



聚焦高质量发展 巩固和增强经济回升向好态势

——五部门主要负责人回应中国经济热点问题

两会新华视点

全国人大常委会法工委相关负责人 解读国务院组织法修订草案

如何看待今年经济走势?2024年财政政策有何新特点?新一轮促消费将采取哪些措施?货币政策如何支持经济回升向好?资本市场下一步监管工作有何考虑……近2个半小时,5位部长接受了17位记者的提问,坦诚作答。

6日下午,十四届全国人大二次会议经济主题记者会在北京梅地亚中心举行。来自国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、证监会的5位部门主要负责人,回应经济热点话题,详解政策未来走向。

既看“形”又看“势” 实现经济增长预期目标有支撑

5日提请审议的政府工作报告将今年经济增长预期目标设定为5%左右。今年经济走势如何?实现这一目标有何支撑?

国家发展改革委主任郑栅洁说,这是党中央、国务院在综合平衡基础上兼顾当前和长远、需要和可能提出的,是经过科学论证的。这一目标符合“十四五”规划的年度要求,与经济增长的潜力基本匹配,“是一个积极向上、奋力一跃能够实现的目标”。

谈及今年经济形势,郑栅洁强调,既要看“形”,又要看“势”。

从“形”看,2023年中国经济发展主要预期目标圆满完成,“稳”“进”“好”特征突出。

“稳”,是从经济增长、就业、国际收支等总量指标看,经济恢复回升又有新成效;“进”,是从高技术制造业投资、高技术服务业投资等结构指标看,经济结构调整又有新进展;“好”,是从科技创新、新动能、生态环境等质量指标看,经济发展质量又有新提升。

从“势”看,中国经济发展的有利条件强于不利因素。无论从经济发展的短周期还是长周期看,都有强有力的支撑。

具体来说,发展基础更为坚实,经济抗冲击能力和韧性持续增强;宏观政策继续加力,为经济平稳发展提供强大政策供给;今年开年以来实物量等先行指标较快增长等向好因素不断累积。

郑栅洁用“提质”“扩容”来概括今年如何扩大有效益的投资,具体包括发挥好政府投资带动作用,鼓励和支持扩大民间投资,加大对补短板、强弱项和培育新动能的支持力度等。针对今年我国将发行的超长期特别国债,国家发展改革委正在会同有关方面,抓紧制定形成具体行动方案。

推进城镇化还有较大提升空间,也将进一步激发经济增长潜力。郑栅洁说,今年国家发展改革委将从加快农业转移人口市民化、协同推进新型工业化城镇化等方面发力。

尽管还面临一些困难挑战,郑栅洁表示,前进中的问题都可以在发展中解决。“我们有信心、有能力、有条件、有底气推动经济持续回升向好,长期向好、高质量发展完成全年经济社会发展各项目标任务。”他说。

积极的财政政策适度加力 “国家账本”不断提升“民生含量”

今年的政府工作报告提出,积极的财政政策要适度加力、提质增效。

赤字率拟按3%安排;一般公共预算支出规模比上年增长超1万亿元;拟安排地方政府专项债券3.9万亿元;拟发行超长期特别国债1万亿元……财政部部长蓝佛安介绍的财政政策安排体现出“适度加力”的特征。

今年,政府债券规模明显增加。“这些都是实打实的政府支出,能够带动和扩大社会有效投资,更好支持重点领域补短板、补短板,激活经济发展动能,促进高质量发展转型升级。”蓝佛安说。

此外,财政部还将有针对性地研究出台结构性

减税降费政策,重点支持科技创新和制造业发展,更好服务现代化产业体系建设。

在提质增效方面,蓝佛安说,要落实落细过紧日子要求,优化财政支出结构,加强预算绩效管理,严肃财经纪律。同时,统筹运用税费、专项资金、政府债券等政策工具,加强与货币、就业、产业等其他政策的协调配合,打好“组合拳”。

群众利益无小事,民生问题大于天。据介绍,近年来,财政部门持续提高资金安排的“民生含量”,不断增强政策举措的“民生温度”,努力让国家的财政账本变成百姓的“幸福清单”。

蓝佛安说,2024年,居民医保人均财政补助标准还将再提高30元,教育、社保和就业预算安排都将超4万亿元。

他表示,下一步,财政部门将聚焦老百姓急难愁盼的问题,持续加大财政投入力度,推动有针对性地出台政策,坚决兜住兜准兜牢民生底线,把老百姓关心的事一件一件办好。

持续释放消费潜力 全力以赴稳外贸

2023年,消费对我国经济增长贡献率达到82.5%。未来如何进一步扩大消费、激发消费潜能?

