县城为重要载体的就地城镇化和以县域为单元的城乡统筹发展。

优化国土空间布局引人气。按照“老城提质、新城赋能、全域融合”发展思路,结合“三区三线”划定成果和流域分区导向,将全市国土空间划分为城市优化发展区、农产品主产区、重点生态功能区三类功能区,合理布局生产、生活、生态“三生”融合空间。在全省率先发布县级流域综合治理和统筹发展规划,聚焦“生态美、产业强、百姓富”,在陶家湖小流域,根据平原地区农业生产特点,通过水系重构、截污控源、产业提升、完善体制等实施路径,试点打造平原湖泊治理

典范区、智慧高效绿色农业示范区、宜居宜业宜游和美乡村样板区。

发展壮大主导产业聚人才。主动融入宜荆荆都市圈产业链,重点发展化工新材料和生命健康两大主导产业,加快形成“1个千亿产业+N个百亿产业”现代化产业集群,增加就业岗位。其中,新材料产业布局在姚家港化工园,重点打造磷系新材料、纺织工程材料产业链,力争2025年产值突破1200亿元;生命健康产业布局在城北新经济产业园,重点打造以奥美医疗为龙头的医疗器械产业链和以枝江酒业、海通食品为龙头的健康食品产业链,力争2025年产值突破400亿元。

提升城市功能品质凝人心。对标宜昌城市标准,持续优化完善基础设施和配套服务设施,加快推进美悦广场商业综合体、青年街区等项目,提升城西商圈规模、品质,满足群众多元化、多层次消费需求,持续点燃

城市“烟火气”。同时,加大教育、医疗、养老、就业等公共服务供给,不断提升城市综合服务水平,更好满足群众到枝江城区安家落户的需求。

完善配套支持政策暖人心。围绕外出务工人员、农村人口、外来务工人员“三类人员”,全面开展人口调查分析,摸排全市22.95万人的意愿和需求。通过分析其需求,进一步优化完善就地城镇化、外来人员落户安家以及就业创业、土地集约利用等方面政策,努力推出更多小切口、大效果、真见效的惠民举措。

一年来,枝江市共统筹资金342亿元,实施优化功能强县、绿色产业富民、共同缔造兴村三类项目45个,“绿色生产在园区、优质生活在城区、美丽生态在全域”的县域发展格局正在形成。



医用纺织品产业带动就业。

用好共同缔造“金钥匙”

消除乡村治理能力和建设水平上的短板,是实现城乡融合发展的必经之路。

枝江市在基层治理工作中充分发挥自治、法治、德治“三治”融合作用,逐渐形成村民自治意识强、社会治安形势好、干部群众关系和、乡村振兴工作顺的良好局面。

依托共同缔造,立好自治强基“稳定器”。

枝江作为全省美好环境与幸福生活共同缔造试点示范市,充分运用共同缔造理念提升基层治理效能,建立了“村党支部—村党小组—湾落党群服务站—党员中心户—党员”五级组织架构,成立821个村党小组,推选2368个湾落党员中心户,做实基层组织构架,打通服务群众的“最后一米”。

依托村民委员会建立“一约四会”(村规民约和红白理事会、道德评议会、村民议事会和禁毒禁赌会),让村民自己选会长、立村规、定民约,评好人、做好事,刹歪风、破陋习,广泛参与到农村精神文明建设各项工作中来,全面提升乡村文明程度。在村民小组组建821个共治理事会,整合联户长、党员中心户、退休干部等治理骨干,形成自治合力。董市镇曹店村通过党群连心站、七点议事厅等议事平台,探索实施“看、开、定、比、评、晒”六字工作法,实现群众开单子、代表递点子、专家出方子、组织找路子、幸福一家子,获评全省美丽乡村典型示范村,入选全国“美好环境与幸福生活共同缔造活动第一批精选试点村”。

培养乡村“法律明白人”,锻造法治保障“金刚钻”。法治是维护社会稳定和推进社会发展的基础,农村法治建设是乡村振兴战略的重要内容。

近年来,枝江将法治元素融入百姓日常。1408名“法律明白人”、290多个特色法治文化长廊、10万余名志愿者,紧扣身边群众关心的民生问题,“随时、随地、随机”开展法治宣传活动。运用村(社区)居民议事亭、矛盾调解室等场地,通过“村民一家亲”“宜格服务”等微信群,构建无死角的民生交流、民意收集、民事化解服务平台,及时解决村民实际中遇到的各类法律问题。

枝江市还创新发布平安村落(社区、小区)共同缔造导则,推进“枝江久安”品牌建设,以平安指数考评引领基层良法善治。把人民调解、司法调解、行政调解资源融入老百姓的家长里短,用不断提升的法治水平为乡村治理注入澎湃动力。

探索“家庭积分制”,把稳德教化“方向盘”。

“帮我查一查我的积分有多少,能兑换什么东西?”如今,攒文明积分已成为不少枝江农民的习惯。枝江市在深入调研走访、征求群众意见基础上,出台《枝江市深化家庭积分制管理推动美好环境与幸福生活共同缔造实施方案》,引导各村(社区)以村规民约(居民公约)为前提和基础,制定《村(社区)积分管理细则(参考指标)》,运用精神鼓励、物质奖励、政策激励三项措施,引导各家各户“动起来、赛起来”。