商务部部长王文涛表示,今年,商务部会同五个部门开展了“2024全国网上年货节”活动,这也是今年“消费促进年”的首场活动。“接下来,我们将突出重点品类、节庆时令,指导各地开展丰富多彩、形式多样的‘消费促进年’系列特色活动,持续释放消费潜力。”此外,商务部还将重点抓两项工作促进消费。

王文涛说,一是推动汽车、家电、家装厨卫等消费品以旧换新,另一个是提振服务消费。

针对前者,商务部将坚持以市场为主,通过政策支持和引导,充分调动各方积极性,形成“去旧更容易、换新更愿意”的有效机制。针对后者,商务部将会同有关部门扩大服务领域开放,丰富服务消费供给,创新服务消费场景等。

今年如何稳外贸,是国内外关注的另一热点话题。

“巩固外贸外资基本盘,我们是有信心、有底气的。”王文涛说,总体来看,我国外贸发展依托的产业基础、要素禀赋、创新能力在不断增强,出口商品正在向价值链上游攀升;通过积极主动开放,我国进口市场机遇也在扩大,外贸展现了较强韧性。

据介绍,商务部将在政策上靠前发力,全力以赴稳外贸,加大对金融服务、贸易促进、人员往来三方面支持力度。中长期看,将从拓展中间品贸易、促进跨境电商出口、提高贸易数字化水平、推进贸易绿色发展等方面发力培育外贸新动能,推动外贸高质量发展。

中国是世贸组织(WTO)核心成员和最大发展中国家。谈及如何推进WTO改革,王文涛说,中方将同各方一道,推动世贸组织在应对全球性挑战中发挥更大作用。

“我们还将继续旗帜鲜明地反对单边主义、保护主义,团结各方共同反对将经贸问题政治化、武器化、泛安全化,推动建设开放型世界经济,构建人类命运共同体。”王文涛说。

货币政策空间足 将发力促经济回升向好

货币政策走向一直是国内外关注焦点。中国人民银行行长潘功胜明确表示,中国的货币政策工具箱依然丰富,货币政策仍有足够空间。

“后续仍然有降准降息”“继续推动社会综合融资成本稳中有降”“发挥好结构性货币政策工具的激

励带动作用”……潘功胜从总量、价格、结构、汇率等多方面介绍了下一步宏观调控的打算,释放出货币政策发力促进经济回升向好的积极信号。

“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效,坚持服务实体经济的根本宗旨,加大宏观调控力度,加强总量和结构双调节,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动高质量发展。”潘功胜说。

做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章,是金融服务实体经济高质量发展的重要着力点。

对此,潘功胜介绍了一系列针对金融机构的引导和激励政策:设立科技创新和技术改造再贷款;支持高端制造业和数字经济的发展;继续实施支持碳减排的再贷款,进一步扩大支持领域、增加规模;继续实施普惠小微贷款支持工具,将相关激励政策覆盖的普惠小微贷款标准由单户授信不超过1000万元扩大至不超过2000万元。

潘功胜表示,中国人民银行将坚定不移做好金融开放各项工作,扩大金融领域的制度型开放,统筹推进跨境贸易投融资便利化、人民币国际化和国际金融中心建设,打造更加友好、包容的营商环境。

针对外籍来华人员等群体支付不便问题,潘功胜回应说,中国人民银行将积极落实好《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》,会同相关方面共同努力改善银行卡受理环境,优化现金支付服务,通过扩大“外卡内绑”“外包内用”等方式提升移动支付便利性,推动在较短时间内取得明显成效。

尊重规律尊重规则 以“强”和“严”推动资本市场监管

“如何把握投资与融资、公平与效率,都值得我们去认真研究。”证监会主席吴清表示,只有投融资平衡发展,资本市场才能够形成良性循环;监管者要把公开公平公正作为最重要的原则;保护投资者特别是中小投资者合法权益是证监会最重要的中心任务。

他强调,要坚持市场化法治化方向,尊重规律,尊重规则,进一步推动资本市场高质量发展。

吴清阐释说,尊重规律,即尊重市场规律,尊重经济规律,尊重创新规律;尊重规则,即尊重法律,尊重契约,尊重一些国际通行的技术规范。

就下一步监管工作上讲,吴清用两个词概括:“强”和“严”。

“强”就是强本强基。投资者是市场之本,上市公司是市场之基,必须真诚善待投资者,必须聚焦提高上市公司质量。

“严”就是严监严管。证监会将针对股票市场、债券市场、期货和衍生品市场等领域,各主体、各环节,全面检视并加快补齐监管存在的短板弱项,并加大对触底线违法行为的严厉打击。

针对政府工作报告提出的“增强资本市场内在稳定性”,吴清说,这是需要深入研究和努力做好的一项工作,也是一项体系性工作,必须坚持系统思维、底线思维、极限思维,综合施策。

在他看来,做到这一点,至少包括“一个基石”和“五个支柱”,“一个基石”,即高质量的上市公司。“五个支柱”,即更合理的资金结构、更完善的基础制度、更有效的市场调节机制、更优质的专业服务、更严格的监管执法。

如何提高上市公司质量?吴清说:“首先是上市公司自身的责任,同时也需要外部环境的改善。”下一步证监会将抓好四方面工作:严把入口,加强上市后监管,畅通出口,压实责任。

“让真正有潜力的企业在资本市场的支持下成长壮大,不断改善上市公司结构,从而让投资者能够更好分享经济高质量发展的成果。”吴清说。

(新华社北京3月6日电)

巩固和增强经济回升向好态势

——代表委员审查讨论计划报告和预算报告

6日,全国人大代表和全国政协委员审查讨论计划报告和预算报告。

代表委员们认为,计划报告在政府工作报告基础上,对今年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向作出具体安排;作为“国家账本”的预算报告,进一步明确了今年主要收支政策和预算编制等要求。

大家表示,要坚定信心、开拓进取,巩固和增强经济回升向好态势,增进民生福祉,努力完成全年经济社会发展目标任务。

稳预期:增强宏观政策取向一致性

今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,做好经济社会发展工作意义重大。

“计划报告、预算报告提出的目标任务体现了党中央关于今年工作的安排部署,与高质量发展的需求相适应,实现了政策取向协同发力、形成合力。”清华大学经济管理学院院长白重恩委员说。

中央一般公共预算支出144057亿元,增长2%;中央财政赤字33400亿元,通过发行国债弥补,比2023年初预算增加1800亿元;发行10000亿元超长期特别国债……辽宁省财政厅厅长姜小林代表在审查预算报告时,对2024年财政支出的相关安排划上记号。

“适度扩大的财政支出,有利于更好拉动需求、促进经济循环。”姜小林表示,今年辽宁将继续优化地方财政支出结构,强化国家重大战略任务和基本民生财力保障等,严控一般性支出,切实把财政资金用在刀刃上。

计划报告中提到,稳健的货币政策要灵活适度、精准有效,“更好满足实体经济发展需要”。

厦门国家会计学院教授黄世忠代表认为,保持

流动性合理充裕,促进社会综合融资成本稳中有降、增强资本市场内在稳定性等宏观政策取向,有助于进一步提振市场信心,促进实体经济发展。

出实招:着力推动高质量发展

在计划报告安排2024年国民经济和社会发展的主要任务中,“以科技创新引领现代化产业体系建设,加快形成新质生产力”位列首条,这让赛力斯集团董事长张兴海委员感到自己的企业找准了发展方向。

“新产业拼技术、拼制造,更拼整个体系的竞争力。”张兴海说,企业正在通过不断增加智能化投入,努力提升“链”的稳定性和运行效率,推动高质量发展。

中国科学院金属研究所研究员孙东明代表对“全面推进高水平科技自立自强”的相关内容格外关注。

“要真正提升科技创新能力,很重要的抓手就是科技成果转化。要采取行之有效的政策举措,探索企业与高校联合攻关和成果转化的机制模式,推动科技成果从实验室走进企业、赋能产业。”孙东明说。