积分结果作为评先评优重要指标,涌现出一批村民身边的“本土”先进典型,推动了移风易俗,倡树了文明新风。各村(社区)建立积分超市,家庭凭积分兑换相应物资,优先享受服务、村集体经济分红。家庭积分情况纳入家庭文明诚信档案,年度积分靠前家庭,同等条件下在项目扶持、贴息贷款等方面优先享受。小小“积分”将家庭动能转化为治理效能,以家庭“共荣”促进基层“共治”。

从产业兴旺到生活富裕,从生态宜居到乡风文明、治理有效,如今的枝江,一个个功能更优、实力更强、颜值更高、活力更足的和美乡村渐次崛起,为城乡深度融合注入强劲动能。



枝江特色农产品“草鱼鱼糕”。

抓住城乡融合“牛鼻子”

实施强县工程,目标是以城乡融合促进乡村振兴,关键在缩小城乡差距。而城乡差距最直观、农民反映最强烈的,即基础设施和公共服务。枝江市抓住这个“牛鼻子”,久久为功,持续发力,逐步实现城乡“五个一体化”。

推动城乡交通一体化。加快推进“四好农村路”建设,着力优化农村公路结构,健全农村公路养护管理运营机制,打通了城区至各乡镇便捷畅通路网,最远的村到中心城区也只需半小时。

推动城乡安全饮水一体化。围绕“建得好、管得好、用得久、长受益”的目标,建立健全供水工程长效管护机制,推动农村供水从“面的覆盖”迈向“质的提升”,实现饮用水水源地水质达标率100%、集中供水率100%、自来水普及率99.3%。

推动城乡垃圾污水处理一体化。持续推进垃圾清运、环境整治等群众性爱国卫生运动,推行“一坑两桶三上门”农村生活垃圾分类模式,城乡生活垃圾无害化处理率达到100%。枝江“一把扫帚扫城乡”经验在全国市容市貌整治工作现场会上交流。同时,整合市、镇、村污水收集处理资源,打造环陶家湖农村生活污水“三水”共治示范区,农村生活污水治理率达57.38%,乡镇生活污水厂实现全覆盖,出水水质均达一级A标准。

推动城乡教育卫生资源配置一体化。创办“教联体”,推行一所城区学校与

一所乡镇学校和一所农村学校“捆绑”联盟,促进教学管理、资源配置、学生培养全方位融合。抢抓全省“323”攻坚行动试点机遇,以紧密型医共体建设为抓手,打造心脑血管疾病“防、筛、管、治”健康服务链和胸痛救治市、县、镇、村四级协同的“宜昌枝江模式”。枝江成为全国首批、全省首个胸痛救治单元建设全域达标并认证授牌的城市。

推动城乡互联网生活一体化。推进城市光纤到楼入户、农村宽带进乡入村,农民也能购物不出村、农产品销售不出村、看病不出村、金融不出村和政务服务不出村。大力发展全域电商,枝江获评全国淘宝村百强县、全国电子商务进农村综合示范市、全国“互联网+”农产品出村进城工程试点县。

产业深度融合是城乡融合发展的重点方向,也是乡村振兴的重要标志。

农业是枝江的传统强项。该市用工业化思维谋划农业,抓住农产品加工业这个“接一连三”纽带,成功打造粮油、柑桔、畜禽、水产、蔬菜5个产值过50亿元的农业产业链,带动乡村民宿、特色小吃、休闲观光、采摘体验等新业态不断涌现。同时,构建“党委+政府+龙头企业+合作社+基地+农户+银行+担保+保险+社会组织”的利益联结机制,鼓励龙头企业实行订单生产、优价收购,把价值链收益更多留给农民。全市现有过亿元农产

品加工企业35家,建成省级现代农业产业园2个、农业产业化联合体6个。

农民富起来,乡村美起来。

枝江市大力开展农村人居环境整治,学习推广浙江“千万工程”经验,持续推进美丽庭院、美丽河湖、美丽村湾、美丽城镇“四美”创建。实施拆棚子、美院子、清池子、堵管子、撒花籽“五子”工程,全市无害化厕所普及率达92%;打造“小菜园”4.7万处,“口袋”公园15个、美丽庭院2.1万个、美丽村湾298个、美丽廊道24条,促进乡村风貌全新升级。仙女吉主题公园创成国家4A级旅游景区、曹店村乡村旅游驿站获评全省“乡村旅游驿站示范单位”。2023年,全市接待游客595万人次,实现旅游综合收入62.8亿元,美丽生态激活“美丽经济”。

生活方便了,环境更宜居,就业门路多,越来越多的枝江人选择返乡创业,投入乡村振兴建设中。

枝江市七星台镇孙家港村乡贤孙小华返乡投资1300万元,将荒坑废塘打造成生态湿地公园,吸引不少游客进村“打卡”。该镇顺势打造七星生态田园综合体,发展休闲垂钓、农家乐、民宿,带动更多村民增收致富。



枝江孙家港村从臭泥塘变成生态公园。(陈黄奎 摄)



“屋场夜话”听民声、解民忧。(陈黄奎 摄)



美丽乡村兴起“美丽经济”。(枝江市仙女镇供图)