推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。计划报告对“有力有效推进乡村全面振兴,加快农业农村现代化”作出一系列部署。

中国中化董事长李凡荣委员建议,通过加快数字农业基础设施建设,健全农业农村数据共享机制,强化人才队伍建设等,促进现代农业高质量发展。

绿色发展,是高质量发展的底色。

计划报告中提到“加快形成绿色生产生活方式”,让天津港第一港埠有限公司拖头队副队长成卫东代表感同身受。

“天津港拥有‘智慧零碳’码头,我将继续积极参与到港口绿色低碳转型中,把港口建设得更加绿色、更加智慧。”成卫东说。

发展和安全,要实现动态平衡、相得益彰。

“计划报告和预算报告突出体现了统筹高质量发展和高水平安全的要求。”江西省瑞金市委书记尹忠代表说,我们要把防范化解地方债务风险、兜牢基层“三保”底线作为重大任务,努力完成各领域系统性债务化解工作。

增福祉:切实保障和改善民生

增进民生福祉是发展的根本目的。代表委员们认为,计划报告和预算报告对多项保障和改善民生的主要政策举措作出安排,体现了以人民为中心的发展理念。

“今年高校毕业生就业依然面临总量压力和结构性矛盾。”浙江财经大学副校长郑亚莉委员说,就业是一项系统工程,要突出就业优先导向,细化稳就业促就业的财税、金融、社保等政策组合拳,让稳就业政策扎实落地。

为支持加快建设高质量教育体系,今年中央本级教育支出安排1649亿元,增长5%。对预算报告中提到的“加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化”,云南省文山壮族苗族自治州广南县城区第四小学校长龚健梅委员格外关注。

这几年,她亲眼见证学生们从“有学上”到“上好学”,从“学有所教”到“学有所教”,一个个升级转变展现在眼前。“希望国家继续加大基础教育投入,让每个孩子都能享有公平且有质量的教育。”她说。

审查预算报告时,贵州省贵阳市南明区河滨街道党工委副书记袁妹代表首先找到“养老”相关内容。她表示,报告不仅提到要继续提高退休人员基本养老金标准,也提出支持做好居家和社区基本养老服务,老年助餐、经济困难老年人集中照护等工作,老年人的养老服务有望得到细化和深化。

(新华社北京3月6日电)



3月5日,国家发展改革委派员(中)在十四届全国人大二次会议天津代表团全体会议上现场旁听记录。(新华社发)

3月3日,全国政协委员于本宏通过“2024代表/委员对政府工作留言”小程序,围绕更好落实推动大规模设备更新提出意见建议。包括这条留言在内,一批经过梳理的留言已在第一时间转国务院有关部门研究办理。

这是今年全国两会期间,国务院办公厅和国务院有关部门认真听取和及时回应代表委员意见建议,打造政府网代表委员高效交流“直通车”所采取的务实举措。

新一届政府高度重视代表委员的意见建议,强调政府要诚恳接受监督,积极回应社会关切,充分听取各方面意见,基层和群众关心的问题,政府工作就重点抓什么。“对今年的‘旁听’工作,我们就早着手准备,2月初就

研究制定了相关工作方案,加强内部工作统筹,密切与人大和政协方面的对接,确保做到‘任务落实、时间落实、人员落实、责任落实’。”国办工作人员李林介绍说。

今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。着眼关键之年,谋划关键之策。国务院办公厅和国务院有关部门工作人员表示,将以高度负责的态度,优质高效做好听取和回应代表委员意见建议转化为广泛凝聚共识的重要契机,把代表委员的真知灼见转化为做好政府工作的良策实招。

(据新华社北京3月6日电)

(上接第1版)报告聚焦党中央决策部署,突出贯彻实施,紧紧抓住主要矛盾,着力突破瓶颈制约,政策聚焦有力、工作加倍努力,充分体现了当好党中央决策部署的执行力、行动派、实干家的高度自觉。

孙伟说,实践一再充分证明,“两个确立”是新时代最重大政治成果,是党和国家应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。在推进中国式现代化的伟大进程中,我们必须更

观念。雷建斌介绍,在修法工作中注重突出体现新时代的特点和要求,同时充分考虑国务院组织制度的连续性和稳定性。着眼新时代国务院工作面临的形势任务,总结吸收国务院工作实践的鲜活经验新成果,特别是《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》《国务院工作规则》制定修改和实施过程中的成熟做法,以法律形式作出规定。着眼坚持和完善中国特色社会主义制度,在党和国家机构职能体系总体框架内,与时俱进完善国务院相关制度。

国务院组织法根据宪法的规定、原则和精神,对国务院的组织制度和工作制度作出规定,对于保障国务院依法履行职责发挥了重要作用。

雷建斌介绍,修法工作严格遵循宪法确立的制度、原则和规定,处理好国务院组织法与全国人大组织法、地方组织法、立法法、监督法等法律以及相关党内法规、行政法规之间的关系,明确各自定位、做好衔接。

草案作出哪些具体修订?

修订草案增加有关国务院性质地位的规定,同时完善有关国务院职权的表述,规定国务院行使宪法和有关法律规定的职权。

“增补内容体现了坚持依宪立法的原则,发挥了宪法在立法中的核心地位功能。”武增介绍,我国宪法对国务院的性质地位等作了规定,“中华人民共和国国务院,即中央人民政府,是最高国家权力机关的执行机关,是最高国家行政机关”。

现行的国务院组织法对宪法关于国务院的性质地位等内容未作具体规定。“为保证国务院组织法的完整性,此次的修订草案重申了宪法相关规定的规定。”雷建斌说。

在完善国务院机构及其职权相关规定方面,修订草案与2023年修改的立法法相衔接,完善规章制定主体的规定,明确国务院组成部门和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构,可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令,在本部门的权限范围内,制定规章等。

“以基本法律的形式做好顶层设计、夯实制度基础。这对于推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化,全面加强国务院自身建设,保证国务院各部门更好分工合作、协同配合具有重要保障作用。”武增说。

修订草案健全国务院会议制度,对国务院常务会议、全体会议的主要任务以及其他会议形式作出规定。同时增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施,提出“国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策”“国务院健全行政监督制度,加强行政复议、法规和规章备案审查、行政执法监督、政府督查等工作,坚持政务公开,强化对行政权力运行的制约和监督”等内容。

(新华社北京3月6日电)

“旁听”全国两会 政府和代表委员“直通车”这样打造



3月5日,国家发展改革委派员(中)在十四届全国人大二次会议天津代表团全体会议上现场旁听记录。(新华社发)

3月3日,全国政协委员于本宏通过“2024代表/委员对政府工作留言”小程序,围绕更好落实推动大规模设备更新提出意见建议。包括这条留言在内,一批经过梳理的留言已在第一时间转国务院有关部门研究办理。

这是今年全国两会期间,国务院办公厅和国务院有关部门认真听取和及时回应代表委员意见建议,打造政府网代表委员高效交流“直通车”所采取的务实举措。

新一届政府高度重视代表委员的意见建议,强调政府要诚恳接受监督,积极回应社会关切,充分听取各方面意见,基层和群众关心的问题,政府工作就重点抓什么。“对今年的‘旁听’工作,我们就早着手准备,2月初就

研究制定了相关工作方案,加强内部工作统筹,密切与人大和政协方面的对接,确保做到‘任务落实、时间落实、人员落实、责任落实’。”国办工作人员李林介绍说。

今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。着眼关键之年,谋划关键之策。国务院办公厅和国务院有关部门工作人员表示,将以高度负责的态度,优质高效做好听取和回应代表委员意见建议转化为广泛凝聚共识的重要契机,把代表委员的真知灼见转化为做好政府工作的良策实招。

(据新华社北京3月6日电)

(上接第1版)报告聚焦党中央决策部署,突出贯彻实施,紧紧抓住主要矛盾,着力突破瓶颈制约,政策聚焦有力、工作加倍努力,充分体现了当好党中央决策部署的执行力、行动派、实干家的高度自觉。

孙伟说,实践一再充分证明,“两个确立”是新时代最重大政治成果,是党和国家应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。在推进中国式现代化的伟大进程中,我们必须更